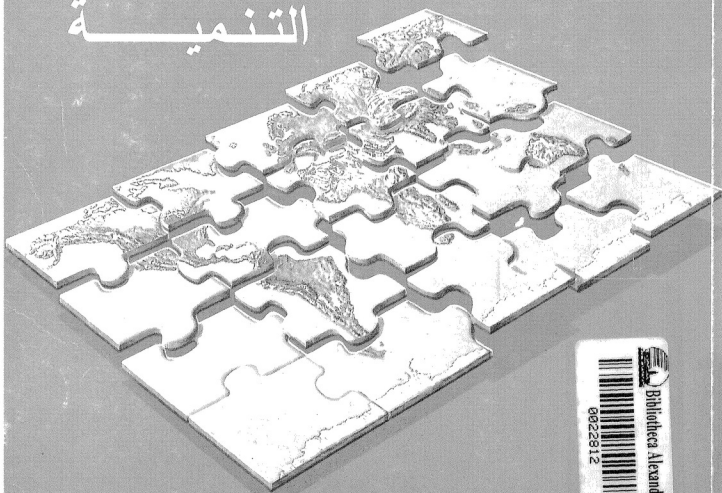
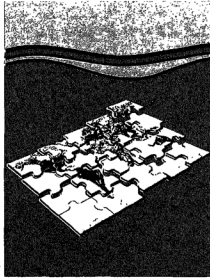


تقرير عن التنمية في العالم ١٩٩١

تحديات التنمية



مؤشرات التنمية الدولية



تقرير عن التنمية فى العالم ١٩٩١ تحديات التنمية

حقوق التأليف © ١٩٩١ البنك الدولي للإئشاء والتعمير

البنك الدولي

World Bank 1818 H Street, N.W.. Washington,
D.C. 20433, U.S.A.

الطبعة الأولى حزيران / يونيو ١٩٩١

جميع الحقوق محفوظة . لا يجوز استنساخ أى جزء من
هذا المطبوع وتخزينه فى نظام للاسترجاع ، أو نقله بأى
وسيلة ، اليكترونية ، ميكانيكية أو بالتصوير ، والتسجيل
أو غير ذلك بدون الحصول على إذن مسبق من البنك
الدولى .

إن التسميات والتصنيفات والحدود والألوان المستخدمة
فى خرائط تقرير عن التنمية فى العالم ، لا تعنى ضمناً أى
حكم من قبل البنك الدولى والهيئات التابعة له على المركز
القانونى أو غيره لأى من الأقاليم ، أو تصديق أو قبول لأى
حدود .

لا يضمن البنك دقة البيانات المدرجة فى هذا المنشور
ولا يتحمل أى مسؤولية من أى نوع عن نتائج استخدامها .

ISSN 0163-5085

ادرجت مكتبة الكونجرس (الولايات المتحدة
الأمريكية) الطبعة الانجليزية من هذا المطبوع الممسلسل
على النحو التالى :

World development report, 1978-
[New York] Oxford University Press.
v. 27 cm. annual.

Published for The World Bank.

1. Underdeveloped areas-Periodicals. 2. Economic development-
Periodicals. 1. International Bank for Reconstruction and Development.
HC59.7.W659 330.9'172 4 78-67086



أعد الترجمة العربية : مركز الأهرام للترجمة والنشر

طبع بمطابع الأهرام التجارية - قليب

مؤسسة الأهرام

شارع الجلاء

القاهرة

جمهورية مصر العربية

تمهيد

يستخلص تقرير عن التنمية في العالم ١٩٩١ ، وهو التقرير الرابع عشر في هذه السلسلة السنوية ، الدروس المستفادة من فترة تزيد على أربعين عاما من تجربة للتنمية . ويسعى هذا التقرير ، إلى جانب تقرير العام الماضي عن الفقر وتقرير العام القادم عن البيئة ، لتقديم نظرة عامة شاملة لجدول أعمال التنمية .

لقد بدأ عقد التسعينات بتغييرات مثيرة . فقد استهلت بلدان كثيرة في شرق أوروبا وفي أماكن أخرى إصلاحات طموحة لنظمها الاقتصادية والسياسية . وجاءت هذه الإصلاحات انعكاساً للشواهد المتراكمة بشأن السياسات الاقتصادية والتغييرات الأساسية في البيئة السياسية . فالناس يسعون للإفلات من الفقر والظفر بالسيطرة على مصائرهم وإيجاد حياة أفضل لأنفسهم ولأسرهم ، ليس فقط في أوروبا الشرقية ، بل أيضا في أفريقيا وآسيا وأمريكا اللاتينية والشرق الأوسط . وعلى أساس هذه الخلفية من عمليات الانتقال ، يربط تقرير هذا العام فيما بين المناقشات التاريخية التي استند إليها واضعو السياسات في قراراتهم الماضية ، ودروس التجربة ، والفكر المتطور حول أفضل سبل العمل .

ويتعلق واحد من أهم الدروس المستفادة ، بالتفاعل بين الدولة والسوق في دعم التنمية . وتبين التجربة أن النجاح في تعزيز النمو الاقتصادي والإفلات من الفقر يحدو أكثر احتمالا عندما تكمل الحكومة عمل الأسواق ، أما عندما يتصادمان فإن ذلك يفضي إلى فشل ذريع ، ويصف التقرير نهجا مشجعا للسوق يتيح فيه الحكومات للأسواق الفرصة لأن تؤدي وظيفتها بصورة جيدة ، وتركز الحكومات فيه تدخلها على المجالات التي يثبت أن الأسواق غير ملائمة لها .

ويتناول التقرير أربعة جوانب للعلاقة بين الحكومات والأسواق . الأول ، أن الاستثمار في البشر يتطلب دورا كفواً للقطاع العام . فالأسواق عموما لا تستطيع وحدها أن تكفل حصول الناس ، خاصة أشدهم فقرا ، على القدر الكافي من التعليم والرعاية الصحية والتغذية وخدمات تنظيم الأسرة . والثاني ، أن وجود مناخ مشجع أمر جوهري

لأزدهار المشروعات - مناخ يتضمن المنافسة وتوافر البنية الأساسية والمؤسسات الكافية . فالمنافسة تدعم الابتكار ونشر التكنولوجيا والاستخدام الكفء للموارد . والثالث ، أن التنمية الاقتصادية الناجحة تقتضي تكامل البلدان مع الاقتصاد العالمي . فالانفتاح على التدفقات الدولية من السلع والخدمات ورأس المال والعمل والتكنولوجيا والأفكار ، يسهل التنمية الاقتصادية . والرابع ، أن وجود أساس مستقر للاقتصاد الكلي أمر جوهري للتقدم المستديم . واستعادة ثقة القطاع الخاصة تعد حاليا تحديا أساسيا بالنسبة لبلدان كثيرة لها تاريخ طويل في عدم استقرار الاقتصاد الكلي .

ما هي آفاق التنمية السريعة في السنوات القادمة ؟ يوضح التقرير أن وجود مناخ دولي موات أمر حاسم للتنمية مستقبلا . ويتزايد تأثير السياسات التي تتبناها البلدان الصناعية على التنمية ، مع اتجاه عدد متزايد من البلدان النامية صوب الخارج وتزايد اعتماد العالم على بعضه البعض أكثر فأكثر . لكن التقرير يؤكد أن مستقبل البلدان النامية بين أيديها هي في المحل الأول . فالسياسات والمؤسسات المحلية بيدها مفتاح التنمية الناجحة . ويخلص التقرير إلى أنه مع الإصلاحات القوية والمستمرة في الداخل ، يمكن زيادة وتيرة التنمية بصورة كبيرة - للخروج بملايين من البشر من إسار الفقر في نهاية العقد .

ويتضمن تقرير عن التنمية في العالم ١٩٩١ ، على غرار التقارير السابقة ، مؤشرات التنمية الدولية ، التي تقدم إحصاءات اجتماعية واقتصادية منتقاة عن ١٢٤ بلدا ، وهو دراسة أجرتها هيئة العاملين بالبنك ، والأحكام الواردة فيه لا تعكس بالضرورة آراء مجلس الإدارة أو الحكومات التي يمثلها أعضاؤه .

Barbar Cusack

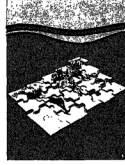
باربر ب . كونيل
رئيس البنك الدولي

٣٢ آيار / مايو ١٩٩١

اعد هذا التقرير فريق يقوده فينود توماس ويضم سورجيت س. بهالا ، روى كوينتھو ، شاهرخ فارديست ، آن ي . هاريسون ، دانييل كاوھمان ، اليزابيث م . كنغ ، كينيث ك . مايرز ، بيتر أ بترى ، و ن . رويرنو زاغا . وعاون في اعداده عن كلب وقدم المشورة على نطاق واسع ، ت ن . سوينيفان سان ، مارك روزنزويغ ، وفرانيسكو ساغاشي . وتلقى الفريق المساعدة من سوشنيت باتنيوباندھاي ، فرناندو . ج . باتيستا ، ماريان فاي ، جون ايشام ، كالي كوندري ، ستيفان كريجر ، و يان وانغ . ولعب ستانلي فيشر دورا رئيسيا في المراحل الأولى من اعداد التقرير . وتم القيام بالعمل في ظل التوجيه العام لـ لورنس ه . سومرز .

وقدم كثيرون آخرون ، داخل البنك وخارجه ، تعليقات ومساهمات مفيدة (انظر المذكرة الجيولوجرافية) . واعدت ادارة الاقتصاد الدولي البيانات والتعديرات المستقبلية المعروضة في الفصل الأول والملحق الاحصائي . كما انها مسؤولة عن مؤشرات التنمية الدولية . وضمت هيئة العاملين في انتاج التقرير ، كالترين كلاين دال ، كوني ايزنك ، الفريد ف . ايمهوف ، هيو نيس ، كاثي روزن ، والتون روزنكست ، و بريان ج . سفكهارت . وقدم جيفري ن . ليكل ، جريجوري جورج براكاس ، وايريك م . ساكس ، الخدمات الخاصة بالخرائط . وقدمت ايريس اندرسون وجين كينيديا المساعدة الخاصة بالمكتبة . ورأست فريق العاملين المعاونين ، رودا بلد – تشارست ، وضم لايتان آلي ، ترينداد م . انجلوس ، ولوبيتا ماثيس . وكان كليف كروك هو المحرر الرئيسي .

ويعرب الفريق عن كل الاحترام والامتنان للمشورة والدعم التيمين اللذين قدمهما البروفسور بيلا بلاسا (١٩٢٨ – ١٩٩١) . فقد قدم مساهمات قيمة في هذا العدد وفي العدد الماضي من تقرير عن التنمية في العالم ، ساعدت في فهم التنمية . ويذكر الفريق باعزاز ديفيد أ . رينلت (١٩٦٤ – ١٩٩١) الذي اسهم في هذا التقرير .



المحتويات

التعاريف والملاحظات الخاصة بالبيانات ١٠

نظرة عامة ١٣

١٤ الاقتصاد العالمي في مرحلة انتقال

١٦ الطريق المفضية إلى التنمية

١٨ عناصر نهج الاعتماد على السوق

٢٢ إعادة النظر في دور الدولة

٢٤ أولويات تتطلب عملاً

١ الاقتصاد العالمي في مرحلة انتقال ٢٦

النظرة البعيدة ٢٦

التأهب للتنمية ٢٩

التوقعات بالنسبة للتنمية العالمية ٣٦

السيناريوهات العالمية للكمية بالنسبة لعقد التسعينات ٤٤

٢ طرق التنمية ٤٩

تطوير المناهج المفضية إلى التنمية ٤٩

محددات نمو الدخل ٦١

مكونات التنمية الشاملة ٦٩

الطريق إلى الأمام ٦٩

٣ الاستثمار في البشر ٧٢

الرفاهية والنمو ٧٢

تحديات في التنمية البشرية ٨١

سياسة عامة ٨٦

٤ مناخ النشاط الاقتصادي ٩٣

إطلاق الحرية لمنظمى المشروعات ٩٣

المشروع في مجال الزراعة ٩٥

زيادة امكانيات المشتغلين بالصناعة ١٠٢

أدلة على انتاجية مشاريع الاستثمار ١٠٧

٥. التكامل مع الاقتصاد العالمي ١١٥

- قنوات لنقل التكنولوجيا ١١٥
- تدفق الأيدي العاملة والاستثمار الأجنبي المباشر ١٢١
- السياسة التجارية والنمو الاقتصادي ١٢٥
- شروط النجاح فى إصلاح التجارة ١٣٢
- المناخ العالمى للتجارة ١٣٣
- ٦ الأساس الاقتصادى الكلى ١٣٩
 - سياسات لدعم الاستقرار والنمو ١٤٠
 - رواج وكساد ١٤٢
 - من تحقيق الاستقرار إلى النمو ١٤٤
 - فن الإصلاح ١٤٦
 - الاستثمار والإخار ١٥٠
 - الظروف الاقتصادية العالمية ١٥٥
- ٧ إعادة التفكير فى دور الدولة ١٦١
 - الاقتصاد السياسى للتنمية ١٦١
 - العلاج : الديمقراطية والمؤسسات ١٦٦
 - العدالة وإعادة التوزيع ١٧١
 - إصلاح القطاع العام ١٧٤
- ٨ أولويات للعمل ١٨٤
 - مهام للعمل العالمى ١٨٦
 - تدابير محددة ثبت نجاحها ١٨٨
 - تحد عالمى ١٩٥
- ملاحظة تقنية ١٩٦
- مفكرة بيبليوغرافية ٢٠٦
- مؤشرات التنمية الدولية ٢٣٣

الإطارات

- ١ - ١ المبتكرات التى غيرت العالم ٢٩
- ١ - ٢ الأزمة الاقتصادية الموفياتية ٣٥
- ١ - ٣ مناخ التنمية فى عقد التسعينات ٣٧
- ١ - ٤ ما مدى توفيق التقارير عن التنمية فى العالم السابقة فى التكهن ٤٦
- ١ - ٥ نماذج التنمية الاسكندنافية ٥٥
- ٢ - ١ ما وراء المعجزة اليابانية ؟ ٥٩
- ٢ - ٢ انتاجية اجمالى عناصر الانتاج فى النمو الاقتصادى ٦٢
- ٢ - ٤ السياسة وهل تحصل على معلوماتها ٦٤
- ٢ - ٥ اسهام المعونة ٦٨
- ٢ - ٦ للتنمية ومكوناتها غير الاقتصادية : الحريات ٧١
- ٢ - ٣ التغذية ومتوسط العمر المتوقع ٧٤
- ٢ - ٣ تعليم المرأة : مفتاح للتنمية ٧٦
- ٢ - ٣ شغف اليابان بالتعليم فى عهد أسرة ميجى ٧٨
- ٢ - ٤ السكان والزراعة والبيئة فى أفريقيا جنوب الصحراء ٨١

- ٥ - ٣ الألبز في البلدان النامية ٨٤
- ٦ - ٣ دور المعونة الدولية في القطاعات الاجتماعية ٩٠
- ١ - ٤ نوع مختلف من الأعمال : غورديف خوش يستتبت نوعاً جديداً من الأرز المتميز في المعهد الدولي لجوحت الأرز
- ٢ - ٤ الإرشاد والمبادرة الخاصة بالخدمات الزراعية في أفريقيا ١٠٠
- ٣ - ٤ مؤسسات التسويق شبه الحكومية وأسعار المنتجين : إضعاف المنافسة وإنقاص حوافز المزارعين ١٠٣
- ٤ - ٤ منافع الإصلاح التنظيمي : الهند وأندونيسيا ١٠٤
- ٥ - ٤ الإصلاح الضريبي ١٠٧
- ٦ - ٤ الحوافز الخاطئة كثيراً ما تضر بمشاريع القطاع الخاص ١١٠
- ٧ - ٤ المشاركة تزيد من كفاءة المشروعات وتفيد الفقراء ١١١
- ١ - ٥ الانطلاق في مجال التصدير : قصتان للنجاح ١١٧
- ٢ - ٥ الحماية في البلدان الصناعية : منظور تاريخي ١٢٦
- ٣ - ٥ السياسة التجارية والنمو : البرهان ١٢٨
- ٤ - ٥ هل ينبغي للول أن تتدخل أم ينبغي لها ألا تفعل ذلك ؟ ١٣٠
- ٥ - ٥ تحركات أسعار السلع ١٣٦
- ١ - ٦ ماذا يقول تقييم برامج التصحيح عن الأداء في مجال الدخل ١٤٥
- ٢ - ٦ سرعة الإصلاح ١٤٩
- ٣ - ٦ محدندات الاندثار العائلي في اليابان ١٥٤
- ٤ - ٦ هروب رأس المال ١٥٦
- ٥ - ٦ اتفاق ١٩٩٠ بشأن ديون المكسيك ١٥٩
- ١ - ٧ مكافحة الفساد ١٦٦
- ٢ - ٧ تجارب شعبية ١٦٧
- ٣ - ٧ اسهام التجديدات المؤسسية في التنمية ١٦٩
- ٤ - ٧ تحديد الأولويات للتنمية المؤسسية : الكلام أسهل من العمل ١٧٠
- ٥ - ٧ سياسات الشمول : ماليزيا ومصر لاكتا ١٧٣
- ٦ - ٧ الحرب والتنمية ١٧٦
- ٧ - ٧ من الاقتصاد المخطط مركزي إلى اقتصاد السوق ١٨١
- ١ - ٨ إلى جميع صانعي السياسات في كل مكان : سبعة دروس في الإصلاح ١٨٩

أشكال النص

- ١ متوسط دخل الفرد : بلدان منتقاة في ١٩٨٨ بالمقارنة بالولايات المتحدة ، ١٩٨٠ - ١٩٨٨ ١٤
- ٢ العمر المتوقع عند المولد : بلدان منتقاة في ١٩٨٥ بالمقارنة باليابان ، ١٩٠٠ - ١٩٨٥ ١٥
- ٣ نشوء السياسة والتعليم والنمو في الناتج المحلي الإجمالي ، ستون اقتصاداً نامياً ، ٦٥ - ١٩٨٧ ١٨
- ٤ التفاعلات في استراتيجية للتنمية تعتمد على السوق ١٩
- ٥ معدلات العائد على المشروعات التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية في ظل بيانات وظروف مختلفة ٢١
- ١ - ١ فترات تضاعف فيها متوسط نصيب الفرد من الناتج ، بلدان منتقاة ٢٧
- ٢ - ١ الزيادات في العمر المتوقع ، بلدان وفترات منتقاة ٢٧
- ٣ - ١ متوسط نمو نصيب الفرد من الناتج في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان النامية والأحداث العالمية الكبيرة ، ١٨ - ١٩٨٨ ٣٢
- ٤ - ١ حصة الصادرات في الناتج المحلي الإجمالي ، مجموعات قطرية منتقاة ، ١٩٠٠ - ١٩٨٦ ٣٢
- ٥ - ١ تقديرات نمو الناتج المحلي الإجمالي ، ٦٥ - ١٩٨٩ ٣٤

- ١ - ٢ التوزيع القطاعي لقوة العمل ، البلدان النامية منخفضة ومتوسطة الدخل ، ١٩٦٥ و ١٩٨٠ ٥٠
- ٢ - ٢ متوسط دخل الفرد ، بلدان متقدمة ، ١٩٦٠ و ١٩٨٨ ٥٦
- ٣ - ٢ النمو السنوي المقدر في الصادرات الحقيقية ، مجموعات متقدمة من البلدان ، ١٩٨٩ - ٦٥ ٥٧
- ٤ - ٢ متوسط النمو السنوي لدخل الفرد والانتاجية ، بلدان متقدمة ، ١٩٨٧ - ٦٠ ٦٥
- ٥ - ٢ مستوى تعليم الإناث وانخفاض وفيات الأطفال الرضع ، اقتصادات متقدمة ، ١٩٨٧ - ٦٠ ٧٠
- ٦ - ٢ الارتباط بين الحريات السياسية المدنية وتعليم المرأة ، اقتصادات متقدمة ، ١٩٨٦ - ٧٣ ٧١
- ١ - ٣ العمر المتوقع للذكور عند المولد ، بلدان متقدمة ، ١٨٥٥ - ١٩٨٥ ٧٣
- ٢ - ٣ العام الكبار بالقراءة والكتابة ، بلدان متقدمة ، ١٨٥٠ - ١٩٨٥ ٧٧
- ٣ - ٣ مستوى تعليم منظمي المشروعات في خمسة بلدان نامية ٧٩
- ٤ - ٣ التغيير السكاني حسب المناطق ، ١٨٥٠ - ٢٠٢٥ ٨٠
- ٥ - ٣ توزيع الوفيات حسب أميها ، نحو ١٩٨٥ ٨٣
- ١ - ٤ معدلات العائد على المشروعات التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية في ظل درجات مختلفة من علاوات سعر الصرف الأجنبي ، ١٩٨٩ - ٦٨ ١٠٩
- ٢ - ٤ معدلات العائد على المشروعات التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية ، في ظل قيود متباينة من تقييد التجارة ، ١٩٨٩ - ٦٨ ١٠٩
- ٣ - ٤ حصة الاستثمار العام من إجمالي الاستثمار ومعدلات العائد على المشروعات الزراعية والصناعية التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية ، ١٩٨٩ - ٧٠ ١١٢
- ١ - ٥ صافي التدفقات السنوية لرأس المال إلى الاقتصادات النامية ، ١٩٨٨ - ٧٠ ١٢٣
- ٢ - ٥ الانفتاح والنمو في الانتاجية : إرتباطات جزئية للبلدان النامية ، ١٩٨٨ - ٦٠ ١٢٩
- ٣ - ٥ حصة الصادرات التي تأثرت بالتدابير غير الجمركية ، ١٩٨٦ و ١٩٨٦ ١٣٤
- ٤ - ٥ التدابير غير الجمركية المستمرة المطبقة ضد البلدان الصناعية والنامية ، ١٩٨٦ - ١٩٨٦ ١٣٤
- ١ - ٦ ميزان الحساب الجاري والميزان المالي في كوريا والمغرب ، سنوات متنوعة ١٤٠
- ٢ - ٦ معدلات التضخم والميزان المالي في سرى لانتا ونزانيا ، سنوات مختلفة ١٤١
- ٣ - ٦ نمو الناتج المحلي الإجمالي والاستثمار الخاص في شيلي وتركيا ، ١٩٨٨ - ٧٠ ١٤٤
- ٤ - ٦ أنماط مختلفة من الاستثمار العام والخاص في أربعة اقتصادات ، ١٩٨٨ - ٧٠ ١٥١
- ٥ - ٦ صافي تدفقات الموارد وصافي التحويلات إلى الاقتصادات النامية ، ١٩٨٩ - ٨٠ ١٥٨
- ١ - ٧ الأمم المتحدة حسب نوع الحكم ، ١٩٨٧ - ١٩٨٧ ١٦٢
- ٢ - ٧ عدم المساواة في الدخل ونمو الناتج المحلي الإجمالي في اقتصادات أخرى ، ١٩٨٩ - ٦٥ ١٧٢
- ١ - ٨ التغيير السنوي في متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان النامية ، ١٩٩٠ - ١٨٧

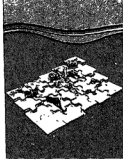
جداول النص

- ١ نمو نصيب الفرد الحقيقي من الناتج المحلي الإجمالي ١٩٦٥ - ٢٠٠٠ ١٦
- ١ - ١ الاتجاهات التاريخية في متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ٢٨
- ٢ - ١ المنحدرات والاستثمار العالميين ٣٩
- ٣ - ١ إجمالي تدفقات الموارد الصافية طويلة الأجل إلى البلدان النامية ١٩٨٥ - ٨٠ ٤٠
- ٤ - ١ المناخ الاقتصادي الدولي في التسعينات : مقارنة المؤشرات الأخيرة والمقدرة مستقبلياً ٤٥
- ٥ - ١ معدلات الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي ومتوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي للاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل ، ١٩٦٥ - ٢٠٠٠ ٤٨
- ١ - ٢ نمو انتاجية الزراعة والقطاعات غير الزراعية ، ١٩٨٨ ٥١
- ٢ - ٢ نمو الناتج المحلي الإجمالي والمخدرات وإجمالي انتاجية عناصر الإنتاج ٦٥
- ٢ - ٢ التنمية المتوالية لحصة نمو الناتج التي يفسرها نمو مخدرات عناصر الإنتاج ، عينة من الاقتصادات العالمية ، ١٩٨٧ ٦٦

- ٤ - ٢ تفاعل السياسة مع التعليم والاستثمار ، ٦٥ - ١٩٨٧ ٦٧
- ١ - ٣ العبء الاقتصادي لمرض الكبار في بلدان وسنوات منتقاة ٧٤
- ٢ - ٣ تأثير سنة إضافية من التعليم بالمدارس على الأجور والإنتاج الزراعي ، بلدان وسنوات منتقاة ٧٨
- ٣ - ٣ المصروفات الحكومية على التعليم والصحة كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي ، ١٩٧٥ و ١٩٨٠ و ١٩٨٥ ٨٨
- ٤ - ٣ حصة الحكومة في إجمالي المصروفات على التعليم والصحة ٨٩
- ١ - ٤ النسبة المئوية لمعدلات النمو السنوية في الإيرادات والتوظيف وإنتاجية العمل الحقيقية في الصناعة ، في اقتصادات وفترات منتقاة ١٠٦
- ٢ - ٤ السياسات الاقتصادية ومعدلات العائد الاقتصادي المتوسط للمشاريع التي مولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية ، ١٩٦٨ - ١٩٨٩ ١٠٨
- ٣ - ٤ معدلات العائد الاقتصادي المتوسط للمشروعات التي مولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية في ظل علاقات متغيرة ابتدائية ونهائية للنقد الأجنبي ، ١٩٨٦ - ١٩٨٩ ١١٣
- ١ - ٥ الأداء النسبي للمؤسسات الأجنبية في الصناعة ، بلدان وسنوات منتقاة ١٢٢
- ٢ - ٥ الاستثمار والنمو وصافي تدفقات رأس المال ، ٧٠ - ١٩٨٩ ١٢٤
- ٣ - ٥ الحواجز الجمركية وغير الجمركية في البلدان النامية ، ١٩٨٧ ١٢٧
- ٤ - ٥ التجارة فيما بين بلدان الاتحادات كنسبة مئوية من إجمالي الصادرات ، ٦٠ - ١٩٨٧ ١٣٧
- ١ - ٦ الاستثمار والانخار ، ٦٥ - ١٩٨٩ ١٥٠
- ٢ - ٦ مؤشرات الديون الخارجية للاقتصادات النامية ، ٧٠ - ١٩٨٩ ١٥٧
- ١ - ٧ عمليات نقل المديرين غير المنتظمة : معدل الحدوث لكل بلد ، ٤٨ - ١٩٨٢ ١٦٢
- ٢ - ٧ نجاح الاقتصادات ذات النظم السياسية المختلفة في تنفيذ برنامج صندوق النقد الدولي للتصحيح ١٦٨
- ٣ - ٧ نجاح الاقتصادات ذات النظم السياسية المختلفة في الحد من التضخم السريع ١٦٨
- ٤ - ٧ النسبة المئوية لحصة المصروفات الحكومية في الناتج القومي الإجمالي أو الناتج المحلي الإجمالي ، البلدان الصناعية ، ١٩٨٠ - ١٩٨٥ ١٧٤
- ٥ - ٧ النسبة المئوية لحصة مصروفات واستهلاك الحكومة في الناتج القومي الإجمالي أو الناتج المحلي الإجمالي ، البلدان الصناعية والنامية ، ١٩٧٢ - ١٩٨٦ ١٧٤
- ٦ - ٧ الاتفاق العام على القطاع العسكري مقابل القطاعات الاجتماعية ، ١٩٨٦ ١٧٧
- ١ - ٨ التغيرات في معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي المتعلقة بالحالة الوسطى ١٩٩٠ - ٢٠٠٠ ١٩٥

جداول التذييل الإحصائي

- ١ - أ السكان (منتصف العام) ومتوسط النمو السنوي ٢٢٢
- ٢ - أ الناتج القومي الإجمالي والسكان ونصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ، ونمو نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ٢٢٣
- ٣ - أ تركيب الناتج المحلي الإجمالي ٢٢٣
- ٤ - أ الاستهلاك والاستثمار والانخار ٢٢٥
- ٥ - أ الاستثمار والانخار وميزان الحساب الجاري قبل التحويلات الرسمية ٢٢٦
- ٦ - أ الناتج المحلي الإجمالي ومعدلات نمو القطاعات ٢٢٧
- ٧ - أ هيكل الإنتاج ٢٢٧
- ٨ - أ الناتج المحلي الإجمالي حسب معدلات النمو القطاعي ٢٢٨
- ٩ - أ نمو حجم الصادرات ٢٢٨
- ١٠ - أ التغيير في أسعار الصادرات ومعدلات التبادل التجاري ٢٣٠
- ١١ - أ نمو الدين طويل الأجل للاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل ٢٣١
- ١٢ - أ تركيب الدين القائم ٢٣٢



التعاريف والملاحظات الخاصة بالبيانات

ملاحظة بشأن انتقاء البيانات

تغطي البيانات المستخدمة في هذا التقرير عن التنمية في العالم مدى واسعاً من الفترات الزمنية وهي مأخوذة من أكثر من ١٠٠ بلد (صناعي ونام على حد سواء). وكان توافر البيانات هو المعيار الأساسي لاستخدامها، وتباينت المعايير الأخرى من فصل إلى فصل. وللإطلاع على التفاصيل، انظر الملاحظة التقنية في نهاية النص الأساسي.

مجموعات البلدان

لأغراض عملية وتحليلية، فإن المعيار الرئيسي الذي يستخدمه البنك الدولي في تصنيف الاقتصادات هو نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي. وتم تصنيف كل اقتصاد باعتباره منخفض الدخل، أو متوسط الدخل (ينقسم فرعياً إلى اقتصاد الدخل المتوسط الأدنى واقتصاد الدخل المتوسط الأعلى) أو مرتفع الدخل. وبالإضافة إلى التصنيف حسب الدخل، تستند مجموعات تحليلية أخرى إلى المناطق والصادرات، ومستوى الدين الخارجية.

وفي هذا الإصدار من تقرير عن التنمية في العالم وملحقه الإحصائي، ومؤشرات التنمية الدولية، أدخلت تعديلات طفيفة على تصنيف البلدان، تمثلت فيما يلي: (أ) وضعت مجموعة الدول «غير الأعضاء التي لا تقوم بالإبلاغ» تحت عنوان «الاقتصادات الأخرى» وتشمل اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية وألبانيا وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية وكوبا فغيبس، (ب) حل محل «إجمالي الاقتصادات التي تقوم بالإبلاغ» عنوان «العالم» ولاحظ

أن تعريف «مصدرو النفط» قد تغير (انظر التعريف في المجموعات التحليلية أدناه). ويستخدم هذا التقرير، مثل التقارير السابقة، أحدث تقديرات نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي لتصنيف البلدان. ومن ثم فإن التركيب القطري لكل مجموعة من مجموعات الدخل قد يتغير من تقرير لآخر. وإذا ما تحدد التصنيف لأي تقرير، فإن كل البيانات التاريخية الواردة فيه تستند إلى نفس المجموعات القطرية. والمجموعات القطرية المستخدمة في هذا التقرير محددة كالآتي:

• اقتصادات منخفضة الدخل: وهي التي بلغ فيها نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ٥٨٠ دولاراً في عام ١٩٨٩.

• اقتصادات متوسطة الدخل: وهي التي بلغ فيها نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي أكثر من ٥٨٠ دولاراً وأقل من ٦٠٠٠ دولار في ١٩٨٩. وهناك تقسيم إضافي، بلغ فيه نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في ١٩٨٩، ٢٣٣٥ دولاراً، للتمييز بين اقتصادات الدخل المتوسط الأدنى واقتصادات الدخل المتوسط الأعلى.

• اقتصادات مرتفعة الدخل: وهي التي بلغ نصيب الفرد فيها من الناتج القومي الإجمالي ٦٠٠٠ دولاراً أو أكثر في ١٩٨٩.

وقد أشير أحياناً إلى اقتصادات الدخل المنخفض والدخل المتوسط باعتبارهما اقتصادات نامية، وقد استخدم هذا المصطلح للتبسيط، ولا يقصد به أن كل الاقتصادات في المجموعة تشهد تطوراً متماثلاً أو أن الاقتصادات الأخرى قد وصلت إلى مرحلة مفضلة أو نهائية في التنمية.

فالتصنيف حسب الدخل لا يعكس حالة التنمية بالضرورة .
(ففى مؤشرات التنمية الدولية ، أشير بالرمز + إلى الاقتصادات التى صنفها الأمم المتحدة على أنها مرتفعة الدخل ، وإلا اعتبرتها سلطنتها اقتصادات نامية) . ولا يعنى استخدام مصطلح « بلدان » للإشارة إلى الاقتصادات حكما ما من قبل البنك الدولى على المركز القانونى أو غيره لأى إقليم .

• الاقتصادات الأخرى : هى اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية وألبانيا وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية وكوبا . وفى الجداول الرئيسية لمؤشرات التنمية الدولية ، عرضت إجماليات فحصب بالنسبة لهذه المجموعة ، لكن الإطّار أ - ٢ فى الملاحظات التقنية على مؤشرات التنمية الدولية يتضمن مؤشرات أساسية وردت عن كل بلد من هذه البلدان .

• العالم : ويضم كل الاقتصادات بما فى ذلك الاقتصادات التى يقل عدد سكانها عن مليون نسمة ، والتى لم تعرض بصورة منفصلة فى الجداول الرئيسية . وللإطلاع على أساليب التجميع المستخدمة للحفاظ على نفس المجموعة القطرية على مر الزمن ، أنظر الملاحظات التقنية على مؤشرات التنمية الدولية .

مجموعات تحليلية

لأغراض تحليلية استخدمت تصنيفات متداخلة أخرى تستند أساسا إلى الصادرات أو إلى الديون الخارجية بالإضافة إلى المجموعات القطرية الجغرافية . والقوائم الواردة أدناه هى عن الاقتصادات الواقعة فى هذه المجموعات التى يزيد عدد سكانها عن المليون نسمة . أما البلدان التى يقل سكانها عن المليون ، فقد أدرجت فى إجماليات المجموعات ، رغم أنها لم تعرض منفصلة .

• البلدان المصدرة للنفط هى البلدان التى تمثل صادراتها من النفط والغاز بما فى ذلك إعادة التصدير ٥٠ فى المائة على الأقل من صادراتها من السلع والخدمات . وهى الإمارات العربية المتحدة ، أنغولا ، البحرين ، يرونى ترينداد وتوباغو ، جبل طارق ، الجزائر ، جمهورية إيران الإسلامية ، جمهورية الكونغو الشعبية ، العراق ، عمان ، فنزويلا ، قطر ، ليبيا ، المملكة العربية السعودية ، نيجيريا ، ورغم أن الاتحاد السوفياتى يفى بالمعيار المقرر ، فقد استبعد من هذه المجموعة بسبب نقص البيانات .

• البلدان متوسطة الدخل المثقلة بالديون (مشار إليها اختصاراً بتعبير المدينة بصورة بأعطة فى مؤشرات التنمية الدولية) هى عشرون بلدا يقدر بأنها لاقت صعوبات شديدة فى خدمة الدين . وتعرف بأنها بلدان تكون فيها ثلاثة من النسب الرئيسية الأربع فوق العتويات الحرجة : نسبة الديون إلى الناتج القومى الإجمالى (٥٠ فى المائة) ، نسبة الديون إلى الصادرات من السلع وجميع الخدمات (٢٧٥ فى المائة) ، نسبة خدمة الدين المستحقة إلى الصادرات (٣٠ فى المائة) ، نسبة الفوائد المستحقة إلى الصادرات (٢٠ فى المائة) . والبلدان المشروون هى : الأرجنتين ، إكوادور ، أوروغواى ، البرازيل ، بوليفيا ، بيرو ، بولندا ، السنغال ، شيلى ، فنزويلا ، الفلبين ، كوت ديفوار ، كوستاريكا ، جمهورية الكونغو الشعبية ، جمهورية مصر العربية ، المغرب ، المكسيك ، نيكاراغوا ، هندوراس ، هنغاريا .

• أعضاء منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى ، وهى مجموعة فرعية من اقتصادات الدخل المرتفع ، وتضم أعضاء منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى عدا البرتغال وتركيا واليونان التى أدرجت ضمن اقتصادات الدخل المتوسط .

المناطق الجغرافية (اقتصادات الدخل المنخفض والدخل المتوسط)

• أفريقيا جنوب الصحراء تشمل جميع البلدان الواقعة جنوب الصحراء باستثناء جنوب افريقيا .

• أوروبا والشرق الأوسط وشمال افريقيا : وتشمل البلدان الأوروبية متوسطة الدخل : البرتغال ، بلغاريا ، بولندا ، تركيا ، تشيكوسلوفاكيا ، رومانيا ، هنغاريا ، يوغوسلافيا ، واليونان ، وجميع اقتصادات شمال افريقيا والشرق الأوسط وأفغانستان . وبالنسبة لبعض التحليلات فى تقرير عن التنمية فى العالم ، عولجت مجموعة أوروبا الشرقية (بولندا ، رومانيا ، هنغاريا ، ويوغوسلافيا) بصورة منفصلة .

• شرق آسيا وتشمل جميع الاقتصادات منخفضة الدخل ومتوسطة الدخل فى شرق وجنوب شرق آسيا والمحيط الهادى . وشرق تايلند والصين بما فيها هذان البلدان .

• جنوب آسيا وقوامها باكستان ، بنغلاديش ، بوتان ، سرى لانكا ، ميانمار ، نيبال ، والهند .

• أمريكا اللاتينية والكاريبى وتشمل كل اقتصادات

أمريكا والكاريبي جنوبي الولايات المتحدة .

ملاحظات خاصة بالبيانات

• البليون هو ١٠٠٠ مليون .

• التريليون هو ١٠٠٠ بليون .

• الأطنان هي أطنان متريّة وتساوي ١٠٠٠ كيلو جرام أو ٢٢٠٤,٦ رطلاً .

• الدولارات هي دولارات الولايات المتحدة الحالية ما لم ينص على خلاف ذلك .

• معدلات النمو تستند إلى بيانات الأسعار الثابتة . وقد حُصيت - ما لم ينص على خلاف ذلك - باستخدام طريقة المربعات الصغرى ، انظر الملاحظة التقنية لمؤشرات التنمية الدولية ، للإطلاع على تفاصيل هذه الطريقة .

• الرمز/ في التواريخ مثل ١٩٨٨/ ١٩٨٩ ، معناه أن الفترة الزمنية قد تقل عن عامين وإن كانت تمتد عبر سنتين شمسيّتين وتشير إلى سنة محصولية ، أو سنة مسح ، أو سنة مالية .

• الرمز ٠٠ في الجداول معناه عدم توافر البيانات .

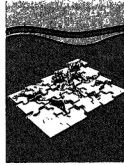
• الرمز - في الجداول معناه عدم الانطباق .

• العلامة صفر في الجداول تعني صفر أو كمية أقل من نصف الوحدة بينة وليست معروفة على نحو أدق .

التاريخ الفاصل لكل البيانات الواردة في مؤشرات التنمية الدولية هو ٣٠ نيسان / أبريل ١٩٩١ .

قد تختلف البيانات التاريخية الواردة في هذا التقرير عن تلك الواردة في إصدارات سابقة بسبب استمرار استيفاء البيانات إلى آخر لحظة كلما توافرت بيانات أفضل أو بسبب التغيير إلى سنة أساس جديدة بالنسبة لبيانات الأسعار الثابتة ، وبسبب التغيير في التكوين القطري لمجموعات الدخل والمجموعات التحليلية .

المصطلحات الاقتصادية والديمغرافية ورد تعريفها في الملاحظة التقنية المتعلقة بمؤشرات التنمية الدولية .



نظرة عامة

جميعاً أسئلة يشند الاحاح عليها لأن أكثر من ٩٥ فى المائة من الزيادة التى منظرأ على القوى العاملة فى العالم خلال السنوات الخمس والعشرين المقبلة ستكون من نصيب العالم النامى .

إن العمليات التى تحرك التنمية الاقتصادية هى عمليات غير مفهومة فيما نأما بحال . ولكن هناك الشيء الكثير الذى يستطيع تعلمه من التجارب . والتاريخ يوضح فوق كل شيء أن السياسات والمؤسسات الاقتصادية هى عنصر حاسم ، وهو أمر مشجع لانطوائه ضمنا على أن فى وسع البلدان التى فشلت فى تحقيق الازدهار أن تعمل بأفضل مما عملته . ولكنه أيضا أمر يبعث على التحدى ، لأنه يقضى على الحكومات فى كل مكان (وليس فى البلدان النامية وحسب) وعلى الوكالات المتعددة الأطراف كذلك بأن تدخل فى حساباتها العوامل التى تنهض بالتنمية وأن تقوم بتسخيرها .

وتمة قضية محورية فى التنمية ، هى الموضوع الرئيسى فى هذا التقرير ، ألا وهى التفاعل بين الحكومات والأسواق . فهذه القضية ليست قضية تدخل تقاليها قضية حرية النشاط الاقتصادى دعه يعمل ، وهو تقسيم شائع بين تقيذين وإن يكن خاطئا . فالأسواق التنافسية هى أفضل وسيلة عرفت حتى الآن لتنظيم انتاج السلع والخدمات وتوزيعها بكفاءة . والمنافسة المحلية والخارجية تهيء الحوافز وتطلق العنان للقدرة على تنظيم المشروعات وللتقدم التكنولوجى . ولكن الأسواق لا تستطيع أن تعمل فى فراغ . وهى تحتاج إلى اطار قانونى وتنظيمى ، الحكومات هى وحدها القادرة على توفيره . وأحيانا تبرهن الأسواق فى مهام أخرى كثيرة على أنها عاجزة أو فاشلة تماما . وهذا هو

إن التنمية هى أهم تحد يواجهه الجنس البشرى . فرغم الفرص الهائلة التى تهبأت بفضل الثورات التكنولوجية فى القرن العشرين ، فإن ما يقرب من بليون شخص - أى خمس عدد سكان العالم - يعيشون على أقل من دولار واحد فى اليوم ، وهو مستوى للمعيشة بلغته أوروبا الغربية والولايات المتحدة منذ منتى عام خلت .

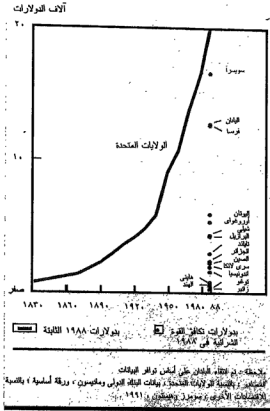
إن مهمة التنمية هى مهمة تبعث على الرهبة ، ولكن ليس ثمة سبب يدعو إلى القنوط . فخلال السنوات الأربعين الماضية حقق كثير من البلدان النامية تقدما بخطوات باعثة على الدهشة . وحقق كثير منها مكاسب هائلة فى الصحة والتعليم . وشهد بعضها ارتفاع متوسطات دخلها أكثر من خمسة أضعاف ، وهو معدل للتقدم غير معهود بالمقاييس التاريخية . ولئن عُرِّ التأكيد من أى شيء آخر ، فسنذكر أن التنمية السريعة الدائمة ليست حلما ميؤوسا منه ، بل هى واقع يستطيع تحقيقه .

ومع ذلك كان أداء كثير من البلدان أداء هزليا ، وانخفضت مستويات المعيشة فى بعضها انخفاضاً فعلياً فى السنوات الثلاثين الماضية . وهذا هو السبب فى أن الفقر ما برح يمثل مشكلة لها مثل هذه الجسامه ، وفى أن التقدم الاقتصادى الكبير لم يمس الملايين من الناس حتى الآن . والتعارض الحاد بين النجاح والفشل هو نقطة البدء فى تقرير عن التنمية فى العالم ١٩٩١ . فإم كانت تجارب الأمم على هذا القدر من التباين ؟ وما الذى يتعين على البلدان النامية عمله إذا ما أريد للاناجية ولرفاهية شعوبها أن يطر دا سريعا فى العقد المقبل ؟ وما الذى يستطيع المجتمع الدولى عمله لاستنهاض التنمية والتخفيف من حدة الفقر ؟ هذه

وهناك توافق في الآراء يظهر بصورة تدريجية يجذب منهاجنا للتنمية « مشجعا للسوق » ويعتمد عليه . وفي التقرير وصف العناصر المختلفة لهذه الاستراتيجية وكيف بنائى تطبيقها في تشكيلة واسعة من الاطارات القطرية . وهو يذهب إلى أن أبعد من هذا : تبين قوى التكامل التي تتضافر بها الأسواق والحكومات معا . فإذا تسنى للأسواق أن تعمل بصورة سليمة ، وسمح لها بذلك أمكن تحقيق معنم اقتصادى كبير . وإذا فضلت الأسواق وتدخلت الحكومة بخنر وحكمة ردا على ذلك ، أمكن تحقيق معنم آخر . وأما إذا تم الجمع بين هذين ، فإن الدلائل توحى بأن الكل سيكون أعظم من الجزء . وعندما عملت الأسواق والحكومات في تناغم جاءت النتائج باهرة ، ولكن عندما عملتا متعارضتين كان للنتائج وقع الكارثة .

هبات التغييرات التكنولوجية التي حدثت في هذا القرن للبلدان أن تستخدم مواردها استخداماً أوفر لإنتاجية منه في أي وقت مضى . وتحصنت أوضاع المعيشة تحسناً فائق الإدراك ، لا في البلدان الصناعية وحسب ، بل كذلك في معظم البلدان النامية . ويبدو أن وتيرة هذا التحسن تتسارع مع مرور الوقت . فقد أعززت المملكة المتحدة صنوعاً عامة على تضاعف دخل الفرد الحقيقي بها ، وكان كل ابتداء من عام ١٧٨٠ ، وهو العاشر سائر أكثر من البلدان النامية خلال عشرين عاماً بعد الحرب العالمية الثانية .

شكل ١ متوسط دخل الفرد : بلدان منتقاه في ١٩٨٨ بالمقارنة بالولايات المتحدة.
١٨٣٠ - ١٩٨٨



إن السؤال الحاسم بالنسبة للمستقبل هو : هل تسمح السياسات القومية والدولية باستغلال الامكانات التي ولدها التقدم التكنولوجي ؟ فالتفتيمية الدائمة تحتاج إلى استنباط السلام . والحرب وعقاييلها فى الشرق الأوسط قد نشرت سحابة من الميك على تلك المنطقة . وما انفك الصراع الاثنى والحروب القاعدية والمنازعات الدولية وكذلك الكوارث الطبيعية تدمر القاعدة الهشة للتنمية فى كثير من أجزاء العالم . ويؤخذ من التغيرات المتطفنة أن الحروب منذ عام 1٩٥٠ كانت مسؤولة ممولية مباشرة عن وفاة ٢٠ مليونا ،

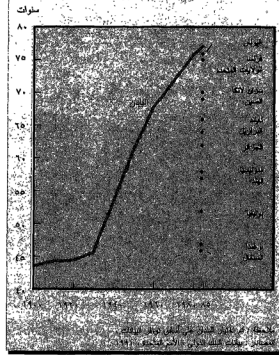
الدولية التي تؤخذ بارتفاع ، وضعف المؤسسات المالية في الولايات المتحدة ، وتدهور بعض جوانب الوضع المالي في اليابان ، والمفاوضات المتطلولة بلا حسم في جولة أوروغواي الخاصة بالمحادثات التجارية ، هذا كله له ضريبته . ولكن التكامل العالمي في تدفق السلع والخدمات ورؤوس الأموال والعملالة له بدوره منافع هائلة ، إذ ينهض بالمنافسة والكفاءة ، ويتيح للبلدان الفقيرة أسباب الوصول إلى المعارف الأساسية في الطب والعلوم والهندسة .

والتنمية المستمرة تتوقف على الأوضاع العالمية . وبصفة خاصة على السياسات القطرية . ومن وقت قريب أقنعت بلدان في أوروبا الشرقية على برامج طموحة للإصلاح الاقتصادي . وتلمس الاتحاد السوفياتي طريقه في وجه متاعب التحول الاقتصادي والسياسي . وأقدم عدد من البلدان النامية على إجراء تحسينات سياسية شبيهة بما حدث قديما في أماكن أخرى . وكتسحت الديمقراطية شرقي أوروبا وكذلك أجزاء من العالم النامي .

وقد أعد موظفو البنك الدولي تقديرات مستقبلية عن الاقتصاد العالمي في عقد التسعينات . فإن لم تحدث صدمات معاكسة كبيرة ، وإن اتبعت سياسات جيدة على وجه عام ، فإن متوسط دخل الفرد الحقيقي في البلدان الصناعية قد ينمو بحوالي ٢,٥ في المائة في السنة (الجدول ١) . ومن الممكن تحقيق هذا مع وجود معدل للتضخم بنسبة ٤,٣ في المائة ، ومسر حقيقي للفائدة يقرب من ٣ في المائة . وإذا توسعت التجارة العالمية بنسبة تزيد على ٥ في المائة في السنة . واستمرت إصلاحات السياسة الأخيرة وعززت ، فإن دخل الفرد الحقيقي في البلدان النامية قد ينمو بنحو ٣ في المائة في السنة . ومن شأن الأحوال الخارجية الأفضل أو الأسوأ أن ترفع من هذه النتيجة أو تخفضها بنسبة مئوية ١٠,٥ نقطة مئوية . وهناك مميزات أكثر تطرفا (مثل انخفاض معدلات النمو في البلدان الصناعية بدرجة كبيرة) وهي وإن تكن مقبولة إلا أنها غير محتملة في فترة تمتد إلى عقد من الزمان .

وتوحى الدراسات القطرية التي تعزز هذه التقديرات المستقبلية بأن من المحتمل ، في ظل إصلاحات أشد حزمًا وشمولا ، أن يتحسن نمو دخل الفرد في المدى الطويل في البلدان النامية بنسبة مئوية تتفاوت بين ١,٥ في المائة و ٢ نقطة مئوية في المتوسط ، وهو حوالى ضعفي التحسن الناتج عن أوضاع خارجية أفضل . فمأذا عساهما تكون هذه الإصلاحات على وجه التفصيل ؟ هذا هو صلب موضوع التقرير . إلا أن التقديرات المستقبلية تنطوي كذلك على

شكل ٢ التمر المتوقع عند المولد :
بلدان منتقاة في ١٩٨٥ بالمقارنة باليابان ، ١٩٠٠ - ١٩٨٥



ويتضمن هذا الرقم أكثر من ١٢ مليونا ماتوا في الحروب الأهلية في البلدان النامية . ولم يكن أهم سبب للمجاعة في البلدان النامية في السنين الأخيرة متمثلا في قصور الناتج الزراعي أو الفقر وإنما السبب الذي فاق ذلك بكثير هو الصراع العسكري .

والتنمية السريعة تحتاج بدورها إلى توسع في التكامل الاقتصادي بالنسبة للجميع . فالحدود التي تفصل بين الأسواق القومية للسلع ورؤوس الأموال والعملالة مستمرة في التآكل ، والتجارة العالمية توسعت بأكثر من ٦ في المائة في السنة منذ عام ١٩٥٠ ، وهو أسرع بنسبة تزيد على ٥٠ في المائة من النمو في الناتج . ثم أن التكامل العالمي في التجارة والاستثمار وتدفقات عناصر الانتاج والتكنولوجيا والاتصالات قد أخذ يربط الاقتصادات معا . ولكن غدا لناظره قريب لنرى ما إذا كان هذا الاتجاه سيستمر .

ولا ريب في أن التعرض المتزايد للمؤثرات الخارجية من شأنه أن تصبح البلدان النامية مستهدفة للمخاطر . فأوجه العجز المالي المرتفع في البلدان الصناعية ، وأسعار الفائدة

جدول ١ نمو نصيب الفرد الحقيقي من الناتج المحلي الإجمالي ، ١٩٦٥ - ٢٠٠٠
(متوسط النسبة المئوية السنوية للتغير ، ما لم ترد ملاحظة بخلاف ذلك)

المجموع	السكان في ١٩٨٩ (بالملايين)	١٩٧٣.٦٥	١٩٨٠.٧٣	١٩٨٩.٨٠	تقدير مستقبلي للتسعينات (١)
البلدان الصناعية	٧٧٣	٣.٧	٢.٣	٢.٣	٢.٥١.٨
البلدان النامية	٤.٥٣	٣.٩	٢.٥	١.٦	٢.٩٢.٢
أفريقيا جنوب الصحراء	٤٨٠	٢.١	٠.٤	١.٢	٠.٥٠.٣
شرق آسيا	١٥٥٢	٥.٣	٤.٩	٦.٢	٥.٣٤.٢
جنوب آسيا	١١٣١	١.٢	١.٧	٣.٠	٢.٦٢.١
أوروبا والشرق الأوسط	٤٣٣	٥.٨	١.٩	٠.٤	١.٨١.٤
وشمال أفريقيا	٤٢١	٣.٨	٢.٥	٠.٤	٢.٠١.٣
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	٤.٥٣	٣.٠	٢.٤	٢.٩	٣.٢٢.٧
البلدان النامية مرجحة بالسكان (٢)					

(أ) تم تقديرها مستقليا على أساس السيناريوسين الأساسيين (خط الأساس والجانب القوي) الذين نوقشوا في الفصل الأول .
(ب) يستلزم محسن السكان كإجراء ترجيحي عند تجميع نمو الناتج المحلي الإجمالي عبر البلدان .
المصدر : بيانات البنك الدولي وبنك شرق إفريقيا ، ١٩٩١ .

وإن بقيت هناك أسئلة كثيرة مازالت مثار جدل وتفتقر إلى رد .

وكان المظنون في وقت ما أن الشئاع والثقافة والموارد الطبيعية ، هي مفتاح التنمية الاقتصادية ، ولمنوات طويلة كان الاستراتيجية التي تلقى تحيزا بدرجة كبيرة ، هي استراتيجية التصنيع السريع ، الذي يتوسل بالضرائب الصريحة والضمنية المفروضة على الزراعة لتمويل الاستثمار الصناعي . وكان معظم راسمي السياسة بعد فترة الكساد الكبير وإلى عقد الستينات يحذون سياسة الاحلال محل الواردات ، مقترنة بتعهد الصناعات الناشئة بالرعاية . وكان هذا الرأي يلقي في حينه تأييدا من وكالات المعونة . والتمويل الخارجية التي كانت تؤيد استراتيجية .

ولكن هذه الآراء لم تصمد لاختبار الزمن . فهناك اليوم أدلة أكثر وضوحا مستمدة من كل من البلدان النامية والصناعية على أن من الأفضل عدم مطالبة الحكومات بإدراة التنمية بصورة مفصلة . أما الضرائب التمييزية المفروضة على الزراعة ، فقد تمخضت بصورة تكاد تكون دائمة عن كونها ضرائب مفروضة على النمو .. وبمرهنت العزلة الاقتصادية وزاء حواجز تجارية علي أنها 'عزلة مكلفة' ، كما برهن إرجاء المنافسة والتدخل في الأسعار ، بقصد أو بغير قصد ، علي أن ذلك يحقق نتائج عكسية .

ومع إدراك أعمية الانفتاح والمنافسة ، تنامي الاعتقاد بأنهما لا يكفيا في حد ذاتهما . والاستثمار في البشر ، إن

تحذير : إذا انعكس اتجاه الإصلاحات الأخيرة ، فقد نكون النتيجة بكل سهولة أسوأ من ذلك بكثير .

الطرق المفضية إلى التنمية

إن التحدي الذي تمثلته التنمية ، هو عبارة عريضة ، أن تتحسن نوعية الحياة . فوعية الحياة الأفضل ، ولا سيما في بلدان العالم الفقيرة ، تتطلب بصورة عامة تحقيق دخل أعلى . ولكنها تنطوي على ما هو أكثر من ذلك بكثير ، فهي تشمل ، كغايات في حد ذاتها ، على نوع أفضل من التعليم ، ومستويات أعلى من الصحة والتغذية ، وفقر أقل ، وبيئة أوفر نظافة ، ومساواة أكبر في الفرص المتاحة ، وحرريات فردية أكبر ، وحياة ثقافية أكثر ثراء . وهذا التقرير يعني أساسا بالتنمية الاقتصادية ، وهي في حد ذاتها فكرة عريضة . وأى فكرة عن التقدم الاقتصادي بمعناه المحدد لابد - في حدها الأدنى - من أن تنطوي على ما وراء النمو في معدل دخل الفرد وتصل إلى الإقلال من الفقر وتحقيق مزيد من المساواة والتقدم في التعليم والصحة والتغذية ، وإلى حماية البيئة .

تعرض التنكين في التنمية لنقلات متكررة خلال السنوات الأربعين الفائتة ، ولم يطرء التقدم من الظلمة إلى النور على خط مستقيم ، بل العكس ، فقد كانت هناك حالات نجاح وحالات فشل ، وتراكم تدريجي في المعرفة وفي النظرة البصيرة . ويرد حول بعض الأمور مهم واضح نوعا ما ،

أفضل من الفرصة المتاحة أمام نظام مثقل بأسباب التشوه .
وهناك طائفة من الأدلة توحى بدورها بما يمكن اجتناؤه بالحد
من التدخلات في السوق . ومن ذلك مثلا أن الدرجات
المختلفة من الإصلاحات التي أجريت في عقد الثمانينيات في
تركيا وجمهورية كوريا وشيلي والصين وغانا والمغرب
والمكسيك والهند جاءت في أعقابها وبصورة عامة تحسينات
في الأداء الاقتصادي .

هل ينسجم هذا الرأي حقيقة مع الانجازات المرموقة التي
أحرزتها اقتصادات شرق آسيا ، أو مع الانجازات السابقة
عليها في اليابان ؟ لماذا تأتي في هذه الاقتصادات أن اقترنت
حالات التدخل في السوق ، مثل حماية الصناعة الناشئة
وتقديم دعم ائتماني ، بالإنجاح وليس بالفشل ؟ أولا : لأن هذه
الحكومات جعلت تدخلها منضبطا مع المنافسة الدولية
والمحلية . وكان معنى هذا أن تتم عمليات التدخل بكفاءة
وبراغماتية ومرونة . فلذا أخفق أحدها ، استغنى عنه على
الأرجح . وعوضا عن أن تقاوم الحكومات المنافسة في
السوق ، حاولت أن تتوقعها ، ومنى ثبت خطأها ، بادرت
بتدراك الضرر . وثانيا : لأن هذه الحكومات قد حرصت في
مجموعها على مراعاة ألا ينتهي الأمر بالتدخل إلى تشويه
الأسعار النسبية دون داع : ففي التجارة ، نجحت في تحديد
التحيز ضد الصادرات ، وهو عادة نتيجة ثانوية للحماية .
وثالثا : لأن تدخلها كان أكثر اعتدالا منه في معظم البلدان
النامية . وفي هذا الصدد ، فندت هذه الاقتصادات الحجج
الداعية إلى مذهب الاقتصاد المحكم التوجيه بنفس القدر من
الاقتناع الذي فندت به الحجج الداعية إلى مذهب دعه يعمل
(الحرية الاقتصادية) .

وفي نواح متعددة يكون التدخل الحكومي ضروريا
بالنسبة للتنمية . فما هي إذن الظروف التي يحتمل أن يكون
التدخل الحكومي فيها عنصرا مساعدا بدلا من أن يكون
عنصرا معوقا ؟ توحى النظرية الاقتصادية والتجربة العملية
بأن حالات التدخل يمكن أن تكون حالات مساعدة بشرط أن
تكون مشجعة للسوق . وهذا يعني :

● أن تتدخل على مضض . دع الأسواق تؤدي
دورها ، اللهم إلا إذا تبين بوضوح أن من الأفضل التدخل .
ومن حيث المبدأ فإن الإجراءات المعنية المتعلقة ، بالسلع
العامية ، تنجح بسهولة في هذا الاختبار لأن القطاع الخاص
لا يضطلع بها عادة وهي : الاتفاق على التعليم الأساسي ،
والبنية الأساسية ، والتخفيف من عبء الفقر ، والحد من نمو
السكان ، وحماية البيئة . وهناك إجراءات معينة أخرى

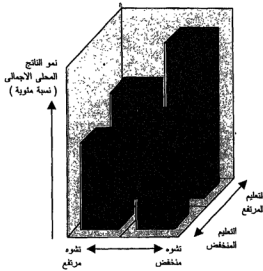
تم على وجه سليم ، يهيئ للتنمية المقيمة أرسخ أساس . كما
أن الدور الاقتصادي السليم للحكومة هو أكبر من مجرد
الحلول محل الأسواق إذا فشلت في أداء دورها جيدا .
والدولة في تعريفها لحقوق الملكية وحمايتها لها وفي توفيرها
للنظم القانونية والقضائية . واللوائح الفعالة ؛ وفي تخصيصها
لكفاءة الخدمة المدنية ؛ إنما تشكل لبّ التنمية . والحرية
السياسية والمدنية لا تتعارض مع النمو الاقتصادي على
خلاف الرأي الذي كان شائعا في وقت ما .

وكمسألة حساسة يمكن تفسيرينمو الناتج بوصفه النمو
الحادث في رؤوس الأموال والعمالة والتغييرات الطارئة
على انتاجية تلك المدخلات . وقد نمت الانتاجية نموا أبطأ
بكثير في البلدان النامية منه في البلدان الصناعية . ولوحظ
في البلدان التي يقرب عددها من سبعين والتي درست
لأغراض التقرير أن التغييرات في استخدام رأس المال قد
ساهمت مساهمة كبيرة في التغييرات التي طرأت على
الناتج . ولكن المفتاح في تبيان الفروق في نمو الناتج بين بلد
وإلدا إما يتمثل في نمو الانتاجية .

والانتاجية النامية هي الآلة المحركة للتنمية . ولكن ،
ما هو محرك الانتاجية ؟ يتمثل الجواب في التقدم
التكنولوجي الذي يتأثر بدوره بالتاريخ والثقافة والتعليم
والمؤسسات وسياسات الانفتاح في البلدان النامية
والصناعية . أما التكنولوجيا فهي تنتشر من خلال الاستثمار
في رأس المال المادي والبشري ومن خلال التجارة . وهناك
أدلة قوية تربط بين الانتاجية والاستثمارات في رأس المال
البشري ونوعية البنية الاقتصادية . ولا سيما مدى ما في
الأسواق من تشوه .

ويتأمل التقرير في عدد من مؤشرات التشوه في السوق ،
مثل علاوة السوق الموازية التي تمنح في تبادل العملة
الأجنبية والقيود المفروضة على التجارة . والاقتصادات التي
لديها نظم سعرية مشوهة تشوهها حاداً يفوق عددها عدد
الاقتصادات المشوهة تشوهاً معتدلاً أو طفيفاً فقط . وكان
أداء معظم البلدان ذات الأسعار المشوهة تشوهاً حاداً أداء
هزئلا ، سواء في نمو الناتج أو في الإنتاجية . ونقيض ذلك
تماما أن الاقتصادات القليلة التي كانت نظمها السعرية غير
مشوهة بصورة نسبية كان أدائها طيبا . وفي الوسط بين هذا
وذلك ، كانت النتائج أدعى إلى التمعن : إذ نجح بعض
الاقتصادات ، أما غيرها فكان أدؤها أقل جودة بكثير .
وبصورة عامة ، مع بقاء الأشياء الأخرى على حالها ، فإن
أمام النظام السعري غير المشوه نسبيا فرصة للتشوه بالنمو

شكل ٣ تشوه السياسة ، والتعليم والنمو في
الناتج المحلي الإجمالي ، ستون اقتصادا
ناميا ، ١٩٨٧ - ٦٥



ملاحظة : يمكن للتشوه المرفوع وجود علاقة طردية بين معدل النمو الاقتصادي على ٣٠ في المئة ، والنمو المنخفض يمكن علاوة على ٣٠ في المئة أو أقل . والتعليم يظل متوسط السنوات الدراسية ، واستبعاد ما بعد المرحلة الثانوية ، السكان في السن من ١٥ إلى ٢٢ سنة . والتعليم المرفوع محدد هنا بأنه يزيد على ٣٠,٥ سنة ، والتعليم المنخفض بأنه يبلغ ٣,٥ سنة فأقل . وقائمة لاستخراج البيانات انظر الجدول ٢ - ٤ .

المصدر : مؤسسة تحليل المصالح الدولية ، سنوات مختلفة ، بيانات البنك الدولي .

الاقتصاد المحلي أوفر إنتاجية ، وذلك بالتعجيل بالأخذ بالتكنولوجيا الجديدة . ولتأخذ مثالا آخر . فالالاقتصاد الكلي المستقر يساعد النظام السعري المحلي لأنه يحدد ضباب التضخم . ولكن الكفاءة على صعيد الاقتصاد الجزئي تسهل بدوره عملية إبقاء التضخم منخفضا : فمع وجود عدد أقل من المشروعات غير القادرة على الاستمرار ، ستقل الحاجة إلى الدعم الذي يضغط عجز القطاع العام . وهذه المجموعات الأربع من الإجراءات خليقة بالاضطلاح بها لجدارتها الذاتية ، ولكن الأرجح أن تكون النتائج ، بسبب هذه الارتباطات ، قوية بدرجة غير متناسبة إذا ما تم الاضطلاح بها مجتمعة (انظر الشكل ٤) .

الاستثمار في البشر

إن العائد الاقتصادي من استثمارات القطاعين العام والخاص في البشر هو في الأغلب الأعم عائد شديد

تفضل في الاختيار عادة ، فمن الخطأ المألوف مثلا اضطلاح الدولة بالانتاج المادي لسلعة يمكن استيرادها بسعر أرخص ، أو حماية الانتاج المحلي لهذه السلعة التي لا يعود انتاجها المحلي إلا بمنافع قليلة عارضة .

• أن تطبق أساليب المراجعة والتوازن . سخر التدخل دائما لفرض ضبط الأسواق الدولية والمحلية . فقد قامت جمهورية كوريا بسحب دعمها لصناعات الكيماويات الثقيلة بعدما تبين من أداء السوق أن السياسة فاشلة .

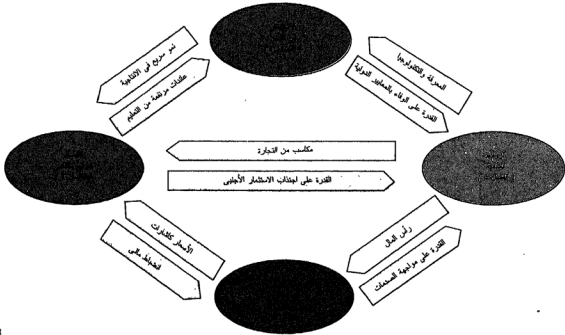
• أن تتدخل صراحة . اجعل التدخل بسيطا شغيفا خاضعا للقواعد عوضا عن أن يكون خاضعا لحرية التقدير الرسمي . ومثال ذلك أن تفضل الرسوم الجمركية على القيود الكمية .

إن التكامل بين مناخ السياسة السليمة وبين التدخلات التي تشجع السوق هو من أكثر دروس الخبرة الانمائية بغنا على التشجيع . فالتحليل يوحى مثلا بإمكان وجود تفاعل بين الأشكال المختلفة للاستثمار (البشري والمادي وفي البنية الأساسية) ، وبين نوعية السياسات (الشكل ٣) . ويؤخذ من عينة قوامها ستون اقتصادا ناميا في الفترة ١٩٦٥ - ١٩٨٧ أن الاقتصادات ذات السياسات المشوهة والمستوى المنخفض من التعليم قد نمت بما متوسطه ٣,١ في المائة في السنة . أما الاقتصادات التي كان لها إما مستويات أعلى من التعليم أو تشوهات أقل في السياسة فقد كان أدائها أفضل ، ونمت بنسبة ٣,٨ في المائة في السنة . ولكن البلدان التي كان لديها الأمان - أي المستوى الأعلى من التعليم والتشوهات الأقل - فقد نمت بنسبة ٥,٥ في المائة في السنة . ويوحى أيضا أن هناك تكاملا بين زيادة رأس المال المادي والسياسات الاقتصادية . وإذا كان هذا البحث لا يوضح في حد ذاته مسببات ذلك ، فهو يوحى بأن النتائج التي تترتب على الاتجاه إلى الأمام في عدة جهات في وقت واحد يمكن أن تكون نتائج طيبة غير متوقعة .

عناصر نهج الاعتماد على السوق

يتأمل التقرير في العلاقة بين الحكومات والأسواق تحت أربعة عناوين عرضية هي : التنمية البشرية ، والاقتصاد المحلي ، والاقتصاد الدولي ، والسياسة الاقتصادية الكلية . والمجالات الخاصة بهذه الأنشطة مجالات مترابطة . والاقتصاد المحلي غير المشوه بصورة نسبية يكافئ الذين يمنحون في تكوين رأسهمالبشر بأكثر مما يكافئهم به اقتصاد مشوه . وفي الوقت عينه ، فإن التعليم يجعل

شكل ٤ : التفاعلات في استراتيجية للتنمية تعتمد على السوق



وهناك كثرة من الحكومات تستثمر في التنمية البشرية استثمارات قليلة جدا . ففي باكستان والبرازيل ، لم يكف النمو السريع وحده لتحسين المؤشرات الاجتماعية تحسيننا يُذكر . أما في جامايكا والصين ، فقد تحسنت هذه المؤشرات حتى في فترات النمو البطيء . ويلاحظ بين البلدان المنخفضة الدخل أن لسرى لانكا وغينيا نفس نصيب الفرد من الدخل ، ولكن متوسط العمر المتوقع أطول في سرى لانكا بحوالى الثلثين . ويلاحظ في البلدان المتوسطة الدخل أن لأوروغواي والبرازيل نفس نصيب الفرد من الدخل ، ولكن وفيات الأطفال في أوروغواي أقل بنسبة الثلثين . ويؤخذ من بعض التقديرات أن لشنغهاي معدلا لوفيات الأطفال يقل عن المعدل في مدينة نيويورك ، كذا أن لها عمرا متوقعا أطول مما هو الحال فيها .

والى جانب زيادة الاستثمار البشرى من ناحية الكم ، فإن الواجب على الحكومات تحسينه من حيث النوع . وكثيرا ما يحدث أن تطرد استثمارات رؤوس الأموال إلى الأمام دون أن توفر ما يكفي من مصروفات متكررة تقتضيها ، فيترتب على ذلك استخدامها قاصرا مهدورا .

الارتفاع . فالأسواق في البلدان النامية لا يستطيع الاعتماد عليها عامة في تزويد الناس - ولا سيما الأشد فقرا - بالقدر الكافي من التعليم (ولا سيما التعليم الابتدائي) ومن الرعاية الصحية والتغذية وخدمات تنظيم الأسرة .

ونمو السكان نموا سريعا هو مبعث قلق حاسم في بعض البلدان مثل بنغلاديش وفي بعض أجزاء من العالم مثل الساحل . وبصورة نمطية ، فإن نمو السكان يتباطأ مع ازدياد الناس تعلما ودخلا وانتقالهم إلى المدن . ومع ذلك فإن الاستثمار في التعليم والصحة وتنظيم الأسرة في كثير من البلدان كان - بالإضافة إلى نمو الدخل - أمرا ضروريا لإنقااص الخصوبة وإبطاء وتيرة نمو السكان . ويفضل البرامج الفعالة لتنظيم الأسرة ، تظن الناس إلى التكاليف الفردية والاجتماعية للخصوبة المرتفعة ، وتشجيع الأزواج على تخفيض حجم الأسرة ، وساعد ذلك على مواجهة الطلب على موانع الحمل . وقد أدت هذه البرامج مهمتها أداء أفضل في البلدان التي أُنعمت كذلك على وضع سياسات لتحسين تعليم المرأة وزيادة الفرص المتاحة لديها للعمل في القطاع الحديث

المتعلق بقدرات المصانع الانتاجية في باكستان والهند ؛ وسيطرة الدولة على صناعات منفقة في جميع البلدان النامية تقريبا . ومتى أجريت اصلاحات تتناول اللوائح القانونية لتدارك العقبات ، كما حدث في أندونيسيا وغانا والهند ومؤخرا في بلدان أخرى كثيرة ، كان لذلك مردوده .

والاقتصاد المحلى الكفء يحتاج كذلك إلى سلع عامة من نوعية مماثلة في الجودة المرتفعة . وتشتمل هذه السلع العامة ، وبصورة أساسية جدا ، على إطار من القواعد التنظيمية يكفل المنافسة ، وعلى حقوق قانونية متعلقة بالملكية محددة بوضوح وتحميها ضمانات حية . كما يحتاج إلى استثمار في البنية الأساسية كالرى والطرق الفرعية ، وهو ما برهن على أنه يوفر عائدا مرتفعا . أما العائد من البحث والتطوير في الزراعة مثلا ، فمن الممكن أن يكون شديد الارتفاع . تأمل مثلا الذرة في بيرو والمطاط في ماليزيا ، والقمح في باكستان وشيلي ، والقطن في البرازيل .

ويتعين على السياسة المحلية أن تواجه منظّمى المشاريع بالمعلومات التي تنطوي عليها الأسعار ، وعليها بعد ذلك أن تدعم للتجارب (من خلال الاستثمارات في البنية الأساسية والمؤسسات) . وهناك دراسة مفصلة لمشروعات البنك الدولي الاستثمارية في البلدان تؤكد أن حوافز السوق تفعل فعلها . فمعدل عائد مشروعات القطاعين العام والخاص التي نفذت في ظل سياسات لا تشوه الأسعار إلا قليلا هو عائد أعلى دائما من العائد في ظل سياسات تؤدي إلى تشوهات أكبر (الشكل ٥) . وإن إجراء تحسين كبير في السياسة إنما يقترن بزيادة في معدل عائد المشروعات تمثل ٥ - ١٠ نقاط مئوية ، أى زيادة متوسطها ٥٠ - ١٠٠ في المائة . ولبناء المؤسسات والاستثمار في البنية الأساسية آثار إيجابية عامة واضحة أيضا على عائد المشروعات . وهذا يؤكد للمرة الثانية أن السياسات والاستثمارات الجيدة (بما في ذلك التمويل الخارجى) يكمل بعضها البعض الآخر .

التكامل مع الاقتصاد العالمى

عندما تتوسع التفتقات الدولية للسلع والخدمات ورووس الأموال والعمالة والتكنولوجيا توسعا سريعا ، تطرد سريعا خطى التقدم الاقتصادى بدورها . وكان للانفتاح على التجارة والاستثمار والأفكار الجديدة دور حاسم في تشجيع المنتجين المحليين على تخفيض التكاليف وذلك بالأخذ بالتكنولوجيات الجديدة وتصنيع منتجات جديدة أفضل . أما المستوى

وكثيرا ما يكون توجيه المصروفات إلى الأهداف توجيها هزليا ، كما أنها تنطوي على قدر كبير من التسرب . وهناك حاجة إلى الحد من الدعم الكبير للتعليم العالى ، وإلى اتفاق أموال أكبر على التعليم الابتدائى وعائنه أكبر بدرجة نسبية . والحجة التي تساق لتأييد إجراء تحول مماثل في الاتفاق من نظم الرعاية الصحية العلاجية إلى النظم الأولية ، هي بدورها حجة قوية .

وهناك حاجة إلى مزيد من الحرص للاطمئنان إلى أن البرامج الحكومية إنما تصل إلى المنتفعين المقصودين بها . ومن الأمثلة على المصروفات الاجتماعية التي صممت تصميميا جيدا وحذدت أهدافها تحديدا جيدا برنامج زيادة عدد المتخفين بالمدارس الابتدائية في بيرو ، وتوفير مرافق الصحة الريفية في ولاية كيرالا بالهند ، والجهود التي بذلت للحد من وفيات الأطفال في ماليزيا ، والبرامج الصحية لإطالة العمر المتوقع في شيلي والصين وكوستاريكا . وهناك فرص مجدية للمشاركة مع القطاع الخاص . فائتراك القطاع الخاص يسمح بتقديم الخدمات بصورة أنجع ، كما هو حال التعليم في زيمبابوى والفلبين وكينيا ، والرعاية الصحية في رواندا وزامبيا .

توفير المناخ للمشروعات

في كثير من الأحيان استهضت المنافسة المحلية والخارجية روح الابتكار ونشر التكنولوجيا واستخدام الموارد استخداما ناجعا . فجمهورية كوريا وسنغافورة والولايات المتحدة واليابان وأنجح الاقتصادات الأوروبية ، قد حققت كلها ميزة تنافسية عالمية من خلال قواعد المنافسة الصارمة . وعلى النقيض من ذلك ، فإن نظم الترخيص الصناعى ، والقيود المفروضة على الدخول والخروج لمجالات الأعمال ، والمودونات القانونية غير الملائمة المتعلقة بالافلاس والعمالة ، وحقوق الملكية القاصرة ، والقيود المفروضة على الأسعار - وكلها توهن من قوى المنافسة - قد عطلت التغيير التكنولوجى ونمو الانتاجية .

ومن الأمثلة على هذه القيود في أزمنة مختلفة سياسة الأرجنتين التي تحايى الشركات المثقلة على استثمار صناعى جديد ؛ والحوجاز المفروضة على الدخول أو الخروج في كثير من البلدان الأفريقية والصين والهند وشرق أوروبا ؛ والأسواق الوطنية المحمية لأجزاء من صناعة الكمبيوتر فى أوروبا ؛ واللوائح القانونية المستبغضة الخاصة بالأسعار فى أندونيسيا والبرازيل وجمهورية مصر العربية ؛ والترخيص

النهوض بهذه التدفقات على قدر أكبر من الانفتاح على الاستثمار والتجارة في السلع والخدمات . وإن الأمر ليدعو إلى التخلص شيئا فشيئا من الحواجز غير الجمركية . وهي حواجز مشوهة بصورة خاصة . وإلى خفض الرسوم الجمركية خفضا كبيرا في كثير من الأحيان .

كما يعوز الحكومات أن تضطلع بدور أكثر إيجابية . وحتى يتسنى الحصول من نقل التكنولوجيا على أكبر ما يمكن ، فستدعو الحاجة إلى توفير تعليم ملائم وتدريب في مكان العمل . وفي وسع الوكالات الحكومية والاتحادات الصناعية - كما هو الشأن في جمهورية كوريا واليابان - أن تتعاون في جمع المعلومات الخاصة بالتكنولوجيا ونشرها ، وفي تطوير عمليات مراقبة الجودة بالنسبة للصادرات .

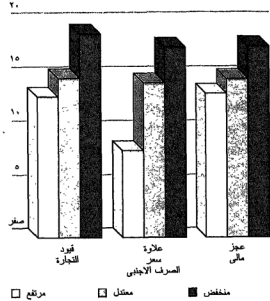
والحكومات في البلدان الصناعية عليها مسؤولية - إن لم تكن بجزء العالم النامي ، فبإزاء شعوبها الخاصة - وهي مسؤولية أتاحها الفرصة أمام المصدرين في البلدان النامية للوصول إلى أسواقها . وبغير هذا الوصول ، فقد تضاعف سدى الإصلاحات التي تجرى في البلدان النامية . وكانت البلدان الصناعية على مدى عدة عقود تقوم بخفض تعريفاتها الجمركية ؛ إلا أن الحواجز غير الجمركية كانت ترتفع ارتفاعا مطردا في عقد الثمانينات . وبين عامي ١٩٦٦ و ١٩٨٦ قدر أن حصة الواردات من البلدان المنضمة إلى منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي التي تأثرت بالتدابير غير الجمركية قد تضاعفت . وفي عام ١٩٨٦ كان ما يزيد على ٢٠ في المائة من الواردات من البلدان النامية مشمولا بالتدابير والعشدة المضمون ، فقط . ومن المفيد تحرير التجارة داخل المناطق - كما هو الحال في مشروع أوروبا ١٩٩٢ واتفاق التجارة الحرة بين الولايات المتحدة وكندا لعام ١٩٨٩ واتفاق التجارة الحرة المقترح بين كندا والمكسيك والولايات المتحدة ، ولكن يبقى علينا أن نرى هل تستطيع التكتلات الإقليمية أن تعزز أو تعرقل الهدف الذي يرمى إلى إقامة نظام تجاري عالمي يكون أكثر انفتاحا . وأيا كان الأمر ، فإن من المرغوب فيه جدا تجديد الالتزام بالاتفاقية العامة للتعريفات والتجارة (الغات) زاندا مزيدا من الرغبة من جانب البلدان جميعها في إجراء إصلاح تجاري من طرف واحد .

الأساس الاقتصادي للكي

إن تهيئة أساس مستقر على صعيد الاقتصاد الكلي هو من أهم السلع العامة التي تستطيع الحكومات توفيرها . ويتضح من التجربة أنه عندما توسع الاتفاق الحكومي توسعا مغالي

شكل ٥ معدلات العائد على المشروعات التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية في ظل سياسات وظروف مختلفة .

معدل العائد الاقتصادي (نسبة مئوية)



ملاحظة : حيث من أجل ١٢٠٠ مشروع عام وخاص . والملاحة المرتفعة على سعر الصرف الأجنبي تزيد على ٢٠ في المائة ؛ والمصلحة من ٢٠ - ٢٠٠ في المائة ؛ والمصلحة أقل من ٢٠ في المائة . والعمول المالي المرتفع يزيد على ٨ في المائة من الناتج القومي الإجمالي ؛ والمصلحة ٤ - ٨ في المائة ؛ والمصلحة أقل من ٤ في المائة . بالنسبة للتصدير قيد التدفيرة . نظر الملاحظة التفتية الخاصة بالسلع ٤ في نهاية النص الفرنسي .

المصدر : بيانات البنك الدولي .

المرتفع من الحماية للاقتصاد المحلي فإنه - على النقيض من ذلك - قد عوق التنمية على مدى عدة عقود في أماكن شتى . وإن تأثير منافسة الواردات على الشركات في تركيا وشيلي مثلا ، وتأثير المنافسة الأكبر منها في سوق الصادرات على المؤسسات في البرازيل وجمهورية كوريا واليابان ليؤكدان ما يستطيع الاقتصاد الخارجي أن يسهم به في الكفاءة أسهاما حاسما .

وقد اتخذ التدفق الدولي للتكنولوجيا أشكالا شتى مثل : الاستثمار الأجنبي ؛ والتعليم الأجنبي ؛ والمساعدة التقنية ؛ والترخيص بعمليات مشمولة ببراءات اختراع ؛ ونقل المعارف من خلال تدفقات العمالة والتعامل مع أسواق السلع الأجنبية ؛ والتكنولوجيا المنضمة - في واردات رؤوس الأموال والمعدات والمخلات الوسيطة . وتشمل سياسات

أمر ضروري - وهو ما يقتضى بذل جهود قوية من جانب البنك الدولي والوكالات المتعددة الأطراف الأخرى وكذلك المصادر الثنائية . والحاجة تدعو إلى تغيير اتجاه الانخفاض فى الاقتراض الطوعى من القطاع الخاص إلى البلدان النامية إلى الاتجاه العكسى . وما برحت أزمة الديون تمثل عبئة أمام النمو . والتغلب عليها يحتاج إلى تنفيذ برامج شاملة للتصحيح والعودة إلى الجدارة الائتمانية المعتادة والتوسع فى عدد البلدان التى يشملها تخفيض الديون التجارية وخدمة الديون ؛ وإعادة الجدولة بشروط أكثر تيسيرا بالنسبة لأفقر البلدان المدينة ؛ والتوسع فى الاعفاء من الديون وتعميق عنصر التيسير فى تدابير تخفيض الديون الأخرى من جانب المقرضين الثنائيين الرسميين ؛ وزيادة الاستثمار فى أسهم رؤوس الأموال وأشبابها .

إعادة النظر فى دور الدولة

إن منهج التنمية الذى يبدو أنه أفلح بصورة يمكن التعويل عليها إلى أقصى حد ، والذى يبدو أنه يشتر بأفضل النتائج ، يشير بإعادة تقييم الأنوار بالنسبة لكل من السوق والدولة . وبعبارة بسيطة ، فإن الحكومات يعوزها أن تعمل بصورة أقل فى تلك الميادين التى تعمل فيها السوق أو التى يستطيع حملها على أن تعمل فيها بصورة جيدة بدرجة مقبولة . ويساعد على ذلك فى بلدان كثيرة نقل ملكية كثير من المشروعات المملوكة للدولة إلى الملكية الخاصة . ويعوز الحكومات أن تدع المنافسة المحلية والدولية تزدهر . وفى نفس الوقت يعوز الحكومات أن يكون لها دور أكبر فى المجالات التى لا يستطيع التعويل فيها على الأسواق وحدها . ويعنى هذا فى المحل الأول ، الاستثمار فى التعليم والصحة والتغذية وتنظيم الأسرة والتخفيف من وطأة الفقر ؛ وبناء نوعية أفضل من البنية الأساسية الاجتماعية والمادية والإدارية والتنظيمية والقانونية ؛ وتعبئة الموارد لتمويل الاتفاقيات الحكومية ؛ وتهئية أساس مستقر على الصعيد الاقتصاد الكلى ، وبدون ذلك لا يتحقق إلا الشيء القليل .

وتتدخل الحكومات لحماية البيئة وه تدخل لازم للتنمية القابلة للاستمرار . فالبلدان الصناعية وكذلك النامية تواجه مشكلات خطيرة متعلقة بتدهور البيئة . فبالإضافة إلى تلوث الهواء والماء ، تتعرض التنمية المستمرة لتهديد من نضوب الغابات والتربة ويزداد المياح فى القرى والمراعى . وتتطلب السياسات السليمة على تمجير الموارد تسجيلا سليما وتوضيح حقوق الملكية وملكية الموارد بصورة أكبر ،

فيه تمثلت نتيجة ذلك فى كثير من الأحيان فى أوجه عجز ضخمة ، وإسراف فى الاقتراض أو توسع نقدى ، ومشكلات فى القطاع المالى ، يحى التضخم فى أثرها سريعا ، وتقييم مزمّن للعملة بأعلى من قيمتها الحقيقية ، وفقدان الصادرات لقدرتها التنافسية . كما أن من شأن الاسراف فى الاقتراض أن يخلق مشكلات الديون الداخلية والخارجية ، وأن يزاحم الاستثمار الخاص . وإن إعادة الثقة إلى القطاع الخاص تمثل اليوم ناحية أساسية من الجهود المبذولة لاستحداث النمو المتجدد وتوفير فرص التوظيف فى عدد من البلدان التى لها تاريخ طويل فى الاقتراض إلى الاستقرار الاقتصادى على الصعيد الكلى ، ومنها الأرجنتين وبوليفيا وغانا وكوت ديفوار .

وفى بعض الأحيان منبت الحكومات بعدم استقرار ضريبى ومالى راجع فى جزء منه إما إلى أحداث خارجية أو إلى صناعات داخلية مثل الحروب الأهلية أو الكوارث الطبيعية . ولكن فى وسع الحكومات أن تختار الكيفية التى تتجارب بها مع مثل هذه الضغوط . ففى بلدان مثل كوت ديفوار وكينيا والمكسيك ونيجيريا ، كان التجاوب مع الانتعاش الاقتصادى المؤقت متملا فى زيادة الاتفاق الحكومى زيادة لا يمكن الاستمرار فيها . وأفلحت بلدان مثل أندونيسيا وبوتسوانا وتايلند وجهورية كوريا وشيلي وكولومبيا والماليزيا وموزمبيق فى الاحتفاظ بسياساتها الاقتصادية على الصعيد الكلى مطردة فى نفس الاتجاه ، فأفاد ذلك بالتالى أداءها الاقتصادى الأوسع مجالا .

وفى وسع أى حكومة أن تتبع سياسة مالية تتسم بالرؤية والحذر وذلك بأن تبحث بعناية فى تقسيم المهام الاقتصادية بين الحكومة والقطاع الخاص ، وهو أمر مرغوب فيه على أى حال وفقا للحجج التى يسوقها التقرير . وفى وسع الحكومات ، بإعادة تقييمها لأولويات اتفاقها ، وإجراء إصلاح ضريبى ، وإصلاح القطاع المالى ، ونقل ملكية المشروعات المملوكة للدولة إلى الملكية الخاصة ، وبالتوسل بالرسوم لاسترداد تكلفة بعض الخدمات التى تقدمها الدولة ، أن تحقق أهداف الكفاءة على الصعيد الاقتصادى الجزئى والاستقرار على الصعيد الاقتصادى الكلى فى آن واحد .

ثم إن البلدان النامية تتأثر بدورها بسياسات البلدان الصناعية على الصعيد الاقتصادى الكلى ، ولا سيما حين تقلل هذه السياسات من المعروض من المدخرات العالمية بالنسبة للطلب عليها ، وحين ترتفع من أسعار الفائدة الحقيقية . فوجود معروض كاف من رؤوس الأموال الخارجية (ما كان منها بشروط ميسرة أو غير ميسرة)

والضرائب ، والحد من التلوث ، والاستثمار في انتاج بديل . ويؤخذ من تجارب كثير من البلدان أن اصلاحات السوق يمكن أن تساعد في كثير من الحالات على حماية البيئة . ولكن الأمر يدعو إلى اتخاذ إجراءات محددة تتعلق بالبيئة . وإن الاهتمام إلى أقل الأساليب تكلفة لمواجهة أمراض البيئة هو أمر له أولوية عالية .

4 فما الذي قد يحول دون إعادة تقييم وترتيب دور الدولة والسوق ؟ هل تسمح الهياكل السياسية والاجتماعية بتنفيذ ذلك ؟ هل من الأرجح . وبدرجة تزيد أو تنقص - المعنى قدما في ذلك في ظل حكومات تقدم حسابا شعوبيا وتؤد عن الحريات السياسية والمدنية ؟ وما أكثر ما تساق الحجج القائلة إن نظام الحكم الديمقراطي يجعل تحقيق التنمية الاقتصادية أشد صعوبة . ففي جميع الأوقات ، تقريبا يتم الإصلاح على حساب مصالح مكتسبة معينة ، كما أن الاستقرار على صعيد الاقتصاد الكلي إنما يعنى عادة إرتفاع مؤقت في البطالة على الأقل . أما الزعم الذي يساق فهو أن الحكومات السلطوية هي وحدها القادرة على اتخاذ الاختيارات الصعبة .

هذا خطأ صراح . فالأدلة المستمدة من عينات كبيرة من البلدان لا تذهب إلى حد إظهار أن الحريات الفردية في حد ذاتها هي التي تستبطن النمو الاقتصادي ولكنها لا تقدم أبدا ما يؤيد وجهة النظر القائلة إن هذه الحريات تعطل النمو . ولا هي تؤيد الفكرة القائلة إن الحكومات السلطوية تبشر - في المتوسط - بأمل أكبر في تحقيق النمو السريع . ولو امتدنا بصرنا وراء النمو إلى حيث توجد العناصر الأخرى للتنمية الاقتصادية لجاء الدرس المستمد من الخبرة أقل حسما حتى من ذلك : فالحريات السياسية والحريات المدنية - كحرية الصحافة وحرية تدفق المعلومات - هي حريات يبدو أنها تترنن بالتقدم في الصحة والتعليم في مجموعات كبيرة من البلدان .

وعمليات التفاعل بين النظم السياسية والسياسات الاقتصادية هي عمليات معقدة . ومن الواضح أن السياسات الاقتصادية لا يتم اختيارها في فراغ . فالحكومات جميعا - ما عدا أشد الحكومات قمعا - تحتاج إلى الاحتفاظ بقدر من التأييد الشعبي لإجراءاتها ، وهو تأييد كثيرا ما تم شراؤه بتشكيلة من تدخلات السياسة المدمرة (مثل التعريفات الجمركية المرتفعة ، وتقييم العملة بأكثر من قيمتها الحقيقية ، والتراخيص الصناعية) وكذلك بالفساد والاتفاق الحكومي المسمم بالتبذير . وما أنفك الاتفاق العسكري مرتفعا في بلدان كثيرة من صناعية وكذلك نامية وهو في

البلدان الأخيرة يزيد بكثير على المصروفات الحكومية . المجموعة التي تنفق على التعليم والصحة في كثير من البلدان مثل أنغولا أو أوغندا أو تشاد أو جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية أو زائير أو العراق . وكانت الحكومات السلطوية عرضة للانزلاق في هذا الطريق كالحكومات الديمقراطية على الأقل . وفي نهاية هذا المطاف ، فإن أزمة اقتصادية وسياسية تجثم في كثير من الأحوال وتؤخر التنمية سنوات .

وهناك بلدان كثيرة عانت من حلقة مفرغة شديدة من التدخلات ، الضارة التي ترسخ مصالح خاصة وتؤدي إلى الحصول على منفعة (السعي وراء الربح) و « الاستلاء » على الدولة . وفي بعض الأحيان تتدخل الحكومات في السوق لتتصدى لعدم استقرار سياسي وضغوط سياسية أخرى . ولكن النتيجة في كثير من الأحيان تتمثل في أن اجتماع التشوهات المنتشرة مع ضراوة الدول في النهب يؤدي إلى كوارث انمائية . ولابد لعكس هذه العملية من التزام سياسي بالتنمية والإصلاحات . وأن تطبيق الإصلاحات الاقتصادية التي يتناولها هذا التقرير هو وسيلة من الوسائل لمواجهة الضغوط السياسية على التنمية .

ولابد للإصلاح من أن ينظر كذلك إلى المؤسسات . فإقامة نظام قانوني وقضائي سليم الأداء ، وضمان حقوق الملكية الآمنة هما عنصران جوهريان يكملان الإصلاحات الاقتصادية . ولإصلاح القطاع العام أولوية في كثير من البلدان . وهذا يشمل اصلاح الخدمة المدنية وترشيد الاتفاق الحكومي وإصلاح المشروعات المملوكة للدولة ونقل الملكية العامة إلى الملكية الخاصة . أما الإصلاحات الاقتصادية المرتبطة بذلك فتشمل تقديم السلع العامة بصورة أفضل ، ومراقبة البنوك وإصدار تشريع للتنمية المالية . ومن شأن تعزيز هذه المؤسسات أن يزيد من نوعية الإدارة الحكومية وقدرة الدولة على تطبيق سياسة للتنمية وأن يمكن المجتمع من إقرار أساليب المراجعة والتوازن .

كما أن التجربة توحى بأن توزيع الدخل والأصول المادية توزيعا عادلا نسبيا يوسع من قاعدة التأييد السياسي للتغييرات الصعبة . ولكن الحاجة تدعو إلى الحذر . فإعادة التوزيع عن طريق تشويه الأسعار (مثل الائتمان المدعم) قد تكون مدمرة ، كما أن المزاي على أي حال تذهب في كثير من الأحيان إلى من هم أقل حاجة . ومن شأن كثير من السياسات التي يوصى هذا التقرير بها أن تميل بتوزيع الدخل لصالح الفقراء . وبصورة عامة فإن تخفيض الحماية التجارية

التنمية المختلفة . ومع ذلك ، ففرصة التنمية السريعة هي اليوم أكبر منها في أي وقت في التاريخ . فالروابط الدولية الى تتخذ هيئة تجارة وتدفقات في المعلومات والاستثمار والتكنولوجيا هي اليوم أقوى مما كانت عليه قبل أربعين عاما خلت . فالطب والعلم والهندسة خطلت كلها خطوات واسعة ؛ وصارت منافعها متاحة على نطاق العالم كله . وبات راسمو السياسة على فهم بخيارات التنمية أفضل من ذي قبل .

واغتنام هذه الفرصة ، يتطلب عملا من قبل البلدان الصناعية والبلدان النامية ووكالات المعونة والاقتراض الخارجية . والمطلوب من البلدان الصناعية أن :

- تخفف من القيود المفروضة على التجارة . فينبغي عدم السماح لجولة أوروغواي الخاصة بالمحادثات التجارية أن تفشل . وينبغي التخلص من الحواجز غير الجمركية المفروضة على التجارة . وبمستفيد البلدان النامية من منحها حق الوصول دون قيد إلى أسواق البلدان الصناعية - أي حصيلة إضافية من الصادرات تبلغ حوالي ٥٥ بليون دولار أو مثل ما تحصل عليه من معونة .

- أن تصلح السياسة الاقتصادية الكلية . فمن شأن أوجه العجز المالية المنخفضة والنظم المالية المستقرة ، والعملات المستقرة ، وأسعار الفائدة المنخفضة والمستقرة ، والنمو "الحثيث غير التضخمى أن تحدث تحولا في المناخ بالنسبة للتنمية في باقى أنحاء العالم .

وفي وسع البلدان الصناعية والوكالات المتعددة الأطراف ، ومنها البنك الدولي تعزيز امكانيات التنمية بالتوسع في المساعدة المالية الخارجية من حيث الكم والنوع . والمطلوب منها :

- أن تزيد الدعم المالى . فمن شأن المزيد من التمويل الخارجى ، ما كان منه بشروط ميسرة أو غير ميسرة ، أن يساعد جهود التنمية مساعداً كبيرة . فما برح عدد كبير من البلدان النامية يصارع بما يحمله من أعباء ثقيلة من الدين الخارجى . والحاجة تدعو الى تحقيق مزيد من التقدم في تخفيف عبء الديون عن البلدان ذات الدخل المتوسط والمنخفض .

- أن تعزز اصلاح السياسة . ومن شأن التمويل الإضافي أن يكون فعالاً بدرجة كبيرة جدا متى كان مؤيدا لسياسات محلية سليمة . ويتضح من التجارب أن مما يعود بالنفع على المقرضين والمقرضين على حد سواء التأكد من أن الاستثمارات والسياسات المشجعة للسوق تسيران جنباً إلى جنب .

ينهض بالصادرات ويزيد من دخول الفقراء وذلك بتعضيد الأنشطة القائمة على استخدام العمل الكثيف وذلك مثلاً بزيادة الاتفاق على التعليم والرعاية الصحية الوقائية ، وتحسين الأداء في أسواق العمل ، وتعزيز حركة العمل . ويستطيع بعض البلدان النامية تحسين المساواة (بين الناس) بإصلاح نظم الضريبة التنافسية بصورة شديدة فيها . ومن الممكن أيضاً أن تكون لإصلاح الأراضي جدواه ، كما هو الحال في جمهورية كوريا والصين واليابان على الرغم من أن جدواه كانت موضوع تساؤل في كثير من البلدان . وقد يكون الدعم الموجه إلى الفقراء لاستهلاك المواد الغذائية الأساسية مطلوباً . ووجود شباك للأمان مصممة تصميمًا جيدا ضرورى في كل مكان لحماية من هم أكثر استهدافاً (المخاطر) من تكاليف الإصلاح في الأجل القصير .

وفي كثير من الأحيان كانت السرعة في الأخذ بسياسة الإصلاح وتبناها عنصرا حاسما . ومرة أخرى نقول إن من الخطورة التعميم . فالإصلاحات السريعة قد تساعد على تحديد مقاومة جماعات من أصحاب المصالح تعترض على التغيير ؛ أو أن الإصلاحات الأكثر تدرجا قد تسمح بفسحة يتم فيها التصدي لأسباب قلقها . ولكن بادانا مثل أنتونيسيا وتركيا وجمهورية كوريا وغانا والمكسيك أظهرت - على ما يبدو - أن برامج مجموعة عمليات الإصلاح الشامل ولو باتخاذ بعض تغييرات جريئة في بداية البرنامج ، هي برامج من الأرجح أن تنجح . والإصلاحات الشاملة قد تلقى بعبء ثقيل على القدرة الإدارية للحكومات . ويسوق البعض الحجة القائلة بأن التحرك بسرعة فائقة من شأنه أن يزيد من البطالة ، وينحرف بتوزيع الدخل ، ويشجع على انضاب الموارد الطبيعية بسرعة فائقة . ولكن التكلفة الاجتماعية للقفود عن إجراء الإصلاح قد تكون تكلفة كبيرة جدا ، كما استبان للأرجنتين وبيرو وشرق أوروبا وكوت ديفوار جميعا في عقد الثمانينات . فالاصلاحات السريعة الشاملة ، مع اتخاذ تدابير للحد من الفقر وحماية البيئة حماية مباشرة ، هي التى ستكون المسبيل الصحيح عادة للمضى إلى الأمام قما .

أولويات تتطلب عملا

إن التباطؤ الأخير الذى عا كثيرا من البلدان الصناعية ، وإن تجدد الشكوك الاقتصادية قد نشر سحابة على التوقعات العالمية للتنمية . والمهمة هي مهمة جسيمة : فبالنسبة للكثير من أفقر بلدان العالم ، سيحتاج الأمر إلى عقود من النمو السريع حتى يمكن البطش بالفقر . ثم إن الأولويات والضغوط تتفاوتت تفاوتاً واسعا عبر البلدان في مراحل

أقل بدرجة كبيرة . وتحركا حاسما بعيدا عن ألوان الرقابة التقديرية .

● أن تجعل السياسة على صعيد الاقتصاد الكلى سياسة صائبة . فالسياسة على صعيد الاقتصاد الكلى تحتاج إلى التأكد من أن أوجه العجز المالية منخفضة ، وأن التضخم خاضع للسيطرة . والحوافز السليمة للاختار والاستثمار التى تمتد إلى السوق هى حوافز ضرورية إذا ما أريد للموارد المحلية أن تضطلع بدورها الجوهري فى تمويل التنمية .

إن التحدى المائل أمام راسمى السياسة فى كل من هذه الميادين هو أن يستغلوا أوجه التكامل بين الدولة والسوق . وفى وسعهم أن يحدثوا تحولا فى آفاق التنمية الاقتصادية بمراعاة أن يكون تدخل الدولة أقل حيث يجوز ذلك (مثل التدخل فى الانتاج) وأن يكون أكبر حيث يجب ذلك (مثل التدخل فى حماية البيئة) وبالمعمل على تعزيز المؤسسات والقدرات ، وبالأهنداء إلى أساليب غير مشوهة لتحقيق المساواة ، وبإيجاد أساليب مراجعة وتوازن فى الحكومات . والنجاح فى التنمية هو فعلا أكثر التحديات الحاحا مما يواجهه الجنس البشرى اليوم . صحيح أن فهمنا مازال يفتقر إلى الكمال ، ولكن الذى تعلمناه فى السنوات الأربعين الماضية يكفى لتحديد الطريق . فالاستراتيجيات التى تقوم الحكومات فيها بتعضيد الأسواق التنافسية بدلا من الحلول محلها هى أفضل أمل مرجو لمواجهة تحدى التنمية .

● أن تشجع النمو القادر على الاستمرار . أن على المجتمع العالمى مسؤولية كبرى فى القيام بعمل مشترك لحماية البيئة فى الكرة الأرضية وفى دعم الرقابة على تدهور البيئة فى البلدان النامية .

ولكن التوقعات الخاصة بالبلدان النامية هى أساسا فى أيديها . والاصلاحات المحلية كفيلة بتأمين المنافع العائدة من الأوضاع الخارجية الأفضل . والمطلوب من البلدان النامية :

● أن تستثمر فى البشر . فعلى الحكومات أن تنفق انفاقا أكبر وأكثر كفاءة على التعليم الابتدائى والرعاية الصحية الأساسية والتغذية وتنظيم الأسرة . وهذا يحتاج إلى : إجراء تغييرات فى أولويات الانفاق ؛ وتحقيق كفاءة أكبر فى المصروفات ونوجيهها إلى الأهداف بصورة أفضل ، وفى بعض الحالات القيام بمزيد من تعبئة الموارد .

● أن تحسن المناخ أمام المشروعات . ويعوز الحكومات أن تتدخل بدرجة أقل فى التسعير الصناعى والزراعى ، وأن تلغى النظم التى تفرض قيودا على الدخول والخروج ، وأن تركز عوضا عن ذلك على ضمان وجود بنية أساسية ومؤسسات كافية .

● أن تفتح اقتصاداتها أمام التجارة والاستثمار الدوليين . ويتضمن هذا قدرا أقل من القيود غير الجمركية المفروضة على التجارة والاستثمارات ، وتعريفات جمركية



الإقتصاد العالمى فى مرحلة انتقال

برامج جديدة . فإن فعل مزيد من البلدان نفس الشيء - وإن لقيت إجراءاتها تعصيها من حيث زيادة الانفتاح على التجارة والتمويل الدوليين - صار التقدم السريع أمرا ممكنا بالفعل .

النظرة البعيدة

يوضح التاريخ الإقتصادى أن من الممكن للبلدان أن تنمو نموا سريعا كما يبين فعلا أن خطوات التغيير بالنسبة لكثير من البلدان قد تسارعت . وهو يوضح فى نفس الوقت أن كثيرا من البلدان قد نمت نموا شديدا البطء ، إن كانت قد نمت على الإطلاق . وواضح أن مفتاح التنمية هو فهم السبب الذى جعل التجارب على مثل هذا النطاق من الانصاع .

وعلى مدى القرون انكمش الوقت اللازم لإجراء تغييرات جوهرية فى نوعية الحياة انكمشا مضطربا (الشكل ١-١) . وبداية من عام ١٧٨٠ ، احتاجت المملكة المتحدة إلى ثمان وخمسين سنة لمضاعفة نصيب الفرد من ناتجها . واحتاجت الولايات المتحدة ابتداء من عام ١٨٢٩ إلى سبع وأربعين سنة . أما اليابان فقد أنجزت ذلك فى أربع وثلاثين سنة فقط ابتداء من العقد الثامن فى القرن التاسع عشر . وبعد الحرب العالمية الثانية ، ضاعف عدد كبير من البلدان معدل نصيب الفرد من الناتج بأسرع حتى من اليابان : فالبرازيل مثلا حققت ذلك فى ثمانى عشرة سنة ، وأندونيسيا فى سبع عشرة سنة ، وجمهورية كوريا فى إحدى عشرة سنة ، والصين فى عشر سنوات . وهذا التغيير فى السرعة يدل على أن الثورة الصناعية قد اكتسبت زخما على مدى فترة طويلة ، فى حين أن اللاحق بها كان عملية سريعة أكثر فأكثر .

هناك تغيير جذرى يجرى فى الإقتصاد العالمى . فقد أقدم أكثر من ثلثة من البلدان على إجراء إصلاحات اقتصادية كبيرة مؤخرا . واكتسخت الديمقراطية أوروبا الشرقية ، وهى تحقق انتصارات فى العالم النامى . واتجه الاتحاد الأوروبى صوب وحدة سياسية واقتصادية أوثق . وإن كانت هذه الأحداث مدعاة للفرح ، فإن غيرها ليس كذلك . إذ أن الحرب فى الشرق الأوسط ، والصعوبات المتزايدة فى مرحلة الانتقال الاقتصادى فى الاتحاد السوفياتى ، وبطء النمو العالمى كانت تمثل نكسات .

وسيوضح هذا التقرير أن الذى يهم التنمية الاقتصادية لأى بلد أكثر من أى اعتبار آخر هو منهجها الخاص إزاء السياسات والمؤسسات الاقتصادية . ولكن الأوضاع الاقتصادية العالمية لها أهميتها . ولئن كانت بقية هذا التقرير تدور إلى حد كبير حول ما تستطيع البلدان أنفسها الاضطلاع به لتحسين أوضاعها ، فإن هذا الفصل يتأمل الإطار العالمى الذى يهتدح فيه هذه الأعمال .

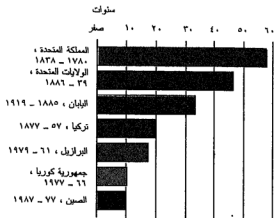
وسيكون الإقتصاد الدولى من بعض جوانبه غير موات للتنمية فى العقد المقبل . فأسعار الفائدة قد تبقى مرتفعة ، أما النمو فيحتمل أن يبقى بطيئا على نطاق العالم كله . وليست لأزمة الديون نهاية قريبة منظورة فى مرمى البصر . ولا هناك أى استئناف كبير لتدفقات رؤوس الأموال من الشمال إلى الجنوب . كما أن الحاجة إلى حماية البيئة تطرح تحديا إضافيا . ومع ذلك ، فهناك أيضا أمارات مواتية بالنسبة للتنمية . فهناك إصلاح حقيقى يجرى فى أوروبا الشرقية . كما أن أندونيسيا وغانا والمكسيك وبلدان أخرى تجاهد فى سبيل استدامة برامجها المابقة المتعلقة بالاصلاح ، وأقمت بيرو وتنزانيا وغيت نام مثلا على

بصورة خاصة صوب التقارب في مؤشرات الصحة الأساسية . فقد تحققت انخفاضات كبيرة في وفيات الأطفال الرضع من جانب بلدان كثيرة - حتى البلدان ذات الدخل الشديد الانخفاض - والبلدان التي تُصنّف اليوم باعتبارها بلدانا نامية لديها مستويات للصحة الأساسية أفضل من مستويات البلدان الصناعية عندما كانت على مستوى مماثل للدخل . ويصدق هذا أيضا على الامام بالقراءة والكتابة ، وإن يكن ذلك بدرجة أقل . أما التقارب في دخل الفرد فقد كان مخيبا للرجاء بدرجة أكبر بكثير .

برغم التقدم المثير الذي حدث في بعض البلدان ، فإن الفوارق في دخل الفرد كانت هائلة عبر البلدان والمناطق . والجدول ١.١ يوضح الخطوات الواسعة التي تحققت في زيادة الدخل في جميع أنحاء العالم . ولكنه يوضح كذلك الفوارق الكبيرة في الدخل ، والافتقار إلى تحقيق تقدم في أجزاء كثيرة من العالم .

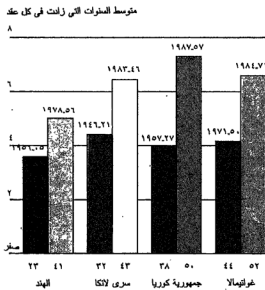
تشير النظرية الاقتصادية إلى أن الانتاجية ومتوسط دخل الفرد سينتقريان عبر البلدان مع معنى الوقت بافتراض أن البلدان النامية حاليا تحصل على التكنولوجيا الجديدة التي

شكل ١ - ١ فترات تضاعف فيها متوسط نصيب الفرد من الناتج ، بلدان منتقاة .



ملاحظة : بالقيمة لعمود لخيار الفترات ، انظر الملاحظة التفسيرية في نهاية النص الرئيسي . المصادر : بالقيمة الملتزمة الملتزمة ، كرافتس ١٩٨١ ، واليابان ، مامسون ، ١٩٨٩ ، والآخرين ، بيلفيلد الدولي .

شكل ١ - ٢ الزيادات في العمر المتوقع ، بلدان وفترات منتقاة



ملاحظة : بين الأعداد المعروضة أسفل كل عمود العمر المتوقع عند المولد في نهاية كل فترة . وبالقيمة لعمود لخيار الفترات ، انظر الملاحظة التفسيرية في نهاية النص الرئيسي . المصادر : البيانات قبل ١٩٧٨ ، غولان ١٩٧٨ ، والبيانات اللاحقة بالقيمة لكل بلدان عدا الهند ، منظمة الصحة العالمية ١٩٨٩ ، وبالقيمة للهند ، الأمم المتحدة ١٩٨٩ .

أسرعت خطى التقدم لا بالنسبة للدخل والاستهلاك المادي وحسب ، بل كذلك بالنسبة لجوانب أخرى من الرفاهية الاجتماعية . فقد اقترب كثير من البلدان النامية من الأعمار المتوقعة في العالم الصناعي في فترة قصيرة تبعث على الدهشة (الشكل ٢.١) . وهي تغييرات تترأى فيها التغذية وظروف الاسكان الأفضل وفرص الحصول على الرعاية الطبية . وقد تسنى تحقيق الرعاية الطبية بدورها بفضل الزيادات التي طرأت على انتاج المواد الغذائية وتوزيعها ، والنمو في دخل الأسرة ، والتقدم الطبي ، والاستثمارات العامة في مياه الشرب المأمونة وفي التخلص الصحي من النفايات ، وأحدث من ذلك ، في إعداد نظم للرعاية الصحية .

والذي ألهم نشاط هذا التقدم الاقتصادي هو التقدم التكنولوجي أكثر من أى عامل وحيد آخر ، فالابتكارات أحدثت خطوات هائلة في الزراعة والصناعة والخدمات . وانخفضت المجاعات من أوروبا الغربية في أواسط القرن التاسع عشر ومن أوروبا الشرقية في عقد الثلاثينات من القرن الحالي ومن آسيا في عقد السبعينات . أما في أفريقيا ، فما زال التحدي ماثلا لاستكمال شأفة المجاعة . ومع مرور الوقت ، مالت البلدان إلى التقارب فيما يتعلق ببعض جوانب الأداء أكثر من بعضها الآخر . وكان هناك ميل شديد

جدول ١.١ الاتجاهات التاريخية في متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي
(بـدولارات ١٩٨٠ الدولية)

المنطقة أو المجموعة	متوسط الدخل					
	١٩٨٩-٩٠	١٩٨٠-٨٩	١٩٨٩	١٩٧٣	١٩٥٠	١٩١٣
آسيا	٣٧٥	٥١٠	٤٨٧	١٢٥١	٢٨١٢	٣٠٦
أمريكا اللاتينية	(٤٠)	(٢٣)	(١٦)	(٢٨)	٣١٦٤	١٠٢
أفريقيا جنوب الصحراء	٠٠	(٤٩)	(٥٢)	(٤٠)	(٣١)	٠٠
أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٠٠	٠٠	٣٤٨	٥٥٨	٥١٣	٢٠٨
شرق أوروبا	٠٠	٠٠	٠٠	(٨)	(٥)	٠٠
الاقتصادات الناشئة	٠٠	٠٠	٠٠	٢٠١٧	٢٥٧٦	٢٠٠
أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي	٩٣٥	٢٢٢٠	٣٢٩٨	٧٣٩٦	١٠١٠٤	٢٠٣

ملاحظة : البيانات المعروضة هي متوسطات بسيطة لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي . الأرقام الواردة بين قوسين هي لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي في اقتصادات منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي . تنتمي التجميعات الإقليمية للبلدان غير المعتمدة الدخل للفرد . وهناك ما يدرج في مجموعة شرق أوروبا ، وليس في أوروبا والشرق الأوسط وشرق أفريقيا .
المصادر : بالغة في ١٩٨٠ ، ١٩٦٥ ، ١٩٣٠ ، ملبورن ، ورقة أسبوعية . تستند البيانات الخاصة بالفترة ١٩٦٥-٥٠ لبيانات أفريقيا والشرق الأوسط إلى منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ؛ تستند بيانات ما بعد ١٩٦٥ إلى معدلات النمو المأخوذة من قاعدة بيانات البنك الدولي . القيم المرحلية هي تعديلات ١٩٨٠ بالولايات المتحدة ملبورن ، ورقة أسبوعية . ولا تأخذها مأخوذة من سيمور وميسنر ١٩٨٤ .
١. كانت مشفرة .

أما اليوم فهو هـ في المائة . وبدورها انزلت أمريكا اللاتينية ولا سيما منذ عام ١٩٨٠ . وهناك أيضا فوارق داخل المجموعات من البلدان . وهي فوارق أخذت في النمو فيما بين الاقتصادات الأقل تقدما في مجموعها ، ولا سيما في شرق آسيا وجنوبها .

وللتقدم غير المعهود هو أمر مستطاع حتى حين يلوح أن البلدان مؤنثة بالفضل . فمن ثلاث وأربعين سنة وردت ملاحظة في تقرير حكومة ذات نفوذ في بلد نام هام بأن العمال باتوا اليوم يعرضون عن الأعمال الشاقة المنتجة ويسعون إلى الأعمال السهلة الشبيهة بالعمل التجاري . وأوضح التقرير أن إنتاجية العمال قد انخفضت ، وأن الأجور كانت شديدة الارتفاع ، وأن المشروعات كانت تقتصر إلى الكفاءة وتنازل دعما ضخما . والواقع أن هذا البلد بأسعاره قد أخرج نفسه من الأسواق الدولية وواجه خطر منافسة حادة من البلدين الجديين العهد بالتصنيع وهما الصين والهند . فقد كان البلد مكتظا بالسكان ويزداد اكتظاظا . وقد انتهى رئيس

أدخلتها البلدان الصناعية (أنظر الفصل الثاني) . وهناك ما يدل على أن هذا قد حدث في البلدان الصناعية . ومع فترات الانقطاع الناشئة عن الحروب ، انخفض التباين في متوسط دخل الفرد لديها انخفاضاً حثيثاً خلال القرن الماضي . وقد بدأ هذا التقارب مع الثورة الصناعية . وفي القرن التاسع عشر بدأت استراليا وأوروبا الغربية وكندا والولايات المتحدة واليابان تأخذ بالتصنيع والنمو بمعدل متسارع . وتابعتها بعض الأمم الأخرى في أوائل القرن العشرين . ولكن بحلول عام ١٩٤٥ عجز معظم (بلدان) العالم عن تحقيق تقدم كبير .

ومن فترة قريبة بدأت آسيا . وهي أكثر مناطق العالم اكتظاظا بالسكان ، للحاق بذلك وبمعدل مدهش في بعض الحالات . ولكن أفريقيا جنوب الصحراء شهدت متوسط دخل الفرد فيها وهو ينخفض بالقيمة الحقيقية منذ عام ١٩٧٣ . ففي عام ١٩٥٠ ، كان متوسط دخل الفرد في المنطقة ١١ في المائة من المتوسط في البلدان الصناعية ،

الوزراء في تموز / يوليو ١٩٤٧ إلى أن هذه هي آخر فرصة متاحة لاكتشاف هل يستطيع بلده أن يقف على قدميه أو أن يصبح عبئا دائما على بقية العالم . ذلك البلد هو اليابان . والموضوع المحوري في هذا التقرير هو : لماذا نجحت بلدان مثل اليابان نجاحا على هذه الدرجة المدهشة في حين فشل سواها

التأهب للتنمية

إن مفتاح التنمية العالمية هو نشر التقدم التكنولوجي وتعميمه . فقد سمحت التكنولوجيا الجديدة باستخدام الموارد استخداما أكثر إنتاجية ، سمح ذلك للدخل بأن يرتفع ولنوعية

الحياة بأن تتحسن . وقد اطردت الابتكارات العلمية والطبية إطرادا سريعا بخطوات تبعث على اللهاث خلال السنوات المائتين الأخيرة (الاطوار ١.١) .

وكثيرا ما احتاج استخدام التكنولوجيات الجديدة استخداما ناجعا إلى عملية تطوير وإبتكار في المؤسسات الاقتصادية ، وأحيانا المؤسسات السياسية والاجتماعية أيضا . ويفضل وسائل النقل الجديدة ، توسعت الأسواق مما زاد في تقسيم العمل وأفضى ذلك ، حسب ملاحظة آدم سميث ، إلى مزيد من التخصص . وكان الاتجار في السلع والمعاملات يتم مقابل نقود عوضا عن المقايضة ، وهلم جرا . وأكبر مهمة اليوم أمام البلدان الاشتراكية السابقة في أوروبا وأمام كثير من البلدان النامية هي إيجاد مؤسسات للسوق وتغريزها .

الاطار ١.١ المبتكرات التي غيرت العالم

خلال السنوات المائتين الماضية أحدثت سلسلة من الفتحاات العلمية والتكنولوجية الكبيرة تغييرا مثيرا في سير التنمية .

الصحة والطب

في القرن التاسع عشر ، اضطلعت التغذية المحسنة بالدور الرئيسي في إطالة العمر المتوقع للشعوب وفي خفض معدلات وفيات الأطفال . وفي هذا القرن وقد التقدم من ناحية العلوم الطبية . فمصل جتر للجذري (١٧٩٠) مهد الطريق أمام التطعيم للكلبرا والتفونيد والجمرة الخبيثة . وأثبت باستير وجود علاقة بين الجراثيم والمناخ (١٨٨٠) . وبعد ذلك بنصف قرن جاء اكتشاف لعنق البلسيل (١٩٢٩) واستخداماته الاكلينيكية (١٩٤١) واستحدثت المضادات الحيوية الأخرى . وكان من نتيجة ذلك أن انخفض معدل الاصابة بالنتدن الرئوي في الولايات المتحدة مثلا من ٧٩ في كل ١٠٠ ٠٠٠ شخص في عام ١٩٣٩ إلى ٩ في عام ١٩٨٨ . وساعدت برامج التحصين الواسعة النطاق في خفض معدلات وفيات الأطفال تخفيضا هائلا ، إذ قدر بأنها انخفضت في الاقتصادات المنخفضة الدخل من ١٢٤ في كل ١٠٠٠ مولود حي في عام ١٩٦٥ إلى ٧٢ في عام ١٩٨٥ .

إنتاج المواد الغذائية

أمكن بفضل الزيادات المثيرة في إنتاج المواد الغذائية في القرن التاسع عشر ، التي حدثت في إثرها زيادات هائلة بدرجة أكبر في القرن العشرين ، تحقيق بعض التحسينات المدهشة في تغذية الشعوب . وقد تسنى قيام الثورة الخضراء في عقدى الستينات والسبعينات بسبب إدخال السلالات المهجنة الفالقة الغلة من القمح والذرة ، والسلالات القزمة من الأرز ، وكذلك الأسمدة الكيماوية ومبيدات الحشرات . وضاعفت الهند متوسط الغلة من القمح خلال بضع سنين بعد أن أخذت هذه التحسينات في ١٩٦٦، ١٩٦٧ .

النقل والطاقة والاتصالات

بدأت الثورة الصناعية في أوروبا بمخترعات زودت المعالة بالآلات والموارد الجديدة للطاقة . فبعد محرك سافري البخاري (١٦٩٨) ومحرك نيوكومن المحسن (١٧١٢) جاءت المحركات الأكثر كفاءة لواط (١٧٧٠ و ١٧٩٦) فقبلت البخار مستخدما على نطاق واسع . ولما انتاج الفحم ونقله نموا سريعا . ثم جاءت التحسينات في تكرير النفط (في عقد الخمسينات من القرن التاسع عشر) وبلا ذلك الأسلوب الخاص بالحفر للحصول على النفط . وكان محرك الاحتراق الداخلي (١٨٧٦) وتكنولوجيا توليد الكهرباء ونقلها (١٨٨٦) جزءا من هذا التطور نفسه . فحرق وجه الصناعات القديمة ، واستحدثت صناعات جديدة . وعلى طول الطريق طرأت تحولات ثورية على النقل بالبحارة والقطار الحديثة (في العقد الثالث من القرن التاسع عشر) والسيرة (١٨٨٥) والطائرة (١٩٠٣) . وبفضل الموانئ والطرق السريعة والشبكات الحديدية والمطارات ، وصلت التجارة إلى أقصى الأمان الثانية .

وغير البرق (١٨٤٤) والهاتف (١٨٧٦) والإذاعة (١٨٩٥) والتلفزيون (١٩٢٥) من الأسلوب الذي يتواصل به الناس . ومع الكمبيوتر الإلكتروني (١٩٢٤) والتوايح المستخدمة في الاتصالات (١٩٦٠) والألياف الضوئية البصرية (١٩٧٧) صارت المعلومات تنقل وتحلّل اليوم بسرعة لا هالة وإن تكن بتكلفة عملية .

التكامل العالمي

في تكامل السوق مع تكنولوجيات التصنيع الحديثة إلى زيادات سريعة في الانتاجية .

ومع أنه لا ريب في أن هذا التحول في اتجاه التكامل الدولي قد استحدث التنمية ، فقد عرض البلدان كذلك لسمات اقتصادية خارجية ، وبالتالي لتكاسات في بعض الأحيان . ومن الأمور المثيرة أن أسعار نولون الشحن الأقل قد تسببت - فيما يبدو - في انخفاض الأرباح والأجور ، وإن كانت الأجور انخفضت بدرجة أقل بحيث ارتفعت تكلفة العمالة من حيث القيمة الحقيقية . وجلبت إلى أوروبا حبوب رخيصة من الأرجنتين وإستراليا وأمريكا الشمالية وأوكرانيا . وقامت كثرة من البلدان بزيادة تعريفاتها الجمركية على السلع المصنوعة وكذلك على المواد الغذائية . وبحلول عام ١٩١٣ ، كان متوسط التعريفات الجمركية على السلع المصنوعة ٢٠ في المائة في فرنسا و ١٨ في المائة في إيطاليا و ١٣ في المائة في ألمانيا . على أن أول تنميش عالمي صنف في التجارة حدث في أثناء ذلك قد شذّ معه كثيرا من المصدرين المتطورين للمنتجات الأولية . ونمت الأرجنتين نموًا سريعًا حتى أن معدل دخل الفرد فيها كان بحلول عقد العشرينات يمثل ٨٠ في المائة من معمله في بريطانيا .

وفي أواخر القرن التاسع عشر ، كانت التجارة الخارجية تمولّ من طرفة في الاقراض الأجنبية من أوروبا إلى البلدان الحديثة العهد بالاستيطان فيها ، في المناطق المعتدلة الجو في روسيا القيصرية . كما أن الفتوحات التكنولوجية في الكيمياء والمنتجات الكهربائية والسيارات - وهو ما يطلق عليه أحيانا اسم الثورة الصناعية الثانية - قد أضافت منتجات جديدة مطلوبة في أسواق الواردات . وبلغ الاقراض البريطاني الأجنبية في عام ١٩١٣ نصف الاندثار القومي و ٥ في المائة من الدخل القومي . وكلفت الحرب العالمية الأولى قارة أوروبا قذرا كبيرا من قواها العاملة المنتجة ورؤوس أموالها المالية (الشكل ٣-١) . وكان الناتج الزراعي خارج أوروبا قد توسع توسعا كبيرا في أثناء الحرب . وبهذا فإن انتعاش الزراعة الأوروبية انتعاشا تدريجيا خفض الأسعار بعد عام ١٩٢٥ . وهوت الأسعار بعد الانهيار الاقتصادي في تشرين الأول / أكتوبر ١٩٢٩ . وكانت الفترة من ١٩١٨ إلى ١٩٢٥ من فترات عدم الاستقرار الكبير في أسعار الصرف والتعريفات الجمركية والاتفاقات التجارية والقواعد التنظيمية .

حطم الكساد الضخم والحرب العالمية الثانية اقتصاد

كانت التجارة عنصرًا حاسمًا في انتشار التكنولوجيا . وقد نمت البلدان عادة بوصفها جزءًا من الاقتصاد العالمي أسرع من نموها وهي في عزلة ، وإن كانت الحماية قد استحدثت النمو في بعض الحالات . والمعروف تاريخيا أن حروب التجارة قد أضرّت للتنمية العالمية .

ولعل أوضح مثال على ذلك هو الكساد الضخم وعقابيله . وإذا كان انهيار النظام التجاري بعد الحرب العالمية الأولى لم يقدر زناد الكساد الضخم ، إلا أنه ساهم في زيادة عمقه وانتشاره وممته . كما أن الانهيار الذي عرّاه سوق الأوراق المالية في تشرين الأول / أكتوبر ١٩٢٩ تسبب في كساد الطلب والتجارة . وبعد الفصل في التوصل إلى اتفاق تجاري تعارنى في عام ١٩٢٩ ، قامت الولايات المتحدة بزيادة التعريفات الجمركية بموجب قانون سموث - هولي لعام ١٩٣٠ . وقام الشريك التجاري لأمريكا بالانتقام . وانهارت التجارة العالمية بنسبة الثلثين - من ٣ بلايين دولار في تشرين الأول / أكتوبر ١٩٢٩ إلى بليون دولار في تموز / يوليو ١٩٣٢ . وكان بعض الانكماش ناتجا عن الكساد ، ولكن العداء تجاه التجارة تسبب في ضرر احتاج إلى عقود لإصلاحه .

جاءت في أثر التدهور الذي عرّاه المناخ التجاري في عام ١٩٢٩ فترة طويلة من تكامل السوق في زمن السلم . وكانت بريطانيا قد دخلت القرن التاسع عشر ولديها نظام عسير التطبيق لقوانين التعريفات والرسوم الجمركية التي تراكمت على مدى خمسمائة سنة . فلم يكن الانتقال إلى التجارة الحرة أمرا يسيرا . وكانت الرسوم المرتفعة على واردات الحبوب (قوانين القمح) تضمن لأصحاب الأراضي ازدهارا نسبيا ، في حين كان المستهلكون يدفعون أثمانا مرتفعة ، واختفت الصناعة التحولية التي تتوجه إلى التصدير . وفي عام ١٨٤٥ حدثت مجاعة شاملة إثر انهيار محصول البطاطس في أيرلندا ، فنهت هذه الكارثة الطريق أمام إلغاء قوانين القمح ، واتجهت بريطانيا إلى نظام تجاري أكثر تحررا . وحدث حذوها بلدان أخرى . وخفت الأسواق الزراعية الأخذة في الاتسام من الضغوط الحماية ، وأصبحت الفترة من ١٨٤٨ إلى ١٨٧٣ من فترات التجارة الأكثر تحررا في جميع أنحاء أوروبا .

والذي عزّز عملية التكامل الدولي هو التكامل داخل البلدان . فالابتكارات في النقل كانت حاسمة . وأدى التسارع

العالم، وكان بمثابة صدمة أليمة للقة البلدان النامية، ولاسيما في أمريكا اللاتينية، في التجارة باعتبارها محركا للنمو. وأصبحت الحاجة إلى اتفاقيات دولية بشأن التجارة والعملة أعظم منها في أي وقت مضى. وانبثق المؤتمر النقدي والمالي للأمم المتحدة والبلدان المشاركة الذي عقد في بريثون وودز في تموز / يوليو ١٩٤٤ لانشاء «عالم لا تغلق فيه البلدان أعينها إزاء عواقب تصرفاتها على الآخرين» (روبنسن ١٩٧٥). وأدى المؤتمر إلى وضع قواعد وإقامة مؤسسات جديدة للعلاقات الدولية في النقد والصرف (في ظل صندوق النقد الدولي) ولتدفقات رؤوس الأموال في الأجل الطويل لأغراض التعمير والتنمية (في ظل البنك الدولي) وللتجارة الدولية (وهو ما تمثل فيما بعد في الاتفاقية العامة للتعريفات والتجارة «الغات»)، وحتى قبل أن تصبح هذه المؤسسات ناهضة بكامل نشاطها، فإن مشروع مارشال قد عزز عمليات التعمير في أوروبا الغربية بعد الحرب، وطاقت بعثات إنتاجية من الولايات المتحدة بأوروبا واليابان للمساعدة في تنمية العلاقات التجارية ونشر المعلومات المتعلقة بالتكنولوجيا.

وقرر الاتحاد السوفياتي ألا ينضم إلى إطار بريثون وودز وأقام نظاما دوليا موازيا. وقامت بلدان أوروبا الشرقية بتأميم اقتصاداتها وتبنت التخطيط المركزي على النمط السوفياتي. وأقيم مجلس التماسد الاقتصادي لتنسيق أنشطتها الاقتصادية.

وقد أشرف مشروع مارشال على تكوين إتحاد المدفوعات الأوروبي الذي أقام القاعدة المؤسسية لحرية التجارة داخل أوروبا الغربية. أما اتفاقية الغات، فقد استحدثت الاتجاه صوب اتفاقيات تجارية متعددة الأطراف أوسع نطاقا. وأدى تشكيل الإتحاد الاقتصادي الأوروبي في عام ١٩٥٧ وتشكيل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، والجولات المتتالية للغات، إلى دفع الميسرة في نفس الاتجاه. وزاد الاستثمار في أوروبا واليابان إلى مستويات قياسية مع سعي هذه البلدان للحاق بالولايات المتحدة تكنولوجيا. وكان النمو الاقتصادي بين الحرب العالمية الثانية وأوائل عقد السبعينات أسرع منه في أي وقت مضى. وانضمت البلدان النامية، التي كان كثير منها دولا قامت حديثا، إلى هذا النظام العالمي المتنامي ولكن بدرجات متفاوتة من الالتزام. ورحب شرقي آسيا بالتجارة في حماسة، أما أفريقيا وأمريكا اللاتينية وجنوبي آسيا فكانت أكثر ترددا.

وبعد أن عضد الاطار الدولي، للنمو في التجارة

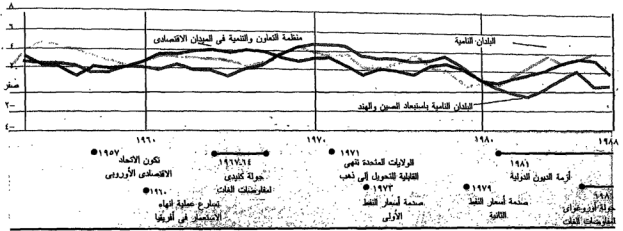
والتكامل الدولي فيما يقرب من عقود ثلاثة وبصورة غير مسبقة (الشكل ٤-١)، نحا إلى التحول في عقد السبعينات. فأسعار الصرف الثابتة لم تعد تطلق، وأوقفت الولايات المتحدة قابلية الدولار للتحول مؤقتا في عام ١٩٧١. وفي عام ١٩٧٣ عومت حكومات الاتحاد الاقتصادي الأوروبي العملة الأوروبية الرئيسية، وأحدثت الصدمة الناشئة عن قرار رفع أسعار النفط الذي اتخذته أعضاء منظمة البلدان المصدرة للنفط (أوبك) اضطرابا في التجارة الدولية وتدفقات رؤوس الأموال. وتعرض النظام التجاري لضغط شديد. وبدأت عملية نحو الأخذ بالحماية، لا تزال تهدد نظام التجارة الحرة الذي أقيم بعد عام ١٩٤٥.

تلك هي الخلفية التي يتعين على حكومات البلدان النامية أن تختار بإزائها سياساتها التجارية. واليوم يعيش في البلدان النامية أكثر من ٤ بلايين نسمة أو ما يقرب من ٨٠ في المائة من عدد سكان العالم. أما حصصهم من الناتج العالمي فقل عن ٢٠ في المائة، وحصصهم من التجارة العالمية هي ١٧ في المائة. ومازال أمام هذه الاقتصادات كمجموعة شروط طويل قبل أن تغدو متكاملة تكلاما مع الاقتصاد العالمي.

التأثير العالمي للصدمات

ما يرحح الاقتصاد العالمي متكامل بدرجة فائقة برغم إحياء مذهب الحماية منذ عقد السبعينات. وهذا يعرض البلدان لصدمات خارجية كما أوضح التاريخ ذلك. وصدمات عقد السبعينات وعقد الثمانينات كانت صدمات عنيفة. وتأثرت كافة الاقتصادات تقريبا، بانهايار نظام بريثون وودز، وللاارتفاعات الحادة في أسعار المواد الغذائية وغيرها من السلع، وللاارتفاع الشايق في أسعار النفط في ١٩٧٣، ١٩٧٤ وفي ١٩٧٩-١٩٨٠. وفي أعقاب صدمة أسعار النفط الثانية، تبنت الولايات المتحدة مزيجا من السياسات التقيدية والمالية في أوائل عقد الثمانينات دفع بأسعار الفائدة إلى أعلى في جميع أنحاء العالم. أما بالنسبة للدول النامية المستوردة للنفط، فقد تفاوتت حجم الصدمات في عقد السبعينات وإن كان قد قل في معظمها عن ١٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. على أن معدلات للتبادل التجاري وأسعار الفائدة تلمت آثارها في عقد الثمانينات. ففي أفريقيا جنوب الصحراء وأمريكا اللاتينية قذرت الآثار مجتمعة بما متوسطه أكثر من ١٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. أي أكبر منه في أي من المناطق النامية الأخرى.

شكل ١ - ٣ متوسط نمو نصيب الفرد من الناتج في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان النامية والأحداث العالمية الكبيرة ، ١٩٨٨-١٩١٨



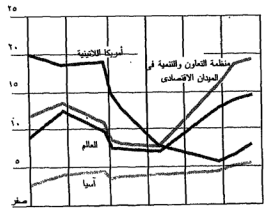
المصدر : بالبنية للأحداث : بولارد ، ١٩٩٠ ، بالبنية للبيانات ، انظر الملاحظة التقنية في نهاية النص الرئيسي .

الصناعية سياسة نقدية ميسرة أسفرت عن أسعار فائدة حقيقية منخفضة ، بل سلبية في بعض البلدان أثناء عقد السبعينات . أما التدفقات الكبيرة من رؤوس الأموال الدولية ، فقد نتجت عن إعادة تمويل فوائض مصدرى النفط . ولكن الاتجاه الصعدي توقف بفئة بحدوث صدمة أسعار النفط الثانية في ١٩٨٠-١٩٧٩ . وابتداء سياسة نقدية متشددة بصورة حادة في البلدان الصناعية الكبيرة . وبين أواخر عقد السبعينات وأوائل عقد الثمانينات ارتفع الدولار الحقيقي بسعر الفائدة السائد فيما بين المصارف في لندن (الليبور) من ١ في المائة إلى ٦ في المائة ، وتباطأ النمو والتجارة بصورة حادة ، وانخفضت أسعار النفط وغيره من السلع . وعانى مصدرى هذه الأصناف وأولئك الذين يعتمدون على تحويلات العمال المستعمدة من هذه المصادرات من تكاسات . وكان هناك قليل من التعاون بين الدول الصناعية الكبيرة في صياغة السياسات .

وظهرت مشكلة الديون في عقد السبعينات كان من شأنها أن تنتقل إلى طول العالم وعرضه ، إذ قام عدد كبير من البلدان النامية بالاقتراض لزائدة الاستهلاك والاستثمار في مشروعات مشكوك فيها وتمويل النفط المستورد (الذي كان مدعوماً إذ ذاك) . وزاد حجم الاقتراض المصرفي الدولي بما يقرب من ٨٠٠ في المائة خلال العقد ، ووصل إلى نمو ٨٠٠ بليون دولار . ولم يرق معظم المقرضين التجاريين للبلدان النامية إلا بالقليل للتحرى عن كيفية استخدام

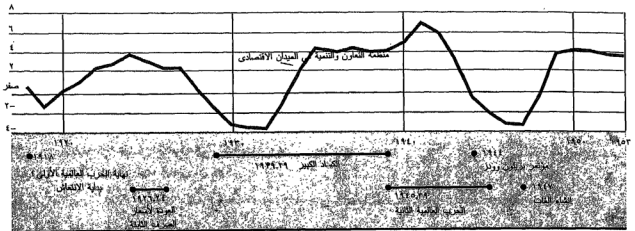
ولكن ساهمت السياسات في البلدان الصناعية في سرعة الانعكاش من الكساد بعد صدمة أسعار النفط في ١٩٧٣ - ١٩٧٤ ، فقد أدت أيضاً إلى معدلات مرتفعة في التضخم في أواخر العقد . وقد اتبع كثير من البلدان

شكل ١ - ٤ حصة المصادرات في الناتج المحلي الإجمالي ، مجموعات قطرية متناهية ، ١٩٨٦ - ١٩٠٠ (نسبة مئوية)



ملاحظة : يمكن النظر إلى حصة المصادرات في الناتج المحلي الإجمالي باعتبارها مقياساً من التكامل . وبذلك فإن الناتج المحلي الإجمالي بالدولارات الدولية ، والمصادرات بالدولارات الأمريكية . المصدر : مكيون ، ١٩٨٩ .

نمو نصيب الفرد من الناتج (نسبة مئوية ؛ متوسط للتحرك يبلغ خمس سنوات)



تدفق صاف إلى الخارج قدره ٣٠ بليون دولار في عام ١٩٨٩ . وفي البلدان المدينة دينا باهظا ، انخفاض الاستثمار انخفاضاً حاداً ؛ وأضعف هذا الانتعاش عندما تحسّن المناخ الدولي فيما بعد . وفي عقد الثمانينات تباطأ نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي في أفريقيا جنوب الصحراء وفي أمريكا اللاتينية ، وفي الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية (الشكل ٥.١) .

تسارع النمو الاقتصادي في البلدان الصناعية في النصف الثاني من عقد الثمانينات . فقد أدى الاقلاق من اللوائح القانونية وتخفيض الضرائب ، مقرنين بانخفاض سعر النفط في عام ١٩٨٦ والميسات النقدية للتوسعية ومزيد من التعاون في المسألة إلى ازدياد النشاط . وأدى التضخم المنخفض والزيادات المعتدلة في الأجور وأرباح الأعمال المرتفعة إلى استحداث الاستثمار من جانب القطاع الخاص ولاسيما في أوروبا واليابان . وكان لعدد من البلدان النامية في هذا الوقت روابط تجارية قوية في الصناعات التحويلية ومناخ اقتصادي كلي مستقر نسبياً . فاستطاعت أن تستغل الانتعاش في البلدان الصناعية وزادت من معدلات نموها . وأدى التكامل بدرجة أكبر في عقد الثمانينات إلى نمو التجارة والنفقات المالية بأسرع من الناتج . ولكن العقد كان عقداً آخرًا معرضاً للصدمات ، مما جعل مهمة التصحيح بالنسبة لمعظم البلدان النامية أشق بكثير . وحدثت تراجعات واسعة في أسعار الصرف ، وكانت أسعار الفوائد الدولية

القروض ، واعتمدوا عوضاً عن ذلك على ضمانات السيادة . ولعلّ انتاجية الاستثمار في البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط قد انخفضت بمقدار الثلث بين عقد السبعينات وعقد السبعينات . أما دينها الخارجي فقد تنامي من ٦٣ بليون دولار في عام ١٩٧٠ إلى ٥٦٢ بليون دولار في عام ١٩٨٠ .

وقد برزت أزمة الديون في وقت تسببت فيه صدمات الكساد العالمي وأسعار الفوائد الحقيقية المرتفعة ومعدلات التبادل التجاري في مطلع الثمانينات في مشكلات حادة تتعلق بخدمة الديون بالنسبة للأمم المدينة دينا باهظا . ونمت مدفوعات الفوائد المستحقة على البلدان النامية بنسبة ٤٠ في المائة في الفترة ١٩٨٠-١٩٨٣ ووصلت إلى ٦٤ بليون دولار . وهو حوالي ٣,٢ في المائة من ناتجها القومي الإجمالي بالمقارنة بأقل من واحد في المائة قبل ذلك ببضع سنين لا غير . وفي عام ١٩٨٢ أعلنت المكسيك من جانبها تأجيل سداد الديون . واضطر كثير من البلدان الأخرى إلى الدخول في اتفاقات لإعادة هيكلة الديون مع الدائنين الرسميين والبنوك التجارية . وبحلول عام ١٩٨٢ كانت البنوك التجارية قد وضعت فعلاً حداً لقروضها الاختيارية إلى معظم البلدان النامية . أما المجموع الكلي للتحويلات المالية الصافية إلى الأمم النامية (المنصرف من القروض الطويلة الأجل ناقصاً جملة خدمة الديون) فقد انتقل من تدفق صاف إلى الداخل قدره ٣٦ بليون دولار في عام ١٩٨١ إلى

Figure 1: Publications in the field of international law (1970-1999). The chart shows the number of publications for six categories across three time periods. The Y-axis represents the number of publications, ranging from 0 to 8. The X-axis lists the categories: General International Law, International Law of the Sea, International Law of the Environment, International Law of the Air and Space, International Law of the Outer Space, and International Law of the Antarctica.

Category	1970-1979	1980-1989	1990-1999
General International Law	4	3	2
International Law of the Sea	8	8	7
International Law of the Environment	3	4	5
International Law of the Air and Space	8	5	2
International Law of the Outer Space	7	6	3
International Law of the Antarctica	4	2	3

السبعينات وأوائل عقد الثمانينات . وعندئذ بدأت السياسة في التحول . وركزت الإدارة الاقتصادية الكلية على مكافحة التضخم (على الرغم من أن السياسات النقدية أصبحت أدعى إلى العوامة ، مع التخفف من الضغوط التضخمية في النصف الأخير من عقد الثمانينات) . وأكدت السياسات الضريبية والخاصة باللوائح القانونية ، الحوافز من ناحية العرض ، وانخفضت الضرائب على كل من دخل الأسرة وأرباح الأعمال . وبدأ معظم البلدان يقلل من دور القطاع العام ، واشتملت الإصلاحات الهيكلية الهامة على نقل ملكية المشرعوالت المملوكة ملكية عامة إلى الملكية الخاصة وتحرير أسواق المنتجات والعمل والمال .

غربية الأطوار . وتأرجح ميزان الحساب الجارى للولايات المتحدة من فائض قدره ٧ بلايين دولار فى عام ١٩٨١ إلى عجز قدره ١٢٢ بليون دولار فى ١٩٨٦ ، وانخفض شيئا فشيئا إلى نحو ١١٠ بلايين دولار فى عام ١٩٨٩ . واستوعبت الولايات المتحدة بالمتحة ٢٣ فى المائة من الصادرات السلعية من البلدان النامية فى ١٩٨٩ - أكثر من التنفق إلى ألمانيا وفرنسا واليابان مجتمعة) - وفى سنوات قريبة قدر أن هذا العجز قد انصم ما متوسطه ٥-٤ فى المائة من المخرجات العالمية . وفى هذه الأثناء أدت التدوين المفرطة المتراكمة من فترات سابقة الانخفاض الحاد فى التدفقات المالية إلى البلدان النامية إلى انخفاض عجز الحساب الجارى الإجمالى لهذه البلدان من نحو ١٠ بلايين دولار فى عام ١٩٨٠ ، إلى ٥٠ بليون دولار فى عام ١٩٨٩ .

استطاع بعض الاقتصادات - واسلاما اقتصادات شرقي آسيا - أن يؤدي أداء جيدا بصورة مرموقة ، حتى في مواجهة الصدمات الخارجية السلبية للسنوات العشرين الأخيرة . ولكن معظم الاقتصادات كان يصارع ولا سيما خلال العقد الأخير . وفي كثير من الأحيان لم يكن هذا بسبب نقص القدرة من البلدان النامية بتعديل سياساته الاقتصادية عندما تعاضلت متابع دينه في أوائل الثمانينات . وتنامت الحاجة إلى إجراء مثل هذا التعديل عام ١٩٨٢ مع الكساد العميق في البلدان الصناعية والانخفاض الشديد الانحدار في الأسعار الحقيقية للملح الأولية . وقام كثير من الحكومات بتخفيض أوجه العجز في موازنتها ، وتعدّل أسعار نسبية معينة (سعر الصرف الحقيقي وسعر الفائدة الحقيقي ومعدلات التبادل التجاري بين الزراعة والصناعة) وأعاد مكيّلة اشتغلت . كما قام عدد منها بإحلال التعريفات الجمركية محل القيود التجارية الكميّة وبإصلاح هيكل التعريفات الجمركية . وانخفضت أوجه عجز ميزان المدفوعات انخفاضا حادا . إلا أن أوجه الخلل في الميزان المالي بقيت برغم تحقيق كثير من التقدم . وفي كثير من الأحيان خفضت أوجه العجز بالحدّ من الاستثمار العام عوضا عن اختواء المصروفات الجارية أو إصلاح الضرائب لزيادة الإيرادات .

34

التشدد في السياسات النقدية كرد على الانتاج في مستويات تقرب من حدود الطاقة وعلى ارتفاع التضخم . وازداد التباطؤ انتشارا وبروزا بوقوع أزمة الخليج في آب / أغسطس ١٩٩٠ . وكانت للشكوك المتزايدة آثار عكسية على ثقة المستهلك وبنوازل الأعمال التجارية ، مما أدى بدوره إلى نمو أقل وبصورة ملحوظة في الانفاق على الاستهلاك . وفي الاستثمار في قطاع الأعمال في البلدان الصناعية . وترتبت على المطالب المالية لتوحيد ألمانيا ولإعادة التعمير المتعلقة بحرب الشرق الأوسط ضغط صناعي على أسعار الفائدة القصيرة الأجل في ألمانيا واليابان على الرغم من التباطؤ الاقتصادي في عام ١٩٩٠

(الاطار ٢٠١) وفي الاقتصادات الأخرى في الكتلة الشرقية . وأقيم بعض البلدان ، ولا سيما بولندا والجمهورية الديمقراطية الألمانية السابقة على اصلاحات شديدة الجراءة . والأوضاع الاقتصادية في كل هذه الاقتصادات تقريبا هي أوضاع خطيرة ، وتشير التقديرات المستقبلية إلى أن هوة الانخفاض مازالت تلوح أمامها .

تطورات وقت مؤخر

وتوقف تقريبا التوسع الذي عرفه الاقتصاد العالمي في سبع سنين في عام ١٩٩٠ . فقد وضحت أمارات على بدء النشاط الاقتصادي في عدد من البلدان الصناعية الكبيرة مع

الاطار ٢٠١ الأزمة الاقتصادية السوفياتية

استخدم ميخائيل غورباتشيف ، بعد أن ردد صرخة تحذير عندما ارتقى إلى الزعامة في عام ١٩٨٥ ، ثلاث كلمات ردهما مرارا في دعونه إلى الإصلاح هي : بيرسترويكا (إعادة البناء) وأوسكورييني (تسارع النمو) وغلاسنوست (الانفتاح) . فقد كان الاقتصاد يعاني من مأزق ، وكانت التدابير التصحيحية قد أرجئت طويلا جدا . وأبرز أن الاتحاد السوفياتي ينتج من الأحيحة ما هو أكثر من انتاج الولايات المتحدة ومن الصعب ما هو أكثر بكثير من انتاجها ، ولكن نوعية هذه الأحيحة هزيلة واستخدام الصلب مبتدئ .

هل كانت تلك أزمة في المدى القصير ؟ أم كانت أعظم جذورا ؟ وإضح أنها لم تكن الأولى كما أعلن الرئيس غورباتشيف مؤخرا : اليوم ، عندما نتحدث عن إعادة البناء الجذرية للإدارة الاقتصادية ، فمن الأهمية الحيوية أن نتذكر ما كان عليه الوضع الحقيقي في بلاتنا رجوعا إلى أواخر عقد السبعينات وأوائل عقد الثمانينات . فبحلول ذلك الوقت ، كانت معدلات النمو الاقتصادي قد هيبت إلى مستوى من الانخفاض يدل فعلا على ركود . فقد اقترن الهبوط الحاد في الانتاج الصناعي باستنفاد الموارد الطبيعية في مناطق مزدحمة بالسكان ، وبالتقدم المتزايد للمصانع والمعدات ، وكانت معدلات الوفيات ومعدلات وفيات الأطفال أخذت في ارتفاع .

وبين عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٧ طبقت البيرسترويكا لإعادة تشغيل وتحديث الصناعة وإزالة الاهتمام برفاقة الجودة . واشتملت التدابير المقترنة بذلك على تحسين مبادرة العامل وجعل البيروقراطية موضوع مزيد من المساءلة . إلا أن الإصلاحات ، برغم بعض النجاح المبني ، لم تنصد للمشكلات الأساسية الشاملة .

أما أوسكورييني فقد برهن على أنه مراوغ . فقد ركز النتائج الحقيقية . وارتفع العجز المالي من ٢,٥ في المائة من الناتج

المحلي الإجمالي إلى ٨,٥ في المائة .

وأدى فشل البرنامج إلى استحداث مزيد من الجهود الجادة لإصلاح الاقتصاد في عامي ١٩٨٧ و ١٩٨٨ . فتم إلغاء نظام التخصيص المادي . وسمح للأسعار بأن تتحرك في نطاق يتم التفاوض عليه بحرية . وتم إحكام الكوابح ، المثلة للموازنة . وشجعت المشروعات التعاونية ، وفُتحت مشروعات القطاع الخاص العاليية . وطبق نظام للامركزية التجارة الخارجية ، وأدخل نظام للاحتفاظ بالعملة إلى جانب نظام لأسعار الصرف المتميزة وللمزادات المحدودة للعملة الأجنبية .

ولأن التدابير طبقت بصورة مجزأة ، فقد أحدثت عكس التأثير الذي كان مقصودا بها . فتمت الواردات من منطقة العملة الثابتة للتحويل نموا شديدا ، في حين لم تتغير صادرات السلع المصنوعة إلا بالكاد . كما أن الزيادات في الاستقلال الذاتي للمشروعات قد أحاط بها نظام أوامر الدولة التي شملت معظم الناتج الصناعي . وشرع في التخلص من النظام التقليدي للتخطيط غير أن نظام الأسعار الرسمية المشوه والذي يفتقر إلى المرونة . ووكالة التوزيع التابعة للدولة . بقيا على حالهما إلى درجة كبيرة . وطوال أواخر عقد الثمانينات خفضت رأس المال والقوة العاملة .

ويؤخذ من التقديرات الرسمية أن الناتج المحلي الصافي في عام ١٩٩٠ انخفض بنسبة ٤ في المائة ، وكان التضخم بمعنى بنسبة ١٢ في المائة . وإذا كان نظام التخطيط المركزي التقليدي قد انهار إلى حد كبير ، فلم يحدّ محله حتى الآن نظام تستطيع السوق في ظله أن تؤدي وظائفها .

إن عملية التحول في الاقتصاد السوفياتي ستكون عملية صعبة . وستحتاج إلى كثير من الإجراءات التي توفقت في هذا التقرير : تحقيق الاستقرار للاقتصاد على الصعيد الكلي ، وإصلاح الأسعار في إطار من المنافسة المحلية والدولية الأوسع ، وإصلاح حقوق الملكية والمؤسسات الحكومية .

وأوائل عام ١٩٩١ . وتباطأ نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي في البلدان الصناعية إلى حوالي ٢,٦ في المائة في عام ١٩٩٠ بالمقارنة بنسبة ٣,٣ في المائة في عام ١٩٨٩ ونسبة ٤,٥ في المائة في عام ١٩٨٨ .

وكانت كندا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة في حالة كساد . كما تباطأ النمو في أماكن أخرى في أوروبا الغربية . وانخفضت أسعار الأسهم في اليابان بحوالي ٥٠ في المائة وتدهورت نوعية حوافض البنوك التجارية في كل من الولايات المتحدة واليابان . ولئن كان المحتمل أن يكون التباطؤ في الاقتصادات الصناعية قصير العمر وضحلا ، فالمتوقع ألا يجرى الانتعاش إلا تدريجا . وستظل المشكلات المالية للقطاع الخاص في عدة اقتصادات كبيرة تعوق النمو . أما الناتج في البلدان الصناعية فالمتوقع أن يتوسع بأقل من ٢ في المائة في عام ١٩٩١ .

وفي البلدان النامية انخفض النمو في الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي من ٤,٣ في المائة في عام ١٩٨٨ إلى ٢,٥ في المائة في عام ١٩٨٩ وإلى ٢,٢ في المائة فقط في عام ١٩٩٠ ، وهو أقل مستوى منذ عام ١٩٨٢ . أما الأسباب الرئيسية . بالإضافة إلى استمرار عدم الاستقرار على صعيد الاقتصاد الكلي وضعف السياسة المحلية . فهي انخفاض أسعار السلع غير النفطية وارتفاع أسعار الفوائد الدولية (غير الدولار) والنمو الأبطأ للتجارة العالمية .

وارتفعت أسعار النفط من أقل من ٢٠ دولارا للبرميل (درجة خام برنت) في شهر تموز / يوليو إلى ٤٠-٣٥ دولارا بعد غزو العراق للكويت في آب / أغسطس ١٩٩٠ وما تلا ذلك من فرض حظر من الأمم المتحدة على صادرات النفط من العراق والكويت . وابتداء الحرب وتحرير الكويت في أوائل ١٩٩١ كانت أسعار النفط قد انخفضت إلى نحو ٢٠ دولارا للبرميل . وإذا بقيت الأسعار في هذه الحدود ، فإن تأثير صدمة أسعار النفط في عام ١٩٩٠ على الاقتصادات الصناعية سيكون صغيرا وقصيرا الأجل . وبالنسبة للاقتصادات الصناعية في مجموعها ، فإن خسارة معدلات التبادل التجاري بسبب صدمة عام ١٩٩٠ تذكر بثلث الخسارة في صدمة ١٩٧٤-٧٣ وبمعدل الخسارة فقط في صدمة ١٩٨٠-٧٩ .

ومن المفارقة أن النتائج بالنسبة لبلدان أوروبا الشرقية كانت نتائج حادة لأنها كانت قد شرعت في الدفع بالعملة الصعبة مقابل النفط . أما بالنسبة للبلدان النامية المستوردة

للنفط في مجموعها ، فالمقدر أن أثر الزيادة في أسعار النفط في ميزان الحساب الجاري كان حوالي ٧ في المائة من صادراتها مجتمعة . يضاف إلى هذا أنه كانت للأردن وتركيا وجمهورية مصر العربية علاقات اقتصادية واسعة مع العراق والكويت ، وكان على هذه البلدان وسواها . باكستان وبنغلاديش وسري لانكا والمودان والفلبين والمغرب والهند . أن تدفع أسعار فائدة أعلى على خدمة الديون ، وخسرت تعافدا للتجارة والخدمات كما خسرت تحويلات العمال . وانخفضت الإيرادات من السياحة انخفاضاً حاداً كذلك .

وتقلص الناتج بصورة حادة في الشرق الأوسط وأوروبا الشرقية (بسبب الكساد الحاد في البرازيل) في أمريكا اللاتينية . كما تباطأ النمو في أفريقيا جنوب الصحراء . ولكن في البلدان المشمولة بالبرنامج الخاص للمساعدة في أفريقيا والتي كانت تنفذ إصلاحات ، نما الناتج نمواً أسرع من نمو السكان . أما في آسيا ، فبسبب الأداء المحسن في الصين وفي بعض الاقتصادات الحديثة العهد بالتصنيع في المنطقة ، فقد تمارع معدل النمو بأكثر من المتوسط بما مقداره ٣,٥ نقطة مئوية ، وذلك بالنسبة للبلدان النامية في مجموعها . والمتوقع أن ينتعش نمو الناتج في البلدان النامية شيئا ما في عام ١٩٩١ فيصل إلى حوالي ٣ في المائة . ومع ذلك ، فإن الأوضاع بحلول أوائل عام ١٩٩١ كانت لم تزل متدهورة في كثير من البلدان . ولا سيما البلدان التي تأثرت بحرب الخليج أشد التأثير .

التوقعات بالنسبة للتنمية العالمية

هناك عوامل كثيرة سيكون لها تأثير هام في المناخ العالمي للتنمية في السنوات المقبلة هي : نمو التجارة العالمية ، والسياسات التي تتبناها البلدان الصناعية ، وحالة أسواق رؤوس المال الدولية ولم جراً . ودرجة الشك الكبيرة في كل حالة (أنظر الاطار ٣١) . وحتى يتسنى الوصول إلى رأى بشأن توقعات النمو في البلدان النامية ، فلابد من إصدار أحكام (صريحة أو ضمنية) بشأن كل من هذه العوامل الخارجية . ومع عدم معرفة أي شيء آخر عن آفاق المستقبل ، فمن الواضح أنه لا بد على الدوام من تعليق أهمية قصوى على المرونة الاقتصادية . والبلدان التي يحتمل أن تصيب نجاحا هي البلدان التي تستطيع أن تتجاوب بسهولة مع أي مدى للنتائج .

الاطار ١ - ٣ مناخ التنمية في عقد التسعينات

النظرة المتشائمة

التجارة العالمية تنهار مفاوضات الغات ؛ تقضى السياسات التي تنبئها البلدان الصناعية من جانب واحد إلى حروب تجارية ؛ وتنهال التجارة صوموا ، ولكن بدرجة أقل داخل الكتل الإقليمية .

تدفقات رؤوس الأموال تنوحي أسواق رؤوس الأموال الدولية الحذر المفرط ، وتقلد التحويلات إلى البلدان النامية في تدارك الأمر .

التمويل العالمي تفشل المؤسسات الرئيسية في الولايات المتحدة واليابان مما يؤدي إلى علاوات مخاطرة مرتفعة وإستثمار منخفض وطء اقتصادي متطور وربما تضخم أكبر ؛ وتظل أزمة الدين تعرق النمو في المناطق النامية .

سياسة البلدان الصناعية تنقاص البلدان الصناعية الكبيرة عن التعاون ؛ وتنتهج سياسات هزيلة على صعيد الاقتصاد الكلي مما يضر عن عدم استقرار مالي ونمو منخفض .

الأمن يقضى انهيار القوتين العظميين إلى أزمات إقليمية وصراعات اثنية داخل البلدان وإغمايبتها ؛ ويؤدي سباق التسلح إلى تغيير وجهة الموارد الاقتصادية ؛ ويقوض الارهاب والمخدرات والنفق الأمن الداخلي .

التكنولوجيا تقود التكنولوجيا المطلوبة للمنتجات التنافسية متطورة وموفرة للمال أكثر فأكثر ، ويتم تقييد تدفقات التكنولوجيا بفعل السياسات الحمائية والاستراتيجيات الجامدة ؛ وتتناقص المزايا التي تعود على البلدان النامية من رخص المعاملة والمواد الخام .

الطاقة تظل أسعار النفط متقلبة بسبب عدم الاستقرار السياسي والاجتماعي الجاري في الشرق الأوسط الذي يظل المورد الرئيسي للنفط .

البيئة يزداد الضرر الذي يلحق بالبيئة مع ما لذلك من انعكاسات اقتصادية ، وتتناقص الموارد العالمية ، يزداد التوتر في كوارث البيئة المحلية .

النظرة المتفائلة

تحرز الغات تقدما حقيقيا ؛ تسفر اتفاقات الغات الاقليمية الملائمة عن مزيد من التكامل المدعش في أوروبا وآسيا ونصف الكرة الغربي ؛ تتوسع التجارة العالمية توسعا مريحا .

تدفقات رؤوس الأموال تستأنف تدفقات رؤوس الأموال إلى البلدان النامية ، ويؤدي المزيد من الثقة إلى استعثات الإستثمار الأجنبي المباشر .

التمويل العالمي تطلع المؤسسات الرئيسية في شرق طريقها ؛ ونقل الإصلاحات المالية والتغييرات في اللوائح القانونية من المخاطر الشاملة ؛ يشم الانتماش الاقتصادي بالسرعة ؛ ونقل مبادرة برادى والمبادرات التي خلفها من أعياه الدينون على البلدان النامية .

سياسة البلدان الصناعية تؤدي سياسات البلدان الصناعية الكبرى على صعيد الاقتصاد الكلي إلى تحقيق الاستقرار في الأسواق المالية وإلى نمو قابل للاستمرار .

الأمن تخفف نهاية الحرب الباردة من التوترات فيما بين الدولتين العظميين ؛ يتم وضع ترتيبات أمن دولية جديدة من خلال الأمم المتحدة المعززة .

التكنولوجيا تؤدي التكنولوجيات الجديدة إلى تحسين الصحة والإنتاجية (ولا سيما في الزراعة) ؛ تنشأ الشركات متعددة التويمات شبكات إنتاج عالمية أوسع ؛ ونقل أجهزة الكمبيوتر من مزايا الأسواق الواسعة ؛ وليس وسائط الاتصالات الأفضل على البلدان التي لديها رأس مال بشري كاف أن تلحق بالانتاجية .

الطاقة تقضى للتركيبات السياسية الجديدة في الشرق الأوسط ، مقترحة بالحوار البناء بين منجمي البترول وسياسيين إلى فترة من الاستقرار غير المتهود في أسعار النفط الحقيقية .

البيئة يبين أن الآثار التي تلمق بالبيئة هي أقل تكلفة راقا وقوعا بصورة مباشرة مما كان متوقفا ، ويفضل السياسات القومية والدولية الجديدة لتحسين خطويات عامة لحماية الموارد النادرة .

التجارة العالمية

عندما من الاقتصادات النامية في المنطقة إلى صفوف الاقتصادات المتقدمة الدخل . وبنهاية عقد الثمانينات ، كانت الاقتصادات الأربعة حديثة التصنيع في شرق آسيا تمثل نصف صادرات السلع المصنوعة في البلدان النامية . وتمت القوة المالية للمنطقة بما يتكافأ مع ذلك . وعلى الصعيد الاقليمي ، تطورت علاقات اقتصادية أوثق داخل رابطة أمم جنوب شرقي آسيا . وبدأت مجموعة جديدة للتعاون الاقتصادي الآسيوي - المحيط الهادى - وهى شبيهة شبيها ضعيقا بمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي - تعقد اجتماعات وزارية سنوية ؛ أما أعضاؤها فهم الولايات المتحدة واليابان وعشر أمم أخرى على حافة المحيط الهادى .

التعاون في نصف الكرة الغربى . مع دخول اتفاقية حرية التجارة بين الولايات المتحدة وكندا في حيز التنفيذ ، أعلنت الولايات المتحدة مشروعات لمبادرة الأمريكتين لتحسين العلاقات التجارية في جميع أنحاء الأمريكتين . وقد تدخل المكسيك والولايات المتحدة في مفاوضات سريعة الخطى ، بشأن إقامة منطقة تجارية حرة ؛ وأى اتفاق يُعقد ، إنما يكون أول اتفاق بالنسبة لبلدان لها مثل هذه الفوارق الكبيرة في الدخل .

إلى أى مدى تشير هذه التطورات جميعها إلى حدوث انهيار في النظام التجارى المفتوح لسنوات ما بعد الحرب ؟ كيف ستتأثر الأفاق الاقتصادية لكثير من البلدان منخفضة الدخل ؟ إن الجواب ليس واضحا . صحيح أن لبعض المبادرات التجارية الأخيرة أبعادا إقليمية قوية ، ولكن أيا منها لم ينطو حتى الآن على زيادة الحواجز الخارجية . والنتيجة في خاتمة المطاف رهن بما إذا كانت كفة الزيادة في التجارة الناشئة عن التكامل الاقليمي ترجح كفة التجارة التى تحول اتجاهها بفعل هذا التكامل . وإذا انهارت جولة أوروغواى ، كان الخطر من انطواء المجموعات الاقليمية على داخل نفسها خطرا أكبر بكثير .

تدفقات رأس المال الدولى والتمويل الدولى

كانت رؤوس الأموال الدولية في عقد الثمانينات تتدفق أساسا فيما بين البلدان الصناعية . فأصبحت عدة بلدان كبيرة من بينها الولايات المتحدة مستوردة خالصة لرؤوس الأموال ، بمعنى أن استثمارها المحلى فاق مخدراتها القومية (الجدول ٢-١) . وكان المقرضون والمستثمرون الدوليون يتخطون البلدان النامية وذلك أساسا بسبب ديونها الخارجية

استمرت إلى عام ١٩٩١ جولة أوروغواى لمعادثات الغات التى بدأت عام ١٩٨٦ . وهذه المعادثات هى المعادثات الأولى التى تضم البلدان النامية بوصفها بلدانا مشاركة أساسية . وإذا نجحت جولة أوروغواى ، أدت إلى سبل أفضل للوصول إلى الأسواق من جانب البلدان الصناعية والتنمية ؛ وإلى تعريفات جمركية أقل فى جميع أنحاء العالم ؛ وإلى تخفيضات كبيرة فى الدعم الزراعى ؛ وإلى مزيد من الانضباط فى استخدام الدعم الصناعى ؛ وإلى توسيع للترتيبات المتعددة الأطراف لتشمل الخدمات وقواعد الاستثمار المتعلقة بالتجارة ، وحقوق الملكية الفكرية . والزراعة هى الأصعب بين هذه الميادين جميعا . وهناك خلافات كبيرة بين المواقف التفاوضية للولايات المتحدة والاتحاد الأوروبى بشأن حجم التخفيضات وسرعها بالنسبة لدعم الصادرات ، ودعم الأسعار المحلية ، والحواجز المفروضة على الواردات . وفيما عدا الزراعة ، حدث تقدم ولا سيما فى مجالات المنسوجات والملابس والخدمات وتخفيض التعريفات الجمركية وقواعد الاستثمار المتعلقة بالتجارة وحقوق الملكية الفكرية وتسوية المنازعات . والنتائج لتاجحة للمعادثات هى عنصر حاسم بالنسبة للنظام التجارى العالمى . وتحقيق قدر طيب من الاتفاق من شأنه أن يحسن التوقعات المتعلقة بالبلدان النامية تحسنا كبيرا .

التكامل الأوروبى . مع إقدام الاتحاد الأوروبى على هدم الحواجز القومية أمام حرية حركة البضائع والخدمات والعمل ورؤوس الأموال ، فيسعد أكبر سوق واحدة فى العالم . ويؤخذ من اللجنة الاقتصادية لأوروبا . أن المجموع الكلى للنتائج المحلى الاجمالى للمنطقة قد يقفز على مدى خمس سنين إلى سبع بنسبة ٥،٥ إلى ٧ فى المائة نتيجة للتكامل وحده . كما أن مشروع ١٩٩٢ ينطوى على خطوات تهدف إلى الاتحاد التقنى الذى قد يؤدى إلى وجود عملة واحدة لأوروبا . ومن شأن هذا ، بالإضافة إلى آثار توحيد السوق ، أن يزيد من النمو الطويل الأجل فى أوروبا الغربية بحوالى نقطة مئوية واحدة فى السنة .

نهوض شرق آسيا . بين عام ١٩٦٥ و ١٩٨٨ زادت اقتصادات شرق آسيا من حصتها فى الناتج المحلى الاجمالى العالمى من ٥ إلى ٢٠ فى المائة ، ومن صادرات السلع المصنوعة فى العالم من ١٠ إلى ٢٣ فى المائة . وبرزت اليابان بوصفها ثانياً أكبر اقتصاد فى العالم ، فى حين انضم

جدول ٢.١ المدفحرات والاستثمار العالميين

(نسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي فى العالم ، ما لم ترد ملاحظة أخرى)

لغة والمجموعة	١٩٧٣.٧٠	١٩٨٠.٧٤	١٩٨٥.٨١	١٩٨٨.٨٦	مستوى ١٩٨٨ (بلايين الدولارات)
إجمالي المدفحرات القومية					
أعضاء منظمة التعاون والتنمية فى	١٦,٥	١٦,٢	١٤,٦	١٦,٣	٢٩٩٧
الميدان الاقتصادى ذوو الدخل المرتفع	(٥,٢)	(٤,٨)	(٤,٩)	(٣,٨)	(٦٤)
(الولايات المتحدة)	٠,٨	١,٣	١,٢	١,٠	١٧٥
الاقتصادات المرتفعة الدخل الأخرى ^(أ)	٤,١	٦,١	٦,٣	٥,٠	٨٧٥
الاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل	٢١,٤	٢٣,٦	٢٢,١	٢٢,٣	٤٠٤٨
الإجمالي العالمى ^(ب)					
إجمالي الاستثمار المحلى					
أعضاء منظمة التعاون والتنمية فى	١٦,٠	١٦,١	١٤,٥	١٦,٢	٢٩٨١
الميدان الاقتصادى ذوو الدخل المرتفع	(٥,٠)	(٤,٦)	(٥,٠)	(٤,٤)	(٧٤)
(الولايات المتحدة)	٠,٧	٠,٩	١,٠	٠,٨	١٥١
الاقتصادات المرتفعة الدخل الأخرى ^(أ)	٤,٦	٦,٠	٥,٦	٤,٥	٧٨١
الاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل	٢١,٢	٢٣,٠	٢١,١	٢١,٥	٣٩١٣
الإجمالي العالمى ^(ب)					

(أ) - مخرج بايزر، باي، ايدان دخل المرتفع تلقى أعضاء منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى .
(ب) - نفقات المدفحرات والاشترار العالميين بسبب الاختلاف فى الحسابات القومية العالمية .
المصدر : بيانات البنك الدولى .

وربما ارتفع الطلب على الائتمان والاستثمار الدوليين فى أوروبا الشرقية والشرق الأوسط كلما انتعشت الاقتصادات الصناعية من التباطؤ الذى عاها فى ١٩٩٠ - ١٩٩١ . وهذا ينطوى ضمنا على احتمال بقاء أسعار الفائدة الدولية مرتفعة فى المدى المتوسط .

ويحتمل بالتالى أن يرتفع العجز فى الحساب الجارى فى كثير من البلدان النامية بخطوات معقولة جدا - من ٥١ بليون دولار أو ١,٨ فى المائة من الناتج القومى الإجمالى فى عام ١٩٨٩ إلى حوالى ٧٠ بليون دولار فى عام ١٩٩٥ وحوالى ٩٠ بليون دولار بحلول عام ٢٠٠٠ ، أى بما متوسطه ١,٥-٢,٠ فى المائة من الناتج القومى الإجمالى فى عقد التسعينات . وكلما أدى تسديد الديون إلى تخفيض مدفوعات الفوائد على الديون القائمة ، أدت التدفقات الصافية الجديدة إلى ارتفاع مدفوعات الفوائد . كما أن التدفقات إلى الخارج عن خدمات عناصر الانتاج سرتفع لأن ارتفاع رصيد الاستثمار الأجنبى المباشر سيؤدى إلى اتساع تدفق التحويلات . وبحلول أواسط عقد التسعينات ، ستكون البلدان النامية التى أبهظتها الديون مع ذلك من أن تصغر من السلع والخدمات من غير عناصر الانتاج أكثر

المرتفعة وأوضاعها الاقتصادية والسياسية الآخذة فى التدهور . وأثناء العقد تحول المجموع الكلى لتحويلات الموارد الصافية إلى هذه البلدان من الإيجاب إلى السلب . وانخفضت النسب بين الاستثمار والناتج فى البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط فى عقد الثمانينات ولم تنتعش .

موازن المدفحرات - الاستثمار . أن نمط موازين المدفحرات - الاستثمار عبر مجموعات عريضة من البلدان - لا يحتمل أن يتحول فى المدى المتوسط عن الاتجاه العريض الذى دان له فى وضع المسنين الأخيرة . وأى انكماش فى عجز الحساب الجارى للولايات المتحدة وارتفاع فى إيرادات النفط بالنسبة للبلدان المصدرة للنفط يحتمل تعويضهما بالامتزادة من الواردات وتكاليف التعمير والاتفاق العسكرى فى الخليج . وأى انخفاض فى مدفحرات القطاعين الخاص والعام فى اليابان ، وأى انخفاض فى فوائض الحساب الجارى فى البلدان الآسيوية الحديثة العهد بالتصنيع (بسبب زيادة أسعار الصرف ونمو التجارة العالمية نموأ أيضا) من شأنهما كذلك أن يساعدا على الحد من الخلل فى الموازين فى عقد الثمانينات . أما فائض الحساب الجارى فى ألمانيا فينخفض مع زيادة الطلب على الاستثمار بفعل التوحيد .

مما تستورده ، على الرغم من ضرورة تضيق الفجوة بدرجة كبيرة . أما النمط الحالي لتدفقات رؤوس الأموال الصافية - وهو شبيه بالنمط في عقد الستينات من حيث الأهمية النسبية للتدفقات الرسمية والاستثمار المباشر والاقراض من القطاع الخاص - فقد يظل سائدا خلال جزء كبير من عقد التسعينات . إن ارتفاع أسعار الفائدة الدولية ، بالإضافة إلى النمو المتواضع فحسب في التدفقات المالية الدولية إلى البلدان النامية في السنوات العديدة القادمة ، قد يبطئ النمو . ومع ذلك ، فإن التقديرات المستقبلية للخط الأساسي تتنبأ بتسارع معدلات نمو البلدان النامية عنها في الثمانينات باقتراض زيادة المدخرات المحلية وارتفاع كفاءة الاستثمار (الجدول ٣-١) .

الدين الخارجي . وصلت الاستراتيجية الدولية لمعالجة ما يزيد على ١,٣ تريليون دولار من الديون المستحقة على البلدان النامية (وهذا الرقم يشمل ديون أوروبا الشرقية) إلى نقطة تحول في عامي ١٩٨٨ و ١٩٨٩ . فانتقل التركيز من إعادة جدولة الديون إلى تخفيض الديون وخدمتها . فبالوصول بإعادة شراء الديون ، وتخفيض أسعار الفائدة ، ومبادلات الديون بديون جديدة مضمونة يتم الحصول عليها مقابل خصم ، وطمح جراً ، استطاعت اتفاقيات مبادرة برادى لتخفيض الديون التجارية وخدمة الديون أن تخفض فعلاً من الديون في القبلين وكوستاريكا والمكسيك بما مقداره ٩,٥ بليون دولار . ويتم الآن تطبيق آليات جديدة أقرت في قمة

تورنتو الاقتصادية في حزيران / يونيو ١٩٨٨ لتخفيض الديون وإعادة جدولتها بالنسبة للديون الرسمية للبلدان المنخفضة الدخل في تسعة عشر بلداً ، وهي تشمل ٥,٨ بليون دولار أو ١١ في المائة من الديون الرسمية الثنائية . ويرغم هذه الاستراتيجية الجديدة ، فمازالت أزمة الديون تلقى بظلالها على توقعات المستقبل بالنسبة لعدد كبير من ستة وأربعين بلداً تهيئها الديون (أنظر الفصل الثامن) .

المعونة . يتمثل الشكل الرئيسي لتحويل الموارد إلى أفقر البلدان في المساعدات الانمائية الرسمية التي تقدم بشروط ميسرة بدرجة عالية وهي تمثل نحو ٩٠ في المائة من جميع المنح والقروض الصافية المقدمة من مصادر رسمية . وفي عام ١٩٨٩ مثلت هذه المساعدات ما يقرب من ثلثي تدفقات الموارد الجديدة إلى البلدان المنخفضة الدخل وأربعة أخماس التدفقات إلى أفقر البلدان . وفي أفريقيا جنوب الصحراء ، كانت التدفقات الصافية للمساعدات الانمائية الرسمية تمثل ٨ في المائة من الناتج القومي الإجمالي أو ٢٨ دولاراً للفرد في عام ١٩٨٩ (مؤشرات التنمية الدولية ، الجدول ٢٠) .

وارتفع حجم المعونة المقدمة من الحكومات الأعضاء في لجنة المساعدة الانمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بصورة ثنائية ومن خلال القنوات المتعددة الأطراف بما متوسطه السنوي نحو ٣ في المائة بالأسعار الحقيقية في عقد الثمانينات . وقد سابر هذا النمو الذي حدث في اقتصاداتها . وفي عام ١٩٨٩ تفاوتت نسبة

جدول ٣-١ إجمالي تدفقات الموارد الصافية طويلة الأجل إلى البلدان النامية ، ٨٠ - ١٩٨٥

المكسبون	المستوى (ببلايين الدولارات)				الحصة (بنسبة مئوية)			
	١٩٨٠	١٩٨٦	١٩٨٩	١٩٩٥	١٩٨٠	١٩٨٩	١٩٩٥	١٩٩٥
التدفقات الصافية (أ)	٨٢,٨	٥١,٢	٦٣,٣	١٠,٣	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠
المنح الرسمية	١٢,٥	١٤,٠	١٨,٦	٢٥	١٥,١	٢٩,٤	٢٤,٣	٢٤,٣
القروض الرسمية (ب)	٢٠,١	١٩,٦	١٨,٠	٣١	٢٤,٣	٢٨,٤	٣٠,١	٣٠,١
ثنائية	١٢,٢	٦,٣	١٠	١٠	١٤,٧	٩,٦	٩,٧	٩,٧
متعددة الأطراف	٧,٩	١٣,٣	١١,٩	٢١	٩,٥	١٨,٨	٢٠,٤	٢٠,٤
التدفقات الخاصة	٥٠,٢	١٧,٦	٢٦,٧	٤٧	٦٠,٦	٤٢,٢	٤٥,٦	٤٥,٦
القروض الخاصة	٤١,١	٨,١	٤,٣	١٢	٤٩,٦	٦,٨	١١,٦	١١,٦
الاستثمار الأجنبي المباشر	٩,١	٩,٥	٢٢,٤	٣٥	١١,٠	٣٥,٣	٣٤,٠	٣٤,٠

(أ) تقديرات مستقبلية .

(ب) باستبعاد تحويلات مستحق نقد الدول .

المصدر : البنك الدولي ، ١٩٩١ .

المعونة إلى الناتج القومي الإجمالي بين ٠,١٥ للولايات المتحدة و ٠,٣٢ لليابان و ٠,٧٨ لفرنسا و ٠,٩٤ للدانمرك وهولندا (مؤشرات التنمية الدولية ، والجدول ١٩) . ومع أن بعضا من حكومات لجنة المساعدة الانمائية (هي إيطاليا والدانمرك والسويد وسويسرا وفرنسا والنرويج) زاد من معونته بوصفها حصة من الناتج القومي الإجمالي ، فإن قيمة المعونة انخفضت باعتبارها حصة من الناتج القومي الإجمالي بالنسبة لعدد من كبار المساهمين (ألمانيا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة) . وكان من نتيجة ذلك أن بقيت النسبة بين معونة بلدان لجنة المساعدة الانمائية وبين الناتج القومي الإجمالي ثابتة عند ٠,٣٥ ، في المائة طوال عقد الثمانينات . على أنه مع إطراد مسيرة العقد ومع معاناة كثير من البلدان النامية من عسر إقتصادي ، بات الهدف يتمثل في جعل المعونة فعالة بدرجة أكبر . وكان هناك وعي متنام بأن هناك حدودا لقدرة الحكومات على النهوض بالنمو . وأدى هذا بالحكومات المانحة للمعونة وحكومات البلدان النامية على حد سواء إلى الاعتراف بدور القطاع الخاص والتأكيد على أهمية وضع سياسات محلية أفضل . وستحرص البلدان المانحة للمعونة وبصورة متزايدة على مراعاة عنصر الفعالية عند وضع موازاناتها المتعلقة بالمعونة . ووجود حجم كاف من المعونة هو أمر جوهري .

الاستثمار الأجنبي المباشر . من المحتمل أن تزيد تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر كاستجابة للإصلاحات في السياسة . ولكن الأرجح أن تبقى متركزة في البلدان المتوسطة الدخل المتكاملة عالميا والتي لديها بنية أساسية متطورة تطورا جيدا . وفي عام ١٩٨٩ كان حوالي ٧٠ في المائة من تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى البلدان النامية آتيا من المملكة المتحدة (٢٠ في المائة) والولايات المتحدة (٣٢ في المائة) واليابان (١٨ في المائة) . وتلقى عشرون اقتصادا ناميا فقط ، هي أساسا في آسيا وأمريكا اللاتينية ، ٩٠ في المائة من التدفقات الصافية بين عامي ١٩٨١ و ١٩٩٠ . وسيؤدي إعادة تعمير أوروبا الشرقية واتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية من الناحية الاقتصادية إلى زيادة التنافس على الحصول على الاستثمار الأجنبي المباشر . ومع ذلك ، فإن الزيادات حتى ولو كانت متواضعة في تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر تستطوع في حالة أصغر البلدان النامية الأخذ بنفسها بالإصلاح ، أن تؤثر في النمو تأثيرا قابلا للقياس .

المؤسسات المالية . أضعفت أسعار الفائدة المرتفعة

وأسعار الأسهم والعقارات المنخفضة والاستثمارات الرديئة ، الأوضاع المالية لبعض من أكبر البنوك وشركات التأمين في الولايات المتحدة واليابان وسيتم تطبيق نسبة للرسملة بأسعار السوق إلى الأصول ، مقدارها ٨ في المائة على جميع البنوك الدولية بحلول كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٢ ، كما اتفق على ذلك في اتفاق بازل . وإذا تكافح هذه المؤسسات في سبيل الحصول على رؤوس أموال ، فهي تحد من الاقراض الجديد . وتبدو الولايات المتحدة واليابان عازمتين على احتواء المشكلة بدعم التأمين على الودائع وإعادة هيكلة المؤسسات الفاشلة . ولكن أسواق الائتمان ، التي تأثرت فعلا بمتطلبات تمويل أوروبا الشرقية والشرق الأوسط ، لا بد أن تتأثر . وسيظل الصنعتان الصعودى على أسعار الفائدة باقيا في الأجل المتوسط .

سياسة منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي .

تؤثر السياسات الاقتصادية الكلية للبلدان الصناعية في المناخ الخارجى للتنمية بأساليب شتى . ولعل أهمها أن النهوض بالنمو الحديث وغير التضخمى في الداخل يمكنها من تحسين آفاق المستقبل بالنسبة لصادرات البلدان النامية .

كما أن سياسات البلدان الصناعية على صعيد الاقتصاد الكلى تؤثر في الطلب على المدخرات العالمية وفي المعروض منها ، وتؤثر بالتالى في مستوى أسعار الفائدة العالمية . ونقيض ذلك أن التكامل المالى قد جعل مهمة صياغة السياسة الوطنية الاقتصادية على الصعيد الكلى مهمة أعقد بكثير . وفي كثير من الأحيان ، كانت السياسات المتباينة أو غير المتجانسة هي السبب الرئيسى للثقل في الأسواق المالية . ولمواجهة هذا حققت البلدان الصناعية السبعة (مجموعة السبعة بلدان) في السنين الأخيرة قدرا أكبر من التعاون في السياسة ، وإلى هذا يمكن أن يُعزى الفضل في بعض من التصحيحات المحققة للتوازن فيما بين أسعار الصرف الرئيسية منذ عام ١٩٨٥ . ولكن تنسيق التغييرات التى تطرأ على سعر الفائدة والتدخل في أسواق العملة قد لا يكونان كافيين دائما ، بل قد يكون لهما تأثير عكسى في بعض الأحيان . ومن المفيد تجميع المعلومات المتعلقة بالجوانب الأعرش نطاقا للسياسة الاقتصادية على الصعيد الكلى ، ولا سيما المتعلقة بجوانب الخلل المقدر مستقبليا في الموازين المالية .

عالم تكتفله الشكوك

إن النظم التجارية والمالية العالمية هي أوضح الجوانب

المألوفة للمناخ الاقتصادي التي يتعين على البلدان النامية أن تنبذ لها . ولكن هناك قائمة طويلة من الشكوك الأخرى . ومن السهل في كل حالة تصور النتائج التي قد تُسدى عونا كبيرا إلى جهود التنمية . والنتائج الأخرى التي قد تشلها .

الأمن . خفت حدة التوترات السياسية بين الشرق والغرب . ونهاية الحرب الباردة ينبغي في حد ذاتها أن تحسن من التوقعات بالنسبة للنمو العالمي ، وهي أيضا فرصة لإجراء تخفيضات كبيرة في الانفاق العسكري للولايات المتحدة والسوفيات . وهناك معاهدات جديدة وتحالفات متغيرة ، تحذ من القوات التقليدية في أوروبا على وجه السرعة . وبحلول عام ١٩٩٤ ، تبلغ أسلحة أعضاء حلف وارسو السابق من حيث عددها ما أقصاه ثلث ما كانت عليه من مستويات في عام ١٩٨٨ . ولعل الوفورات من الموازنات العسكرية الغربية تفتح الحكومات بأن الوقت قد حان للوفاء بالتزاماتها السابقة بزيادة المعونة إلى البلدان النامية . ولكن من المؤكد أنه يتم ضغط المعونة من جانب الاتحاد السوفياتي إلى أصدقائه في العالم النامي مضغطا شديدا . فالمناخ الاقتصادي الحاد للاتحاد السوفياتي قد سببت فعلا اضطرابا حادا في تجارته مع البلدان النامية مثل الهند . ومن المستطاع تصور حدوث انهيار سياسي قد يؤدي إلى تدفق فيضان من اللاجئين على بلدان أوروبا الشرقية التي تواجه فعلا مشكلات جسيمة متعلقة بمرحلة الانتقال الاقتصادية .

يبلغ الانفاق العسكري نحو ٥ في المائة من الناتج القومي الإجمالي في البلدان الصناعية وكذلك في البلدان النامية . ولكن الانفاق العسكري هو حوالى نصف الانفاق الكلى على الصحة والتعليم في البلدان الصناعية ، في حين أن نفس الشيء يصدق تقريبا في البلدان النامية على هذين العنصرين الجسيمن الأهمية . ولا ريب في أن الانفاق للسككى الكبير قد أرقع الموارد الشحيحة ، والأرجح أنه أبطأ من النمو في العالم النامي . فمن ناحية ، ربما يقل الآن عدد الصراعات التي تترأى فيها مذاهب الحرب الباردة . ومن ناحية أخرى ، قد يشجع فض الاشتباك بين الدولتين العظميين بعض البلدان النامية على بناء قوة عسكرية أكبر واستخدامها . وربما أكد مزيد من الدول مطلقها الإقليمية ، وهذه اتجاهات قد تتفاقم بسبب التوترات الاثنية داخل البلدان كما قد تتفاقم بسبب الصراعات الجديدة على الموارد الإقليمية مثل المياه والنفط .

الاعتبارات السياسية . شهد عقد الثمانينات إصلاحات

وتحولات سياسية إلى أشكال من المشاركة في الحكم فى نواح كثيرة من العالم . وفى المصنفات التي نشرت أخيرا صب الباحثون وصانعو السياسة أهمية كبرى على الحرية الشخصية والتعددية في الحكم لا باعتبارها قيما لها جدارتها الذاتية ، بل كذلك باعتبارها عناصر ترتبط بالتنمية . وأيا كانت وجاهة هذه الحجج ، فإن اعتبارات الانصاف والتعددية تلوح على درجة كبرى من الأهمية عندما ننظر البلدان المانحة للمعونات فى جدوى المعونات وأولوياتها .

أوجه التقدم فى مجال التكنولوجيا . نظرا لأن معظم الابتكرات تخرج من البلدان الصناعية ولأن البحوث تنجح إلى التركيز على المشكلات التي تتأثر بالاهتمام المحلى ، فإن أوجه التقدم التقنى قد تحابى المنتجين والمستهلكين فى البلدان الصناعية بصورة منظمة . وتشير الدراسات الصناعية إلى أن التكنولوجيا الجديدة ربما تكون قد قللت من مغارم المنافسة التي تعرضت لها السلع المصنوعة فى البلاد الصناعية . وقد بدأ بعض المؤسسات فى القطاعات الفرعية القائمة بصورة تقليدية على كثافة العمالة (مثل المنسوجات والملابس والأحذية) بإعادة فتح عملياتها فى البلدان ذات الأجور العالية .

ولئن ضاقت الفوارق بين المنتجين الذين يدفعون أجورا منخفضة والمنتجين الذين يدفعون أجورا مرتفعة فى بعض الصناعات ، فإن أوجه التقدم التي عرفتها الاتصالات والمواصلات قد نقلت هذه المزية إلى سلاسل الانتاج التي تضم عمليات فى البلدان الصناعية والنامية . وعمليات التجميع وسواها من العمليات التي تقوم على كثافة العمالة يمكن أن تتخذ لها بكفاءة مواقع حيثما كانت الأجور منخفضة . والاتجاهات الجديدة فى التسيير الآلى الذاتى (الأتوماتيكن) وفى المصانع المتعددة الأغراض ، وفى التصميم المعيارى المتكرر للمنتجات ، تخفض من الحد الأدنى للحجم الاقتصادى لوحدة الانتاج ، وهو ما من شأنه أن يسهل إقامة منشآت فى أسواق صغيرة متخصصة .

والتكنولوجيا الجديدة تهيىء امكانية إيجاد منتجات وعمليات صناعية جديدة تماما ، بما فى ذلك بعض المستحدثات التي قد تحسن حياة الفئراء فى العالم بصورة هائلة . ولقد كان للتفريجات السابقة فى الطب وعلم الوراثة الزراعى مثل هذه الآثار على وجه التحديد ، وفى وسع التفريجات فى التكنولوجيا الحيوية أن تجعل المزارعين فى البلدان النامية أوفر انتاجية بكثير فى أقرب وقت . إلا أن التقدم فى علوم المواد قد يعمل فى الوقت عينه على الاستغناء

ما يجاوز التكلفة المقررة للحد من التلوث . ولعلّ الضرر (بما في ذلك الضرر الناشئ عن تغيير المناخ) هو ضرر أكبر في العالم التامى . وتقدر التكلفة السنوية لازالة الغابات بنسبة ٦ - ٩ في المائة من الناتج القومى الاجمالى فى اثيوبيا و ٥,٧ في المائة من الناتج القومى المحلى الاجمالى فى بوركينا فاسو . أما تقديرات تكاليف الحد من التلوث بصورة كبيرة فهي عموما أقل من ذلك بكثير - وتبلغ حوالى ١ - ٢ في المائة من الناتج القومى الاجمالى فى البلدان الصناعية بصورة نمطية .

ليس من الضروري أن يتعارض النمو فى الأجل الطويل وصون البيئة الواحد منهما مع الآخر ، وإن كانت سياسات البيئة المعدّة إعدادا جيدا قد تخفّض من النمو الاقتصادى فى الأجل القصير بالأسلوب التقليدى الذى يقاس به . ومع ذلك فإن لهذه السياسات وجاهاها . فمن شأنها زيادة الرفاهية الاقتصادية ، كما أنها أكثر جدوى بكثير من الاستراتيجيات التى تعدّ صراحة للحد من النمو الاقتصادى . على أنه من غير المستطاع مراقبة بعض الأنشطة الضارة . وفى حالات أخرى ؛ تحول اعتبارات سياسية دون الأخذ بحلّ تلقى مباشر ؛ ومن أمثلة ذلك حماية المحيطات والغلاف الجوى .

واللتجارب التى أجريت على المزج بين إيلاء البيئة اهتماما أكبر وبين النمو الاقتصادى المستمر هي تجارب محدودة وإن تكن مشجعة . فقد قامت البلدان الصناعية بالحد من طلبها على الطاقة عن كل دولار من الناتج القومى الاجمالى بنسبة ٢٣ فى المائة بين عامى ١٩٧٠ و ١٩٨٧ . كما أن الضوابط قد نجحت فى الحد من أنواع كثيرة من التلوث بتكلفة صغيرة فقط . هذا إن وجدت - من حيث التنمية بالأسلوب التقليدى الذى تقاس به . فقد تمّ مثلا تخفيض انبعاثات أكاسيد الكبريت عن كل دولار من الناتج القومى الاجمالى بأكثر من النصف فى كل بلد صناعى تقريبا . ولكن مازال هناك الكثير الذى يتعين عمله . ففي الولايات المتحدة حيث (تباغ) الطاقة بأسعار منخفضة ، يزداد معدل استهلاك الفرد على ضعفى المعدل فى اليابان . وسيحتاج الحد من الطلب على الطاقة إلى التحوّل إلى مخرجات لها فعالية من حيث الطاقة ، كما يحتاج إلى صون الطاقة من خلال الأسعار الأعلى . ولا جدال فى أن هناك حاجة إلى بذل مزيد من الجهود لحماية البيئة ، ولكن المقياس المضبوط لهذه المهمة نكتنفه الشكوك ، والأرجح أن يظل على هذا الوضع . فهذا إذن متخير آخر فى الموقف متواجهه البلدان التامية على مدى السنين المقبلة .

عن المواد الخام التى تنتجها البلدان التامية . ومن شأن المبتكرات أن تقلل من الطلب على البترول وعلف الماشية والمعادن وأن تحوّل احتياجات المنخلات إلى ناحية المواد المتوافرة على نحو شائع .

آفاق الطاقة . من المتوقع أن يزداد الطلب العالمى على الطاقة فى عقد التسعينات بحوالى ٢ فى المائة فى السنة . وسيكون نمو الطلب أسرع ما يكون فى البلدان التامية ، حيث يرفع انتشار العمران المستمر من الطلب على البترول لاستخدامه فى المساكن ولتوليد الطاقة الكهربائية . أما الزيادات فى الطلب على البترول فى البلدان الصناعية فسكون أساسا نتيجة لاستخدامه فى السيارات وأشكال النقل الأخرى . وسيتم التوسع بصورة أكبر فى استخدام الغاز الطبيعى كمصدر رئيسى للطاقة . وبخاصة فى البلدان التامية واتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية حيث تدعو الاهتمامات بالسلامة والبيئة إلى الإعراض عن الطاقة النووية .

وستتأثر أسعار النفط فى الأجل القصير باعتبارات الأمن وغيرها من الاعتبارات فى منطقة الخليج ، وبقدرة منظمة البلدان المصدرة للنفط (الأوبك) على ممارسة نفوذها . أما انتاج النفط من مصادر خلاف الأوبك فى الأجل المتوسط فسيتمتع بحلول أواسط عقد التسعينات . وسيظل الخليج المورد الرئيسى للنفط ؛ بل سترتفع حصته من انتاج النفط فى العالم من ٣٦ فى المائة فى عام ١٩٨٩ إلى ٤٣ فى المائة فى عام ٢٠٠٠ . ويحتمل أن يكون هناك ارتفاع معتدل فى السعر الحقيقى للنفط فى الأجل المتوسط . ومن الممكن أن ترتفع الأسعار المحلية ارتفاعا مريعا فى بعض البلدان إذا ما أدت الاهتمامات بالبيئة إلى فرض ضرائب أعلى على الطاقة . والجمال بالنسبة لأسعار الطاقة المحلية مجال واسع جدا . وفى عام ١٩٨٩ كانت أسعار البنزين فى الولايات المتحدة وعدد من البلدان التامية لا تمثل إلا جزءا من الأسعار فى أوروبا الغربية .

إلحاق الضرر بالبيئة . إن إساءة استخدام الموارد على نطاق واسع تتفاوت بين الإسراف فى استغلال مصائد الأسماك والأراضى والغابات وبين تلوث البيئة محليا وعالميا . وقد تبين من دراسات أجريت فى ألمانيا وهولندا والولايات المتحدة أن الضرر الذى يلحق بالبيئة من تلوث الجو والماء والوضوء يتفاوت بمقداره بين ٥,٥ فى المائة و ٢,٥ فى المائة من الناتج القومى الاجمالى سنويا . وهو

السيناريوهات العالمية الكمية بالنسبة لعقد التسعينات

إن للتقديرات المستقبلية بالنسبة للأجل الطويل حدودها الخطيرة . وهذا صحيح في هذا الوقت بالتحديد وبصورة خاصة مع ما في الاقتصاد العالمي من شكوك كثيرة . ومن هنا ، فإن التقديرات المستقبلية المنشورة في التقارير عن التنمية في العالم قد صارت أدعى إلى التحفظ في السنين الأخيرة (الأطار ٤.١) . والسيناريوهات المحوريان اللذان يوردان هنا يترامى فيهما بعض الشكوك المتعلقة بالخلفية الاقتصادية العالمية . فسيناريو حالة خط الأساس يفترض وجود أوضاع خارجية مواتية بدرجة معتدلة ، ويفترض السيناريو النزولي وجود أوضاع غير مواتية بدرجة معتدلة (الجدول ٤.١) . وتعتبر سيناريوهات الحالة القصوى ، الناجمة إما عن نمو مرتفع جدا أو منخفض جدا للاقتصاد العالمي خلال عقد من الزمان ، غير مرجحة وإن كانت جديرة بالتصديق) . ولا يراعى السيناريو النزولي وجود أحداث معاكسة كبيرة - كزامة مالية أو ارتفاع شاغل في أسعار الطاقة أو حرب تجارية . وتفترض حالة خط الأساس أنه سيتم إحراز تقدم معتدل في إصلاح السياسة المحلية في كثير من البلدان النامية . وقد جرى كذلك بحث الصور المتغيرة لحالة خط الأساس المذكور بافتراض ثبات الوضع الخارجى ، مع دراسة الافتراضات المختلفة بشأن السياسة المحلية في البلدان النامية (الفصل الثامن) . وليس مما يبعث على الدهشة أن تسفر السياسات الفائقة الجودة عن معدلات للنمو أعلى بدرجة أكبر ، في حين يفضى الارتداد إلى الخلف إلى نمو أبطأ بكثير مما هو الحال في خط الأساس .

وسيناريو خط الأساس يورد الافتراضات التالية . فتوسط سعر النفط سيسلك طريقا متراجعا في الصعود من حيث القيمة الحقيقية . والولايات المتحدة ستقوم بتخفيض عجزها المالى الهيكلى . وسيكون الركود في الولايات المتحدة وبعض البلدان الصناعية الأخرى خفيفا وقصيرا العمر . وسيبقى النمو في أوروبا واليابان ، بعد تباطؤ معتدل في المدى القصير ، نموا قويا نسبيا كلما أفضت إصلاحات السياسة إلى نمو أسرع في الانتاجية . وستظل أسعار الفائدة الحقيقية مرتفعة في الأجل المتوسط . وستحقق جولة أوروغواي نجاحا كبيرا في المجالات الرئيسية للمفاوضات ولكن دون مجال الزراعة . وسيحقق مشروع ١٩٩٢ أرباح نمو كبيرة في الأجل الطويل بالنسبة لأوروبا . وستزداد

تدفقات رؤوس الأموال الصافية على البلدان النامية بصورة تدريجية . وسيواصل معظم البلدان النامية تنفيذ إصلاحات السياسة .

أما افتراضات السيناريو النزولى فتختلف من حيث ما يلي . فستظل أسعار النفط مرتفعة نوعا ما . ويستضى جولة أوروغواي متثاقلة دون حسم وبدون أن تسفر عن مزايا في توسيع التجارة في الأجل المتوسط . وستدفع المناعب المالية في الولايات المتحدة واليابان بعلاوة المخاطر إلى أعلى مما هي في خط الأساس . ومن شأن هذا ، بالإضافة إلى الإدراك الأكبر للمخاطر المالية والشكوك ، أن يخفض استثمار القطاع الخاص ويسبب في نمو أبطأ في انتاجية مجموعة السبعة بلدان . وستنمو تدفقات رؤوس الأموال الصافية على البلدان النامية نموا أبطأ ، مع قيام التدفقات من القطاع الخاص بدور ليس بذى شأن . وستواصل غالبية البلدان النامية عمليات الإصلاح الاقتصادى ولكن بخطوة أبطأ مما هو الحال في خط الأساس .

ومن البديهي أن تكون النتائج المختلفة تمام الاختلاف أمرا ممكنا . فمحادثات الغات قد تنجح في جميع مجالات المفاوضات ، بما في ذلك الزراعة . وعندئذ يأتى للتجارة العالمية أن تتوسع بنسبة ٧ في المائة أو أكثر في السنة اعتبارا من أوسط عقد التسعينات . وهو أسرع مما حدث في السنين الأخيرة (وإن ظل أدنى من المتوسط السنوى في عقد السنينات وهو ٩ في المائة) . وإن الغاء قيود اتفاقية الألياف المتعددة ، وتخفيض الدعم الزراعى في البلدان الصناعية إنما يعنينا مكاسب كبيرة بالنسبة للبلدان النامية . أما البديل ، فهو أن الحافز على النمو الأسرع إنما يمكن أن يجرى من التوسع الأكبر في التجارة الإقليمية في نصف الكرة الغربى وأوروبا وحوض المحيط الهادى . ولأن كثيرا من الشركات التى أنشأتها استثمارات أجنبية هي شركات قائمة على كثافة التجارة ، فإن التصاعد الأخير في هذه الاستثمارات من شأنه إحداث نمو أكبر في التجارة فيما بعد .

على أنه إذا ما أدى مشروع ١٩٩٢ إلى مزيد من الحماسة في أوروبا ، واتخذت مناطق أخرى إجراءات انتقامية ، فقد يترتب على ذلك انخفاض في نمو الناتج العالمى . أما الخسائر الناجمة عن حرب تجارية ، بالمقارنة بالتوقعات التى تفترض تحرير التجارة ، فممكن أن تصل إلى ٤.٣ في المائة من الناتج العالمى . والتقيود التى تفرضها البلدان الصناعية على الواردات تخفض الناتج القومى الإجمالى

للبلدان النامية بنسبة ٤.٣ في المائة ؛ ويكون الضرر أكبر بالنسبة لكبار مصدري السلع المصنوعة .

تقديرات مستقبلية بديلة

يشير سيناريون خط الأساس إلى أن النمو في بعض المناطق التامة قد يكون باعثاً على خيبة الرجاء في وضع السفن المقبلة . فالزيادة في النتائج التي متوسطها ٤.٩ في المئة تخفي وراءها فوارق كبيرة فيما بين المناطق (الجدول ٥.١) . وستلحق أسعار الفائدة المرتفعة في البلدان الصناعية ضرراً بجميع البلدان النامية ؛ كما سيحد استمرار التحولات السلبية من النمو في البلدان التي تبهرها الديون . ولكن بعض البلدان التي كان أدائها سيئاً في عقد الثمانينات تقوم اليوم بتطبيق إصلاحات كبيرة في السياسة ؛ وسيرى مزيد من البلدان أن معدلات نمو دخل الفرد ترتفع بدرجة كبيرة في الأجل المتوسط . أما البلدان التي أخفقت حتى الآن في إجراء إصلاحات ، فالأرجح أن تزداد تخلفاً .

من المحتمل أن يرتفع نمو متوسط دخل الفرد في البلدان ذات الدخل المتوسط التي تبهرها الديون إلى ٢.٠ في المائة في السنة بالمقارنة بمتوسط نسبته ٠.٥ في المائة في السنة في عقد الثمانينات . وتقترض التقديرات المستقبلية أن تستأنف في الأجل المتوسط التحولات المالية الصافية الإيجابية إلى عدد من البلدان في المجموعة ، على الرغم من أنها ستظل إجمالاً تحولات سلبية لفترة من الوقت . وربما استطاع بعض من الاقتصادات الكبيرة التي أقدمت على إصلاح واسع النطاق (البرازيل وفنزويلا والمكسيك) تحقيق معدل للنمو أسرع بدرجة كبيرة مما جاء في التقديرات المستقبلية ، وذلك بحلول أواسط عقد التسعينات .

أما الاقتصادات الآسيوية الحديثة العهد بالتصنيع فالمفروض أن تواصل النمو بمعدلات أعلى بكثير من المتوسط الخاص بالبلدان النامية ، وإن يكن ذلك بخطوات أبطأ مما كان عليه الحال في عقد الثمانينات . وينبغي بحلول عام ٢٠٠٠ أن يكون بعض من الاقتصادات الحديثة العهد

جدول ٤.١ المناخ الاقتصادي الدولي في التسعينات : مقارنة المؤشرات الأخيرة والمقدرة مستقبلياً
(متوسط النسبة المئوية للتغير ، ما لم ترد ملاحظة بغير ذلك)

تقديرات مستقبلية للتصنيفات									
المؤشر	اتجاه	التجربة الحديثة		خط الأساس . البنك الدولي		مشروع البنك الدولي		مجموعة	
		١٩٩٠	١٩٨٩-٩٠	١٩٩٠	١٩٨٩-٩٠	١٩٩٠	١٩٨٩-٩٠	١٩٩٠	١٩٨٩-٩٠
أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ذو الدخل المرتفع	٣,١	٣,١	٣,٦	٢,٩	٢,٢	٣,١	٢,٨	٣,٢	٣,١
الناجح المحلى الإجمالى الحقيقي	٦,٦	٣,٨	٣,٧	٣,٦	٤,٣	٣,٤	٣,٤	٤,٤	٣,٣
التضخم (نسبة مئوية)	٨,٦	١٠,٢	٨,٤	٧,٤	٩,٦	٠٠	٠٠	٧,٧	٨,٦
الاسمى (ب)	٣,١	٥,٨	٤,٣	٣,٤	٥,١	٣,٩	٤,٠	٤,٣	٤,٩
حقيقى (د)	٤,١	٤,١	٥,٠	٥,٨	٤,٥	٠٠	٥,٦	٤,٣	٠٠
التجارة العالمية (هـ)	٩,٣	١٠,١	٢٢,٢	٠٠,٦	٠,٩	٣,٠	٠,٩	٠,٨	٢,٠
سعر النفط الحقيقي (و)									

- (أ) مكش الناتج المحلى الإجمالى بالعملة المحلية بالنسبة للتقديرات المستقبلية للبنك الدولي وسندوق النقد الدولي ، وبنسبة تغير ذلك ، التضخم فيها بمكش سعر المستهلك .
(ب) سعر الفائدة فيما بين مصارف لندن لمدة ستة شهور على الورق الفولارية .
(ج) معدل سنوات الفزاة الأوربية لمدة ثلاثة شهور ، السعر الحقيقي هو سعر سنوات الفزاة فيما بمكش الناتج القومى الإجمالى الأوربى ، تقديرات دراي المستقبلية هي من عقد لوفن الحكومة الأوربية خريطة الأجل فيما بمكش الناتج القومى الإجمالى الأوربى .
(د) سعر الفائدة فيما بين مصارف لندن فيما بمكش التضخم الأوربى (النسبة المئوية للتغير في مكش الناتج القومى الإجمالى) .
(هـ) الحجم العالمى للمصارف .
(و) متوسط سعر الأوبك للنفط مكشاً بنسبة الفخذ من السلع المصنوعة المصدرة من قبل البلدان الصناعية ، مشروع لوفن هو متوسط أسعار صادرات السعودية مكشاً بمكش الناتج القومى الإجمالى .
مصادر : بيانات البنك الدولي ، صندوق النقد الدولي ، ١٩٩١ ، مجموعة ولف ١٩٩١ ، دراي / مكلجروهل ، ١٩٩٠ ، مشروع لوفن ١٩٩١ .

الاطار ١ - ٤ مامدى توفيق التقارير عن التنمية فى العالم السابقة فى التكهون بالنمو فى عقد الثمانينات ؟

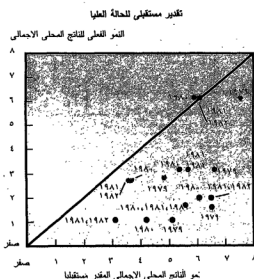
المصحاء أهمية على نمو ما لأثنا إنما تمكن أساسا التنوير الاقتصادى الحاد الذى حدث هناك . والثانى هو أنه حتى بالنسبة للتقديرات المستقبلية فى الحالة الأدنى ، فقد كانت شديدة التفاؤل بالنسبة لأمرىكا اللاتينية والبلدان المصدرة للنفط ، ولكنها كانت متشائمة نوعا ما بالنسبة لآسيا .

فلم هذا الأخطاء ؟ قد نمت التجارة العالمية فى عقد الثمانينات بنسبة ٤,٧ فى المائة فى السنة وليس بالنسبة الواردة فى حالة التصور الأعلى وهى ٥,٧ فى المائة . أما أسرار الفائدة الحقيقية ، التى كانت مرتفعة فى الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨١ ، فقد كان المتوقع أن تهبط سريعا (ولم تهبط) ، كما كان من المتوقع أن تتدفق إلى داخل المناطق النامية مقادير ضخمة من رؤوس الأموال (ولم تتدفق) . ولم تتناول التقديرات المستقبلية الانخفاض الحاد فى أسعار النفط .

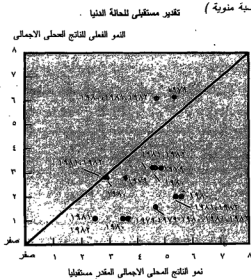
بصورة عامة كانت التقارير عن التنمية فى العالم المتعلقة بعقد مضى - هى والتكهنات من جانب بقية المجتمع الدولى - متفائلة تفاؤلا شديدا حول النمو فى عقد الثمانينات . فقد برهن سيناريو حالة التصور الأعلى الوارد فى التقرير - مع السياسات الجيدة والعودة فى كل مكان إلى الأداء القوى الذى كان فى الفترة ١٩٦٠ - ١٩٧٨ - على أنه غالى فى تفاؤله إلى حد بعيد . أما سيناريو حالة التصور الأدنى فقد كان أقرب كثيرا إلى الصواب بالنسبة لكل من الاقتصادات الصناعية والتنامية .

وتكشف التقديرات المستقبلية المتعلقة بعقد الثمانينات الواردة فى التقارير بين علمى ١٩٧٩ و ١٩٨٢ عن وجود اتجاهين (انظر شكل الاطار ١ - ٤) ، الأول : أنه مع انتقال الاقتصاد العالمى إلى كساد عميق ، فقد تم تعديل كل من التقديرات المستقبلية فى الحالة الأعلى والحالة الأدنى بالنسبة لعقد الثمانينات فى الاتجاه النزولى . وللتعديلات التى أجريت بشأن أفريقيا جنوب

شكل الاطار ١ - ٤ التقديرات المستقبلية طويلة الأجل للبنك الدولى عن متوسط نمو الناتج المحلى الإجمالى لعقد الثمانينات بالمقارنة بالناتج . (نسبة مئوية)



أفريقيا جنوب الصحراء
أمريكا اللاتينية
آسيا عدا الصين
كل البلدان النامية باستبعاد الصين



أفريقيا جنوب الصحراء
أمريكا اللاتينية
آسيا عدا الصين
كل البلدان النامية باستبعاد الصين
منظمة الماون
والتنمية فى البلدان الاقتصادية

ملحظة : تشير النقاط إلى طمة تقرير عن التنمية فى العالم التى نشر فيها التقدير المستقبلى . ولذا صارت النتائج التقديرات المستقبلية على وجه القلة ، فى البيانات التى على الحد الأدنى ، ونوضح النتائج الراقمة لهذه التقديرات المستقبلية المستقلة ، والواقعة فوقه التقديرات المتشائمة . للخلاص على مزيد من المعلومات حول التقديرات المستقبلية والناتج ، انظر الملحق التكميلى فى نهاية القسم الخامس . المصدر : بيانات البنك الدولى .

المتوسط بالنسبة للبلدان النامية .
على أن الوضع الاقتصادى فى كثير من البلدان الفقيرة يمكن أن يبقى غير مستقر . فالمتوقع أن ينمو متوسط دخل

بالصنيع الحالية قد انضمت إلى صفوف الاقتصادات الصناعية . ويفرض أن الصين والهند مستبتان سياسات محلية مواتية ، فالمتوقع لهما أن تنمو بدورهما بأسرع من

متوسط النخل في أفريقيا سيكون أقل منه في عام ١٩٨٠ . على أن نوعية مشروعات الاستثمار فيما يقرب من ثلاثين بلدا تجري اصلاحات كبيرة ، أخذة في التحسن ، والدم المالى الخارجى متوافر ، والنمو فى الناتج والاستثمار كلاهما أعلى منه بالنسبة للمتوسط فى أفريقيا جنوب الصحراء . وفى ومع بعض هذه البلدان أن ينتفع أيضا انتفاعا غير مباشر من مشروع ١٩٩٢ (بسبب المستوى الأعلى المتوقع للمطلب على السلع الأساسية فى أوروبا) .

وتتوقف توقعات النمو فى أوروبا الشرقية بدرجة حاسمة على المدى الذى توفر به الحكومات فى تدبير أسباب الانتقال إلى اقتصاد السوق . وتبين التقديرات المستقبلية لخط الأساس أن خطوة النمو ستكون بطيئة فى الأجل القصير إلى المتوسط ، ولكن النمو سيكون أسرع وبدرجة كبيرة بعد أواسط عقد التسعينات . أما التوقعات بالنسبة لكبار منتجي النفط فى شمال أفريقيا والشرق الأوسط فهى تتوقف لا على النجاح فى اصلاحاتها الاقتصادية وحسب بل تتوقف كذلك على أسعار النفط . ويؤخذ من التقديرات المستقبلية لخط الأساس أن فى ومع هذه البلدان أن تنمو بخطوة معتدلة من ٤,٠-٣,٥ فى المائة فى السنة .

أما بالنسبة لسيناريو الاتجاه النزولى فإن متوسط النمو بالنسبة للبلدان الصناعية يقل فى عقد التسعينات بنسبة ٧,٧ نقطة مئوية . ومن المفترض أن ترتفع أسعار الفائدة الحقيقية ارتفاعا حادا (الجدول ٤,١) . وبالنسبة لنمو الناتج فى البلدان النامية فهو يقل بحوالى ١,١ نقطة مئوية فى شرق آسيا ويقل بـ ٠,٧ نقطة فى أمريكا اللاتينية ويقل بـ ٠,٥ نقطة فى جنوب آسيا وأفريقيا جنوب الصحراء (باستثناء نيجيريا) . وسيكون الحال بالنسبة لمستوردي النفط أسوأ من هذه المتوسطات لأن أسعار النفط مرتفعة فى السيناريو النزولى . أما بالنسبة للبلدان النامية مجتمعة ، فإن متوسط معدل نمو الناتج المحلى الإجمالى يشبه متوسطه فى عقد الثمانينات .

إن سيناريوهات الحالة الأقصى ، وإن كانت مقبلة ، إلا أنها غير مرجحة . ولكن سيناريو « الحالة الأدنى » المستند إلى حدوث اضطراب كبير فى النظامين التجارى والمالى وعدم استقرار كبير فى أسعار النفط ، فقد يؤدى إلى انخفاض قدره ١,٧ نقطة مئوية من خط الأساس فى المتوسط معدل نمو البلدان الصناعية وانخفاض قدره نقطتين مئويتين فى معدل نمو البلدان النامية خلال التسعينات . والوضع

وقد افترض تقرير ١٩٨٢ (فى حالة التصور الأدنى) أنه بحلول عام ١٩٩٠ . ستصبح جملة التمويل الخارجى للبلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط فى مجموعها ١٤٧ بليون دولار - مع استثمار أجنبى مباشر قيمته ١٩,٥ بليون دولار ومساعدة أممية رسمية قيمتها ٤٥,٥ بليون دولار وتدفقات تجارية قيمتها ٧٤ بليون دولار . وعوضا عن ذلك ، فإن التمويل الخارجى الصافى المقدر (مع استبعاد الصين) بلغ فى عام ١٩٩٠ ، ٦٣ بليون دولار أى ٤٢ فى المائة من المستوى المفترض . أما المساعدة الامتالية الرسمية فكانت نحو ٠,٣٥ فى المائة فقط من الناتج القومى الإجمالى لبلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى لا ٠,٧ فى المائة كما كان المستهدف قبل عقد مضى .

وهذه الافتراضات المتعلقة بتدفقات رؤوس الأموال إلى البلدان النامية فى عقد الثمانينات قد بُنيت على أساس تقديرات مستقبلية متفائلة للمخبرات العالمية فى عام ١٩٩٠ . وكان المتوقع أن تحقق منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى فائضا فى الحساب الجارى فى عام ١٩٩٠ قدره ٥٥ بليون دولار وكان المفروض أن يكون لدى مصدرى النفط لوى الدخل المرتفع فائضا كلى كبير طوال عقد الثمانينات . وعوضا عن ذلك ، تعرضت منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى لمجز قدره ٩٠ بليون دولار فى عام ١٩٩٠ فى حين تعرضت البلدان النامية المصدرة للكرية للنفط لمجز فى معظم عقد الثمانينات ولم تنتقل إلى تحقيق فائض صغير إلا مؤخرا . ولكن اعترفت التقارير السابقة باحتمال حدة أزمة الديون ، فهى لم تتوقع حدوث تحويل مالى ضخ من الموارد من البلدان النامية بعد أواسط عقد الثمانينات .

ولعل الأمر الأهم هو أن كثيرا من الافتراضات المتعلقة بالسياسات المحلية التى استند إليها فى التقديرات المستقبلية الخاصة بالبلدان النامية فى افتراضات لم تتحقق . مثال ذلك أن من أسباب الأداء الهزيل فى أمريكا اللاتينية فى أوائل عقد الثمانينات ضعف السياسة المحلية . مما أفضى إلى أوجه عجز مالية كبيرة . ونقيض ذلك أن السياسات المحلية الأفضل فى الاقتصادات الأسبوية فى عقد الثمانينات قد انتقلت بأدائها الاقتصادى إلى ما يقرب إلى حد ما من حالة التصور الأعلى .

وللتقارير حريصة على أن تقرر أن توقعاتها ينبغي ألا ينظر إليها باعتبارها « تنبؤات دقيقة بالنسبة للمستقبل » . ومع ذلك فإن هذه التقديرات المستقبلية كثيرا ما تؤخذ باعتبارها دليلا على قدرة البنك الدولى على أن يرسم خريطة لمسارات النمو المتعلقة بالبلدان الأعضاء .

الفرد فى أفريقيا جنوب الصحراء بأقل من واحد فى المائة فى السنة فى النصف الأول من عقد التسعينات ، ويكون بعد ذلك أسرع نوعا ما . وحتى عند حلول عام ٢٠٠٠ ، فإن

جدول ٥-١ معدلات الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي ومتوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي للاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل . ١٩٦٥ - ٢٠٠٠
(النسبة المئوية للتغير السنوي ، ما لم ترد ملحوظة بغير ذلك)

المنطقة أو المجموعة	الناتج المحلي الإجمالي (ملايين الدولارات)	السكان (ملايين)	نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي		نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي	
			تقديرات مشتقة للتحولات	تقديرات مشتقة للتحولات	تقديرات مشتقة للتحولات	تقديرات مشتقة للتحولات
			خط الأسس	خط الأسس	خط الأسس	خط الأسس
١٩٨٤-٦٥	١٩٨٤-٦٥	١٩٨٤-٦٥	١٩٨٤-٦٥	١٩٨٤-٦٥	١٩٨٤-٦٥	١٩٨٤-٦٥
جميع الاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل	٣٣.٣	٤.٥٢	٤.٧	٤.٩	٤.١	٢.٥
المنطقة						
أفريقيا جنوب الصحراء	١٧١	٤٨٠	٣.٢	٣.٦	٣.٥	٠.٤
بليز	١٤٢	٣٦٧	٣.٣	٣.٦	٣.١	٠.٤
آسيا						
شرق آسيا	٨٩٥	١٥٥٢	٧.٢	٦.٧	٥.٦	٥.٢
جنوب آسيا	٣٥١	١١٣١	٤.٢	٤.٧	٤.٢	١.٨
أوروبا والشرق الأوسط						
وشمال أفريقيا	٨٢٨	٤٣٣	٤.٢	٣.٦	٣.٧	٢.٢
أمريكا اللاتينية ومنطقة الكاريبي	٩٦٤	٤٢١	٤.٣	٣.٨	٣.١	١.٨
مجموعة الدخل						
الاقتصادات منخفضة الدخل	٩٩٦	٢٩٤٨	٥.١	٥.٥	٤.٨	٢.٩
الاقتصادات متوسطة الدخل	٢٣٠.٨	١١٠.٥	٤.٥	٤.٥	٣.٧	٢.٥

ملحظة : بالنسبة لاجمليات المجموعات ، نظر الملاحظات الفنية في نهاية قسم الأسس .
المصدر : بيفات البنك الدولي .

مقدار الفرق الذي قد يحدثه الإصلاح ؟ هذا سؤال من المسير جدا الرد عليه من حيث الكم بالمقارنة بالنوع . يتضح من التقديرات المستندة إلى أعمال اقتصاديين البنك الدولي القطرية الواردة في الفصل الثامن أن الأحوال الدولية هامة وأن المؤسسات والسياسات المحلية هي عنصر أكثر شأنًا حتى في النمو في الأجل الطويل . وتوضح التقديرات الموضوعة بالنسبة إلى أربعين بلدا ، أن السياسات الأفضل يمكنها في المتوسط ، أن تزيد نمو الناتج المحلي الإجمالي بمثل ما تفعل العوامل الخارجية الأفضل . فما هي السياسات والمؤسسات السليمة ؟ ان الرد على هذا السؤال من حيث النوع هو المهمة التي تضطلع بها بقية هذا التقرير .

البديل ، هو أن سيناريو الحالة العليا قد يقضي إلى ارتفاع قدره ١,١ نقطة مئوية في متوسط النمو في البلدان الصناعية عن خط الأساس وارتفاع قدره ١,٦ نقطة مئوية في متوسط نمو البلدان النامية .

الإصلاح المحلي أو الأحوال الخارجية :
أيهما أكثر أهمية ؟

تفترض التقديرات المستقبلية في الجدول ١ - ٥ أن المناخ الخارجي هو وحده الذي يتغير دون أن تبحث أثر التغييرات السياسية والمؤسسية في البلدان النامية . فكم



طرق التنمية

سريعا ، وكانت بينها فى أغلب الأحوال خصيصتان مشتركتان : فقد استثمرت فى تعليم الرجال والنساء وفى رأس المال المادى ؟ وحقت انتاجية عالية من هذه الاستثمارات بإعطائها أدوارا قيادية للأسواق والمنافسة والتجارة ، ومن هنا غدت اقتصادياتها الأفكار الجديدة والتقدم فى مجال التكنولوجيا والضغوط الرامية إلى تحقيق الكفاءة .

كان تدخل الدولة فى الاقتصاد عنصرا حاسما من حيث مدها وكفائته . ويؤخذ من أحد الدروس المستفادة أنه يحسن بالدولة التركيز على المجالات التى تتم فيها القطاع الخاص وتعضده (وذلك مثلا بتوفير المعلومات والبنية الأساسية والصحة والبحوث والتعليم) عوضا عن المجالات التى تحل فيها محل القطاع الخاص (وذلك مثلا بإنتاج الأسمت والصلب أو بإدارة شركات الطيران والقنادق) . وثمة درس ثان هو أن نوعية الحكم من الأهمية ما يعادل تماما عنصر الكم فيه . فثمة عناصر كثيرة تؤدى دورا فى الحكم هى عناصر اقتصادية واجتماعية سياسية وتاريخية . والتاريخ يدل على أن الحريات المدنية والسياسية - وهى أهداف فى حد ذاتها - ليس من الضروري أن تعرقل التنمية الاقتصادية . ولكى يتأتى تحقيق الأهداف المتعددة للتنمية ، فالبادى أن الحريات المدنية والسياسية تساعد فى ذلك .

تطوير المناهج المفضية إلى التنمية

درج الاقتصاديون بصورة تقليدية على اعتبار أن الزيادات فى دخل الفرد تنوب بصورة طيبة عن الخصائص الأخرى للتنمية . ولكن وجه الضعف فى استخدام نمو الدخل باعتباره مؤشرا يكمن فى أنه قد يخفى وراءه التغييرات

تعرف التنمية الاقتصادية فى هذا التقرير بأنها زيادة قابلة للاستمرار فى مستويات المعيشة تشمل الاستهلاك المادى والتعليم والصحة وحماية البيئة . والمفهوم أن التنمية بمعناها الأوسع تشمل كذلك خصائص هامة أخرى مرتبطة بها ولاسيما المساواة الأكبر فى الفرص والحريات السياسية والمدنية . والهدف الشامل للتنمية هو إذن زيادة الحقوق الاقتصادية والسياسية والمدنية لكل الناس بغض النظر عن الجنس والفئات الاثنية والعناصر والأديان والبلدان وهو هدف لم يطرأ عليه تغيير جوهري منذ أوائل عقد الخمسينات عندما كانت غالبية العالم التامى قد خرجت من دائرة الاستعمار .

وقد مر التفكير فى التنمية خلال السنوات الأربعين الماضية بتغيير متلاحم ، وهو تغيير لم يكن تاما بحال ، ولا كان هناك اتفاق عام على ما يحتاج إليه بلد ما لكى ينمو . ولكن الثقة المبكرة فى قدرة الدولة على توجيه التنمية قد أفسحت الطريق أمام مزيد من الاعتماد على الأسواق . ويجرى لإحلال الاستراتيجيات التى تتوجه إلى الخارج محل الاستراتيجيات التى تتوجه إلى الداخل بصورة مطردة الزيادة . ولم تعد الضرائب التمييزية على الزراعة لتمويل الصناعة هى القاعدة السارية .

وفى السنين الأخيرة أجرى كثير من البلدان إصلاحات موجهة إلى السوق ، واقرنت هذه التغييرات باعتراف متزايد بأن التنمية إنما هى عملية متعددة الأبعاد تتكامل فى دخالها الإصلاحات السعوية والاستثمار وبناء المؤسسات . والنتاج رهن بجعل أشياء كثيرة تسير فى الطريق السليم . وفى فترة ما بعد الحرب حقق كثير من البلدان نموا

عمل في كثير من البلدان النامية . أما المرحلة التالية في هذا التطور القطاعي فهي تتمثل عادة في التحول صوب الخدمات .

كما كان الشأن في البلدان الصناعية ، فإن نمو السكان في البلدان التي تصنف اليوم بوصفها بلدانا نامية إنما نشط ابتداء بسبب الانخفاض السريع في معدلات الوفيات نتيجة لتوافر أوضاع أفضل للمعيشة . وإذا كان ارتفاع الدخل وانخفاض الوفيات يهيئان الحوافز اللازمة لتخفيض معدلات الخصوبة وإبطاء نمو السكان فإن هذه المرحلة الانتقالية الديموغرافية لا تقع دائما بصورة نظامية . فعند السكان في العالم النامي يتزايد بحوالي ٢ في المائة في السنة ، وهو أكثر من ضعفي معدل النمو في البلدان الصناعية . وقد انخفضت هذه النسبة نوعا ما في عقد الثمانينات عما كانت عليه في العقدين السابقين ، ولكن ذلك كان بفوارق إقليمية هامة : فحرف شرقى آسيا انخفاضاً حاداً ، وعرفت أفريقيا جنوب الصحراء زيادة .

وبصورة عامة اقترن النمو الزراعي السريع بالتصنيع الناجح والمكاسب الدائمة في الناتج والانتاجية إجمالاً . وعادة ما يكون النمو في الناتج والانتاجية أقل حيثما يكون

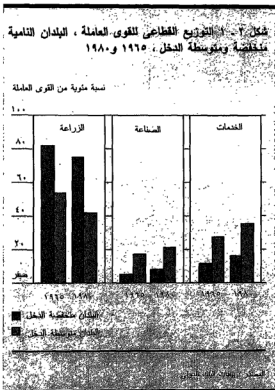
الحقيقية في حالة الرفاهية الاجتماعية بالنسبة لأسواق كبيرة من السكان الفقراء . والاحصاءات الخاصة بنمو الدخل لا تعكس التحسينات في تلبية الحاجات الأساسية إلى الغذاء والتعليم والرعاية الصحية والمساواة في الفرص والحريات المدنية وحماية البيئة .

ولطالما اعترف واضعو السياسة في معظم البلدان النامية بأن التنمية إنما تشمل ما هو أكثر من النمو السريع في الدخل . إلا أنهم كثيراً ما اختلفوا حول الأولويات . ومن ذلك مثلاً أن خطط الهند الاقتصادية افترضت أن نمو الدخل في حد ذاته سيعجز عن الوصول إلى كثير من الفقراء . فانصب قدر كبير من الاهتمام على التدابير المتعلقة بمعالجة الفقر مباشرة . ويؤخذ من الوثائق المتعلقة بسياسة ماليزيا أن التركيز في الاهتمام كان مغايراً : ومن حيث الأغراض العملية ، فإن النمو الاقتصادي السريع للبلاد هو إذن شرط ضروري لنجاح السياسة الاقتصادية الجديدة . ولن يتأتى تحقيق أهداف السياسة الاقتصادية الجديدة إلا من خلال هذا النمو ، دون تعرض أى فئة معينة من المجتمع الماليزى لأى خسارة أو للاحساس بأى شعور بالحرمان (ماليزيا ١٩٧٣) .

ولئن نسبت الثقافات المختلفة إلى العناصر المتباينة للتنمية بتعريفها الواسع قيما مختلفة ، فأغلبها يسعى إلى تحقيق تحسين في كل بعد من أبعادها . ويلاحظ أن كثرة من المؤشرات المستخدمة في قياس التقدم (وفيات الأطفال والاتحاق بالمدارس والمساواة بين الجنسين في التعليم والأئمة على توافر الحريات السياسية وهلم جرا) يتم ربطها بمتوسط دخل الفرد . ولكن الارتباط يفتقر إلى الكمال ، وكل هذه العوامل يعوزها أن يجري تقييمها بمعزل عن النمو الاقتصادي .

التحول الهيكلي

انطوت التنمية في معظم الحالات تقريباً على تحول في التركيب القطاعي للناتج . إذ أن حصة الزراعة من الانتاج والعمالة - وهي مرتفعة بصورة نمطية في المراحل المبكرة - تأخذ في الانخفاض ، أما حصة الصناعة التحويلية فتأخذ في الزيادة . فقد زادت حصة القطاع الصناعي من الناتج المحلي الإجمالي في البلدان ذات الدخل المنخفض من ٢٧ في المائة في عام ١٩٦٥ إلى ٣٤ في المائة في عام ١٩٨٨ في حين انخفضت حصة الزراعة من ٤٢ إلى ٣١ في المائة . وهناك تحولات مماثلة في الحصص القطاعية للعمالة (الشكل ٢ - ١) على الرغم من أن الزراعة ما انفكت تمثل أكبر رب



تمكنت البلدان بفضل انخفاض التكاليف في الصناعات

التغييرات في الفكر المتعلق بالتنمية

عندما ظفر كثير من البلدان النامية بالاستقلال، انشغل رعاؤها بكل من التنمية السياسية والاقتصادية. أما هدفهم السياسي فقد تمثل في الوحدة والهوية الوطنية. وأما هدفهم الاقتصادي الأول، فقد تمثل في إجراء تحول هيكل سريع للاقتصادات الزراعية المتخلفة لتصبح اقتصادات صناعية عصرية.

معدل النمو غير الزراعي

ملاحظة : تم حساب معدل نمو غير الزراعي كمؤشر مرجح لمعدلات نمو الصناعة والخدمات ، وكانت الأوزان المرجحة هي حصة كل منها من الناتج المحلي الإجمالي ، والحسابات من بيانات الحسابات القومية لكل البلدان التي توافرت عنها بيانات والتي كانت الحصة الأولية للزراعة من الناتج المحلي الإجمالي فيها في السنوات تزيد على ١٠ في المائة .
المصدر : بيانات البنك الدولي .

المحلى ويؤيد النقد الأجنبي بما يحد من التنمية قد استهدفت به وكالات المعونة والاقرض الخارجية فى الحكم على ما ستحتاج إليه البلدان النامية من موارد إضافية لتمويل الواردات والاستثمار .

وانصرف للتأكيد فيما بعد على ما يستطيع رأس المال البشرى أن يساهم به فى التنمية . وكان دور رأس المال البشرى واضحا بصورة خاصة فى تجارب اقتصادات شرقى آسيا . فهى قد استثمرت استثمارا ضخما فى التعليم وتنمية المهارات . وأدت البحوث التى أجريت حول انتاجية التعليم إلى توضيح الصلة بين رأس المال البشرى والتنمية (شولتز ١٩٦١ ، بيكر ١٩٦٤) . وهذه المؤلفات جميعا تخلص إلى أن تراكم رأس المال البشرى هو أقوى محرركات التنمية .

الحوافز للزراعة والصناعة . كثيرا ما كان النهوض بالصناعة يعنى إهمال الزراعة . أو ما هو أسوأ من ذلك . وثمة افتراضان بلوح انهما يبران تحويل الموارد ، من خلال الضرائب الضمنية أو السافرة ، من قطاع الزراعة إلى الصناعة . أما الافتراض الأول فهو أن المعروض من العمال الزراعيين المعاطلين أو المستخدمين استخداما ناقصا معروض وفير . وأما الافتراض الثانى فهو أن المزارعين لا يستجيبون للتغيرات التى تطرأ على الأسعار . وهذا وذلك يبطوئان على أن الخسارة فى الناتج الزراعى نتيجة للضرائب المفروضة على القطاع ستكون خسارة صغيرة . « ولو سحب هؤلاء العمال الفالضون من الزراعة وتم استيعابهم فى مهن أخرى ، لما عانى الناتج الزراعى أى معاناة ، فى حين أن الناتج الجديد بأسره سيكون إضافة صافية إلى دخل المجتمع . أن الحاجة الاقتصادية الداعية إلى تصنيع البلدان المتخلفة المكتظة بالسكان إنما تقوم على هذه الظاهرة الصارخة ، وهى وجود بطالة ريفية مقنعة » (مندلوم ١٩٤٥) . ولكن مع مرور الوقت اعترف على نطاق واسع بالآثار المدمرة للسياسات التى تحيز ضد الزراعة .

التجارة الخارجية . لسنوات طويلة ، كانت الحكمة الشائعة أنه ليس للتجارة إلا دور صغير فى التنمية ، وربما كان دورها ضارا لها . ويلوح أن النمو المتناقص فى أحجام التجارة - الذى انخفض من ٣,٥ فى المائة فى السنة فى ١٨٥٠ - ١٩١٣ إلى ٠,٥ فى المائة فى السنة فى الفترة ١٩١٣ - ١٩٤٨ . وازدياد معدلات التبادل التجارى سوءا بالنسبة للملح الأولية إنما يعنى أنه ليس فى الواسع التعويل

لما النموذج السائد فى ذلك الوقت فقد اعترف بوجود أربيع قضايا رئيسية للتنمية ، وأوصى بالسياسات التى تتبع فى التصدى لها :

● **رأس المال المادى .** كان من أهداف السياسة زيادة الادخار والاستثمار وبهذه الكيفية تتراكم رؤوس الأموال تراكما سريعا .

● **الزراعة .** كانت النظرة إلى قطاع الزراعة تعتبره مصدرا للموارد التى تسخر فى الاستثمار الصناعى . وكان من نتيجة السياسات المتعلقة بحماية الصناعة أن تحولت معدلات التبادل التجارى إلى غير صالح الزراعة .

● **التجارة .** ارتأى واضعو السياسة أن الاحلال محل الواردات هو أمر لازم للتنمية . كما كانت هناك خشية من أن يؤدى التكامل مع الاقتصاد العالمى إلى الاطاحة باستقرار التنمية . وكان رد الفعل المعتاد هو الحماية من الواردات .

● **فشل السوق .** كان المفترض أنه لا يستطيع التمويل على الأسواق فى المراحل المبكرة للتنمية وأن الدولة ستكون قادرة على توجيه عملية التنمية .

وقد أيدت مؤسسات التنمية الرئيسية (الأمم المتحدة ووكالاتها بما فى ذلك البنك الدولى وعدد من وكالات المعونة الثنائية التى تشكل جزءا من المساعدة الائتمانية لما وراء البحار) هذه الآراء بدرجات متفاوتة من الحماسة . وبحلول أوائل عقد الثمانينات كان النموذج قد طرأ عليه تحول .

تكوين رأس المال . فى بادئ الأمر اعتبر الافتقار إلى رأس المال المادى ، ولا سيما البنية الأساسية ، قيذا حرجا على التنمية (مندلوم ١٩٤٥ ، رونشتين - رودان ١٩٤٣ ، نوريسكة ١٩٥٢ ، لويس ١٩٥٤ ، ١٩٥٥) . وانصرف الاهتمام الرئيسى إلى تكوين رأس مال محلى . والقضية كما يعرضها واحد من كبار اقتصادى التنمية هى أن « المشكلة المحورية فى نظرية للتنمية الاقتصادية إنما تتمثل فى ادراك العملية التى يتأتى بها مجتمع درج فى الماضى على ادخار ٤ أو ٥ فى المائة من دخله أو أقل من ذلك أن يحول نفسه إلى اقتصاد يبلغ الادخار الطوعى فيه نحو ١٢ إلى ١٥ فى المائة من الدخل القومى أو أكثر من ذلك » (لويس ١٩٥٤) .

وهناك نموذج كبير الوزن أكد بدوره قيود النقد الأجنبى - أى صعوبة تمويل احتياجات الاستيراد عن طريق الصادرات (تشينبرى وديرونو ١٩٦٢ ، ليتل ١٩٨٢ ، باشا ١٩٨٤) . وهذا النموذج الذى يسمى بالنموذج ذى الفجوتين للادخار

على التجارة باعتبارها مصدرا للنمو (بريبيشن ، ١٩٥٩ ، سنفر ١٩٤٩) . ومن شأن اتباع نهج يستند إلى الإحلال محل الواردات أن يسمح للصناعة المحلية بالنمو ، ويصون رؤوس الأموال الأجنبية الشحيحة ، ويقلل من التبعية للخارج ، ويعزز الاستقلال السياسي . ورغم أن المشروعات المحلية تفشل إذا ما تعرضت للأسواق الدولية ، فإن الحماية توفر لها سوقا محلية مضمونة تنمو فيها ، وتستطيع فيما بعد أن تنافس . إن تكاليف هذه الحماية للصناعات الوليدة من حيث الموارد التي أسوء تخصيصها هي تكاليف كان من المتصور أنها تافهة ، وكان من المتوقع أنه متى نما الوليد وبلغ مرتبة الرشد ، فستبرز إلى الوجود فكرة التعليم من الممارسة الفعلية وتوجه الاقتصاد إلى النمو المريح .

وفي بلدان كثيرة لقي التحيز ضد الصادرات تعزيزا من الرغبة في تحقيق الاكتفاء الذاتي في المواد الغذائية ، التي تستأثر بألوية أولى في كثير من الأحيان . وقلة قليلة نوعا ما من الاقتصاديين هي التي اعترفت بالدور الذي يلعبه تحرير التجارة بالنسبة للتنمية في فترة مبكرة (انظر هابرلر ١٩٥٩) ، ولكن مع الأدلة التي تجتمعت من دراسة الحالات انتشر هذا الاعتراف (بالاسا وزملاؤه ١٩٧١ ، كروغر ١٩٧٨) .

دور الدولة . أثر نجاح التخطيط من جانب الدولة في تحقيق التصنيع السريع في الاتحاد السوفياتي (إذ هذا هو ما كان متصورا) في راسى السياسة في عقد الخمسينات تأثيرا كبيرا . كما كان طابعه القائم على المساواة المعلنة جانبيته . ولم تتضح التكلفة البشرية المذهلة لهذه المرحلة الانتقالية إلا بعد ذلك بوقت طويل . يضاف إلى هذا أن راسى السياسة أراا الانهيار الاقتصادي الناتج عن الكساد الكبير الذي حل في عقد الثلاثينات دليلا على حالات الفشل الواسعة النطاق للسوق . أما الانتعاش الذي تلا ذلك ، فقد عزى إلى التدخل الحكومي (وهي وجهة نظر تلقى تأييدا من الثورة الكينزية في الاقتصادات على الصعيد الكلى) . ويلاحظ أن قيام الحكومة بتخصيص الموارد الشحيحة وتوزيع السلع الاستهلاكية الأساسية حسب مقننات أثناء الحرب العالمية الثانية إنما يؤكد الجدوى الناجمة لتدخل الدولة .

ثم أن الأوضاع المحلية في داخل معظم البلدان النامية قد شجعت على أن يكون للدولة دور رئيسي . فالأمية واسعة الانتشار ، ولذلك اعتقد كثير من راسى السياسة أنه من المتعين توجيه التنمية من قبل « الأفضل والأكثر » . وبدأت

الفكرة القائلة بأن الدولة ينبغي أن تحتل « قمم التوجيه » للاقتصاد تلقى تأييدا . ولم تلبث الدولة ، مع إعادة توزيع الأصول المالية والدخل ، والتخفيف من عبء الفقر وتلبية الاحتياجات الأساسية ، أن أصبحت دافعة بصورة مباشرة في إنتاج سلع لأغراض الاستثمار والاستهلاك .

وحتى في عقد الخمسينات كان البعض يتساءل عما إذا كانت الدولة مؤهلة للقيام بهذا كله . فالأداء السليم لهذه المهام يفوق موارد الحكومات في جميع البلدان المتخلفة ... ونحن بلزاء موقف ظاهر التناقض يتحصل في أن الحكومات تشغل بمهام طموحة في حين أنها عاجزة عن النهوض حتى بالمهام الأولية والضرورية للحكومة (بوير ١٩٥٨) . وأن نهج النمو المتوازن ، يحتاج على وجه الدقة إلى قدر هائل من تلك القدرات التي تعرفنا عليها ورجحنا أن المعروض منها محدود جداً ، في البلدان المتخلفة (هيرشمان ١٩٥٨) . ولكن ذهب حتى المتشككون إلى تأييد اشتغال الحكومة بالانتاج . لقد كان المتوقع من الدولة أن تستهل النمو بإيجاد حوافز وضغوط للحث على مزيد من العمل ، ثم تقف متأهبة « للتعامل مع هذه الضغوط والتخفيف من حدتها في مجالات مختلفة » (هيرشمان ١٩٥٨) . وذهب آخرون إلى ما هو أبعد من ذلك : « يبدو أنه ما من أحد في البلدان المتقدمة يرى سبيلا للخروج من المتاعب التي تتزايد في البلدان المتخلفة خلاف السبيل الاشتراكي ، مهما كان الموقف المغاير الذي قد يتخذ المرء بلزاء المشكلات الاقتصادية في بلاده » (ميردال ١٩٥٦) .

نظريات النمو

يذهب التحليل الاقتصادي التقليدي في تصوره إلى أن متوسط نصيب الفرد من الناتج سيصبح ثابتا كلما انخفض معدل الربح مع تناقص التحسينات الطارئة على الانتاجية . وقد أضاف المذهب التقليدي الجديد إلى ذلك أيضا فكرة تتحصل في انخفاض الناتج الحدى للمدخلات بحيث لا يتأتى تحقيق النمو القابل للبقاء إلا من خلال تغيير تكنولوجي من الخارج (سولو ١٩٥٧) . ومن هنا ، فإذا تسمى للبلدان الوصول إلى نفس التكنولوجيا ، لكان من المتوقع أن تتقارب معدلات النمو عبر البلدان ، وفي السجل القريب للبلدان الصناعية ما يؤيد التقارب .

وعلى ذلك فقد تفاوتت معدلات النمو في البلدان النامية (الفصل ١) . ويبدو من الوهلة الأولى أن هذا يتعارض مع توقع حدوث تقارب ، ولكن الواقع العملي هو أن التغيير

التكنولوجى لم يحدث بصورة متساوية ولا كان ينقل من الخارج إلى معظم البلدان النامية بسبب قيود الواردات وغيرها . يضاف إلى هذا أنه حتى ولو تسنى لجميع الاقتصادات الحصول على نفس التكنولوجيا ، فإن معدلات النمو القومى قد تختلف إذا ما اختلف رأس المال البشرى والحوافز الدافعة لتبنى التكنولوجيا الجديدة عبر البلدان . إن نظريات النمو الجديدة ، تلاحظ أن التغيير التكنولوجى ينمو من الداخل ، وأن التعليم والمعرفة ينتجان تأثيرات خارجية إضافية إيجابية أو عوائد متزايدة (رومر ١٩٨٦ ؛ لوكاس ١٩٨٨) .

وبناء على ذلك ، فإن إعطاء دفعة قوية لأى اقتصاد مفتوح أمام التكنولوجيا الأجنبية كفيل بإدراك مكاسب ضخمة . وهى فكرة قنمت بصورة عامة فى وقت مبكر . أما نموذج كمبردج فى عقد الأربعينات وعقد الخمسينات فقد افترض أن الناتج سينمو بالتناوب مع المدخلات التى يمكن إعادة انتاجها ، أو رأس المال . وافترض روزنشتاين - رودان وجود دفعة قوية بفضلها يدفع الاقتصاد نفسه إلى التصنيع المستمر ذاتيا وإلى النمو السريع . وأما رستو (١٩٦٠) فقد تصور وجود انطلاقه من حالة الثبات إلى النمو فى متوسط نخل الفرد .

ومن هنا ، فإن السياسات الاستثمارية التى تشجع الأنشطة المولدة لتأثيرات خارجية إضافية (للتصينات فى التعليم) أو التى تؤدى إلى زيادة العائد (التصينات فى البنية الأساسية المادية) هى سياسات مجدية للنمو . ومن الأهمية كذلك وجود سياسات متكاملة تيسر انتشار المعارف التى تسمح بحرية دخول وخروج الشركات . وحرية انتقال الأشخاص ورؤوس الأموال والتكنولوجيا .

الروابط فى التنمية

للتعليم والتكنولوجيا والانفتاح علاقة معقدة مع التنمية . وهى نهىة للاقتصادات أن تتجاوب لا مع اشارات الأسعار وحدها ، بل كذلك مع الأفكار الجديدة . وهذه الرابطة بين المعارف والنمو كانت لها أهميتها فى شرقى آسيا فى الأربعين سنة الأخيرة وفى اسكتلندا ، ولا سيما بين ١٨٦٠ و ١٩٥٠ (الاطار ٢ - ١) ، وقد اعترف بهذه الروابط فى المؤلفات التى ظهرت من وقت مبكر . فليس يكفى أن تكون المعارف واجبة النمو ، بل لابد أيضا من نشرها وتطبيقها عمليا . أما درجة تقبل الناس للمعارف فتتوقف فى جزء منها على استجابتهم للأفكار الجديدة ، وفى جزء آخر

على مدى افلاح المؤسسات فى جعل الحصول على الأفكار الجديدة وتطبيقها أمرا مربحا ... والأفكار الجديدة يتم تقبلها على وجه أسرع فى المجتمعات التى اعتاد الناس فيها على الآراء المتباينة أو على التغيير ... أما البلد المنعزل المتجانس التكوين ، المعبأى السلطوى فهو على النقيض من ذلك إذ لا يحتمل أن يستوعب الأفكار الجديدة على وجه السرعة متى صادفته (لويس ، ١٩٥٥) .

إن الثورة الخضراء فى الزراعة التى تنطوى ، فى المحل الأول ، على تعميم النوعيات الجديدة ذات الغلة الوفيرة من القمح والأرز ، هى مثل على التفاعل بين التكنولوجيا الجديدة والتعليم . وقد استحدثت السلالات الجديدة علماء فى الفلبين والمكسيك بمساعدة من مؤسسة روكفلر . ولكى يتسنى للاقتصادات المحلية الحصول على هذه التكنولوجيات ، فقد أعوزها أن تكون متقبلة لها . ولكى يتسنى استيعاب وتطويع وتحسين وتعميم التكنولوجيات ، كان لابد من تعزيز البحوث المحلية والتكنولوجيات المحلية ، وهى مهام أنجزتها البلدان فى جنوبى آسيا انجازا طيبا وبصورة معقولة ، فضاغت من غلة المزارع هناك مرتين وثلاثا . صحيح أن للثروة وللقدرة على تحمل المخاطر أهميتها ، ولكن أشد العوامل حسما فى تبنى التكنولوجيا هو قدرة المزارعين على الاستفادة من المعلومات الجديدة .

والانفتاح يشجع على تدفق التكنولوجيات من البلدان الصناعية إلى البلدان النامية ، والتعليم يشجع على تبنى التكنولوجيا وتطويرها وتعميمها . أما القوارى فى معدل الأخذ بالتكنولوجيا والنمو الاقتصادى فيما بين البلدان فهى إلى حد كبير نتيجة للقوارى فى التعليم . لقد اعتمد شيوع النمو الاقتصادى الحديث على النطاق العالمى اعتمادا أساسيا على تعميم مجموعة من المعارف المتعلقة بتقنيات الانتاج الجديدة ... كلما زاد ما لدى سكان أمة من معدلات الالتحاق بالدراسة ذات المحتوى الملائم ، سهلت مهمة اتقان المعلومات التكنولوجية الجديدة التى تصبح متاحة ، (إيسنرلين ١٩٨١) . ويساوى هذا فى أهميته الجوهرية حرية الأفراد والشركات فى استمارة التكنولوجيا الأجنبية والتعلم من الأفكار الأجنبية وشراء السلع الأجنبية . ولكما زاد انفتاح الاقتصاد ، زاد عائد التعليم وعائد الاستثمار المادى .

وثمة رابطة هامة أخرى تربط الاستقرار على صعيد الاقتصاد الكلى بنجاح السياسات على صعيد الاقتصاد الجزئى . وقد كانت البلدان المنخفضة التضخم واللى لها

الاطار ٢ - ١ نماذج التنمية الاسكندنافية

نجمت أيسلندا والدانمرك والسويد وفنلندا والترويج في الجمع بين الملكية الخاصة ومنافسة السوق وبين الإجراءات الحكومية - ضمانا للمساواة في توزيع الدخل ، وتوفيرا للتأمين ضد فقنات الدخل بسبب حالات العجز ، وتصديا للفشل في السوق . ولئن كانت لهذه الأنشطة الحكومية أهمية محدودة قبل الحرب العالمية الثانية ، فقد توسعت بعد ذلك توسعا سريعا واحتاج الاتفاق المرتفع لدولة الرفاهية إلى دخل مرتفع في الحقبة التالية للحرب .

الفترة المبكرة : من أواسط القرن التاسع عشر إلى الحرب العالمية الثانية

بدأت البلدان الاسكندنافية عمليات التصنيع في أواسط القرن التاسع عشر وأواخره . وكان ضمان حقوق الملكية والإصلاحات التجارية شرطين هامين لتحقيق النمو . وبصورة عامة لم تعتمد الحكومات إلى تقييد عمل السوق ، كما سمح للمؤسسات المالية وهيكل الملكية بأن تتطور بقدر قليل من تدخل الدولة .

وكان الامام بالقراءة والكتابة مرتفع جدا بالفعل عندما بدأ التصنيع في القرن الماضي . وتم إيلاء اهتمام كبير للتعليم الابتدائي والعلم ، بما في ذلك تعليم المرأة ، وكذلك للتعليم التقني والتجاري في المدارس الجارية وكذلك في الجامعات . وركزت الحكومة اهتمامها على إقامة البنية الأساسية اللازمة للتنمية ، ومنها الامارات القانونية والادارية والنقل .

الفترة المتأخرة : بعد الحرب العالمية الثانية

كُال أسباب النقاء على اسكندنافيا بحق لأنها بلغت من الرفاهية الاجتماعية مرحلة متقدمة . ولكن كان لبعض خصائص دولة

الرفاهية تكاليف ، كان يمكن تقاومها بسياسات مختلفة . فأولا ، تم تنظيم الأسواق المالية بلوائح مشددة بعد الحرب ، في محاولة لتخفيض تكلفة رأس المال . ومع ذلك ، فقد هذا من فرص الشركات الصغيرة ومنظمي المشاريع ، في الحصول على رأس المال ، كما شطمة الراغبين في التكيف بإزاء المبتكرات المالية في الخارج (وقد حررت الأسواق من هذه اللوائح القانونية في عقد الثمانينات) .

ثانيا ، اضعتت السياسات التي تكفل انخفاض البطالة وزيادة نصيب القطاع العام في الصالة ، ضوابط السوق في المدى الطويل إزاء مطالب اتحاد العمال بشأن الأجور . وأسفر هذا في كثير من الحالات عن ارتفاع تكلفة الصالة وانخفاض الأرباح والاستثمار . ولعل نقل الملكية العامة إلى القطاع الخاص بالتنمية لخدمات عامة معينة - وهو الآن قيد البحث - يعد شذا من الانضباط إلى سوق الصالة .

ثالثا ، أن أسعار الضرائب الحدية المرتفعة بالتنمية لمعظم القوة العاملة هي عبء على النمو . واستجابة من السويد لهذا الأمر ، فقد أقيمت على برنامج لإصلاح الضرائب لتخفيف من التثوهات في الاختيار بين العمل والفراغ وتقليص سوق الصالة الموازية ، السرية .

إن الرغبة الاسكندنافية البرضاغية في تفادي الصراع والسعي لتحقيق توافق في الآراء في الحياة السياسية والاقتصادية قد شكل التنمية هناك بأساليب هامة والتأكيد . وإذا استحال القول بما إذا كان السعي لتحقيق توافق في الآراء قد ساهم في النمو مساهمة كبيرة ، فهو قد صاغ التوليفة الاسكندنافية الخاصة بين النشاط الخاص والعام .

مجمل النتائج في التنمية

في الحقبة التالية للحرب تحسن الدخل والرفاهية الاجتماعية تحسنا كبيرا . ففي البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ، نما النتائج بمعدل سنوي يقرب من ٥ في المائة في المتوسط منذ عام ١٩٦٥ مع نوحصة الفرد من الناتج بنسبة ٢,٥ في المائة . كما كان التقدم الاجتماعي أيضا ثابت الخطى . فالاتحاق بالمدارس الثانوية كان يتضاعف منذ عام ١٩٦٥ ووصل إلى حوالي ٤٠ في المائة . أما وفيات الأطفال فيبدو أنها انخفضت انخفاضًا كبيرا من وفيات يقدر عددها بـ ١٢٤ وفاة في كل ألف مولود في عام ١٩٦٥ إلى ٧٢ في عام ١٩٨٨ .

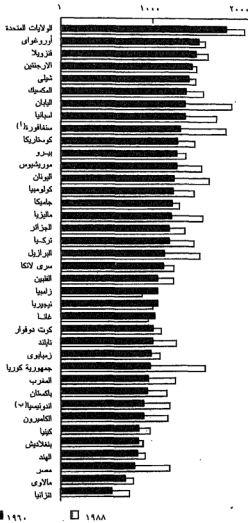
موازين خارجية يمكن تحملها واستمرارها ، ناجحة نجاحا كبيرا جدا في تحقيق النمو المستديم .

وأخيرا ، فالذي يلوح هو أن التنمية البشرية والتخفيف من عبء الفقر من ناحية والنمو الاقتصادي من ناحية أخرى إنما يعزز كل منهما الآخر . وما برحت التنمية البشرية والتخفيف من عبء الفقر يمثلان أهدافا للتنمية في نظر راسمي السياسة وواضعي الخطط . إلا أن أساليبهم تنوعت ، فتفاوتت بين التدخلات الحكومية وبين التماس الحلول المستندة للسوق . والعناصر الداخلة في الأمرين مطلوبة : ألا وهي سياسات تتوجه إلى السوق لتعزيز النمو ، مع برامج اجتماعية وضعت أهدافها بصورة جيدة .

نقاط مضيئة في التجارب الاقتصادية

في الامكان تعلم دروس كثيرة عن جدوى الاستراتيجيات المختلفة من واقع تجارب الاقتصادات كل على حدة . والفقرات التالية تلقي الضوء على حكايات حديثة عن التنمية في اقتصادات شرق آسيا حديثة التصنيع والأرجنتين

شكل ٢ - ٢ متوسط دخل الفرد ، بلدان
منتقاء ، ١٩٦٠ و ١٩٨٨
(دولارات تكافؤ القوة الشرائية في ١٩٨٥)



ملاحظة : تستخدم مقياس لوفرويس لتسهيل المقارنة بين البلدان فيما يتعلق بمتوسط دخل الفرد المنخفض والمرتفع . ولم أعتمد البلدان على نفس فواتير الريفات ، وذلك لتفهم حصة متوازنة من حيث حجم السكان والتوزيع الإقليمي .
(أ) الريفات من ١٩٦٠ و ١٩٨٨ .
(ب) الريفات من ١٩٦٠ و ١٩٨٨ .
المصدر : سيمور وهينسون ، ١٩٩١ .

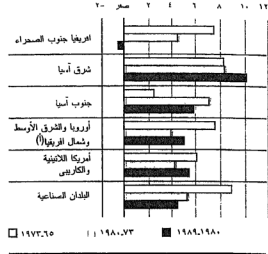
والملاحظ أنه ليست جميع البلدان حققت نفس النجاح . إذ تفاوت معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي تفاوتاً كبيراً من منطقة إلى أخرى . وتحسن الدخل بصورة حثيثة في شرقي آسيا ، كما تحسن الأداء في جنوبي آسيا ولكن بدرجة أبطأ وبغير انتظام . وتدهور نمو الدخل في مناطق أخرى . ومنذ عام ١٩٦٠ حدثت طفرة في متوسط دخل الفرد الحقيقي في جمهورية كوريا وسنغافورة واليابان ، وحدث ركود في الأرجنتين وبيرو وجاميكا ، وانخفض في زامبيا وغانا ونيجيريا (الشكل ٢ - ٢) .

وارتفعت معدلات الادخار والاستثمار في بلدان كثيرة . فادخرت الهند بصورة حثيثة ما يزيد على ٢٠ في المائة من دخلها في عقد السبعينات والثمانينات . وفي عام ١٩٨٨ ادخرت البرازيل ٢٨ في المائة من دخلها ، والصين ٣٧ في المائة وكوت ديفوار ٢٢ في المائة وكينيا ٢٢ في المائة . وكان متوسط الاستثمار باعتباره حصة من الدخل يمثل ٢٦ في المائة بالنسبة للبلدان النامية في عام ١٩٨٨ . ولكن الفوارق بين البلدان كانت كبيرة مرة أخرى . فكانت حصة الاستثمار تقرب من ٤ في المائة في بوليفيا وزائير والسودان . وتقرّب من ٣٠ في المائة في البرتغال وجمهورية كوريا وفنزويلا .

وكان نمو التجارة في البلدان المنخفضة الدخل والمتوسطة الدخل نمواً قوياً على الأجمال فتوسعت الصادرات بما يقرب من ٥,٣ في المائة في الفترة ١٩٦٥ - ١٩٨٩ . وكانت البرازيل وتركيا والصين وكوريا من بين البلدان صاحبة أقوى أداء . ولكن كثيراً من البلدان كان أدائها هزئياً ، ولا سيما في إفريقيا جنوب الصحراء حيث هبطت الصادرات الحقيقية عمودياً في عقد الثمانينات (الشكل ٢ - ٣) . وزادت حصة الصادرات من الناتج في جميع البلدان النامية من حوالي ١٣ إلى ٢٣ في المائة في هذه الفترة - وهو اتجاه كانت الهيمنة فيه لشرقي آسيا حيث زادت الحصة من ٨ إلى ٣٠ في المائة .

كما تفاوت تدخل الحكومة في الاقتصاد تفاوتاً كبيراً . فقد قدرت حصة العمالة العامة في القطاع الرسمي غير الزراعي في عام ١٩٨٠ بأكثر من ٧٠ في المائة في بنن وتنزانيا وغانا والهند ، وأقل من ٢٥ في المائة في الأرجنتين وغواتيمالا وكوريا (هيلر وتيت ١٩٨٤) . وفي بعض البلدان كان متوسط الاستهلاك العام أكثر من ١٥ في المائة من الناتج ، وهو ما يعني ضمناً أن أجور المستخدمين العموميين ربما امتصت أكثر من ثلث الناتج غير الزراعي .

شكل ٢-٣ النمو السنوي المقرر في الصادرات الحقيقية ،
مجموعات متنافسة من البلدان ، ١٩٨٩-٢٥
(نسبة مئوية)



(أ) عدا إيران والعراق .
المصدر : بيانات البنك الدولي .

وموقعة باستثناء المشروعات الصغيرة نمبيا ... وكانت النتائج التي لا معدى عنها لذلك هي هيكل فوضوى للحوافز وإطلاق العنان للتكاليف الجشع للحصول على الربح والمنافع بغير حق ، (مـتريـنـيـفـاسـان ١٩٩٠) . ورافق هذا التدخل الحكومى الواسع استقرار على صعيد الاقتصاد الكلى فى عقدى السنين والسبعينات ولكن النمو كان برغم ذلك بطيئا . وخلال الفترة ١٩٦٠ - ١٩٧٩ كان متوسط النمو فى دخل الفرد واحدا فى المائة فى السنة . وانخفض الفقر المدقع من حوالى ٥٥ فى المائة فى أوائل عقد السنين إلى ٤٥ فى المائة فقط فى أواسط عقد الثمانينات . ومنذ أواخر عقد السبعينات حرر بعض الصناعات من قيود اللوائح القانونية . أما سعر الصرف الذى كانت قيمته الحقيقية بالنسبة للدولار هي نفسها فى عام ١٩٥٥ وعام ١٩٨٠ ، فقد خفض من حيث القيمة الحقيقية . وساهمت هذه الاصلاحات الجزئية فى تسارع معدل نمو دخل الفرد إلى حوالى ٣ فى المائة فى عقد الثمانينات .

• **نيجيريا** . يؤخذ من احصاء بليغ عن هذا البلد المصدر للنفط أن معدل النمو بالنسبة للفرد فيه الذى كان متوسطه ١,١ فى المائة فى السنة فى الفترة ١٩٦٠ - ١٩٧٣ قد انخفض بنسبة ٢,٨ فى المائة فى السنة بعد ارتفاع سعر النفط فى عام ١٩٧٣ ، وهو انخفاض يرجع إلى حد كبير إلى الاتفاق الحكومى . وبين عامى ١٩٧٣ و ١٩٨١ تضاعفت العملة العامة ثلاثة أضعاف من ٠,٥ إلى ١,٥ مليون . وارتفع الاتفاق الحكومى خمسة أضعاف بين عامى ١٩٧٢ و ١٩٧٤ وكان يمثل ما يقرب من ٨٠ فى المائة من جملة إيرادات النفط . وزاد الاستثمار العام من ٥ فى المائة من الناتج المحلى الإجمالى فى عام ١٩٧٤ إلى ١٧ فى المائة فى عام ١٩٧٧ وكان يمثل أكثر من نصف جملة الاستثمار فى تلك السنة . وانتقلت الموازنة من فائض إلى عجز متوسطه ٢٤ فى المائة من الإيراد المحتجز فى الفترة ١٩٧٥ - ١٩٧٨ (بيفان وكولبير وغانتجن - سبندر قريبا) .

• **البرازيل** . يستشهد بهذا البلد فى كثير من الأحيان باعتباره نموذجا على نجاح السياسات الجيدة للاحلال محل الواردات . فطوال ما يقرب من ثلاثة عقود (بين عامى ١٩٦٠ و ١٩٨٧) بلغ متوسط معدل نموها نسبة مدешеى ٦,٦ فى المائة فى السنة . إلا أن الذى تكشف عن سنوات المعجزة من ١٩٦٧ إلى ١٩٧٩ هو أن النمو السريع قد سبقه ورافقه اصلاح اقتصادى . فقبل عام ١٩٦٧ طبقت تدابير تقليدية لتحقيق الاستقرار (قيود مشددة على الائتمان

والبرازيل وسرى لانكا والصين وكوريا وماليزيا ونيجيريا والهند ومنظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى . كما يثار موضوع الفوارق الإقليمية فى الدخل داخل الاقتصادات .

• **الصين** . كان الاقتصاد الصينى من عام ١٩٥٠ إلى عام ١٩٧٨ مركزى التخطيط فى معظم النواحي ، فانضحت عيوب مثل هذا النظام الادارى الشديد المركزية . فعلى الرغم من التقدم فى البنية الأساسية وفى تعبئة الموارد : « فإنه يجعل المشروعات الانتاجية تابعة لهيئات ادارية ... (و) ينطوى على اسراف فى التخطيط القائم على اصدار الأوامر وهو شديد الجمود » (هسو ١٩٨٢) . ومن هنا أجريت اصلاحات هيكلية فى عام ١٩٧٨ ، وكان أبرزها اصلاحات الريفيه التى أدخلت حوافز فى السعر والملكية للمزارعين . فزادت الأسعار الزراعيه الحقيقية بنسبة ٥٠ فى المائة ، وارتفع معدل النمو الزراعى من ٢,٥ فى المائة فى الفترة ١٩٦٥ - ١٩٧٨ إلى ٧,٢ فى المائة فى الفترة ١٩٧٨ - ١٩٨٨ .

• **الهند** . تدخلت الحكومة بنشاط فى عملية الانتاج ، ونظمت باللوائح ونطاق أى مشروع استثمارى وتكنولوجياه

وتضييق وأحكام الرقابة على الموازنة) بغية تخفيض التضخم. وفي عام ١٩٦٧ صدر قانون جديد للتعريف الجمركية خفض حماية السلع المصنوعة محليا من ٥٨ إلى ٣٠ في المائة. وفي عام ١٩٦٨ حل سعر صرف زلحف محل نظام تعدد أسعار الصرف. أسفرت هذه السياسات عن طفرة في حجم الصادرات أريت على ١٠ في المائة في السنة بين عامي ١٩٦٤ و ١٩٨٠ وفي المعدل السنوي للنمو الذي كان ٩,٩ في المائة (ماديسون وشركاه، تحت الطبع) .

● **الأرجنتين** . كان متوسط دخل الفرد في الأرجنتين عند منخلف هذا القرن مقاريا لدخل الفرد في استراليا وكندا . ولكن منذ عقد الأربعينات عانت البلاد من عدم استقرار مزمن في الاقتصاد على الصعيد الكلي ومن بطء النمو . وأدى التضخم والفشل المتكرر في تحقيق الاستقرار في المناخ المالي إلى تقييد المخزونات والاستثمار المحليين . وفي غياب الاستقرار الاقتصادي على الصعيد الكلي ، واجهت الأرجنتين صعوبة في التكيف بلزاة الصدمات التي أصابت معدلات تبادلها التجاري ، وهي مشكلة ضاعف منها وجود مستويات عالية من الحماية . وهذا الفشل المستمر في الاقتصاد على الصعيد الكلي هو الذي يقصر إلى حد كبير الانخفاض الذي طرأ على معدل النمو في الأرجنتين حيث انخفض من نسبة متوسطها ٤ في المائة في السنة في الفترة ١٩٦٠ - ١٩٧٣ إلى ٠,٨ في المائة في الفترة ١٩٧٣ - ١٩٨٧ .

● **ماليزيا وسري لانكا** . في عام ١٩٦٠ كان هذان البلدان متشابهين في متوسط دخل الفرد ومستويات التعليم ، ومعدلات وفيات الأطفال ، والتنوع الآثني ، والهيكل الاقتصادية . ومنذ ذلك الوقت اتبعا استراتيجيات مختلفة للتنمية . وحتى بعد الإصلاحات التي أجرتها سري لانكا في عام ١٩٧٨ ، فقد ظلت أقل انفتاحا من ماليزيا ، وأيضا كانت الضرائب الزراعية في ماليزيا أقل : إذ كان متوسط الضرائب على صادراته المطاط يقل عن ٣٠ في المائة بالمقارنة بأكثر من ٦٠ في المائة في سري لانكا . فخلال الفترة ١٩٦٠ - ١٩٧٨ ، نمت ماليزيا بنسبة ٧ في المائة وسري لانكا بنسبة ٤,٤ في المائة . وكان متوسط نمو الانتاجية ١,٥ في المائة في ماليزيا وصفر في المائة في سري لانكا . وبين عامي ١٩٦٠ و ١٩٨٨ انخفضت معدلات وفيات الأطفال من حوالي ٧٠ في الألف في كل من البلدين إلى حوالي ١٥ في ماليزيا وحوالي ٣٠ في سري لانكا . وجاء في التقديرات أن الفقراء من سكان ماليزيا

انخفضت نسبتهم من حوالي ٣٧ في المائة في عام ١٩٧٣ إلى ١٥ في المائة في عام ١٩٨٧ ، وانخفضت في سري لانكا من ٣٧ إلى ٢٧ في المائة بين عامي ١٩٦٣ و ١٩٨١ .

● **جمهورية كوريا** . ليس ثمة ريب في أن هذا الاقتصاد نموذج للتنمية السريعة المدمشة . ولكن المحللين يختلفون حول الأسباب . فقد بلغت معدلات النمو ٩ في المائة في كوريا في الفترة ١٩٦٠ - ١٩٨٧ . أما المؤشرات الاجتماعية فقد تحسنت بدورها تحسنا سريعا . وأقيمت كوريا على نهجها الخاص بالأحلال محل الواردات في عقد الستينات . كما شرع في حملة صادرات قوية في عقد الستينات . وبعد ما عانت كوريا من متاعب اقتصادية في أواخر عقد السبعينات اتبعت نهجا متحررا أكثر فأكثر في عقد الثمانينات . وخلال الفترة ١٩٦٠ - ١٩٨٧ قدر النمو السنوي في إجمالي انتاجية عناصر الانتاج بنسبة ١,٧ في المائة في كوريا ، ويبدو توزيع الدخل مواتيا جدا بالمقارنة مع نظيره في الاقتصادات النامية الأخرى رغم أن هناك تقديرات بأنه تدهور .

● **اقتصادات شرق آسيا الأخرى** . حقق اقتصادا سنغافورة وهونغ كونغ نجاحا قاطرا على البقاء . وكذلك فعلت تايوان الصينية التي نمت بنسبة ٩,٥ في المائة خلال الفترة ١٩٦٠ - ١٩٨٧ . وقد انفتح هذا الاقتصاد مبكرا ، مستهلا سياسات جديدة في ١٩٥٨ - ١٩٥٩ وعكست استراتيجية أحلال الواردات (و) أعلنت توجيه الاقتصاد نحو السوق العالمية ، (مايزر ١٩٩٠) . ويبدو توزيع الدخل مواتيا بالمقارنة بتوزيعه في الاقتصادات الأخرى ، وقد تحسن .

وكانت حكومة سنغافورة تفوق حكومة هونغ كونغ بكثير في أخذها بمذهب التدخل . وفي الفترة ١٩٦٠ - ١٩٨٧ كانت معدلات النمو في سنغافورة ٨,٨ في المائة وفي هونغ كونغ ٨,٦ في المائة ، في حين نمت الانتاجية بنسبة ١,٧ في المائة في سنغافورة و ٣,١ في المائة في هونغ كونغ .

إن جميع اقتصادات شرق آسيا هذه قد أحسنت الأداء بصورة جيدة جدا لفترات طويلة من الوقت . ولئن اختلفت في وجوه هامة شتى ، فهي تشترك جميعا في ملامح متعددة : مستويات للتعليم عالية وأخذة في الارتفاع ، وتوجه إلى الخارج . ولكن هذه الاقتصادات تثير أسئلة هامة حول الأدوار السليمة للدولة والسوق . وقد اتبعت هونغ كونغ نهج السوق الحرة نسبيا . وكانت الاقتصادات الأخرى أكثر تدخلًا

ضوابط قوى السوق . فتمتعت فئلت الحماية تم التخلص منها على الفور - وهو عمل صعب وغير مألوف لأقصى حد . وثانيها : أن الحكومات حرصت على تمويض أثر التحيز ضد الصناعات ، وهو عادة سمة من سمات حماية التجارة . وبعبارة أخرى ، بقيت نظمها التجارية متوجهة إلى الخارج بدرجة عالية . وثالثتها : أن التدخل فى السوق فى اقتصادات شرق آسيا كان بالمعنى العام تدخلا أكثر اعتدالا منه فى معظم الاقتصادات النامية الأخرى . ويبدو أن هذه الملامح المؤسسية وسواها هى التى تميزت بها اقتصادات شرقى آسيا بما فيها اليابان (انظر الاطار ٢ - ٢) وفى الفصل الخامس نوقشت التدخلات فى التجارة والصناعة بصورة أكبر .

● **بلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى** . عرفت بلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى فى العقود الثلاثة الأخيرة نموا مكيثا يبلغ متوسطه ٣ فى المائة فى السنة ، مع تباين بين بلد وآخر يقل

نسبيا . واتبعت كوريا واليابان سياسة حماية الصناعات الوليدة ودعم الائتمان . فلم يحدث فى هذه الحالات أن نجحت سياسات التدخل فى حين أنها كثيرا ما أخفقت فى أماكن أخرى ؟ يجادل بعض الاقتصاديين بقولهم أن التدخل أجدى لأن السوق كانت لم تزل أكثر تحررا منها فى اقتصادات أخرى . ويذهب البعض إلى مدى أبعد إلى حد المجادلة بأن التدخل أعاد الاقتصادات فى شرقى آسيا إلى الورا ، وأنها لولاها لكان أداؤها أفضل بكثير . ويقول غيرهم من الاقتصاديين إن السر فى هذا هو أن التدخل يتم بكفاءة . ولكن هذا يفترض طرح السؤال التالى : ما هو الفرق بين التدخل الكفء والتدخل غير الكفء ؟

وبقى القضية موضوع جدل ، ولكن هناك ثلاث مسائل تستأثر اليوم بتأييد واسع . أولاها : أن التدخل الحكومى فى هذه الاقتصادات قد أخضع للمنافسة الدولية وللكرابح والتوازنات المرتبطة بالسوق . فهذه الحكومات لم تتحاش

الاطر ٢ - ٢ ما وراء المعجزة اليابانية

ان الاستثمارات الاستثمارية فى البشر ، والأصول المادية ، والتكنولوجيا تعد عموما هى الأسباب الرئيسية لنجاح اليابان مما نوقش بسباب فى موضع آخر من هذا التقرير . أما العناصر المؤسسية والمتعلقة بالسياسة التى هأت المناخ لهذه الاستثمارات الكبيرة ولانتاجيتها فى ما زالت موضوع جدل .

البيروقراطيون ؟

يرى البعض أن المعجزة اليابانية هى من صنع البيروقراطيين فى وزارة التجارة الدولية والصناعة الذين يوجهون القرارات التى تتخذها الشركات بشأن الإنتاج والاستثمار . ومنذ عقد الثلاثينات على الأقل ، والبيروقراطيون اليابانيون يؤثرون فى قرارات أصحاب الصناعات . وقد ساهموا فى الحصول على رأس المال والتكنولوجيا الأجنبية ، وقصموا دعما وفرضوا حواجز تجارية ومنحو إعانات مخرية لعدد محدود . وروصوا خططاً لتخصيص الإنتاج ، وأجازوا إقامة الكارتيلات . وكان موظفو وزارة التجارة الدولية والصناعة باعتبارهم مستشارين قانونيين على إتقاع عملهم باتباع نصيحتهم ، يقومون صلات وثيقة مع أصحاب الصناعات .

حجم التدخلات ؟

ان دور الحكومة فى اقتصاد اليابان هو دور صغير بأى من المقاييس التالية : حجم المصروفات الحكومية أو الضرائب ، أو الاضطرابات الاقتصادية الكلية التى تسببت فيها الحكومة ، أو القيود المفروضة على الأسعار ، أو دور المشروعات المملوكة للدولة فى

الصناعة ، أو القيود المفروضة على نشاط القطاع الخاص . يضاف إلى هذا أن الغالبية من شركات الصناعة التى بلغ عددها فى عقد الخمسينات نصف مليون ، هى شركات صغيرة أو متوسطة الحجم تمثل نصف القيمة المضافة فى الصناعة (٦٠ فى المائة فى أواخر عقد السبعينات) .

المؤسسات ؟

إن ما درج عليه التقليد اليابانى من آراء بشأن الحقوق والممتلكات المستلم قد أثر فى حل المنازعات . وفى العلاقات بين العمال والمديرين ، وبين الشركات الكبرى ومقاولى الباطن ، وبين الجهات الحكومية والمتجيين واتحادات المتجيين . ومثل ذلك أن قواعد السلوك تجاه المناظلة التى تشجع على حرية تدفق المعلومات بين العمال والمشرفين وعلى الأخذ بنهج تكوين توافق فى الآراء لحل المنازعات ، قد سمحت براقبة أفضل على الجودة فى أماكن التجميع الكبيرة .

الثلاثة جميعا

لمل كل تفسير بمسائل جانبى من جوانب الحقيقة . ولكن من العسير استخلاص إدروس لبلدان أخرى من إيراد تفسير مؤسسى لنجاح اليابان . ما عدا ملاحظة أن البيروقراطيين لم يحاولوا محاربة اتجاهات السوق ، وأنهم - عرضا عن ذلك - حاولوا ترفع هذه الاتجاهات وترجعوا عندما أخطأوا . فقد كانت السوق هى العنصر الذى يفرض الانضباط .

الفرد من الناتج في سموطرة (وتضم ٢٠ في المائة من السكان) يزيد بنسبة ٣٦ في المائة عنه في جاوه (وتضم ٦٠ في المائة من السكان) وذلك في عام ١٩٨٨ . وحسب البيانات المتوفرة ، فإن هذا الفرق يخفى إذا تم استبعاد الدخل من النفط ، أو أجريت المقارنة بين المصروفات . أما داخل نيجيريا ، فقد قدر أن متوسط دخل الفرد في المنطقة الشرقية (بما في ذلك دخل النفط) يبلغ بنسبة ٧٠ في المائة على متوسطه في المنطقة الشمالية وذلك في عام ١٩٨١ .

إلا أن أوجه التباين في الدخل الاسمي تحيز إلى الاتجاه الصعودي لأن تكاليف المعيشة تكون أعلى بصورة نمطية في المناطق الأغنى . ولكن البيانات المتعلقة بالمواعمة في تكلفة المعيشة بيانات شحيحة . وحيث أمكن إجراء مواعمة في حالة البرازيل ، تناقصت الفوارق فعلا (بالقيمة الحقيقية) . وفي عام ١٩٨٠ كان متوسط نصيب الفرد من الدخل الاسمي في المنطقة الجنوبية الشرقية من البرازيل (التي تضم نحو ٤٠ في المائة من السكان) يزيد على ثلاثة أضعاف المتوسط في المنطقة الشمالية الشرقية (وفيها ٣٠ في المائة من السكان) . وحسب تقدير لعام ١٩٧٥ كان دخل المنطقة الجنوبية الشرقية عند احتسابه بالقيمة الحقيقية يساوي ضعفي الدخل ، وليس ثلاثة أضعافه في المنطقة الشمالية الشرقية .

يبين الدليل المعتمد من البلدان الصناعية ، وجود فوارق اقليمية أقل من حيث القيمة الاسمية . ففي حالة الولايات المتحدة كان متوسط دخل الفرد الاسمي في منطقة وسط الأطلسي (وتضم ١٥ في المائة من السكان) أعلى في عام ١٩٨٨ بنسبة ١٦ في المائة عن المعدل في المنطقة المطلة على جنوب الأطلسي (وتضم ١٧ في المائة من السكان) . والمقدر أن الفوارق قد ضاقت في العقود الثلاثة الأخيرة . إلا أن إجراء مقارنات وافية لاتجاهات التباين الاقليمي في البلدان النامية يصطدم بالافتقار إلى بيانات ، قابليات المتاحة لا تبين وجود أى انخفاض واضح في أوجه التباين الاقليمية .

وتجارب الاقتصادات المختلفة هذه ، وإن تكن تجارب موحية بدرجة كبيرة ، تحتاج إلى التحليل بمزيد من العناية إذا ما أريد لها أن توجد بأدلة منتظمة . ولابد من مقارنة عدد كبير من البلدان الواحد مع الآخر في إطار من الاقتصاد القياسي ضمانا للتجانس في المعالجة . وقد يستطاع عند ذاك استنتاج العوامل التي تحرك التنمية .

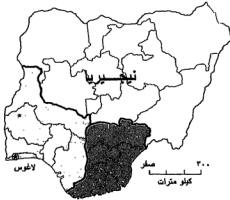
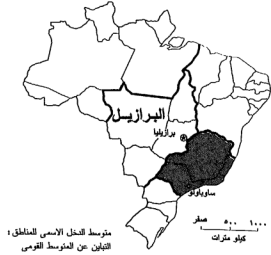
عن التباين فيما بين البلدان النامية (هاربيرغر ١٩٨٤) . وكانت اليابان في الاقتصاد المتقدم الأسرع نموا ، إذ زاد ناتجها بنسبة ٦,٥ في المائة في السنة بين عامي ١٩٦٥ و ١٩٨٠ . ولهذه التجربة مظهران يدوان للعيان هما : أولا ، تقدم تكنولوجي سريع يستند إلى توجه قوى إلى الخارج ، وثانيا ، ارتفاع في معدلات الاندثار يستند إلى سياسات مالية معتدلة . وفي كثير من الحالات كانت موازنة الحكومة تنطوي على فائض ، وهو ما حفز الاندثار والاستثمار وخلق الفرص لتخفيض الضرائب . وكان نمو ألمانيا بعد الحرب (بنسبة ٣,٥ في المائة خلال الفترة ١٩٦٥ - ١٩٨٠) متوجها إلى التصدير ، مع تضخم منخفض وسعر صرف واقعي يضمن للفترة على المنافسة دوليا . وبصورة عامة ، فإن المعاملة المنظمة أثبتت سياسات الحكومة التي تتوجه إلى النمو . وأدت وفورات الحجم الكبير ، والتعلم من الممارسة ، وإعادة هيكلة الصناعة إلى تحقيق أوجه للتقدم السريع في الانتاجية . وفي بريطانيا كان النمو الاقتصادي في عقدى الستينات والسبعينات أبطأ خطى بسبب التضخم المرتفع ، والعلاقات المالية المضطربة ، وسعر الصرف المقيم بأعلى من قيمته الحقيقية ، والمشكلات المتواترة في ميزان المدفوعات ، والأرباح المنخفضة للشركات ، والاستثمار المتماهي القلة . وفي عقد الثمانينات تحسن النمو .

● **فوارق اقليمية في الدخل داخل البلدان .** تخفى البيانات المتعلقة بمتوسط الدخل بالنسبة للبلدان وراها أوجه التباين الاقليمية في الدخل ، ولاسيما في البلدان الكبيرة ، فهناك أوجه تباين كبيرة في متوسط نصيب الفرد من الدخل الاسمي ، أو الناتج من منطقة إلى أخرى تتضح في عدد من البلدان الكبيرة منها أندونيسيا والبرازيل والصين ونيجيريا والهند (انظر الخرائط للاطلاع على الأمثلة) . ومن المنتظر أن تكون الفوارق في المصروفات وكذلك الفوارق بالقيم الحقيقية . أى بعد إجراء التصحيح اللازم للفوارق الاقليمية في الأسعار - أقل (انظر أناء) . وفي داخل الصين قدر أن متوسط دخل الفرد الاسمي في المنطقة الشرقية (التي تضم ٢٩ في المائة من السكان) يزيد بنسبة ٤٣ في المائة على المعدل في المنطقة الجنوبية (وفيها ٢٧ في المائة من السكان) وذلك في عام ١٩٨٧ . وكان متوسط دخل الفرد في المنطقة الغربية من الهند (وفيها ١٤ في المائة من السكان) أعلى بنحو ٦٠ في المائة منه في المنطقة الشرقية (وفيها ٢٢ في المائة من السكان) وذلك في ١٩٨٦ - ١٩٨٧ . وفي أندونيسيا قدر أن متوسط نصيب

محددات نمو الدخل

قامت منظمة العمل الدولية في أوائل العقد السابع بعمل ريادي في مجال إجراء الدراسات المقارنة (ماتير و سيرز ١٩٨٤) يتمثل في الدراسات التجارية الليل وسكيتوفسكي وسكوت (١٩٧٠) والدراسات التي أجريت بإشراف المكتب الوطني للبحوث الاقتصادية (باغواتي ١٩٧٨ ، كروغر ١٩٧٨) . ومنذ ذلك الوقت تجمع مزيد من الدراسات مراعا ، ومنها العمل الحديث الذي انجز في البنك الدولي (حيث أجريت خمس دراسات كبيرة متعددة البلدان تناولت ما يقرب من ستين بلدا) وفي وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة وفي المعهد العالمي لبحوث اقتصادات التنمية .

ورشة نتيجتان أساسيتان انتهت إليهما هذه المجموعة من البحوث هما : أولا ، أن التنمية المستمرة في بلدان كثيرة ، ولا سيما بلدان اسكندناوة بعد عام ١٨٧٠ واقتصادات شرقى



ملاحظة : تتضمن التقديرات الاقتصادية الدخل الناتج من إنتاج النفط ، وهو عام في فنونيسيا ونيجيريا بصفة خاصة .
المصدر : بيانات دخل فنونيسيا من بورت بورت ستاتيك ، ١٩٨٩ ؛ وبيانات نيجيريا من البنك الدولي ؛ وبيانات البرازيل من أي بي جي ، ١٩٨٧ ؛ وبيانات الولايات المتحدة من
وزارة التجارة الأمريكية ، مكتب التحليل ، ١٩٩٠ .

آسيا بعد الحرب العالمية الثانية، يمكن تحليلها بدرجة كبيرة بالتعليم (والمؤسسات ذات النوعية الجيدة المرتبطة به) وبالسياسات التي تعمل على التوجه إلى الخارج والمنافسة. فالتوجه للخارج يعزز النمو والانتاجية. أما سياسات الاحتلال محل الوردات فقد أسفرت بصورة عامة عن نتائج مخيبة للرجاء. فنادرا ما شبت الصناعات الوليدة المحمية عن الطوق، في حين عرقل التحيز المعادي للصادرات والتأشيم عن الحماية نمو الصادرات. يضاف إلى هذا أن هذه السياسات قد خفضت من الحوافز الزراعية. وثانيا، إن حالات الخلل الحادة والمتطاولة في الموازين الاقتصادية الكلية أضرت بالاستثمار والنمو. وأما استثمار القطاع الخاص فقد حبل دونه، بسبب مزاحمة الاقتراض والديون من جانب القطاع العام له، لأن المستثمرين غير والتقين من مستقبل الاقتصاد.

وثمة أسلوب آخر لتحليل عملية النمو يتمثل في تقدير ما تساهم به رؤوس الأموال والعمالة في النمو. ومن المستطاع بحث أنماط التجارب عبر البلدان من خلال دراسة مقارنة لمجموعات كبيرة من البلدان وتحليلات الاقتصاد القياسي للبيانات المستخلصة منها. وثمة نتيجة واحدة تنطبق على كل من البلدان الصناعية والتنمية، وهي أن مقدار المساهمات المقدمة من عناصر الانتاج إنما يعجز عن تفعيل النمو الشامل. أما الباقي فيفسره ما يسمى «بالفاصل في دالة الانتاج المقترنة»، أو إجمالي انتاجية عناصر الانتاج. فهو يقضي على ناصية الكفاءة التي بها تستخدم المخفلات (الاطر ٢-٣).

إن الكتابات التجريبية عن محدثات النمو الاقتصادي في البلدان الصناعية هي كتابات ضخمة الحجم (دنيسون

الاطر ٢-٣ انتاجية إجمالي عناصر الانتاج في النمو الاقتصادي

حدث تقدم هام في الاقتصاد في الخمسين سنة الأخيرة يشمل في التعرف على انتاجية إجمالي عناصر الانتاج وقابها، وبه نفس التغييرات في الناتج عن كل وحدة من وحدات المخفلات كلها مجتمعة. وكان معظم تحليل الانتاجية ينصب قبل ذلك على نمو انتاجية العمالة، وبدرجة أقل على نمو متوسط انتاجية رأس المال.

لاحظ الفروق التالية. في الجزء الأول من القرن العشرين نما الناتج الإجمالي للولايات المتحدة بحوالي ٣ في المائة في السنة، كما نما رأس مالها الإجمالي بحوالي ٣ في المائة، في حين نمت مخفلات العمالة (مقاسة بعامل ساعة) بحوالي واحد في المائة فقط في السنة. وكان رأس المال في مزيج رأس المال - العمل يمثل نحو الثلث وكانت العمالة تمثل الثلثين. ومن هنا كانت المخفلات ترتفع بحوالي ١,٧ في المائة في السنة: الثلثان مضروبان في ١ في المائة زائد الثلث مضروباً في ٣ في المائة. وبناء على ذلك فإن انتاجية إجمالي عناصر الانتاج، أو المتيقى، كان يمثل ١,٣ في المائة في نمو الناتج: ٣ في المائة (معدل نمو الناتج) ناقصاً ١,٧ في المائة (معدل نمو المخفلات).

إن الحسابات الأولى لانتاجية إجمالي عناصر الانتاج بالنسبة للبلدان المختلفة انتهت إلى نتيجة. كانت مبعث دهشة في وقتها. مؤذاهما أن حوالي نصف النمو في الناتج إنما يعزى إلى المتيقى الذي لم يثبت أن أطلق عليه اسم التغيير التقني. فما الذي يكون المتيقى؟ لا ريب في أن المبتكرات التكنولوجية قد أسفرت عن بعض التحسينات في إنتاجية إجمالي عناصر الانتاج. ولكن العنصر الإضافي الرئيسي هو في نوعية العمالة. فلذا كانت الإضافات إلى القوة العاملة أوفر انتاجية من القوة الحالية،

فستضيف إلى الناتج أكثر مما كانت تضفيه وفقاً لمعادلة تستند إلى حصة العمالة. ثم إن المساهمة الإضافية الناتجة عن تحسين نوعية العمالة إنما تسبب في المتيقى.

إن التكيف مع نوعية العمالة يسهل مهمة تعريف المتيقى بأنه التغيير التقني - وهو تعريف فضفاض جداً. فالتغيير التقني يشمل من المبتكرات الجلية مثل جهاز جمع القطن آلياً، وإطار السيارة الذي يعمل بضغط الهواء، والحاسبة التي تمسك باليد، والحاسب الإلكتروني للشخصي والعربة ذات المرفاع الشوكي، ونظام الشحن بالحواليات.

ولكن التغيير التقني يشمل كذلك طرقاً شتى لتخفيض التكاليف الحقيقية. وهي تكاليف قد تخفص بفرض مزيد من الانضباط في القوة العاملة على يد مدير يتطلب مزيداً من الاتقان. أو لأن القوة العاملة باتت أوفر انتاجاً بسبب الاستغناء عن المدير المفرط في طلب الاتقان. وربما تسنت زيادة الانتاجية في خط للتجميع بمجرد جعله مستقيماً مباشراً. أو في حقل باستخدام سماد مختلف. كما أن الانتاجية قد تزيد مثلاً بتركيب جهاز لنقل المحركات الكتروني (فاكسيلي)، أو إغلاق فروع غير مزبحة، أو شراء اطارات أطول صمراً للمركبات.

إن السبيل إلى الاستزادة من فهم المتيقى ومم بتكون هو بالدراسة التفصيلية لنمو انتاجية إجمالي عناصر الانتاج. نانجا، وصناعة صناعة، وقطاعاً قطاعاً. ولويس من المستطاع حتى بالدراسة التي تجري عن كتب وغرب التعرف على كل مصدر من مصادر تخفيض التكلفة، ولكن من المؤكد إمكان التعرف على أهمها. وهذا التعرف هو وحده الذي يكشف عن مصادر النماذج المتغيرة للنمو التي ينطوي عليها المتيقى.

١٩٦٢ ؛ يورغنسن وغريثليز ١٩٦٧ ؛ مساديسن (١٩٨١) . وهناك مصنفات مشابهة عن البلدان النامية ، ولكنها جاءت أقل احتقالا بالمقارنة بسبب مشكلات البيانات . أما البيانات المتعلقة بالمخلفات فهي غير متوافرة بصورة عامة . ولكن التقديرات المتعلقة بالرصيد البشري والرساملي هي تقديرات حيوية بالنسبة لهذا النوع من التحليل .

وقد تم لأغراض هذا التقرير بناء مجموعة متجانسة من البيانات عن الناتج ورصيد رأس المال والقوة العاملة والأراضي القابلة للزراعة وسنوات تعليم السكان العاملين . أما بالنسبة لنمو الناتج المحلي الإجمالي ، فقد استعين ببيانات الحسابات الوطنية مع وضع حدودها نصب العينين (الأطار ٢ - ٤) . وقد أعدت تقديرات عن رأس المال المادي البشري بالنسبة لثمانية وستين بلدا . وكانت المجموعة تضم بعض البلدان التي هي اليوم ذات دخل مرتفع (إسبانيا والبرتغال واليابان واليونان) ، لكن ليس في النتائج ما ينطوي على حساسية لضمها إلى هذه المجموعة . أما البلدان الأخرى فمنها سبعة وعشرون في أفريقيا ؛ وخمسة عشر في أمريكا اللاتينية ؛ وتسعة في شرقي آسيا ؛ وثمانية في أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا ؛ وأربعة في جنوبي آسيا .

المساهمة من جانب رأس المال والعمالة

بالنسبة للجنة المستخدمة من البلدان النامية ، كانت المرونة المقدرة للناتج إلى رأس المال في الفترة ١٩٦٠ - ١٩٨٧ هي نحو ٠,٤ ؛ ففي مقابل كل زيادة في رأس المال قدرها واحد في المائة ؛ يزيد الناتج بحوالي ٠,٤ في المائة . ومع افتراض وجود منافسة كاملة في أسواق الناتج وعناصر الانتاج ، فإن هذه المرونة إنما تعكس حصة رأس المال من الاقتصاد . وبالنسبة للبلدان الصناعية ، فإن هذه الحصة قد تم تقديرها فعلا بما يتفاوت بين ٠,٢٥ و ٠,٤ في المائة . وتبلغ المرونة المقدرة للناتج مقابل العمل نحو ٠,٤٥ في المائة . وهذه المرونة هي أقل نوعا ما من نظيرتها في البلدان الصناعية ؛ فالتقديرات بالنسبة للولايات المتحدة تحدد رقما يتفاوت بين ٠,٦ و ٠,٧٥ في المائة . ولعل جزءا كبيرا من هذا الفرق يعزى إلى الانخفاض الشديد في مستويات التعليم في البلدان النامية .

مساهمة التعليم

هناك دراسات كثيرة توثق العائد المرتفع للاستثمار في التعليم . وفي الدراسات السابقة ، كان التعليم يعبر عنه

بصورة تقريبية بمعدلات الامام بالقراءة والكتابة أو بنسب الالتحاق بالمدارس الابتدائية . وتشير البحوث التي أجريت لأجل هذا التقرير إلى أن زيادة متوسط مقدار التعليم الذي تتأله القوة العاملة بسنة واحدة ترفع الناتج المحلي الإجمالي بنسبة ٩ في المائة . وينطبق هذا على السنوات الثلاث الأولى من التعليم ؛ بمعنى أن التعليم لمدة ثلاث سنين بالمقارنة بلا شيء يرفع الناتج المحلي الإجمالي بنسبة ٢٧ في المائة . ويعد ذلك يقل العائد من إضافة سنة واحدة من التعليم إلى حوالي ٤ في المائة في السنة . أو ما جملته ١٢ في المائة في السنوات الثلاث التالية ، وهي نتائج تتفق مع الدراسات السابقة .

وقد انخفضت معدلات النمو في كل مكان تقريبا بعد عام ١٩٧٣ (الجدول ٢ - ٢) . وقد تمت دراسة سببين محتملين لذلك هما : نمو المخلفات ، ولا سيما رأس المال ، بصورة أبطأ ، والنمو الأبطأ في الكفاءة التي تستخدم بها المخلفات . ويبدو أن النمو البطيء لرصيد رأس المال لا لوم عليه في ذلك . فقد نما في المتوسط بما يزيد قليلا عن ٧ في المائة في السنة قبل عام ١٩٧٣ وبعده . وحتى في أفريقيا ، كان معدل تكوين رأس المال في الفترتين يساوي ٦,٣ في المائة في السنة .

ويقلل من الشرح التقني ، يتضح أنه إذا بقي نمو المخلفات بصورة عريضة دون تغيير في الفترة الثانية ، وانخفض نمو الناتج ، فلاد عندئذ أن ينخفض النمو في انتاجية استخدام المخلفات ، وهو رأى تسانده البيانات بصورة مذهشة جدا (الجدول ٢ - ٣) . فأوجه التباين في نمو الانتاجية تتراءى فيها التغيرات التي تطرأ على تخصيص الموارد والتكنولوجيات والميزة النسبية للتنمية . وأى نمو بدرجة أبطأ في إجمالي انتاجية عناصر الانتاج إنما يشير إلى تناقص التقدم التكنولوجي وإلى قلة التحسينات في كفاءة استخدام المخلفات ، أو إلى كليهما .

ومنذ عام ١٩٦٠ ، كان النمو في الانتاجية يمثل نسبة صغيرة نسبيا من نمو الناتج في معظم البلدان النامية . أما الاستثناء فهو شرقي آسيا حيث زادت الحصة على ٢٥ في المائة . وفيما يتعلق بالاقتصادات الصناعية ، فقد كان نمو الانتاجية أهمية أكبر بكثير . ويؤخذ من دراسة حديثة عن الولايات المتحدة أن التقدم التكنولوجي وحده مسؤول عن أكثر من ٥٠ في المائة من نمو الناتج منذ عام ١٩٤٥ وأن نمو القوة العاملة مسؤول عن ٢٧ في المائة (بوسكن ولاو ١٩٩٠) . وهناك دراسة أخرى انتهت إلى هذه النتيجة :

الاطار ٢ - ٤ السياسة وهل تحصل على معلوماتها من القياس أو هل هو الذى يحصل على معلوماته منها ؟

مرضا، كما أن تعدد أسعار الصرف التي تفرض من خلال نظام المقتات أو سواء من الوسائل، إما نشوء مقاييس الناتج المحلي الإجمالي لأن الأسعار المستخدمة لا تمكن القيم الحقيقية. أما أنشطة الأسواق الموزية أو السرية فتزدى إلى خلق حوافز للهرب من الضرائب. وهذه الأنشطة لا تندرج بالكامل في الناتج المحلي الإجمالي. فلذا تغيرت صحة هذه الأنشطة في الناتج المحلي الإجمالي المقيس مع مرور الوقت، فإن معدلات النمو المقدرة المستندة إلى الناتج المحلي الإجمالي المقيس ستكون بعيدة عن الأرقام المقدرة.

وبالنسبة للتأثيرات الخارجية المربطة بالاسراف في استخدام العوادر وتدهور البيئة، فهذه تأثير مشكلة أخرى صعبة عند إجراء الحساب السليم. فلذا أقرب أي اقتصاد في استخدام موارده البيئية، وإذا لم يترامى هذا الاستخدام بصورة تامة في أسعار السوق، فإن مقاييس الناتج المحلي الإجمالي التقليدية تباعق في وصف فترة الاقتصاد على احتمال تنفق السلع والخدمات.

استنتاجات السياسة الهزيلة

هل لنا أن ننتج من وجود صلة إيجابية ملحوظة بين السياسات والأداء أن الأداء يستوجب السياسة ؟ إن لغايات الاقتصاد القياس السببية كثيرا ما يستحيل تطبيقها بناء على البيانات المتاحة. ناهيك عن المشكلات المعقدة الخاصة بتفسير نتائج هذه الاختبارات أو الخروج عنها باستنتاجات أحصائية. إن استنتاجات السياسة المستندة إلى تحليلات لمجموعات من البيانات الهزيلة هي نتائج يمكن أن تنصف بالتحيز إلى درجة خطيرة. والمسألة في خاتمة المطاف هي مسألة الحكم على ما إذا كان الارتباط الملحوظ بين السياسة والأداء هو ارتباط مبدئي أو أنه مجرد نتيجة لأن الأوامر تحركها مجموعة ثلاثة من المتغيرات غير الملحوظة (أو الكامنة).

الناتج الضمنية بالنسبة للتحليل

ينبغي ألا نسونقاً هذه الملاحظات الحذرة إلى التحلي عن التحليل الكمي، ولا هي تعفينا من مسؤولية استخلاص دروس السياسة من مثل هذا التحليل. فليس لدينا بديل جاد للتحليل القائم على التجريب لاستخدامه في رسم السياسة. ولابد من إصدار أحكام. ولابد للظنرات البسيطة المستمدة من عمليات الوصف التقليدية لتاريخ الاقتصادى من أن نمزج امتزاجاً مخطلاً بتحليل الاقتصاد القياسى المحض. وتقرأى في هذا التقرير نتائج مثل هذا الجهد. صحيح أن نتائجنا ليست نهائية حاسمة، ولكنها أمثال عملية تقييم دقيقة للأدلة المتاحة.

أشدت الطلب في تحليل السياسة على البيانات الاقتصادية منذ ميرون كورنيس الذى كانت له الريادة في حساب الدخل القومى في عقد العشرينات. ومع نماذج كينز الاقتصادية الكلاكية ونماذج كينز ليوينفيلد للمخلات المخزجات، تكاثرت البيانات والأدوات التحليلية والقدرات الحسابية. ولكن هناك مشكلات خطيرة تتعلق بالبيانات والقياس ما زالت تحتاج التحليل الاقتصادي الكمي.

نوعية مشكوك فيها

في كثير من البلدان لا تستند التغييرات الخاصة بالانتاج الزراعى إلى تقديرات يعول عليها لمساحة المحصول وظفه. أما التقديرات الخاصة بالانتاج الصناعى فتستند إلى تغطية جزئية للمشروعات مع تجاهل وحدات الانتاج الصغيرة النطاق في معظم الأحوال. وأما المقاييس مثل المخزرات القومية والاستثمار والاستهلاك، فهي تقدر بصورة غير مباشرة وتستخرج باعتبارها الفرق بين مخازين آخرين، وهما في حد ذاتهما عرضة للخطأ. وهناك فجوات خطيرة في البيانات المتعلقة بالامال بالقراءة والكتابة والاحتياق بالمدارس ومستويات الفقر ومستويات للتخنة. وأما التقديرات التي يعول عليها بشأن العمر المتوقع عند المولد. استناداً إلى تعدادات حديثة. والمقاييس الخاصة بالمواليد والوفيات فهذه لا تتوافر إلا بالسياسة لتلائم بنا وعن السنوات التالية لعام ١٩٨٠ (جدول الاطار ٢ - ٤). وسبعة وعطرون ولذا فقط هي التي لديها ملامح تتعلق بكثر من فترة واحدة. ومن هنا فإن معظم التقديرات المتاحة إنما تستند إلى افتراضات بشأن الوفيات.

قابلية ضعيفة للمقارنة

إن المقاييس الخاصة بالناتج المحلي الإجمالي تطوى على مشكلات هامة فيما يتعلق بقابلية البيانات المقارنة عبر البلدان وعلى مر الزمن. ومن العقبات الرئيسية ما يلي: التغييرات في الأسعار المصاحبة للتغيرات في النوعية، والتغييرات في الأسعار النسبية، واختيار فترات الأسس، ومدى تغطية النشاط الاقتصادي. كما أن الاستخدام التقليدي لأسعار الصرف الرسمية يوجد أروا من التحيز في فترات أسعار الصرف المتقلبة. وبصورة عامة فإن تكافؤ القوة الشرائية يمثل مقياساً لبق للناتج، وذلك بمقارنة قيمة سلة معينة من السلع والخدمات في السوق المحلية معبراً عنها بالعملة الوطنية قيمة نفس السلة بالعملة الأجنبية.

وفيما يتعلق بالانتاج للاستهلاك الذاتي وتوزيع مستلزمات المعيشة فإن قياسها لا يفي بال حاجة في كثير من الأحيان، هذا إذا كنا يقاسن. وتحديد أسعار مثل هذه الأحكام، حتى ولو احسبت فرضاً، يقصر عن أن يكون

جدول الاطار ٢ - ٤ توافر بيانات يعول عليها نسبياً لمؤشرات اجناعية منتقاة في الاقتصادات النامية (عدد البلدان أو المناطق)

المنطقة أو البلد الإجمالي					العدد الذى تتوافر عنه بيانات عن					العدد الذى تتوافر عنه بيانات عن					العدد الذى تتوافر عنه بيانات عن				
المسح المتوقع عند المولد					نوعيات الأكل والرجوع					نوعيات الموت ببارق الحساسة					نوعيات الموت ببارق الحساسة				
١٩٨٠	١٩٧٤	٧٠	١٩٦٥	١٩٦٠	١٩٨٠	١٩٧٤	٧٠	١٩٦٥	١٩٦٠	١٩٨٠	١٩٧٤	٧٠	١٩٦٥	١٩٦٠	١٩٨٠	١٩٧٤	٧٠	١٩٦٥	١٩٦٠
١٦	٩	٤	٣	١	١٦	٩	٤	٣	١	١٦	٩	٤	٣	١	١٦	٩	٤	٣	١
٢٧	٢٤	٢٠	١٦	١١	٢٧	٢٤	٢٠	١٦	١١	٢٧	٢٤	٢٠	١٦	١١	٢٧	٢٤	٢٠	١٦	١١
٦٠	١٥	١٥	١٥	١٥	٦٠	١٥	١٥	١٥	١٥	٦٠	١٥	١٥	١٥	١٥	٦٠	١٥	١٥	١٥	١٥

المصدر: الأمم المتحدة ١٩٩٠ م.

جدول ٢ - ٢ نمو الناتج المحلي الاجمالي والمدخلات وإجمالي انتاجية عناصر الانتاج
(نسبة مئوية)

[illegible]

ملاحظة : تمديد التذاويرات الخاصة بالقدان القائمة إلى سنة من ثمانية وعشرين اقتصادا ، إطار الملاحظة التقنية في نهاية العمل الأميري .

(أ) جزء ١٩٨٥ بالنسبة للاقتصادات الصناعية .

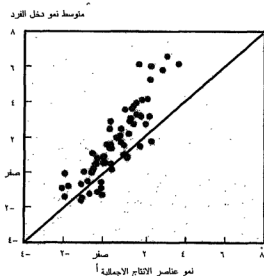
(ب) جمهورية ألمانيا الاتحادية بعد إعادة توحيدها مع جمهورية ألمانيا الديمقراطية السابقة .

المصدر : بيانات البنك الدولي ، بوسطن ولان ، ١٩٩٠ .

١٩٣١ - ١٩٣٨ نما إجمالي انتاجية عناصر الانتاج بدوره
(بنسبة ٢,١ في المائة في السنة في الفترة ١٩١٢ - ١٩١٨)

« ثمة فرق كبير (بين البلدان النامية والبلدان المتقدمة النمو) هو - على ما يبدو - أن النمو في الأولى يرجع إلى حد كبير إلى تراكم المخلات عوضا عن النمو في كفاءة توزيعها » (تشينري سريبنغاسان ١٩٨٨) .

شكل ٢ - ٤ متوسط النمو السنوي لدخل الفرد والإنتاجية ، بلدان
منتقاء ، ١٩٨٧ - ٦٠ .
(نسبة مئوية)



(أ) الباقي غير المعسر من نمو لنتائج المحلى الاجمالى بعد مراعاة نمو المخلات التقليدية
(العمل رأس المال ، الأرض)
المصدر : بيانات البنك الدولي .

أن الدور الصغير الذي يضطلع به نمو الانتاجية - في المتوسط - في البلدان النامية هو دور ليس من المحتمل تحليله بالمعادلات المنخفضة للتغيير التكنولوجي . وفي شرق آسيا زادت الانتاجية بنسبة ٢,٦ في المائة في السنة في الفترة ١٩٦٠ - ١٩٧٣ ، وهي نفس النسبة تقريبا في البلدان الصناعية . والذي يدل على أهمية نمو الانتاجية ، برغم تصغير الدور الصغير ، هو أن الفوارق فيه مسؤولة عن أكثر من نصف التباين في معدلات نمو عبر البلدان . والصيانة الاقتصادية - على ما سيوضحه هذا التقرير - تقطع شوطا بعيدا في سبيل تحليل هذه الفوارق .

والرابطة بين نمو الانتاجية والنمو في إجمالي هي رابطة
متمينة وإيجابية (الشكل ٢ - ٤) ، وهذا صحيح عبر المناطق
وفي الفترات المختلفة . ففي الفترة ١٩٧٣ - ١٩٨٧ كان
متوسط الانخفاض في معدلات النمو (حوالي ١,٥ في
المائة) يتفق تماما مع الانخفاض في نمو إجمالي انتاجية
عناصر الانتاج (الجدول ٢ - ٧) . والبيانات التاريخية عن
اليابان تؤكد بدوره هذا الصلة المتمينة بين النمو الاقتصادي
والنمو الانتاجية (أوكازا وروسوفسكي ١٩٧٣) . وفي
فترات النمو السريع مثل الفترتين ١٩١٢ - ١٩١٨ وأولى

جدول ٢-٣ النسبة المئوية لحصة نمو الناتج التي يسرها نمو مخلات عناصر الإنتاج، عينة من الاقتصادات العالمية، ١٩٨٧-٦٠

النسبة كـ المجموعة والفئة	رأس المال	العمل	اجمالي إنتاج عناصر الإنتاج
١٩٧٣-٦٠			
أفريقيا جنوب الصحراء	٥٩	٢٢	١٧
شرق آسيا	٥٠	١٦	٣٥
أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٥١	١٠	٣٨
أمريكا اللاتينية	٥٥	٢٠	٢٥
جنوب آسيا	٨١	٢٠	مصر
الاجمالي	٥٦	١٨	٢٦
١٩٨٧-٧٣			
أفريقيا جنوب الصحراء	٩٢	٣٧	٢٧-
شرق آسيا	٦٢	١٧	٢٠
أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٦٨	١٩	١٤
أمريكا اللاتينية	٩٤	٥١	٤٨-
جنوب آسيا	٥٥	١٩	٢٤
الاجمالي	٧١	٢٨	٦-
١٩٨٧-٦٠			
أفريقيا جنوب الصحراء	٧٣	٢٨	مصر
شرق آسيا	٥٧	١٦	٢٨
أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٥٨	١٤	٢٨
أمريكا اللاتينية	٦٧	٣٠	مصر
جنوب آسيا	٦٧	٢٠	١٤
الاجمالي	٦٥	٢٣	١٤
بلدان صناعية منتجة، ١٩٨٥-٦٠			
فرنسا	٢٧	٥-	٧٨
المانيا	٢٣	١٠-	٨٧
اليابان	٢٦	٠	٥٩
السلطة المتحدة	٢٧	٥-	٧٨
الولايات المتحدة	٢٣	٢٧	٥٠

ملاحظة: للإطلاع على تصنيفات وتغييرات الاقتصادات، انظر الملاحظة التكميلية في نهاية النص الأساسي.
(١) جمهورية ألمانيا الاتحادية قبل إعادة التوحيد مع جمهورية ألمانيا الديمقراطية السابقة.
المصدر: بالنسبة للاقتصادات النامية، وبالات البنك الدولي. بالنسبة للاقتصادات الصناعية، يوسكن ولاز ١٩٩٠.

وينسبة ٣,٨ في المائة في السنة في الفترة ١٩٣١-١٩٣٨. وفي فترات النمو البطيء، ركبت الانتاجية أو انخفضت (وهي قد انخفضت بنسبة ٠,٢ في المائة في الفترة ١٩١٨-١٩٣١). وفي الفترة ١٩٦٠-١٩٧٣ نما الناتج بنسبة ٩,٢ في المائة والانتاجية بنسبة ٣,٤ في المائة. وفي الفترة ١٩٧٣-١٩٨٧ نما الناتج بنسبة ٣,٧ في المائة والانتاجية بنسبة ٠,٨ في المائة.

مساهمة السياسة المحلية

في وسع السياسات أن تؤثر في كل من كمية المدخلات وانتاجيتها. ومن ذلك مثلاً أن سياسة الاحلال محل الواردات

قد تزيد الاستثمار ولكنها تقلل من الكفاءة والتقدم التكنولوجي، وبالتالي من الانتاجية. ويمكن المجاهرة بأن التعريفات الجمركية على الواردات لا تؤثر على الكفاءة إلا مرة واحدة لا غير، وهي لا تؤثر في معدل التقدم التكنولوجي. وكبدل لذلك زُعم أن التعريفات الجمركية تجعل مهمة الأخذ بتكنولوجيا جديدة مهمة أصعب، وتؤدي بالتالي إلى إبطاء نمو الانتاجية. فالنظرية إذن يكتنفها اللبس. والأدلة المستمدة من الدراسات القطرية توضح ما يؤثر في الانتاجية من جوانب السياسة، وهو ما تتوغل بمزيد من البحث في الفصلين الثالث والسابع. وتورد هنا ثلاث نتائج اجمالية موحية هي:

أولاً، سبقت الإشارة إلى مساهمة التعليم الإضافي في زيادة جملة الناتج والانتاجية. وإلى جانب هذا الأثر، فإن مستوى تعليم السكان (بالمقارنة بالتغييرات في نوع التعليم) هو أمر له أهميته على ما يبدو. فزيادة المستوى الأول للتعليم بثلاث سنين إنما تقرن بزيادة نسبته ٠,٤ في المائة في معدل النمو السنوي (أي زيادة في الناتج نسبته ١١ في المائة في فترة سبعة وعشرين عاماً).

ثانياً، ان الافتتاح والمنافسة يقترنان بزيادة في الانتاجية، ويصدق هذا بالنسبة لتدابير الافتتاح المختلفة الواردة في هذا التقرير، بما في ذلك التدابير الواردية في هذا الفصل ألا وهما: تحركات الأسعار المحلية للسلع التي تدخل في التجارة العالمية لتتجه نحو الأسعار العالمية، والتغييرات في أنصبة التجارة. والاستعراض الوارد بمزيد من التفصيل في الفصلين الرابع والخامس إنما يؤكد هذه الرابطة الإيجابية بين الافتتاح والمنافسة من ناحية وبين النمو من ناحية أخرى. وقد انتهت دراسات أخرى إلى نتائج مماثلة.

ثالثاً، ان عدم الاستقرار الاقتصادي الكلي ينقص من عائد الاستثمار ومن نمو الناتج. وهو ما تشير إليه الدراسات القطرية (أنظر الفصلين الرابع والسادس). وهي نتيجة لا تلقى إلا تأييداً هزيلًا من عنصر بديل استخدم في التقديرات فيما بين البلدان ألا وهو عبارة سعر الصرف الأجنبي. وأخيراً، تشير البيانات إلى أن الزيادة في حصة الاستهلاك الحكومي في الناتج المحلي الاجمالي تسفر عن انخفاض في نمو الانتاجية فيما بعد، وهو ما يتفق مع النتائج التي خلصت إليها دراسات أخرى (بارو، على وشك الصدور).

وتشير الدلائل إلى أن السياسات الجيدة - والتي يفترض أن تترأى في التدابير البديلة - والاستثمارات الجيدة ، ما كان منها استثماراً مادية أو بشرية ، يكمل بعضها البعض الآخر . كما أن السياسات الأفضل والتعليم الأوفر يساهمان في النمو ، ويبدو فوق هذا أنهما يتفاعلان . ومن هنا فإن السياسة الأفضل والتعليم الأوفر مجتمعين لهما تأثير في النمو أكبر من تأثير كل منهما على حدة (الجدول ٢ - ٤) . وقد تم الحصول على نتائج مماثلة بالنسبة للتغييرات في التعليم وبالنسبة للاستثمار .

يبدو هذه النتائج قوية نوعاً ما بالنسبة لمجموعات البلدان وتدابير السياسة البديلة . أما المتغيرات التي يجري بحثها فقد لا تكون مصادر مستقلة ، للأداء الجيد ، وأما السببية فلم تثبت بصورة واضحة ، كما أن المتغيرات التي أغلقت في التحليل قد تؤثر في النتائج . ولكن الأمل ما انفكت تشير إلى أن الجهود المتزامنة التي تبذل لتحسين السياسة وزيادة رأس المال البشري والمادي يمكن أن يكون لها عائد مرتفع ارتفاعاً غير عادي .

آثار العناصر الخارجية

إن معدلات التبادل التجاري التي تواجهها البلدان النامية ،

ونمو بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، وأسعار الفائدة الدولية ، وتدفقات رؤوس الأموال إنما هي بعض من العناصر الخارجية التي قد تؤثر في التنمية . وقد نوقشت أهمية هذه العوامل بالنسبة للتوقعات الإجمالية خلال هذا التقرير (انظر الفصول ١ و ٥ و ٦ و ٨ وانظر أيضاً ديل ولورنس ١٩٨٠) . ولكن هل يمكن أن تكون مسؤولة عن الفوارق في الأداء فيما بين البلدان فرادى ؟ تبين من دراسة لثلاثة وثلاثين بلداً نامياً أنه لا يوجد ارتباط احصائي بين الفوارق في معدلات النمو وبين ضخامة الصناعات الخارجية (ميترأ وشركاؤه ١٩٩١) .

وتدفقات رؤوس الأموال هي عنصر خارجي آخر يؤثر في التنمية . وتمثل المعونة بشروط ميسرة مصدراً هاماً من مصادر تمويل البلدان المنخفضة الدخل ، وحجمها هو الذي يحدث فرقاً بالنسبة لهذه البلدان . وفي الوقت عينه ، فإن الكفاءة التي تستخدم بها المعونة والتحسينات في كمية ونوعية المعونة ، أمران مطلوبان . والكفاءة تتوقف بدورها على سياسات المقرضين والمقترضين على حد سواء (الاطار ٢ - ٥) . ولئن كانت التقييمات الشاملة لفعالية المعونة غير حاسمة ، فإن الدراسات القطرية تسفر عن أربعة دروس هامة من شأنها تعزيز فعالية المعونة . أولها ،

جدول ٢ - ٤ : تفاعل السياسة مع التعليم والاستثمار ، ١٩٨٧ - ٦٥

المتغيرات المتعلقة				
متوسط نمو إجمالي الناتج المحلي	متوسط نمو إجمالي الناتج المحلي	احتمال تحقيق نمو إجمالي	احتمال تحقيق نمو إجمالي	احتمال تحقيق نمو إجمالي
المتوسط	المتوسط	المتوسط	المتوسط	المتوسط
٥,٥	١,٤٠	٦٣,٧	٥٣,٩	٤٩,٩*
٣,٨	٠,٢٥	٥٢,٠	٣٨,١	٣٨,١
٣,٨	صفر	٥٢,٧	٣٨,١	٣٨,١
٣,١	٠,٤٠-	٤٢,٠	٣٨,١	٣٨,١
٥,٣	١,٣٠	٥٧,٠	٥٤,٣	٤٨,٨*
٤,٠	٠,٤٠	٥٥,١	٤٨,٨*	٤٨,٨*
٣,٥	٠,١٦-	٥٥,١	٤٨,٨*	٤٨,٨*
٣,٤	٠,١٩-	٣٩,٢	٤٤,٧*	٤٤,٧*
٥,٢	٠,٩١	٧٣,٦	٥٦,٥	٤٦,٤*
٣,٥	٠,٧٥	٥٢,٦	٤٦,٤*	٤٦,٤*
٤,٦	٠,٠٧	٥٣,٨	٤٤,٠	٤٤,٠
٤,٦	٠,٣٦-	٦٦,٧	٤١,٢*	٤١,٢*

ملاحظة : كل نتائج معقولة عند مستوى ٥ في المائة مالم تكن مميزة بأهمية (*) ، وفي هذه الحالة لا تكون معقولة .
 (أ) يتراكم للثروة المرتفع هنا في علاقة سلبية مع معدل النمو في ٣٠ في المائة ، وللثروة المنخفض في علاقة سلبية في ٣٠ في المائة . انظر الملاحظة التفسيرية في نهاية النص الأصلي .
 (ب) التعليم مقبلاً بمتوسط سنوات الدراسة ، بأبجديات الدراسة فيما بعد المرحلة الثانوية ، للسكان من سن ١٥ - ٤٦ سنة . والتعليم العالي معرف هنا باعتباره ما يزيد على ٣,٥ سنة والتعليم المنخفض باعتباره ٣,٥ سنة فأقل .
 (ج) زيادة تبلغ خمسة سنوات (فوق المتوسط أو دونه) .
 (د) معدل الاستثمار كمتغير من الناتج المحلي الإجمالي (فوق المتوسط أو دونه) .
 المصدر : بالنسبة لملازمة سعر الصرف ، انظر الشركة الدولية لتحليل العملة ، سنوات مختلفة . بالنسبة لكافة المتغيرات الأخرى ، بيانات البنك الدولي .

الاطار ٢ - ٥ اسهام المعونة

متى تكون المعونة غير فعالة ؟

في بعض الأحيان تتبع المعونة للبلدان إرجاء تحسين الإدارة الاقتصادية الكلية وتنعمة الموارد المحلية . قد استمرت الكالات الخارجية تقدم المعونة لتزانيا بينما تقوم البلاد بجزيرة سياسات ومؤسسات ورفية مندمجة . ثم أن التوافر التاجز للمساعدة الأجنبية المتقدمة إلى باكستان - لأسياب سياسية إلى حد كبير . قد مكنتها من إرجاء الإصلاح المالي ، وفي بعض الأحيان تستطيع المعونة تعزيز الماعين في الدعايز (التريب) نوى المصالح المكتسبة القوية في وجود إطار سياسة مشروعة ، مما يجعل اصلاح السياسة أشد عصرا .

وفي بعض الأوقات تستطيع المعونة أن تحمل محل الإخفاير المحلي وتتفقت التجارة والاستثمار الأجنبي المباشير ورؤوس الأموال التجارية باعتبارها المصادر الأساسية للاستثمار وتنعمة التكنولوجيا . وهناك عدة بلدان سمحت للمعونة الغذائية بأن تهبط بالأسمار الزراعية . وقامت أيضا بإرجاء الاستثمارات الخاصة في البنية الأساسية الرفية وتجاهلت الحاجة إلى بناء مؤسسات زراعية .

وفي بعض الأحيان تُمنح المعونة أو تُمنع استجابة لجدول الأعمال السياسي والتجاري لوكالات التمويل الثنائية مما يجعل التنبؤ بتفقات الموارد أمرا غير مستطاع . ومن شأن هذا الإغتراف إلى الاستقرار في الموارد أن يضر عن حالات انقطاع في برامج التنمية كما هو الحال في باكستان ومصر والهند .

ويمتطيع الوكالات الثنائية المتنافسة والتي تفتقر إلى التنسيق فيما بينها أن تنقل تكنولوجيا غير ملائمة وأن تقدم مشروعات ونصائح متضاربة . وهذه المشكلات المتعلقة بالمعونة الثنائية إما تنشأ في جزء منها نتيجة للعرف المتبع على نطاق واسع وهو ربط المعونة بشراء المعدات والشتن والمشورة التقنية من مصادر الوكالة ، مما يقلل إلى حد كبير من صافي تحويلات الموارد . ففي باكستان مثلا ، كانت تكلفة استخدام شركات الشمن لدى الوكالة المانحة في نقل المشروعات والمعملة من المعونة (وهي تشمل عائد نسبة كبيرة من إجمالي تكاليف المشروعات) أعلى من ٥٠ إلى ١١٥ في المائة عن تكلفة البديل الأرخص .

إن التآرجع في التصالح التي تقدمها وكالات التمويل بشأن السياسة من شأنها تحصيل تكلفة إضافية على المعونة المتقدمة إلى البلدان النامية . وقد شكا كثير من البلدان المتلقية للمعونة ، التي أصبحت بالتخلص من العملية الصناعية ومن مجاس التسويق ، من أن الوكالات شجعت على هذه الأمور الجيجيات في عدى السفينات والمعينات عندما كان الاحلال محل الواردات واصدار التوافير التكنولوجية المقيدة أمرا شاملا . سمح في يوم الوكالات أن تبادر في معظم الحالات إلى التصحيح بإزاء التفكير المتغير حول التنمية ، ولكن الذين يتلقون المعونة يحتاجون إلى مزيد من الوقت للتصحيح بسبب ضعف الهيكل الإداري لديهم .

متى تكون المعونة فعالة ؟

إن المعونة تحسن من مصداقية الإصلاح الاقتصادي بما تسديه من مساعدة في تصميم برامج الإصلاح والبقاء على الكلفة منخفضة . وقد أدّى الإفراض لأجراء تصحيح هيكل إلى إطلاق العنان للإصلاحات وساعد على استمرارها في كثير من البلدان التي التزمت بالإصلاح ومنها تركيا وشيلي والمكسيك . وفي جمهورية كوريا ساعدت مشروعات البنية الأساسية والتعلم في عقد الخمسينات على الانطلاق الاقتصادي الذي جاء في أثر الإصلاحات التي أجريت في أوائل عقد الستينات . وعمليات الإغالة الإنشائية هي سبب آخر لاطمن فيه لتقديم المعونة .

توفر المعونة من الموارد الخارجية للاستثمار والتمويل المشروعات مالا يستطيع الانضلاع به برؤوس أموال تجارية بسبب فراكم الديون المفرطة من فترات سابقة أو بسبب الفترة الطويلة لتكوين المشروع . كما أن محادثات المعونة تطلع البلدان الصناعية على الإصلاحات الجارية في البلدان النامية ، وهي معرفة تخمن من أسباب حصول البلدان النامية على رؤوس الأموال والاستثمار الأجنبي المباشر وتساعدوا ، كما هو الشأن في حالات تايلند وكوريا وماليزيا ، على أن تصبح مقترضة لقرروض تجارية .

من شأن المساعدة التقنية للمشروعات أن تُعين على التوسع في البنية الأساسية التي تشد الحاجة إليها . من طرق وسكك حديد وموانئ ومرافق لتزويد الكهرباء . كما أنها تقيم دعائم الخبرة التقنية في تقيم المشروعات وتبنيها وتقليدها . وتساهم المعونة كذلك في تدريب المعلمين وفي بناء المؤسسات كما هو حالت مثلا في باكستان وتايلند وكوريا وكولومبيا والمكسيك . يضاهي إلى هذا تقديم المعلومات حول أفضل الممارسات . كما حدث مع مصرف غرامين في بنغلاديش والصندوق الاجتماعي للطوارئ في بوليفيا ومشروع طابع (كويونات) المواد الغذائية في جاميكا . مما يساعد البلدان المتلقية للمعونة على تصميم الممارسات وفقا لظروفها وعلى تفادي الأخطاء .

والسياسات والمؤسسات المحلية ، والقدرة الإدارية تؤثر بدورها تأثيرا حيويا في نجاح المعونة التقنية للمشروعات . وأبلغ مثال على فاعليتها في مساعدة المشروعات هو مثال الثورة الخضراء في جنوبى آسيا في عقد الستينات التي كُتب لها النجاح بفضل عمليات نقل التكنولوجيا والبحوث والبنية الأساسية المعونة من جانب المعونة ، وأيضا بفضل تجارب المؤسسات المحلية .

وفي وسع المعونة تعزيز السياسات الاقتصادية والاجتماعية الأفضل مستوى . وقد باتت وكالات المعونة والتمويل الخارجية حساسة أكثر لكثير لأنش المشروعات على البنية وعلى الأوضاع الاجتماعية . كما أن التأكيد على السياسات قد أسفر بدوره عن برامج ناجحة للإقلال من الفقر مثلا في بوليفيا وكوت ديفوار وماليزيا . وكان الاهتمام في باكستان باختصاصات التزاور في التعليم والصحة دافعا إلى مزيد من الإقراض الخارجي البديرة استكمالا للجهود الرامية إلى التخفيف من عبء الفقر .

متعارضة (الفصل الثالث) . والأدلة الواردة في هذا التقرير وفي غيره من الدراسات تؤكد أهمية الاتفاق الاجتماعي المعد اعدادا جيدا بالنسبة للتنمية . أما تحقيق كفاءة أكبر في تقديم الخدمات ودقة أكبر في تحديد الأهداف ، فهما موضوعان محوريان يتوافر تكرارهما (سن ودريز ١٩٩٠) .

والنتائج المتعلقة بأهمية تعليم المرأة واضحة تمام الوضوح . والوضع التعليمي للنساء البالغات هو أكبر وأهم متغير يقلل التغييرات التي تطرأ في وفيات الأطفال والاتحاق بالمدارس الثانوية (انظر الشكل ٢ - ٥) . وزيادة سنة اضافية في تعليم المرأة يصاحبها انخفاض بنسبة ٢ نقطة مئوية في معدل وفيات الأطفال . بل ان الدراسات التي اعتمدت على مستوى الأسرة أوردت انخفاضات أكبر من ذلك بكثير هي ٥ - ١٥ نقاط مئوية .

كما سبق أن أوضحنا في بداية الأمر ، فإن التنمية الشاملة تنطوي على ما هو أكبر من المتغيرات الاقتصادية : فهي تنطوي على خصائص غير اقتصادية تثرى نوعية الحياة . وبعض المتغيرات غير الاقتصادية لها ارتباط بالتنمية الاقتصادية على الرغم من أن تحديد خيوط السببية هو من الصعوبة بمكان عادة . ومن ذلك مثلا أن بعضا من المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية التي درست فيما تقدم ترتبط بصورة إيجابية بمكونات غير اقتصادية في التنمية مثل الحريات المدنية والسياسية (الاطار ٢ - ٦) .

أما المساواة فهي موضوع يستأثر بالاهتمام على حده بحكم جذارته الخاصة . والمساواة جانبان : توزيع الدخل وتواتر الفقر . وليس هناك رابطة واضحة في أى من الاتجاهين ، بين النمو والتغييرات في توزيع الدخل (انظر الفصل ٧) . ولكن النمو الاقتصادي يرتبط ارتباطا قويا بالحد من تواتر الفقر . وقد تبين من استعراض لعشرين بلدا ناميا أن النمو ارتبط بحدوث تحسن في الفقر المدقع في هذه البلدان جميعا ألا واحدا منها (وكان لهذا البلد المستثنى معدل نموسلبي في دخل الفرد خلال فترة البحث) . وقد تبين للال ومينت (تحت الطبع) وجود هذه الآثار نفسها في دراساتها المقطعية المفصلة . كما يبين تقرير عن التنمية في العالم ١٩٩٠ وجود أدلة قوية على أن النمو يقلل من الفقر المدقع .

الطريق إلى الأمام

لعل أوضح درس من دروس العمل في التنمية خلال السنوات الثلاثين الأخيرة هو أن للبرمجيات وسعة التفكير

أن المعونة تخدم عادة أهدافا متعددة . فعندما نتقرر في المحل الأول لاعتبارات سياسية ، فإن الأمر يقتضى عناية خاصة لضمان أن تكون آثارها الاقتصادية مرضية ، وثانيها ، ان في وسع المساعدة الأجنبية أن تعزز السياسات المحلية الجيدة وكذلك الرديئة ، وفي نهاية المطاف فإن الجهود المبذولة لدعم السياسات الجيدة ، لها أهمية حاسمة . وثالثها ، ان قدرة البلد على استيعاب المعونة تتوقف على قدراته البشرية والمالية والإدارية ولابد من أن تكون لتعزيز هذه القدرات أولوية . ورابعها ، أن الاستقرار في حجم التمويل وشفافية الشروط المفروضة على المعونة يساعدان الذين يتلقونها على استخدامها استخداما أفضل .

مكونات التنمية الشاملة

ان تلبية الاحتياجات الأساسية هي جزء هام من التنمية الاقتصادية أولته حكومات كثير من البلدان النامية منزلة الأولوية . وقد قال رئيس لوزراء الهند وهو يقدم خطة السنوات الخمس الثالثة لبلاده في عام ١٩٦٠ : « قيل أن التدخل القومى على مدى الخططين الأولى والثانية ارتفع بنسبة ٤٢ في المائة وأن متوسط دخل الفرد ارتفع بنسبة ٢٠ في المائة . وثمة استفسار مشروع هو : أين ذهب هذا ؟ ... في وسعي أن أرى أن الناس يجدون طعاما أفضل ولباسا أفضل ويبنون بيوتا من القرميد ... ولكن بعضا من الناس لم ينتفع إلا بالكاد » . (الهند ١٩٦٤) . ان تلبية الاحتياجات الأساسية يتطلب نمو اقتصاديا كما يتطلب طائفة من البرامج الاجتماعية التي تحدد أهدافها تحديدا جيدا .

ويؤخذ من عدة دراسات استعانت بالبيانات الخاصة بالأسر أن في وسع الاتفاق الاجتماعي أن يحسن من رفاهية الأسر تحسينا كبيرا . إلا أن قلة من الدراسات هي وحدها التي درست آثار الاتفاق الاجتماعي بالاستعانة ببيانات كلية . ومن المفيد بصورة خاصة معرفة ما إذا كان الاتفاق الاجتماعي أو النمو الشامل في الدخل هو أحد السبل لتحسين الرفاهية الاجتماعية . وهناك عدة مؤشرات تستخدم على نحو نموذجي لقياس الرفاهية الاجتماعية : العمر المتوقع ، ووفيات الأطفال ، والاتحاق بالمدارس ، ولا يخلو أيها من الميوب .

وقد درست البيانات المتعلقة بالمصروفات العامة ، ونمو الدخل والوضع التعليمي لثلاث البالغات لمعرفة آثارها على وفيات الأطفال والاتحاق بالمدارس الثانوية . وقد جاءت النتائج المستمدة من هذه التحليلات عبر البلدان نتائج

الاطار ٦.٢ التنمية ومكوناتها غير الاقتصادية :

الحريات

ما هي الصلة ، إن وجدت ، بين التنمية الاقتصادية والحريات التي هي مكون من المكونات غير الاقتصادية في التنمية الشاملة ؟ يمثل واحد من الاحتمالات أن الصحافة الحرة والمناقشة العامة المفتوحة قد تضحيان تصرفات من جانب الحكومة أو القطاع الخاص من شأنها ، لولا ذلك ، أن تعوق التنمية . فالصحافة الحرة والتلفق الأخذ في الاتصاح للمعلومات كثيرا ما يعقلان طرفة في التقدم الاجتماعي والاقتصادي . ومن الممكن عقلا أن يبرز الفضل في حرية الصحافة في الهند في منع المجاعات ، لأنها أكرهت الحكومة على التصرف دون إبطاء . وإن كان من المستطاع القول أيضا بأن الحريات بصورة عامة تزيد من صعوبة اتخاذ القرارات الحازمة وإن تكن ضرورية من جانب الحكومات . وكثيرا ما تساق وجهة النظر الأخيرة لتعطيل نجاح بلدان مثل جمهورية كوريا (بنظماها الملطوى الطيب) ، على التقيض من بلدان مثل الهند (ولعل الحريات فيها تدوير جنبا إلى جنب مع أرجح الضعف في السياسة) .

وللاستزادة من دراسة هذا الموضوع ، فقد استمدت البيانات عن الحريات السياسية والمدنية من الحرية في العالم (غاشل ١٩٨٩) ، وهو استقصاء أجرى سنويا منذ عام ١٩٧٣ باستثناء سنة واحدة . والبلدان فيه مرتبة حسب ثلاثين اختبارا محددا تتدرج تحت معيارين : فالحقوق السياسية تعرف بأنها : حقوق المشاركة المدنية في العملية السياسية ؛ والحريات المدنية أو : حقوق التعبير الحر وتنظيم المظاهرات وكذلك حقوق الحصول على درجة من الاستقلال الذاتي مثل توفير حرية الدين والتعليم والسفر وغيرها من الحريات الشخصية . والمؤشر الذي أسفر عنه هذا الاستقصاء يرتبط ارتباطا حديدا بمؤشر آخر وضعه هورمان (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ١٩٩١) . وهذه المقاييس جميعا هي مقاييس خام ، ولا يسعها تعزيز أي استنتاجات ثابتة ، وإن كانت نتائجها تبين على الأعمام ، فهناك صلة قوية بين نمو الدخل ومستويات التعليم والانخفاض في معدلات وفيات الأطفال ؛ وبين مستويات تعليم المرأة والتغييرات التي تدخل على التعليم وبين انخفاض وفيات الأطفال ؛ وبين الحريات السياسية والمدنية والاختراجات في تعليم الذكور والإناث وانخفاض وفيات الأطفال (جدول الاطار ٦ - ٢) .

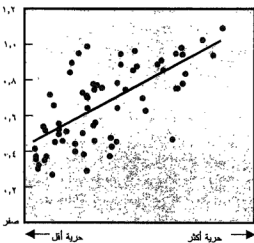
ونتج تحليل التراجع الذي يعتمد على الرجوع للماضي لا تذهب إلى حد الإشارة إلى أن الحريات تساهم في نمو الدخل مساهمة إيجابية ، وإن كانت ثمنى ضمانا أنها لا تعوق النمو . وقد تبين من بعض الدراسات أن العلاقة بين الحرية والنمو هي علاقة غامضة (غريز وتولوك ١٩٨٩) . أما لاندسويتا (١٩٩٠) فيقرر وجود تأثير أوضح بالتمسك للفترة ١٩٧٠-١٩٨٠ إذ تبين أن الحريات السياسية والمدنية ترتبط ارتباطا

إيجابيا ذا بال بمتوسط الدخل القومي الحقيقي للرد وينمو هذا الدخل . ويقرر سكلي (١٩٨٨) بدوره وجود تأثير إيجابي .

وأخيرا ، فإنه بعد ضبط نمو الدخل والأثر الإيجابية ، فالتدبير يلوح هو أن الحريات تتمثل اتصالا قويا وإيجابيا بالتدبير المتعلق بتبصينات الرفاهية الاجتماعية مثل تعليم المرأة والتعليم الشامل وانخفاض وفيات الأطفال (شكل الاطار ٦.٢) . وإذا كانت هذه النتائج لا توضح خطوط السببية ، إلا أنها تشير إلى أن هذه المكونات الهامة للتنمية الشاملة تدور جنبا إلى جنب .

شكل الاطار ٦.٢ الارتباط بين الحريات السياسية والمدنية وبين تعليم المرأة ، اقتصادات متنافسة ، ٧٣ - ١٩٨٩ .

نسبة مستوى تعليم الإناث إلى الذكور



ملاحظة : البيانات هي متوسطات فترات بالتمسك لمدة ١٧ اقتصادا (لم تتوافر بيانات من ١٩٧١) ومستوى التعليم محددا بإحصاءات متوسط سنوات دراسية ، بإستخدام الدراسة فيما بعد المرحلة الثانوية ، للسكان في السن ١٥ - ٦٤ سنة . للاطلاع على أسلوب التقدير ، انظر الملاحظة التكميلية في نهاية النص الرئيسي .

المصدر : للاطلاع على بيانات عن الحريات السياسية المدنية ، انظر غاشل ١٩٨٧ ، للاطلاع على التعليم ، انظر البنك الدولي .

جدول الاطار ٦.٢ مصفوفة الارتباط لمقاييس التنمية الشاملة ، ٧٣ - ١٩٨٧

المقاييس	١	٢	٣	٤	٥	٦	٧	٨
١ - النمو	١.٠٠							
٢ - انخفاض وفيات الأطفال الرضيع (١)	٠.٣٠	١.٠٠						
٣ - التغيير في التعليم	١.٠٠	٠.٢٧	٠.٤١	٠.٢٣	٠.٣٦	٠.٤٢	٠.٢٧	٠.١٩
٤ - التغيير في تعليم المرأة			٠.٢٧	٠.٤١	٠.٢٩	٠.٦٧	٠.٧١	٠.٥٩
٥ - التغيير في القدرة في التعليم بين الإناث والذكور			١.٠٠	٠.٩٢	٠.١٨	٠.٣٠	٠.٢٥	٠.٣٣
٦ - مستوى التعليم				١.٠٠	٠.٢٢	٠.٥٢	٠.٤٨	٠.٢٨
٧ - مستوى تعليم الإناث					١.٠٠	٠.٥٥	٠.٥٦	٠.٢٩
٨ - الحريات السياسية والمدنية						١.٠٠	٠.١٨	٠.٥٧
							١.٠٠	٠.٦٣

ملاحظة : الأعداد هي متوسطات فترات الارتباط بين حرية من حرية من ٦٨ اقتصادا . كل معاملات الارتباط حاملة معنوية على الأقل عند مستوى ١٠ في المائة ، فيما حدا ذلك المشار إليها بنجمة (*) . (١) نظرا لعدم توافر البيانات ، فإن هذه البيانات تغطي الفترة ٧٣ - ١٩٨٩ . فحسب المصدر : وبالنسبة للحريات السياسية والمدنية ، غاشل ١٩٨٩ ، بيلتات البنك الدولي .



الاستثمار في البشر

من التنمية البشرية والنمو الاقتصادي معا . ولكن من ناحية أخرى فإن الاستثمار في التعليم لا يوفر أى ضمان لتحقيق نمو أسرع . فعندما يدار الاقتصاد إدارة سيئة ، فربما يضع الاستثمار في البشر هباء . فقد كانت القبلين تبشر بتقدم كبير في الخمسينات ، وكان متوسط نصيب الفرد فيها من الدخل ومعدل معرفة القراءة والكتابة مماثلين لما كان عليه الحال في كوريا . وهي اليوم تتعثر وراء الاقتصادات الأخرى في جنوب شرقي آسيا بسبب سياسات التشدد في الحماية الصناعية ، وسنوات من الحكم الاستبدادي ، مما يبدد القروض الأجنبية وقوض القدرة المحلية على تنظيم المشروعات .

الرفاهية والنمو

في ١٨٩٠ كتب الفريد مارشال يقول إن « الصحة والقوة ، البدنية والعقلية والمعنوية .. هي أساس الثروة الصناعية . كما أن العكس صحيح ، لأن الأهمية الحقيقية للثروة المادية تكمن في حقيقة أنها عندما تستخدم بحكمة تؤدي إلى زيادة الصحة والقوة البدنية والعقلية والمعنوية للجنس البشري » . وقد أثبتت الخبرة التاريخية للأمم صدق هذا القول .

الصحة

أدى تحسين التغذية والسكن والتحكم في الأمراض المعدية إلى الارتفاع بنوعية الحياة في كل مكان . وعندما نجحت هذه التحسينات في الحد من المرض فإنها زادت من تيقظ الناس وطاقاتهم على التعلم وفتحتهم على مواجهة الحياة

« إذا كنت تخطط لمنة ، فاعرس بذرة . وإذا كنت تخطط لعشر سنوات فازرع شجرة . وإذا كنت تخطط لمائة سنة فعلم الناس . فعندما تزرع بذرة مرة واحدة فإنك تحصد محصولا واحدا . وعندما تعلم الناس تحصد مائة محصول » .

كوان تسو ، ٥٥١ - ٤٧٩ ق . م

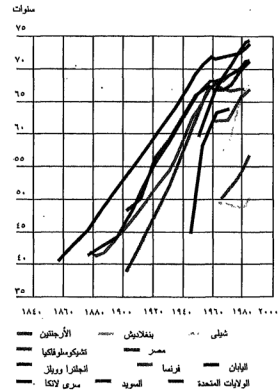
خلال القرن الماضي ، تحقق تقدم كبير في توفير الرفاهية للبشر . وهو الغرض الأسمى للتنمية . وتحقيق هذا التقدم في العادة جنبا إلى جنب مع النمو الاقتصادي . ولكن حتى في المناطق التي تأخر فيها النمو تحسنت نوعية الحياة . وقد لعبت الحكومات دورا قياديا في ذلك . فكان الإنفاق الحكومي على إنشاء المدارس وإعداد الكتب المدرسية ، وتوفير مياه الشرب النقية وتوفير الشروط الصحية ، وبرامج التغذية والتطعيم ، وعيادات تنظيم الأسرة ، عنصرا حاسما ولا سيما بالنسبة لفقراء العالم . ولكن مطالب المستقبل تحتاج إلى توجيه أفضل وإلى أساليب في أداء الخدمات جديدة وأكثر كفاءة ، وإلى دعم متناقص وأقل ، ومشاركة أكبر مع القطاع الخاص لتوفير بعض الخدمات .

وفي الفترات التي تسودها الشدة الاقتصادية ، كما كان الحال في الثلاثينات ، يلزم الأخذ بخيارات صعبة ، وإجراء موازنة بين المكاسب التي تتحقق في النمو الاقتصادي في الأجل القصير والمخاطر التي تتعرض لها التنمية البشرية ونوعية الحياة في الأجل الطويل . ومن الدروس المستفادة من الماضي أن الاقتصادات التي التزمت بالتعليم والتدريب - مثل جمهورية كوريا واليابان حققت خطوات واسعة في كل

والاستمتاع بها . وعندما ساعدت هذه التحسينات على إطالة الحياة فإنها جعلت من الاستثمار في المعرفة والمهارة أمرا أجدر بالاهتمام . بالإضافة إلى أن منافع الصحة الجيدة تمتد إلى المستقبل : فصحة الأم الجيدة تؤثر بصورة قوية على التطور البدني والعقلي المبكر لابتنائها .

وفي الفترة بين ١٨٨٠ و ١٩٨٥ زاد متوسط العمر المتوقع عند المولد بين الذكور في البلدان الصناعية بمقدار خمسة وعشرين إلى ثلاثين سنة (الشكل ١.٣ والإطار ١.٣) ، وارتفع متوسط العمر المتوقع للإناث بمعدل أسرع حتى من ذلك . وحدثت زيادات مماثلة في العمر المتوقع بسرعة أكبر وعند مستويات أدنى من الدخل في بعض البلدان النامية منذ الأربعينات . فقد ارتفع متوسط العمر

شكل ١.٣ العمر المتوقع للذكور عند المولد ، بلدان متناكاه ، ١٨٥٥-١٩٨٥ .



ملاحظة : تم اختيار اليابان على أساس توفر بيانات طويلة الأجل عن عمر المتوقع استنادا إلى بيانات تعداد وجداول الحياة ، وليس على أساس الإسقاط .
المصدر : الأمم المتحدة ، ١٩٨٢ ، بيانات البنك الدولي .

المتوقع للذكور في اليابان من نحو ٦٠ سنة في ١٩٥٠ إلى ٧٥ سنة في ١٩٨٥ وبذلك تجاوز المتوسطات السائدة في البلدان الصناعية الأخرى ، وزاد في سرى لانتا من ٤٥ سنة في ١٩٤٥ إلى ٦٤ سنة في ١٩٧١ . وهناك عوامل عديدة أسهمت في هذا التحسن . فالبيونسيوس مثلا يقدر (١٩٩١) أن أنواع التطعيم التي أعطيت للأطفال في البلدان النامية خلال السنوات العشر الماضية أدت إلى وفاة ١,٦ مليون طفل من شلل الأطفال . وفي البلدان النامية ، زادت النسبة المئوية للأسر التي تحصل على مياه الشرب النظيفة (وهي حيوية في مكافحة الأمراض المعدية) من ٤٨ في المائة في المتوسط في ١٩٧٥ إلى ٥٧ في المائة في ١٩٨٥ . غير أن التحسن في متوسط العمر المتوقع لم يكن موزعا توزيعا متكاملا : فبازال العمر المتوقع (في سن الخامسة عشرة) في أفقر البلدان أقل بعشرين سنة عنه في البلدان النامية الأخرى . ويموت في البلدان النامية في كل سنة ما يقرب من ٢٥ مليونا من الأطفال والأحداث - معظمهم بأسباب يمكن الوقاية منها . وما زال قرابة ١,٥ مليار نسمة يتقرون إلى الرعاية الصحية الأولية (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، ١٩٩١) .

والصحة الأفضل أمر مرغوب كهدف في حد ذاته ، ولكنها تحقق أيضا منافع اقتصادية كبيرة - إذ تحرر موارد يمكن عندئذ أن تستخدم لتحقيق أغراض إنمائية أخرى . فالصحة الجيدة والتغذية الأفضل يزيدان من إنتاجية العمال ، ويقلان عدد أيام مرضهم ، ويطيلان من حياتهم العاملة المتوقعة . وإن أدت برامج مكافحة الملاريا في سرى لانكا إلى إنقاص نسبة تفشى المرض والوهن في الأربعينات والخمسينات ، فقد زادت الدخول بنسبة ١٠ في المائة . وفي سيراليون أدت زيادة قدرها ١٠ في المائة فيما يحصل عليه العامل الزراعي من الأسعار الحرارية والذي يستهلك ١٥٠٠ سعر يوميا ، إلى زيادة الإنتاج بنسبة ٥ في المائة . وكانت النتائج مماثلة بين عمال إنشاء الطرق في كينيا الذين يحصلون على ٢٠٠٠ سعر حراري يوميا .

وقد أوضحت البيانات المستمدة من مسح عن الأسر في تسعة بلدان أن الآثار الاقتصادية للمرض يمكن أن تصل إلى أرقام يعتد بها ، فالعامل البالغ المتوسط في بيرو يتوقع أن يصاب بالمرض لمدة ٤,٥ يوم في الشهر ، وأن يتغيب عن العمل يوما واحدا نتيجة لذلك ، وفي غانا كان الرقمان المناظران هما ٣,٦ و ١,٣ يوم (الجدول ١.٣) . وفي الولايات المتحدة يفقد العامل - الذي يبلغ عمره ما بين

الإطار ٣ - ١ التغذية ومتوسط العمر المتوقع

انخفض معدل الوفيات المتطوياً بالنسبة للسنة في الولايات المتحدة من ٤٠ في الألف في عام ١٧٠٠ إلى ٥ في الألف في عام ١٩٨٠. وفي نفس الفترة انخفض معدل الوفيات في بريطانيا من ٢٨ إلى ٧ في الألف. وزاد متوسط العمر المتوقع في سن ١٠ سنوات للذكور الأمريكيين الأبيض المولود محلياً من نحو ٥٠ سنة في ١٧٠٠ إلى ٥٧ سنة في ١٩٢٥، على حين بدأ الذكور البريطانيون من متوسط أثنى وهو ٣٩ سنة ووصلوا إلى ٥٤ سنة في ١٩٢٥. ومازالت أسباب هذه التغيرات مختلفة بشأنها. فهناك رأى واسع الانتشار يعزوها إلى التحسن في التكنولوجيا الطبية والتوسع في خدمات المستشفيات. وهناك أدلة كثيرة تبين الدور الهام الذي اضطلعت به مكافحة الأمراض في إطالة العمر المتوقع. ويقول آخرون أن التحسن في التغذية هو العامل الأساسي. وإن الانخفاض في معدلات الوفيات في الريف قبل ١٩٢٠ يرجع قبل كل شيء إلى ارتفاع مستوى المعيشة بين سكان الريف.

وقد عززت الدراسات الحديثة حجة القائلين بأهمية التغذية، إذ تبين أن طول الشخص البالغ في المتوسط بالنسبة للسكان الوطنيين في أمريكا الشمالية وأوروبا يرتبط ارتباطاً وثيقاً بمتوسط العمر المتوقع. وتبين أن الأمريكيين وصلوا إلى الأطوال الحديثة في منتصف القرن الثامن عشر، ووصلوا إلى مستويات للعمر المتوقع لم يصل إليها عموم السكان في إنجلترا أو حتى طبقة النبلاء البريطانيون إلا في الربع الأول من القرن العشرين. ومن الأسباب التي تقدم لهذا الاختلاف أن الأمريكيين كانوا يستهلكون في المتوسط معدلاً أعلى من اللحوم، حتى في منتصف القرن الثامن عشر. وأثبتت الدراسات أن التحسن في الحالة الغذائية هو العامل عما

يصل إلى أربعة أضعاف الانخفاض المعلوم في معدلات الوفيات، مع تركيز هذا الانخفاض بالكامل تقريباً على وفيات الأطفال الرضع. وتكشف البيانات المأخوذة من ثمانية بلدان أوروبية في الفترة بين ١٨٨٠ و ١٩٧٠ أن زيادة بنسبة ١ في المائة في الطول ارتبطت بانخفاض بنسبة ٥ في المائة في معدلات الوفيات الخام وانخفاض يزيد على ذلك ثلاثة أضعاف في وفيات الأطفال الرضع. وتفسر الزيادة في الطول انخفاضاً نسبته ٣٩ في المائة في معدل وفيات الأطفال على حين يفسر نمو دخل الفرد انخفاضاً نسبته ٢٧ في المائة، وعزيت إلى ٣٣ في المائة الباقية إلى عوامل غير قابلة للقياس. ووفق ذلك يبدو أن استخدام رقم قياسي لكتلة الجسم بالإضافة إلى الطول عند البلوغ كمؤشر على المستوى الغذائي، يفسر الجانب الأكبر من الانخفاض في معدلات الوفيات في إنجلترا والسويد وفرنسا بين ١٧٧٥ و ١٨٧٥ ونحو نصف انخفاض الوفيات بين ١٨٧٥ و ١٩٧٥.

وقد لا يتوقف القضاء على سوء التغذية المزمن على الإنتاج الزراعي وحده. فقد وجدت المجموعات جنباً إلى جنب مع الفول السوداني، ولم يكن ذلك نتيجة لكرات طبيعية أو لعدم كفاءة التكنولوجيا الزراعية بل نتيجة لفقد حاد للقوة الشرائية لدى قسم من السكان ونتيجة لفشل نظام توزيع الأغذية. وأثبتت التجربة الإنجليزية خلال الفترة ١٦٠٠ - ١٦٤٠ أنه يمكن أيضاً تجنب الجوع باتباع سياسات حكومية مناسبة بشأن أنواع الأغذية وأسعارها في أوقات العجز الغذائي، مع الاستعانة بالتقدم في التكنولوجيا الزراعية.

الجدول ٣ - ١ العبء الاقتصادي لمرض الكبار في بلدان وسنوات متتالية

البلاد والسنة	أيام المرض (في الشهر المأمى)	أيام للتعب عن العمل (في الشهر المأمى)	المقدور من الدخل الممتثل (النسبة المئوية من الكسب المأمى)
غانا، ١٩٨٨/١٩٨٩	٣,٦	١,٣	٦,٤
كوست ديفوار، ١٩٨٧	٢,٦	١,٣	٦,٤
موريتانيا، ١٩٨٨	٢,١	١,٦	٦,٥
أندونيسيا، ١٩٧٨	١,٠	٠,٦	٢,٥
الفلبين (إقليم بكون)، ١٩٧٨	٠,٩	٠,٦	٢,٥
بوليفيا (المنحدر)، ١٩٩٠	٠,٠	١,٢	٤,٤
بيرو، ١٩٨٥/١٩٨٦	٤,٥	٠,٩	٣,١
جامايكا، ١٩٨٩	١,٢	٠,٩	٣,١
الولايات المتحدة، ١٩٨٨ (+)	٠,٠	٠,٣	١,٥

ملاحظة: تم اختيار البلدان على أساس توفر البيانات.

أ. لحساب هذه الأرقام بالنسبة لبلدان العالم الثاني، تم ضرب احتمال الإصابة بالمرض (أو التغيب عن العمل) في عدد أيام الإصابة بالمرض (أو أيام العمل المتأثرة بسبب المرض) خلال الشهر السابق على المسح.

ب. التقاد من الدخل المحتمل هو العدد المحتمل لأيام للتعب عن العمل كمنفعة مبنية من أيام العمل العادية.

ج. بالنسبة للولايات المتحدة، أُنشئت البيانات من عدد أيام تغيب التشاغل نتيجة المرض بين السكان الذين تقارح أعمارهم بين ١٨ و ٤٤ سنة.

المصادر: بالنسبة للولايات المتحدة، وزارة الصحة والخدمات الإنسانية في الولايات المتحدة ١٩٨٩. وبالنسبة للبلدان الأخرى سجلات مسح من الأسر، أنظر ما يتعلق بالصلل الثالث في الجزء الخامس من مرض الكبار في الملاحظات التقنية في نهاية النص الأصلي.

١٨ و ٤٤ سنة ، فى المتوسط ، ربع يوم من أيام العمل فى الشهر .

ويتراوح الدخل المحتمل المفقود نتيجة للمرض فى ثمانية من البلدان النامية بين ٢,١ و ٦,٥ فى المائة من الكسب السنوى فى المتوسط . وعلى ذلك يمكن أن يؤدى إنقاص حالات المرض إلى زيادة الناتج المحلى الإجمالى . ومن الواضح أن تجنب المرض يحتاج إلى موارد ، ولكن هذه الأرقام تبين أنه يمكن أن يحقق منافع كبيرة حتى بالمعنى الاقتصادى الضيق ، بالإضافة إلى منافع الإنسانية . وهناك جوانب تزيد الأمر تعقيدا . فهذه التقديرات تفترض أن أعضاء الأسرة الآخرين لم يمرضوا عن ذلك النفس بزيادة عملهم . ومع ذلك فإن فقد المحتمل لكسب ليس غير قياس جزئى للناتج المفقود . وتشمل التكاليف الكاملة قيمة الفاقد من العمل غير المصنوق (مثل رعاية الأطفال وإعداد الطعام) والمكاسب الضائعة لأفراد الأسرة الآخرين ، وتكاليف العلاج ، وما إلى ذلك . وفى المجموع فإن المبرر الاقتصادى الصرف لبذل جهود فعالة لتحسين الصحة مبرر قوى .

كذلك فإن للصحة والتغذية آثار طويلة المدى على الإنتاجية والناتج ، لأنها يؤثران على قدرة الطفل على التعلم ودافعه إليه . والمرض وسوء التغذية فى الطفولة يمكن أن يعرقل التطور الذهنى ، كما أن المرض والجوع المؤقت يمكن أن يضعفا فترة الطفل على التركيز ويبعدها عن المدرسة . وقد تبين بين أطفال نيبال أن الطول بالنسبة للعمر ، وهو من وسائل قياس التاريخ المتعلق بالتغذية هو أهم العوامل بعد دخل الأسرة ، فى تفسير الدرجات الدراسية أو نسبة الالتحاق بالمدارس والتحصيل الدراسى . وفى الفلبين ، كان الوزن بالنسبة إلى الطول مؤشرا هاما على الأداء فى اختبارات الرياضيات بين تلاميذ المدارس الحضرية . ثم يعود هذا التأثير فيؤثر بدوره على إنتاجية الشخص البالغ . وتبين دراسات أجريت فى جنوب الهند والفلبين أن الآثار طويلة الأجل للتغذية على الأجور يمكن أن تكون كبيرة وإيجابية .

التعليم

عندما يؤدى التعليم إلى تحسن قدرة الناس على اكتساب المعلومات واستخدامها ، فإنه يعنى فهمهم لأنفسهم وللعالم ، ويثرى عقولهم بتوسيع خبراتهم ويحسن الخيارات التى يعتمونها بوصفهم مستهلكين أو منتجين أو مواطنين . ويعزز التعليم قدرتهم على إشباع احتياجاتهم واحتياجات

أُسـرهم بزيادة إنتاجيتهم وقدرتهم على تحقيق مستوى أعلى من المعيشة . والتعليم عندما يزيد من ثقة الناس بأنفسهم ويقدّرتهم على الإبداع والتجديد ، يضاعف من الفرص المتاحة أمامهم للإنجاز الشخصى والاجتماعى .

وللتناول الأدلة القائمة على المنافع الناتجة عن تعليم المرأة (الإطار ٢.٣) . فالمرأة الأفضل تعليما والأكثر معرفة بقيمة الرعاية الصحية والعادات الصحية تميل لأن تكون أقل تأثرا بعدم وجود برامج صحية لخدمة المجتمع المحلى ، وتميل إلى الاستفادة بها بتواتر أكبر عندما تكون متاحة . وتبين الدراسات فى الفلبين ونيجيريا أن تعليم الأم بالغ الأهمية فى تحديد وفيات الأطفال ، إلى درجة أنه يعوض عن عدم وجود مرافق طبية لدى المجتمع المحلى (باريرا ، ١٩٩٠ ، كوندويل ١٩٧٩) . وتوصلت دراسات أخرى إلى أنه عندما تكون المرأة أحسن تعليما تكون الاحتمالات أكبر لأن يستخدم الزوجان وسائل منع الحمل .

ومنذ قرن ونصف قرن ، وصلت البلدان التى أصبحت اليوم دولا صناعية إلى مستويات من معرفة القراءة والكتابة أعلى من المستويات السائدة اليوم فى كثير من البلدان النامية فى أفريقيا وآسيا (الشكل ٢.٣) . ولكن معدلات معرفة القراءة والكتابة ارتفعت أيضا بسرعة فى بعض البلدان النامية . وهناك مثالان بارزان فى هذا الصدد هما شيلي التى بلغت مستوى من معرفة القراءة والكتابة فيها مماثلا لنظيره فى البلدان الصناعية رغم انخفاض مستوى الدخل ، وأندونيسيا حيث ارتفعت معرفة القراءة والكتابة بين الكبار من ١٧ فى المائة فقط فى ١٩٥٠ إلى ٦٧ فى المائة فى ١٩٨٠ . وقد أعلنت الحكومات فى جميع البلدان أن التعليم الشامل للقراءة والكتابة أصبح هدفا أساسيا من أهدافها .

ويرجع الجانب الأكبر من المكاسب التى تحققت فى مجال تعليم القراءة والكتابة فى البلدان النامية خلال العقود الثلاثة الماضية إلى الزيادة فى التعليم المدرسى الرسمى . وحتى فى بلدان الدخل المنخفض ، تجاوزت نسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية نسبة النمو فى تعداد الشبان ، وزادت معدلات الالتحاق الإجمالية (مع استبعاد الصين والهند) من ٣٨ فى المائة فى ١٩٢٠ إلى ٧٦ فى المائة فى ١٩٨٧ . ولكن التقدم لم يحدث فى كل البلدان بنفس المعدل . ومازال هناك أكثر من بلون من الكبار يعانون من الأمية فى العالم النامى (برنامج الأمم المتحدة الانمائى ، ١٩٩١) . فهناك بعض البلدان فى أفريقيا وجنوب الصحراء مازالت معدلات الالتحاق فيها منخفضة للغاية . وفى اثيوبيا وبوركينا فاسو

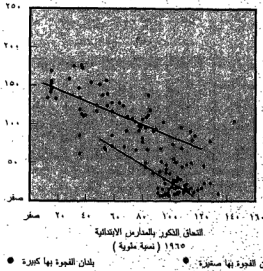
الإطار ٣ - ٢ تعليم المرأة : مفتاح للتنمية

ومعدل الخصوبة الإجمالية هما أعلى عند كل مستوى من مستويات التحاق الذكور . ويلاحظ أن البلدان التي أوشكت على تحقيق التعليم الابتدائي العام للأولاد في ١٩٦٥ ، ولكن معدلات التحاق البنات بالمدارس فيها مازال متأخراً ، كان لديها نحو ضعف معدل وفيات الأطفال الرضع ومعدل الخصوبة في ١٩٨٥ بالقياس إلى البلدان التي لديها فجوة أضيق بين الجنسين . ويوضح هذا نقطة أبحاثها دراسات أخرى : وهي أن عدم رفع مستوى تعليم المرأة بحيث يقترب من مستوى الرجال يقلل من المنافع الاجتماعية الناتجة عن رفع مستوى تعليم الرجال . وإذا كانت تكلفة زيادة معدلات الالتحاق بالمدارس ترتفع عندما يقترب البلد من الاستيعاب الكامل ، فقد يكون من الأفضل من حيث العائد مقابل التكلفة ، أن تنفق الموارد الإضافية على البنات اللواتي لم تصل معدلات التحاقهن إلى معدلات الذكور .

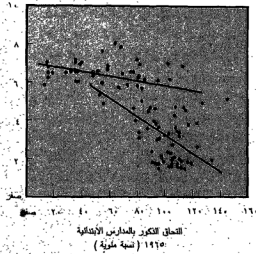
عندما تفتح المدارس أبوابها بشكل أوسع أمام البنات والنساء ، تتضاعف المنافع المكتسبة من التعليم . ويكفي أن ننحيز للنقاط المتناثرة في الشكل ٣ - ٢ في الإطار والذي يبين معدلات التحاق الذكور بالمدارس الابتدائية في ١٩٦٥ مقارنة بمعدل وفيات الأطفال ومعدل الخصوبة في ١٩٨٥ . وتوضح النقاط المتناثرة العلاقة السلبية المتوقعة بين التعليم وفيات الأطفال والخصوبة . وهي تشير إلى أن رفع مستوى التعليم في بلد ما (وهو ممثل هنا بمعدلات التحاق الذكور بالمدارس) يمكن أن يؤدي إلى تحسين صحة الأطفال وعمرهم المتوقع ويخلق حوافز لاتخاذ حجم الأسرة . ولكن في مجموعة البلدان التي توجد فيها فجوة كبيرة بين الجنسين (والتي يمثلها خط الاتجاه الأعلى في كل جزء من الشكل) - حيث تكون نسبة التحاق البنات بالمدارس ثلاثة أرباع نسبة الذكور أو أقل - يلاحظ أن معدل وفيات الأطفال الرضع

شكل الإطار ٣ - ٢ تأثير الفجوة بين الجنسين في التعليم على وفيات الأطفال الرضع والإجمالي الخصوبة ، ١٩٨٥

وفيات الرضع لكل ١٠٠٠ من المواليد أمهات ، ١٩٨٥



إجمالي الخصوبة ، ١٩٨٥ (حذف الأطفال)



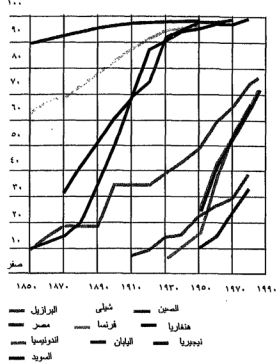
ملاحظة : يفترض أن الالتحاق بالمدارس الابتدائية يؤثر على وفيات الرضع بعد ٢ عاماً . والفجوة بين الجنسين في التعليم هي نسبة التحاق البنات إلى التحاق الذكور في مستوى التعليم الابتدائي . المصدر : كاتز وهيل ، على وشك الصدور .

طلياً . فمثلاً انخفضت المعدلات الإجمالية للالتحاق بالمدارس الابتدائية من ٩٣ في المائة في ١٩٨٠ إلى ٦٦ في المائة في ١٩٨٧ في تنزانيا ، ومن ٩٤ إلى ٧٦ في المائة في زائير . بالإضافة إلى أنه مازالت هناك فروق واسعة

والصومال وغينيا ومالي والنيجر كان الأطفال الملتحقون بالمدارس في ١٩٨٧ لا يتجاوزون ٢٠ - ٤٠ في المائة . وركبت معدلات الالتحاق على حالها أو تناقصت خلال الثمانينيات في بلدان أخرى كانت قد حققت من قبل أداء

شكل ٣ - ٢ الإمام الكبار بالقراءة والكتابة ، بلدان مختلفا ، ١٨٥٠ - ١٩٨٥ .

النسبة المئوية لمن يعرفون القراءة والكتابة



ملاحظة : تم اختيار البلدان على أساس توافر معدلات الإمام بالقراءة والكتابة استنادا لعدد السكان والاستثناء هو اليابان ، التي أدرجت بقائها بيانات مخترة عن ١٨٥٠ - ١٩٢٠ . ونظرا لأن الإمام الكبار بالقراءة والكتابة قد حارب بطرق مختلفة عبر البلدان ودخلها عبر السنوات ، ينبغي استخدام هذه البيانات بحرص .
المصدر : فلينان ١٩٧٩ ، بيانات البنك الدولي ، بيانات الأمم المتحدة .

داخل البلدان . وبين النساء ، فإن واحدة فقط من بين كل اثنين تعرف القراءة والكتابة في آسيا ، وواحدة فقط من كل ثلاث في أفريقيا جنوب الصحراء . كما أن الفجوة بين مجموعات الأغلبية والأقلية وبين سكان الريف والحضر ما زالت واسعة .

وهنا أيضا فإن التقدم في مجال التعليم هدف يطلب أساسا لذاته . ولكن الألفة ثابتة على أن التعليم يعزز النمو الاقتصادي ، وبالتالي يجعل الأهداف الأخرى للتنمية أقرب مثلا . فسنة واحدة زائدة في التعليم يمكن أن تزيد الأجور أكثر من ١٠ في المائة بعد أخذ جميع العوامل الأخرى في الحسبان (الجدول ٣ - ٢) وقد أدت سنة إضافية من التعليم إلى زيادة الإنتاج الزراعي بما يقرب من ٢ في المائة في

جمهورية كوريا و ٥ في المائة في ماليزيا . وفي المشروعات المملوكة للأسرة في المناطق الحضرية في بيرو ، يتضح أن للتعليم تأثيرا حاسما على الدخل أكبر من تأثير رأس المال المادي .

ويؤثر التعليم على الإنتاجية والنمو من خلال قنوات متعددة . فالشخص الأحمس تعليميا يستوعب المعلومات الجديدة بسرعة أكبر ، ويستخدم المخدلات غير المألوفة له والعمليات الجديدة عليه بكفاءة أكبر . وعندما يتم إدخال إنتاج جديد أو عملية جديدة يكون هناك الكثير الذي ينبغي تعلمه عن كيفية تشغيله وكيفية تطبيقه على الظروف والبيئات الخاصة . وفي البيئة الدينامية وغير المؤكدة للتغيرات التكنولوجية ، يتمتع العاملون ذوو التعليم الأرقى بميزة كبيرة . وفي بيرو ، لو كانت أتاحت للمزارعين سنة إضافية من التعليم ، زادت إمكانية أخذهم بأشكال التكنولوجيا الزراعية الحديثة بنسبة ٤٥ في المائة . وفي تايلاند كان احتمال استخدام المزارعين الذين حصلوا على أربع سنوات من التعليم أقرب للمخدلات الكيميائية الجديدة ، يزيد ثلاث مرات عنه بالنسبة إلى المزارعين الذين حصلوا على تعليم يتراوح بين سنة واحدة وثلاث سنوات .

وكان الوقود الذي غذى التصنيع السريع في اليابان بعد عودة أسرة مجيى إلى الحكم هو نههم لاكتساب المهارات التقنية ، الذي اعتمد بدوره على المستوى المرتفع من معرفة القراءة والكتابة ، والالتزام القوي بالتعليم ولاسيما إعداد المهندسين (الإطار ٣ - ٣) . وكانت القاعدة القوية نسبيا من رأس المال البشري في كوريا في أوائل الستينات من العوامل التي عجلت بتصنيعها . وقد بدأ هذا التراكم لرأس المال البشري خلال الفترة ١٩١٠ - ١٩٤٥ مع التدريب أثناء العمل على نطاق واسع ، والحصول على المساعدة الفنية من الخارج . وقد طبقت برامج تعليمية هامة في أواخر الأربعينات وفي الخمسينات ، ركزت على التعليم الابتدائي العام ومحو الأمية بين الكبار . وكذلك اتسع نطاق التعليم العالي ، وكان طلبة كثيرون يرسلون في بعثات إلى الخارج للحصول على التدريب التقني المتقدم (باك ، وويستفال ، ١٩٨٦) .

وعلى خلاف الاعتقاد الشائع ، يبدو أن التعليم يشجع على القدرة على تنظيم المشروعات بدرجة لا تقل عن العوامل الثقافية - رغم ما كان لهذه العوامل من أهمية خاصة في بعض الأحيان . وكانت القيود القانونية على ملكية الأراضي من العوامل التي اضطرت اليهود في أوروبا في القرون

الجدول ٢ - ٣ تأثير سنة إضافية من التعليم بالمدارس على الأجور والانتاج الزراعي ، بلدان وسنوات متنقطة

البلد والسنة	نسبة الزيادة في الأجور		نسبة الزيادة في الإنتاج الزراعي	المصادر
	تكرور	إثبات		
كوت ديفوار ، ١٩٨٧	١٢ ب	٢١ ث		فان دير غاغ ، وفيج فويريرغ ، ١٩٨٧
غانا ، ١٩٨٨ / ١٩٨٩	٥	٦		غليوي ، ١٩٩٠
جمهورية كوريا ، ١٩٧٦ - ١٩٧٤	٨	١٢ ث	٢	لي ، ١٩٨١ ، جيمسون ولاو ، ١٩٨٢
لبنان ، ١٩٨٦	١١	١٢ ب		بيهرمان وديولاكرك ، ١٩٨٨
فرنسا ، ١٩٨٧	١٣	١٢ ب	٣	ريو ، ١٩٨٥
بيرو ، ١٩٨٦	٨	٨ ث		كنغ ، ١٩٨٩ جاكوبس ، ١٩٨٩
ماليزيا ، ١٩٨٧	١٦	١٨	٥	جيمسون ولاو ، ١٩٨٢ ، بيانات البنك الدولي
نيكاراغوا (الحضر) ، ١٩٨٥	١٠	١٣		بيهرمان ويلاو ، ١٩٨٥
الفلبين ، ١٩٨٠	١٨	١٨		غريفن ، ١٩٨٧
ألمانيا ، ١٩٧٩	١٠	١٠		هرنانديز اغليزير وريو ، ١٩٨٥
تايوان ، ١٩٨٦ ، ١٩٧٣	١٧	١٣ ب	٣	شولتز ، تحت الطبع ، جيمسون ولاو ، ١٩٨٢
الولايات المتحدة ، ١٩٦٧	٧	٢٥ ث		سميث ، ١٩٧٩
اليمن	٦	٧		
السود	٥	١١		

ب ، مستوى المدارس الابتدائية

ث ، مستوى المدارس الثانوية

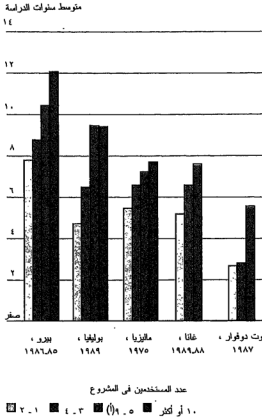
ملاحظة : كل هذه النتائج تقريبية مع مراعاة العوامل الأخرى مثل الخبرة العملية وغيرها من المتخصصين الفردية . وفي معظم الحالات جرى تصحيح التأثيرات التقديرية لاستخدام أي نموذج إحصائي ناتج عن أخطاء عينة من يتموضع في معتمدهم على الأجور فقط . والتفاوتات المتوقعة بقلا وكوت ديفوار وكوريا هي عن عينات مشتركة تجمع بين الرجال والنساء .

الإطار ٣ - ٣ شيف اليابان بالتعليم في عهد أسرة ميجي

مجموع الأجانب الذين توظفهم الحكومة والمؤسسات الخاصة . والأمر الذي ليس معروفا على نطاق واسع ولكنه قد يكون أكثر أهمية بالنسبة لاستمرار النجاح الذي حققته اليابان ، هو أنها أحسنت تغييرات غير مألوقة في نظام التعليم . ففي بداية عهد أسرة ميجي لم تكن معرفة القراءة والكتابة تتجاوز ١٥ في المائة ، ولكن بحلول عام ١٨٧٢ كان قد طبق نظام شامل وإجباري للتعليم الأولي ، وأرسيت الأسس للتعليم الثانوي . وقد وضع نظام التعليم على أساس دراسة متأنية على نمط النظام الفرنسي في مدارس المستويين الابتدائي والثانوي ، ووضع النظام الجامعي على نمط النظام المطبق في الولايات المتحدة . وارتفع معدل الالتحاق بالمدارس الابتدائية من أقل من ٣٠ في المائة في ١٨٧٣ ، إلى أكثر من ٩٠ في المائة في ١٩٠٧ . وزاد عدد المدارس الثانوية عشرة أضعاف خلال الفترة ١٨٨٥ - ١٩١٥ . وأصبحت اليابان واحدة من أكثر بلاد العالم تعليما ومن أكثرها رعايا أهمية التعليم . وقد استلزم تحقيق ذلك التزاما قويا . وقد انتفت اليابان بصورة مستمرة حصص من ناتجها المحلي الإجمالي على التعليم أكبر من أي بلد أوروبي أو آسيوي آخر .

البلدان صاحبة أكثر الاقتصادات تقدما اليوم هي التي تلتزمت منذ أمد طويل بتعليم مكثفها . ومن الأمثلة على ذلك التغييرات الأساسية التي صممت عدة امبراطور ميجي إلى اليابان في ١٨٨٦ . فقد كانت اليابان في ذلك الحين مغزولة عن التطورات التكنولوجية في العالم لمدة تزيد عن قرنين ، وكانت بلدا زراعييا يغلب عليه الطابع التقليدي . وفي منتصف القرن التاسع عشر تعرضت لضغوط شديدة من جانب التجار الأوروبيين والأمريكيين لتفتح موانئها ولتصاير بوجه عام القوة الاقتصادية والصناعية للغرب . وبشيت ثورة جامت إلى الحكم بحكومة جديدة من التكنوقراطيين . وبذلت الحكومة جهودا أسطورية لاستيراد التكنولوجيا : فأوفدت البعثات إلى الخارج ليشتمل أعضاءها المولم والتكنولوجيا والإدارة ، واستوردت الآلات ، ولينماطت بكتكتب من المستشارين الأجانب ، وأقلمت مصانع نموذجية في مجالات الغزل والمنسوجات والزعاج وصناعة الأسمنت والآلات قطع السفن وتشكيلها . وبذلت مبريات الأجانب الذين أصبحوا الآلات الجديدة المتوفرة بين عامي ١٨٧٠ و ١٩٨٥ نحو ٤٢ في المائة في المتوسط من مجموع النفقات السنوية لوزارة الشؤون الصناعية . وكان المهندسون والفنيون يمثلون ٤٠ في المائة من

شكل ٣ - ٢ مستوى تعليم منظمي المشروعات
في خمسة بلدان نامية



(أ) بالقيمة لكوت ديفوار وغانا ، تتضمن هذه الفئة كل المشروعات التي تضم ٥ متدربين أو أكثر .
المصدر : مستند من مسوحات الأسر ، أنظر الملاحظة التقنية في نهاية قسم القابلي .

الوسيط إلى الاشتغال بالتجارة ، كما أن المحرمات الثقافية كثيرا ما تتيج فرصا اقتصادية للأقليات الإثنية (يسيطر الصينيون المهاجرون من فئات الهكا في شمال الهند على صناعة دبغ الجلود التي تعتبرها الطبقة العليا من الهندوس صناعة نجسه ، بأسو ، على وشك الصدور) . ولكن القدرة على تنظيم المشروعات على الأغلب مسألة تتعلق بالمهارات لا بالتراث الثقافي . ولذا ربما كانت القدرة على تنظيم المشروعات من أهم القنوات التي يساعد بها التعليم على زيادة الإنتاجية الاقتصادية .

وفي اقتصادات السوق يكون منظمو المشروعات هم حلقة الاتصال بين الابتكار والإنتاج . فهم يلحظون الفرص الاقتصادية الجديدة ، ويتقبلون المخاطرة ، ويغيرون أساليب الإنتاج والتوزيع . وقد وصفت القدرة على تنظيم المشروعات بأنها توليفة من قبول المخاطرة باعتدال ، والمسؤولية الفردية ، والتخطيط على المدى الطويل ، والقدرة التنظيمية . والتعليم يبرز هذه الصفات الأربع جميعا . وفي دراسة عن منظمي المشروعات في شمال تايلند تبين أن ٤٠ في المائة منهم يحملون درجة جامعية . وفي ماليزيا ، حتى عندما يدخل الأصل الإثني وثروة الأسرة في الاعتبار ، تبين أن منظمي المشروعات في المؤسسات الأكبر أكثر تعليما من منظمي المشروعات في المؤسسات الصغيرة . وفي بوليفيا وبيرو وغانا وكوت ديفوار تبين أن منظمي المشروعات - الذين وضع لهم تعريف ضيق على أنهم الأشخاص الذين يملكون مشروعا غير زراعي يشتغل به عامل واحد على الأقل مقابل أجر - ليسوا أكثر تعليما من العاملين بأجر ، ولكن كما هو الحال في ماليزيا هناك ارتباط طردي بين حجم المؤسسة وسنوات تعليم منظم المشروع (الشكل ٣ - ٣) .

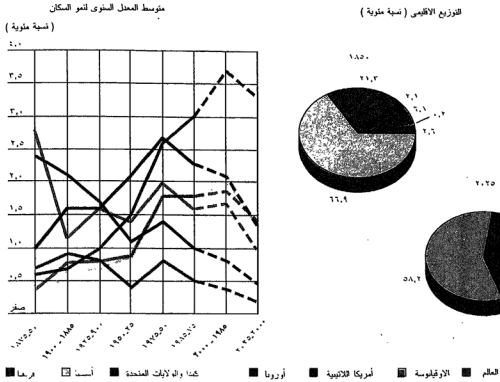
السكان

أشعل الانخفاض في معدلات الوفيات من نحو ٣٠ في الألف في ١٩٤٥ إلى ما يقرب من ١٠ في الألف في ١٩٨٨ . وهو انخفاض تجاوزت أهميته ، أهمية النقص في معدلات الخصوبة خلال تلك الفترة - نموا سكانيا سريعا في العالم النامي . فقد تضاعف سكان العالم منذ ١٩٥٠ ، وزادت نسبة سكان العالم الذين يعيشون في أشد المناطق النامية فقرا من الثلثين في ١٩٥٠ إلى ثلاثة أخماس في ١٩٨٥ . وزاد معدل نمو السكان المتوسط في المناطق النامية إلى أكثر من ٢ في المائة في الفترة ١٩٥٠ - ١٩٧٥ (الشكل ٣ - ٤) . ونقص المعدل بعد ذلك في أمريكا

اللاتينية ، واستقر على حاله في آسيا في مجموعها ، ولكنه سيستمر في الزيادة في إفريقيا خلال العقدين القادمين بالرغم من المؤشرات الأولية على انخفاض الخصوبة في تشوانا وزمبابوي وكينيا .

وكان النمو السريع للسكان مبيها في مخاوف جدية بشأن توفقات النمو الاقتصادي والتنمية البشرية والبيئة في البلدان النامية . ورغم أن النمو السكاني ليس خطرا يهدد كل بلد ، فإنه مسألة حاسمة بالنسبة لكثير من البلدان النامية ، إذ يلاحظ مثلا في بعض البلدان أن ارتفاع معدلات الخصوبة والفقر يشكلان معا حلقة مفرغة تهدد رفاهية السكان - أو حتى بقاءهم على قيد الحياة - ولاسيما الأطفال . فمن

شكل ٣ - ٤ التغير السكاني حسب المناطق ، ١٨٥٠ - ٢٠٢٥



ملاحظة : كل البيانات عن سنوات بعد ١٩٨٥ هي تقديرات مستقبلية .
مصدر : مكتب وحول ١٩٩١ - ١٩٩٠ لاند والأمم المتحدة .

الإنتاج . ولكن إزالة الحواجز من طريق التجارة الدولية يعني أن تعداد السكان في بلد ما لم يعد عائقاً يحول دون تحقيق وفورات الحجم الكبير . وتعد البلدان الصناعية الصغيرة في آسيا مثالا على هذه الاستفادة من التجارة . فسنگافورة التي يبلغ عدد سكانها ٢,٧ مليون نسمة تقوم سنويا بتصدير ما قيمته ٣٥ بليون دولار تقريبا من السلع المصنوعة - أي نحو ضعف صادرات البرازيل التي يبلغ سكانها ١٤٧ مليونا .

وتأثير النمو السكاني على البيئة الطبيعية مصدر آخر للاختلاف بين التكاليف الفردية والاجتماعية (الإطار ٣ - ٤) . فالضغط السكاني يمكن أن يزيد من الطلب على المنتجات الزراعية مما يفضي بدوره إلى سوء استخدام الأراضي الجدية وغيرها من الموارد الطبيعية . وكان المعدل السنوي لإزالة الغابات في الثمانينات ٠,٥ - ٢,٣ في

خلال سوء التغذية والأمراض ، يؤدي الفقر إلى المزيد من وفيات الرضع والأطفال ، مما يدفع الأزواج بدورهم إلى إنجاب المزيد من الأطفال لضمان بقاء بعضهم . وقد تبين في الوقت ذاته أن ارتفاع معدلات المواليد يرتبط بارتفاع معدلات وفيات الأطفال والأمهات .

ورغم أن معدلات الوفاة مازالت تختلف اختلافا كبيرا بين البلدان ، فإن الاختلافات في نمو السكان تنبع أساسا من الاختلاف في معدلات الخصوبة . والخصوبة هي انعكاس لقرارات يتخذها الأفراد ، مما يؤثر التساؤل حول السبب الذي قد يجعل هذه القرارات ضارة بصالح المجتمع ككل . ولماذا يتعين أن تختلف التكاليف والمنافع الاجتماعية لإنتاج الأبناء . عن تكاليفهم ومنافعهم الفردية ؟ كثيرا ما قيل أن النمو السريع للسكان يشجع التنمية لأن العدد الكبير من السكان يجعل في الواسع تحقيق وفورات الحجم الكبير في

الإطار ٣ - ٤ السكان والزراعة والبيئة في إفريقيا جنوب الصحراء

وزاد من تفاقم الضغط على الأرض احتياج الأمالي لجمع حطب الوقود ورعى الماشية . ويمثل حطب الوقود نحو ٨٠ في المائة من الاحتياجات إلى الطاقة في إفريقيا جنوب الصحراء ، وقد أصبح نادرا للغاية . ومع ازدياد الوضع سوءا يضطر المزارعون إلى إحراق روث البهائم ، ومخلفات المحاصيل بدلا من استخدامها لأخصاب التربة . ولما كان عدد الماشية في إفريقيا يقدر بنحو ١٦٠ مليون رأس فقد بات الرعي الجائر مشكلة حادة . وأصبح أكثر من ربع مساحة الأراضي في إفريقيا جنوب الصحراء ، والبالغ ٧٥٠ مليون هكتار ، في حالة تصحر معتدل إلى شديد للغاية . وربما تكون الإمكانات الزراعية لتلك المناطق قد فقدت لسنوات طويلة قادمة .

وكذلك فإن الركود الاقتصادي والتدهور البيئي يؤثران في نمو السكان . فالنسبة العالية لوفيات الرضع والأطفال ، الناتجة عن عجز الأغذية وسوء التغذية ، يدفعان الرجال والنساء إلى إجناب المزيد من الأطفال ، وذلك جزئيا لضمان أن يبقى بعضهم على قيد الحياة لمساعدتهم في شيخوختهم . والخصوبة مرتفعة في المنطقة ، إذ تبلغ ٦,٦ طفل للمرأة المتوسطة بالمقارنة مع ٤ في البلدان النامية الأخرى . وتكسر هذه الحلقة المفرغة هناك حاجة ماسة إلى سياسات للحد من السكان ، وزيادة الإنتاجية الزراعية بدون تدمير البيئة ، وإنقاص سوء التغذية والفقر ووفيات الرضع والأطفال .

هناك ارتباط وثيق وتميزيز متبادل بين النمو السكاني السريع والركود الزراعي وتدهور البيئة . وكان المعتد حتى وقت قريب أن الحد من زيادة السكان ليس من الأمور التي لها الأولوية في إفريقيا جنوب الصحراء ، حيث كثافة السكان منخفضة والأراضي متوافرة . غير أن هناك فروقا كبيرة في الكثافة السكانية وتوافر الأراضي بين شتى بلدان المنطقة . فبالبلدان التي يقل فيها نصيب الفرد من الأرض الزراعية ، ويرتفع فيها النمو السكاني مثل أثيوبيا وبوروندي وتوغو ورواندا وغانا وكينيا ونيجيريا ، تمر بأزمة اقتصادية وبيئية ، من مظاهرها ركود الزراعة وإزالة الغابات وتدهور الأراضي والتصحر ، وتناقص نصيب الفرد من الأراضي الزراعية من ٠,٥ هكتار في ١٩٦٥ إلى ٠,٣ في ١٩٨٧ . وأصبح النظام التقليدي للزراعة المتنقلة يواجه صعوبات ، إذ غدت الأرض أشد ندرة ، وأخذت فترات إراحة الأرض تتناقص بالتدريج . وفي رواندا وكينيا وإيسوتو وليبيريا وموريتانيا ، لم تعد فترات إراحة الأرض كافية لاستعادة التربة خصوبتها ، وينتج عن ذلك انخفاض في غلة المحاصيل . ويضطر الأمالي إلى الهجرة إلى الأراضي الحدية ، في المناطق شبه القاحلة . وإلى الغابات الاستوائية لإنشاء مزارع جديدة . ومن ثم فإن الضغط السكاني لا يؤدي إلى تدهور التربة فحسب بل يؤدي أيضا إلى إزالة الغابات والتصحر ونقص الناتج الزراعي .

أن يكون التحرك في هذه المسائل أمرا له الأولوية لدى الحكومات في كل مكان .

وربما يؤدي النمو السكاني إلى تفاقم أشكال الفشل السوقية الأخرى بالإضافة إلى استنزاف الموارد والتكسب في المدن مثال لذلك . وفي هذا المجال أيضا ينبغي أن يصحب الحد من الزيادة السكانية تدابير أخرى مثل تحسين تخطيط المدن ، والتنمية الريفية ، وللتحكم في حركة الانتقال والمرور وما إلى ذلك . ويساعد التعليم العام على دفع الأمالي إلى الحد من عدد إناتهم وتحسين نوعية الحياة لهم ، وقد ثبت أنه من أكثر سياسات الحد من السكان كفاءة وفعالية .

تحديات في التنمية البشرية

يختلف جدول أعمال التنمية البشرية اختلافا كبيرا من بلد لآخر . فأوجه الانشغال الملحة في مصر لن تكون هي نفسها في تايلند أو تركيا . وإن كانت ثلاثتها من بلدان الدخل المتوسط الأدنى وتعداد السكان فيها متماثل تقريبا . ولكن على الرغم من التنوع ، فإن لمعظم البلدان الأهداف المشتركة التالية : إعطاء النمو السكاني ، وتحسين الصحة والتغذية ، وبناء الطاقة التقنية ، والإقلال من الفقر .

المائه في البرازيل و ٠,٤ في المائة في بوليفيا ، على حين يعتقد أن إزالة الغابات على نطاق واسع في نيبال كانت سببا في تدهور التربة والفيضانات في بنغلاديش والهند . ورغم أن كثيرا من مناطق إفريقيا جنوب الصحراء مازالت بها مساحات شاسعة من الأراضي الصالحة للزراعة ويقوم بها سكان قليلو الكثافة نسبيا ، فإن الزيادة السريعة في السكان الذين ينتقلون إلى الغابات الاستوائية تطرح بالفعل مشكلات بيئية . ويقال إن معدل إزالة الغابات السنوي في كوت ديفوار يتراوح بين ١٦ و ١٠ في المائة ، وبذلك فإن غاباتها يمكن أن تختفي في أقل من عشرين عاما .

ومن شأن السياسات الرامية إلى إعطاء تزايد السكان أن تساعد في تخفيف ما يتعرض له البيئة الطبيعية من مخاطر في الأجل الطويل نتيجة لارتفاع حرارة الأرض وغيرها من المشكلات الإيكولوجية . ولكن هذه المخاطر هي انعكاس لضغوط أخرى أيضا : مثل انتشار استخدام التكنولوجيا المعتمدة على كثافة الموارد الطبيعية ، ولتنظيم غير الفعال للموارد المملوكة على المشاع ، وأنظمة حيازة الأراضي التي لا تضمن حقوقا طويلة الأجل في استخدام الأرض ، والسياسات التي تشوه أسعار الموارد غير المتجددة . ويجب

إبطاء النمو السكاني

والخصوبة في أعلى معدلاتها في إفريقيا جنوب الصحراء . ومن الأسباب القاهرة لمحاولة إبطاء النمو السكاني في هذه المنطقة ، التكلفة المرتفعة بالفعل لتوفير الرعاية الصحية الأساسية والتعليم الأساسي ، وهما خدمتان لا يتعين الاستمرار فيهما فحسب بل يتعين تحسينهما بصورة كبيرة أيضا . غير أن اتجاهات النمو السكاني في إفريقيا ليست مفهومة فهما سليما . وقد عزى انخفاض نسبة استخدام وسائل منع الحمل إلى الجهل : فعدد من مسعن عن وسيلة لمنع الحمل من النساء الإفريقيات لا يتجاوز النصف بالمقارنة بنسبة ٨٥ - ٩٥ في المائة في المناطق الأخرى . ولكن الأدلة تبين أيضا أن المرأة الإفريقية ، في المتوسط ، ترغب في أسرة أكبر - يتراوح الأبناء فيها بين ستة وتسعة - مما ترغبه المرأة في المناطق الأخرى . ويستنتج من ذلك أنه حتى لو توافر المزيد من الخدمات الإعلامية وخدمات تنظيم الأسرة ، فإن ذلك قد لا يحدث فارقا كبيرا . غير أن عمليات المسح الحديثة تبين أن هناك نسبة متزايدة من النساء لا تريد المزيد من الأطفال . ففي السبعينات كان ١٦ في المائة فقط من نساء كينيا لا يردن إنجاب المزيد من الأطفال وفقا لما جاء في المسح العالمي للخصوبة ، أما في ١٩٨٩ فقد قدمت تلك الإجابة ٤٩ في المائة منهن وفقا لأحدث مسح للسكان والصحة . ويظهر نفس الاتجاه في البلدان الأخرى . وربما يدل ذلك على أن المنطقة وصلت إلى نقطة التحول الديموغرافي . ولكن مازال الوقت مبكرا للتأكد من ذلك .

تحسين الصحة والتغذية

في هذا التقرير ، لقيت وفيات الأطفال الرضع ومتوسط العمر المتوقع عند المولد حتى الآن الجانب الأكبر من الاهتمام باعتبارهما مقياسين للرفاهية الاجتماعية . ويرجع ذلك جزئيا إلى توافر البيانات عنهما . غير أن ذلك ينبغي أن يصرف الانتباه عن الحرمان المزمع ونقصي المرض بين الأطفال الأحياء والكبار . وهناك مهمتان عاجلتان : توفير التغذية لتحسين الحالة الذهنية والبدنية للأطفال والكبار ، وتحسين مكافحة الأمراض وعلاجها .

يؤثر نقص التغذية وعدم توافر الحد الأدنى من المغذيات النذرة على أكثر من بليون إنسان ممن يعيشون في ظل الفقر في البلدان النامية ، وقد اقترن نقص المغذيات النذرة في الرضع والأطفال قبل سن البلوغ بتوقف النمو والتخلف العقلي وعدم القدرة على التحصيل ، وهو يحدث بين الكبار زيادة في تواتر المرض وضعف الأداء في العمل . وقد جريت المناهج الوقائية والعلاجية لمواجهة هذه المشكلة .

تشجع وكالات المعونة ووكالات التمويل الخارجية على تنظيم الأسرة كوسيلة للحد من النمو الإجمالي للسكان . وقد لقي هذا النهج قبولا لدى بعض الحكومات ، بينما جاء رد فعل حكومات أخرى سلبيا من فكرة الحد من السكان كخضوع في حد ذاته ، وفضلت أن تنظر إلى برامج تنظيم الأسرة على أنها وسيلة لتمكين الزوجين (ولا سيما المرأة) من ممارسة الاختيار ، وتحسين صحة الأم والطفل ، وإنقاذ الفقر .

ويميل كل من تزايد الحواضر والنمو الاقتصادي في البلدان النامية إلى إنقاص النمو السكاني ، فهما يجعلان رعاية عدد أكبر من الأطفال أكثر صعوبة أو أكثر تكلفة ، ويتسببان الآباء على إنفاق المزيد على تعليم كل طفل بدلا من الإنفاق على أسرة كبيرة العدد . ويوجه عام ، فإن معدلات الخصوبة منخفضة ومستويات التعليم والصحة عالية في البلدان مرتفعة الدخل . ومعدلات الخصوبة مرتفعة ومستويات التعليم والصحة منخفضة ، في البلدان منخفضة الدخل . ففي الهند يلاحظ أن أسر المزارعين في المناطق ذات النمو المرتفع ، والتي تعرضت لتأثير التكنولوجيا الجديدة التي جلبتها الثورة الخضراء ، أصبح عدد أبنائها أقل وتوفر لهم تعليمًا أكثر مما توفره لهم أسر المزارعين في المناطق الأخرى .

لكن نمو الدخل ليس ضروريا للحد من السكان ، كما أنه لا يكفي لذلك . إن برامج تنظيم الأسرة قد تجدى . وقد أسهم تطبيق هذه البرامج إسهاما ملحوظا في إنقاص الخصوبة في بلدان الدخل المنخفض مثل اندونيسيا وسري لانكا . وقد نجحت تايلند في إنقاص معدل النمو السكاني من ٣,١ في المائة في الستينات إلى ١,٩ في المائة في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٩ ، وانخفض معدل الخصوبة الإجمالي من ٦,٣ طفل في ١٩٦٥ إلى ٢,٥ طفل في ١٩٨٩ . كما قد يكون لتنظيم الأسرة ، آثار إضافية أيضا على فرص بقاء الطفل بتحسين صحة الأم أو زيادة الموارد المتاحة لكل طفل . وقد بينت الدراسات أن مضاعفة نصيب الفرد من المصروفات الحكومية على برامج تنظيم الأسرة في المناطق الحضرية تؤدي إلى إنقاص وفيات الأطفال بنسبة ٣ في المائة في كولومبيا ، وإن زيادة مقدارها ٢٠ في المائة في نسبة التفرق التي توجد بها عيادات تنظيم الأسرة تؤدي إلى إنقاص وفيات الأطفال بأكثر من ٤ في المائة في الهند .

وكان استخدام وسائل منع الحمل في أدنى مستوياته

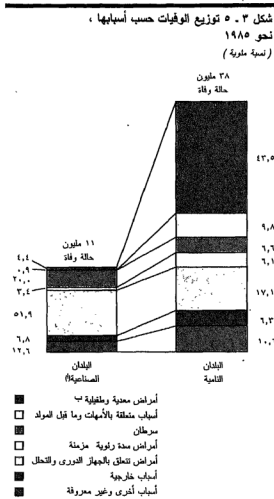
العنف . وكانت هذه الأسباب تمثل ٦٠ في المائة في ١٩٨٧ .

ما هي أفضل وسيلة لتحسين الرعاية الصحية في البلدان النامية ؟ وعلى الأخص كم ينبغي أن ينفق على أعمال الوقاية وكما ينبغي على العلاج ؟ تقدر منظمة الصحة العالمية ومنظمة رعاية الطفولة (اليونيسيف) أن ما يقرب من ٤٣ في المائة من الـ ١٤,٦ مليون طفل الذين يموتون في كل سنة يمكن إنقاذهم عن طريق التطعيم (بكلفة تبلغ في المتوسط ١٣

وتتباين التقديرات الأفضل تبعا للظروف ولكن أحد الدروس المستفادة هو أن التوعية بشأن التغذية لها أهميتها . وكان النقص عن نوعية الجمهور أحد الأسباب الأساسية لفشل برامج تحسين التغذية في بعض بلدان أمريكا اللاتينية . والدرس الثاني هو أن المبادرات المتعلقة بالتغذية يمكن أن تقوم بها كل الأنواع من مختلف المؤسسات . فيمكن مثلا استخدام المدارس لتوصيل المغذيات النذرة إلى الأطفال وكذلك إلى المجتمع المحلي في عمومه .

وتتباين أيضا الوسائل الملائمة لمعالجة المرض والوقاية منه من حالة إلى أخرى . وفي البلدان النامية كمجموعة تمثل الأمراض المعدية والطفلية ما يقرب من نصف أسباب الوفيات ، وتكاد تكون كل حالاتها بين الأطفال دون الخامسة من عمرهم . أما في البلدان الصناعية فإن أمراض الدورة الدموية والشيخوخة هي الأسباب الرئيسية للوفاة ، إذ يمثل أكثر من نصف مجموع الوفيات (الشكل ٣ - ٥) . ولكن عندما يظهر مرض جديد مثل الإنفلونزا فإن هذه الأنماط يمكن أن تتغير تغيرا مثيرا (الإطار ٣ - ٥) .

وفيما بين البلدان النامية ، تتباين الصورة الوبائية تباينا واسعا . بسبب الاختلاف في مستوى الجهود الحكومية التي تبذل لمكافحة الأمراض المعدية ، واختلاف معدلات الخصوبة وكثير من العوامل الأخرى التي تتغير تبعا لها أخطار شتى الأمراض . فعلى سبيل المثال فإن الصورة في البرازيل والصين وجمهورية كوريا تزداد اقترابا من الصورة في البلدان الصناعية الأكثر ثراء . ففي البرازيل اقترن التحضر والتصنيع السريع خلال السبعينات بزيادة في عدد الوفيات المرتبطة بحوادث المرور والإصابات الصناعية ، وأصبحت أمراض القلب والأوعية الدموية هي السبب الأساسي المفضي إلى الوفاة وتمثل ثلث مجموع الوفيات في البلد بأسره ، ونسبة أعلى من ذلك في المناطق الحضرية . وفي الصين ، تعرضت المصانع السكان للتلوث بيئي شديد . وفي بعض أنحاء البلد أصبح التعرض للرصاص والغبار يبلغ من ٦٠ إلى ٨٠ ضعف الحدود القصوى المسموح بها ، وبلغ تركيز الزئبق في الهواء ١٢ ضعف الحد الأقصى ، وبلغ التلوث الناتج عن الضوضاء درجة أدنى إلى فقد السمع بين العمال . وفي كوريا أدنى التلوث الصناعي والتحضر السريع أيضا إلى تغيير أساليب الحياة وتحولات في صورة الأمراض الوبائية . وكانت أسباب الوفاة الرئيسية في الثمانينات هي السرطان وأمراض القلب والنوبة الصدرية والإصابات الناتجة عن الحوادث وأعمال



ملاحظة : الوفيات الواردة في ١٩٨٥ أو أقرب سنة ، حسب توفرها حسب البلدان .

(أ) بما في ذلك بلدان شرق أوروبا والاتحاد السوفياتي .
(ب) تتضمن الأمراض المعدية وطفلية في البلدان النامية أمراض الاسهال (١٣,٢ في المائة) ، الدل (٧,٤ في المائة) أمراض الجهاز التنفسي (١٩,٥ في المائة) وأمراض أخرى (٢,٤ في المائة) .

المصدر : أوبيز ، على وشك النشر .

الإطار ٣ . ٥ الإيدز في البلدان النامية

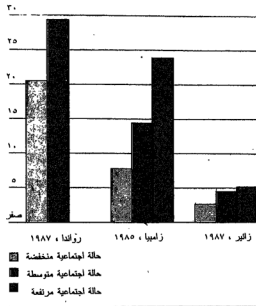
مرض متلازمة نقص المناعة المكتسبة (الإيدز) هو مرض مميت يصيب للشخص البالغ بعد مرور من ثماني إلى عشر سنوات في المتوسط من الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية . ومنذ عام ١٩٨٥ ارتفع عدد المصابين بهذا الفيروس في مختلف أنحاء العالم من ٢,٥ مليون إلى ما بين ٨ و ١٠ ملايين ، وفي أفريقيا من ١,٥ مليون إلى نحو ٥,٥ مليون . وبحلول عام ٢٠٠٠ تقدر منظمة الصحة العالمية أن من ٢٥ إلى ٣٠ مليون شخص بالغ في كل أنحاء العالم سيكونون قد أصيبوا بالفيروس . وقد ارتفعت حصة البلدان النامية من ٥٠ في المائة في ١٩٨٥ إلى ٦٦ في المائة حالياً ، ومن المتوقع أن تزيد إلى ٧٥ في المائة في سنة ٢٠٠٠ وإلى ٨٠ - ٩٠ في المائة بحلول عام ٢٠١٠ . ووصلت معدلات الإصابة بين الكبار في العديد من المدن العواصم الأفريقية الكبيرة ، بل وفي بعض المناطق الريفية ، إلى ٢٥ في المائة ، والمتوقع أن تصل إلى هذا المستوى في المدن الأخرى خلال السنوات العشر القادمة . ولما كانت كل زيادة بنسبة ١٠ في المائة في معدلات الإصابة تؤدي إلى زيادة الوفيات سنوياً بما لا يقل عن ٥ في الألف ، فإن مستويات وفيات الكبار التي كانت مرتفعة في السابق وصلت إلى ثلاثة أو أربعة أضعاف في تلك المناطق . أما في خارج أفريقيا فيبدو أن العدوى تنتشر بأكبر قدر من السرعة في آسيا .

وهذه المسألة الانسانية تفرض عبئاً يمكن أن يشل شعوب أفريقيا واقتصاداتها ، وأنقذتها الصحية التي لا تكاد تفي بأعبائها الحالية . إنها كارثة إنسانية واقتصادية ذات أبعاد مذهلة . فالعدوى تصيب الكبار وهم في مقتبل العمر ، بالإضافة إلى ثلث مجموع الأطفال الذين تلدهم أمهات مصابات . وبحلول عام ١٩٩٢ يتوقع أن يصل مجموع عدد الأطفال المصابين في أفريقيا وحدها إلى مليون شخص ، وسوف يصبح عديدون غيرهم يتألم . وعلى خلاف الملايا وغيرها من أسباب زيادة وفيات الكبار في البلدان النامية . فإن الإيدز لا يحجم عن إصابة الصغرة . ففي بعض مدن أفريقيا ، بلحاح أن المعلمين الأرقى تعليماً والأكثر إنتاجاً ، يصابون بالعدوى بأعداد كبيرة لا تتناسب مع عددهم (شكل الإطار ٣ - ٥) ، ولذا فالأرجح أن يكون لهذا الوباء أثره الملموس ، والذي قد يكون كبيراً ، على نمو دخل الفرد والزراعية الاجتماعية لسنوات طويلة قادمة . وفوق ذلك فإن مرضى الإيدز الذين سيولتهم الحظ ويدخلون المستشفيات سرف يشغلون أماكن يحرمون منها غيرهم ، ممن قد تكون حالتهم قابلة للشفاء لو لا هذا الوضع . ويحتاج هؤلاء المرضى إلى إقامة طويلة في المستشفيات وأدوية غالية الثمن ، ووقت غير قليل من الاختصاصيين والموظفين المدرسين . وفي بعض عواصم أفريقيا الوسطى أصبح أكثر من ٥٠ في المائة ممن يدخلون

المستشفيات الآن هم من مرضى الإيدز . وكذلك قدرت التكاليف المباشرة للعلاج بأرقام عالية تتراوح بين ٧٨ و ٩٣٢ في المائة من نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في زائير وبين ٣٦ و ٢١٨ في المائة من نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في تنزانيا ، ويتوقف ذلك على نوع العلاج المستخدم .

شكل الإطار ٣ . ٥ معدل الإصابة بفيروس نقص المناعة المكتسبة والحالة الاجتماعية الاقتصادية في عينات حضرية منتقاة ، أفريقيا جنوب الصحراء

(نسبة مئوية)



ملحظة : للاطلاع على تعريفات الحالة الاجتماعية الاقتصادية والبيانات المستخدمة ، انظر قسم المنطق الإيدز في الفصل الثالث في الملاحقة التقنية في نهاية النص الرئيسي . المصادر : برينغتون وآخرون ١٩٨٧ ، مياي وشمسلي والبال ١٩٨٦ ، وتانغو ١٩٨٨ .

العائد بالنسبة للتكلفة (على أساس التكلفة السنوية لكل حياة تتمتع بالصحة يتم إنقاذها) . ومن النتائج المستخلصة منها أن برامج التحصين ضد الحصبة وبرامج إنقاص الوفيات السابقة على الولادة تأتي في مكان متقدم من حيث ارتفاع العائد مقابل التكاليف . وبهذه المقاييس فإن سنة إضافية من

دولارا للطفل (أو بواسطة التدخلات قليلة التكلفة مثل معالجة الجفاف بمحاليل تؤخذ بالقمح (بتكلفة تبلغ من ٢ إلى ٣ دولارات للطفل في السنة) . وقد أجرى البنك الدولي مؤخرًا دراسة (قام بها جيمسون وموزلي ، على وشك الصدور) وضع فيها بالترتيب مختلف السياسات تبعاً لحجم

على المنافسة إلى الانخفاض في نوعية الإعداد التقني للتلاميذ بالقياس إلى البلدان الصناعية الأخرى . وتبين من مسح أجرى في ١٩٨٦ على الكبار البالغين من العمر ٢١ - ٢٥ سنة أن ٢٠ في المائة منهم لم يصلوا إلى مستوى الصف الثامن من القراءة ، وفي حين أن الاشتراطات اللازمة لكثير من الوظائف تتطلب مهارات الصف العاشر إلى الثاني عشر . ورغم أن ١ في المائة عجزوا عن أداء عمليات حسابية بسيطة ، فإن ٣٥ في المائة عجزوا عن الإجابة عن أسئلة تتطلب حل مسائل كمية بسيطة .

وفيما عدا الأساسيات ، ما هي القاعدة التعليمية السليمة المناسبة للنمو الاقتصادي السريع ؟ في البلدان النامية ذات الدخل المتوسط الأدنى ، حيث يقوم العمال بالفعل بتجميع الأجهزة الإلكترونية للأسواق الدولية ، يقتضي الأمر تغيير المهارات المطلوبة تغييرا سريعا مع تحول أنماط التجارة والتوظيف ، ومع تقدم التكنولوجيا . وستكون المهارات الإدارية والمهارات التقنية المتقدمة حاسمة في الاستفادة بالفرص الجديدة والتكنولوجيات الجديدة . وستكون هناك حاجات مختلفة للبلدان المصنعة حديثا وذات التوجه نحو التصدير - ولاسيما التجديد التكنولوجي المحلي للحفاظ على قدرتها على المنافسة . وسوف يتطلب ذلك الاستثمار في البحث والتطوير ، ولكنه سيتوقف أيضا على الوصول إلى مستويات أعلى في التعليم العام . وقد يكون هناك تعارض بين أهداف توفير قاعدة عرض في تعليم المشغلين بالمعلم والتكنولوجيا ، والتخصص في مجالات معينة من الدراسة . وعلى الأخص ، حيثما يكون عدد العلماء والتقنيين قليلا ربما يكون التخصص سابقا لأوانه . كما أن للبحث العلمي أهميته في المدى الطويل ، ولكنه يجب أن يرتبط ارتباطا وثيقا بالإنتاج في المصانع إذا أريد أن يكون له أثر ملموس ومباشر على الانتاجية .

ويظهر من التقديرات المتعلقة بالعائد الاجتماعي للاستثمار في التعليم أن أقوى مبرر للدعم الحكومي للتعليم هو أن هذا يلبي هدف توفير المساواة وكذلك هدف رفع الإنتاجية وذلك عند المستوى الابتدائي في البلدان ذات الدخل المنخفض . وليس معنى هذه النتائج أن الاستثمارات في التعليم العالي ليست لها أهميتها ، فالأشخاص المتعلمون والحاصلون على تدريب جيد يمكن أن يوفرُوا القيادة اللازمة في الزراعة ، وفي القطاع الصناعي الناشئ ، وفي الحكومة . غير أن التكلفة العامة لهذه الاستثمارات قد تكون مرتفعة للغاية خاصة عندما تستنزف الموارد من التعليم الابتدائي وغيره من الخدمات الاجتماعية الأساسية والتي

الحياة المتمسة بالصحة لا تتكلف أكثر من خمسة دولارات . غير أن التوازن السليم بين الإنفاق على الرعاية الوقائية والإنفاق على الرعاية العلاجية لا يتوقف على التكلفة فقط ، بل يتوقف أيضا على النطاق الذي يمكن الوصول إليه . ويوجه عام ، يتم إهمال تحصين الصحة والوقاية من المرض لصالح العلاج باهظ التكاليف والذي لا يصل إلا إلى عدد قليل نسبيا ، وكثيرا ما يكون غير فعال كما في حالة كثير من أنواع السرطان . ومازال برامج التحصين جذيرة بالأولية في بلدان الدخل المنخفض . كما أن برامج تنظيم الأسرة ، والتوعية الغذائية واستكمال الأغذية بما ينقصها ، ورعاية الأمهات قبل الولادة تدابير ذات عائد مرتفع مقابل التكلفة . إلا أنه بعد الوفاء بهذه الاحتياجات ، يصبح القول بأن برامج الوقاية الأسبقية على برامج العلاج أضعف من ذي قبل . فقد ثبت مثلا أن برامج علاج الدرن الرئوي لها عائدها المرتفع مقابل التكلفة .

بناء القدرة التقنية

بناء وتعزيز القدرة التقنية - أي قدرة الناس على استخدام أشكال التكنولوجيا الجديدة والقائمة - ضروريان للنمو الاقتصادي . ومن التغيرات التكنولوجية الكبيرة التي طرأت على مواقع العمل في السنوات الأخيرة ، استخدام أجهزة الكمبيوتر ، حتى في الأعمال التي كان يعتقد عادة أنها تحتاج إلى مهارة أقل . ولهذا التغيير أثره العميق على الاحتياج إلى التعليم . فهو يتطلب التعليم في المقام الأول عن طريق الرموز بدلا من الملاحظة البصرية ، ويتطلب أساليب حل المشكلات في الحالات الدينامية . ولتلبية هذه الحاجات تستطيع الحكومة أن تقوم بدورين : توسيع وتحسين نوعية التعليم الابتدائي والثانوي ، وإيجاد الحوافز لزيادة العرض والمطلب على التدريب التقني المتخصص .

والموقع أن يتمكن الكثير من البلدان النامية من تحقيق التعليم الابتدائي الشامل بحلول عام ٢٠٠٠ . ولكن ينبغي تحسين نوعية التعليم حتى يصبح لهذا التوسع في الالتحاق بالمدارس جنواه الحقيقية . فنية كبيرة من التلاميذ الذين يستكملون التعليم الابتدائي في البلدان ذات الدخل المنخفض يفشلون في الوصول إلى مستويات الإنجاز الوطنية أو الدولية في الرياضيات والعلوم والقراءة . كما أن البلدان الصناعية يتعين عليها هي أيضا أن تعمل على تحسين وتحديث أنظمتها التعليمية باستمرار ، نظرا لأن التغييرات السريعة في التكنولوجيا تجعل الفشل في التعليم أكثر تكلفة . وقد عزى الانخفاض المفترض في فترة الصناعة الأمريكية

لا غنى لها عن الدعم الحكومي . وعلى الحكومات أن تكون أكثر انتقائية في اختيارها لذلك المستوى من التعليم أو التدريب الذى تعمل على تحسينه ، وفى تحديد التكاليف التى تتحملها (المواد الأكاديمية مثلا بدلا من تكاليف إقامة الطلاب) والفئات التى تقوم بدفعها .

الإقلال من الفقر

يعيش فى العالم التامى اليوم أكثر من بليون شخص فى فقر . وقد خلص تقرير عن التنمية فى العالم ١٩٩٠ إلى أن هذا العدد يمكن أن يقل باتباع استراتيجية تشمل كلا من النمو الاقتصادى المعتمد على كثافة اليد العاملة ، والإففاق الاجتماعى المتمسك بالكفاءة . والنمو الاقتصادى ضرورة لا بد منها للإقلال من الفقر ، ولكن التجربة أثبتت أنه لا يكفى . والمصروفات الاجتماعية على الرعاية الصحية والتعليم تزيد من الفرص المتاحة للفقراء . ولكنها أيضا ليست كافية . وحتى فى البلدان التى تحسنت فيها مؤشرات الرفاهية الاجتماعية الأساسية ، مازالت هناك شرائح من المجتمع لا تصل إليها الخدمات بدرجة كافية . وفى البرازيل لا يصل أكثر من ١٠ فى المائة من الرضع المولودين فى المنطقة الشمالية الشرقية إلى عيد ميلادهم الأول ، وهو معدل لوفيات الأطفال أعلى من مثيله فى كثير من بلدان أفريقيا وآسيا . وفى بيرو يزيد معدل الوفيات للأطفال الرضع فى محافظات الإنديز خمسة أضعاف أو أكثر عن المعدل فى ليما . والمشكلات الصحية للإناث حادة بشكل استثنائى فى باكستان وبنغلاديش وبنان ونيبال . ومتوسط العمر المتوقع عند المولد بين الفتيات فى هذه البلاد أقل من متوسطه بين الفتيان ، فى حين تعيش النساء فى البلدان الأخرى منخفضة الدخل حياة أطول من الرجال . والوضع فى هذه البلدان مختلف لأن الأسر تنفق فيها على الأبناء أكثر مما تنفق على البنات .

وهناك حاجة إلى شبكات للأمان لحماية أشد الفئات تعرضا للمخاطر : العاطلون والمعوقون والمسنون والنساء (فى كثير من الأحيان) ممن لا تتوافر لهم فرصة الوصول إلى البرامج العامة المرتبطة بالتوظيف ، والفقراء الذين يعانون أكثر من غيرهم فى أوقات الشدة . ويؤدى ضمان الأمن الغذائى عن طريق دعم أسعار الأغذية ، أو مقننات الحصص الغذائية ، أو وضع برامج لاستكمال الأغذية ، إلى الوفاء بالاحتياجات الأساسية ، بشرط أن تكون التدابير موجهة بعناية إلى مستحقيها . وتوفر البرامج الموجهة بعناية

لتعزيز دخل الممنين أو المرضى ، شبكات الأمان للأشخاص الذين يصعب الوصول إليهم بدونها . وتتولى برامج التوظيف العام ، مثل البرامج المطبقة فى بلدان جنوبى آسيا ، إقامة وصيانة البنية الأساسية التى يمكن أن يستفيد منها الفقراء ، فى نفس الوقت الذى تحمى فيه دخلهم أثناء نوبات البطالة .

سياسة عامة

أعلنت ملكة ترافنكور ، التى أصبحت الآن ولاية كيرالا فى الهند ، فى عام ١٨١٧ ، أن الولاية سوف تتحمل كامل تكاليف تعليم شعبها حتى لا يقع أى تأخير فى انتشار التنوير بينهم ، وأنهم سوف يصبحون عن طريق نشر التعليم ، رعايا أفضل وموظفين مننيين أكفأ . وتوافق معظم الحكومات على أن السياسة العامة هى التى يجب أن تلعب الدور الرئيسى لا فى التعليم وحده بل فى الخدمات الاجتماعية عموما . وليس المهم هو كم المصروفات العامة وحده ، بل نوعيتها أيضا . فالى أى مدى نجحت السياسات العامة فى هذه المجالات خلال العقود القليلة الأخيرة ؟ .

لقد تم تقييم الارتباط بين نمو الدخل والإففاق الحكومى وبين المؤشرات الاجتماعية من أجل هذا التقرير باستخدام بيانات من بلدان مختلفة وباستخدام سلاسل زمنية . وكان هناك تسليم كامل بحدود نوعية البيانات وعمليات التحليل الإجمالى . ومع هذين التحفظين ، تبين أن نمو الدخل وليس الاتفاق الحكومى هو الذى يفسر التحسن فى بقاء الأطفال الرضع والاتحاق بالمدارس الثانوية فى البلدان الصناعية . وليس فى ذلك ما يدعو إلى الدهشة . فقد حققت هذه البلدان مستويات عالية بالفعل فى هذين المؤشرين بحلول عام ١٩٦٠ ، ولذا كانت التغييرات التى طرأت على الاتفاق الاجتماعى لديها منذ ذلك الحين موجهة إلى أهداف أخرى . إلا أن النتائج المتعلقة بالبلدان النامية كانت مختلفة . فوفقا لأحد النماذج تؤدي زيادة الاتفاق الصحى بنسبة ١٠ فى المائة إلى انخفاض وفيات الأطفال بنسبة ٨ ، فى المائة ، كما تؤدي زيادة الدخل بنسبة ١٠ فى المائة إلى انخفاض وفيات الأطفال بنسبة ١,١ فى المائة . وباستخدام نموذج مختلف لا يبقى غير تأثير الدخل باعتباره الأمر الهام من الناحية الإحصائية . فزيادة بنسبة ١٠ فى المائة فى دخل الفرد تقترن بانخفاض بنسبة ٥,٥ فى المائة فى وفيات الأطفال . ووجدت نتائج مختلفة بالمثل فيما يتعلق بالاتحاق بالمدارس الثانوية (أنظر ما يتعلق بالفصل الثالث فى الجزء الخاص

بالتفقات العامة في الملاحظات التقنية في نهاية النص الأصلي) .

وفي البلدان التي ترتفع فيها وفيات الأطفال الرضع ، تؤدي زيادة نصيب الفرد من الإنفاق على الصحة العامة بمقدار دولار واحد إلى انخفاض معدل وفيات الأطفال بنسبة ١٦ في الألف ، إذا استخدمت المصروفات الحكومية بضعف كفايتها الحالية . ويلاحظ أن متوسط نصيب الفرد في الإنفاق على الأغراض الصحية في هذه البلدان منخفض للغاية بالمقارنة إلى المتوسط في البلدان ذات الوفيات المنخفضة (نحو دولار واحد للفرد بالمقارنة بما يقرب من ٢٠ دولار) . وعلى ذلك فإن زيادة كبيرة في النسبة المئوية سترتجى إلى زيادة متواضعة في النفود - ولكن سيكون لها أثر كبير على معدلات الوفيات .

وقد نجح الكثير من البرامج التي أجيد تصميمها وتوجيهها - وليس من الضروري أن تكون مما يحدث استنزافا شديدا للموارد العامة - ففي القطاع الصحي ، أدى القضاء على سوء التغذية وتوفير المرافق الصحية بصورة أكبر إلى انخفاض معدلات الوفيات . ففي شيلي انخفضت وفيات الأطفال الرضع من ١٢٠ في الألف في الستينات إلى ١٩ في الألف في ١٩٨٩ ، وانخفضت النسبة المئوية للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية من ٣٧ إلى ٧,٥ في المائة . وقد أسهمت في هذا التقدم المطرد البرامج الغذائية للأطفال والأمهات والحوامل وكذلك التحسن في البنية الأساسية للرعاية الصحية الأولية . وحقت الصين انخفاضاً ملموساً في وفيات الأطفال من معدل يقدر بـ ٢٦٥ في الألف في ١٩٥٠ إلى ٤٤ في الألف في ١٩٨١ (أحمد ووانغ ١٩٩١) ، وهو انخفاض يعزى إلى استراتيجية عريضة تعتمد على التمويل الحكومي للوقاية من الأمراض ، اقتصرت بالرعاية الأولية الممتدة وقليلة التكلفة ، بالإضافة إلى نمو الدخل . ولم يكن في الواسع تفسير انخفاض معدلات الوفيات في ولاية كيرالا عنها في ولاية البنغال الغربية المكافئة لها في الكثافة السكانية في الهند الفرق في دخل الفرد في كل منها ، أو بتوزيع الدخل والأصول ، أو بمدى التصنيع أو التحضر . ولكن يبدو أنها تعزى فعلاً إلى التوزيع الأوسع والاستخدام الأوفى للمرافق الصحية في المناطق الريفية بكيرالا . وقد تبين من دراسة أخرى أن ٧٣ في المائة من الانخفاض في وفيات الأطفال الرضع في كوستاريكا خلال الفترة ١٩٧٢ - ١٩٨٠ يمكن أن يفسره التوافر الأكبر لمراقف الرعاية الأولية (البرامج الصحية في الريف وفي

المجتمعات المحلية وحملات التطعيم) والرعاية الثانوية (مثل العيادات) بعد مراعاة الأثر المترتب على نمو الدخل .

وبالمثل في مجال التعليم نجح برنامج في المكسيك لإعادة تدريب العاملين في الثمانينات ، في رفع مهارات عشرات الآلاف من العمال مما زاد إنتاجيتهم وخفف من حدة الفقر بينهم . وفي الحملة التي قامت بها بيرو للتوسع في القبول بالتعليم الابتدائي منذ الخمسينات لعبت البرامج الحكومية دوراً أساسياً في إنشاء المزيد من المدارس في المناطق الريفية وزيادة توفير الكتب الدراسية . وكان من أثر ذلك أن ضاقت الفجوة في فرصة الحصول على التعليم بين المقيمين في الريف والحضر .

وحيثما يكون هناك مبرر لزيادة الإنفاق العام يجب أن تكون هذه النفقات أفضل توجيهها من أجل الوصول لمستحقها . فالإنفاق الحكومي لا يكون دائماً متمسكاً بالكفاءة أو الإنصاف . وكثير من البلدان تنفق من ميزانية تعليمها حصة غير متناسبة على التعليم العالي ، الذي يستفيد منه الطلبة من فئات الدخل الأعلى بدرجة أكبر . ففي أوروغواي والجمهورية الدومينيكية وشيلي وكوستاريكا حصل خمس السكان الأعلى دخلاً على أكثر من نصف الدعم الذي توفره الحكومة للتعليم العالي ، بينما لم يحصل الخمس الأدنى دخلاً إلا على أقل من العشر ، وفي بابواغينيا الجديدة وبنغلاديش ونيبال والهند حصل الـ ١٠ في المائة الأرقى تعليمًا على أكثر من نصف ما نفقته الحكومة على التعليم . وفي بنغلاديش وهي أسوأ الحالات ، حصلت الـ ١٠ في المائة العليا على ٧٢ في المائة من ميزانية التعليم .

وفي مجال الصحة ، فإن تركيز الاهتمام على المستشفيات وغيرها من أنواع الرعاية العلاجية باهظة التكاليف ، بدلاً من الرعاية الوقائية قليلة التكاليف ، يعني عدم حدوث تقدم كبير في مؤشرات الصحة الأساسية . والإنفاق الحكومي على الرعاية في المستشفيات مرتفع في البرازيل ، حيث كان يمثل ٧٨ في المائة من إجمالي المصروفات على الصحة في ١٩٨٦ ، بالمقارنة بالإنفاق على التحسين ورعاية الأمهات قبل الولادة ومكافحة الأمراض المعدية . ومعدل وفيات الأطفال الرضع في كوت ديفوار أعلى منه في البلدان الأخرى في المنطقة المماثلة أو الأقل في مستوى الدخل وذات الميزانيات الصحية الأصغر . وقد عزى هذا أيضاً إلى تركيز اهتمامها على الرعاية في المستشفيات التي تجتذب الموارد بعيداً عن

توفير الموارد

تعرضت البرامج الاجتماعية لضغوط مالية شديدة خلال العقد الماضي . والمتوسطات الاقليمية تخفى هذه الحقيقة ، فهي تكشف عن ارتفاع حصة التعليم والصحة من المصروفات ، أو على الأقل بقائها على حالها ، بالتقاسم الى النتائج المحلي الاجمالي خلال الفترة ١٩٧٥ - ١٩٨٥ (الجدول ٣ - ٣) . ولكن يلاحظ فيما يقرب من نصف عدد البلدان التي تتوافر بشأنها البيانات ، أن المصروفات الحكومية على التعليم والصحة كنسبة مئوية من الناتج المحلي الاجمالي انخفضت بين سنتي ١٩٨٠ و ١٩٨٥ . وفي البلدان القليلة التي تتوافر عن نفقاتها بيانات أقرب عهدا كان الانخفاض اكبر من ذلك بعد عام ١٩٨٥ ، مما يعنى في كثير من الحالات انخفاض مستوى توفير الخدمات - وإن لم يكن ذلك دائما : فقد انخفض الإنفاق على الصحة مثلا في شيلي خلال فترة التصحيح الاقتصادي الكلي الصعبة ، ولكن نصيب الفرد الحقيقي من الموارد المخصصة للرعاية الصحية الأساسية والتغذية للرد ، ارتفع .

وكثيرا ما يكون من المفيد حماية بعض البرامج الاجتماعية من الضغوط الاقتصادية قصيرة الأجل لصالح الاستثمارات طويلة الأجل في الرفاهية الاجتماعية . إلا أنه ليس من الضروري أن يقتصر دور الدولة على التمويل وتوفير الخدمات ، فهي تستطيع - بفرض معايير لتوفير الخدمة والإلزام بها ، وعن طريق الوسائل الأخرى للتأثير

مرافق الرعاية الأولية الريفية التي تعاني من نقص العاملين والافتقار الى المستلزمات الضرورية ، والتي غالبا ما لا يتوافر الإشراف عليها .

وتثبت الأدلة أيضا أن كثيرا من البرامج كانت بلا فاعلية . فعلى الرغم من الزيادة الملحوظة في الالتحاق بالمدارس الابتدائية ، فشلت نسبة كبيرة من التلاميذ في التعليم الوظيفي للكتاب ، ومعرفة مبادئ القراءة والكتابة والحساب . وغالبا ما يعزى ذلك الى ضعف إعداد المعلمين والنقص في مواد التعليم . وقد تبين من دراسة أجريت في أندونيسيا أن المدرس المتوسط في المدارس الابتدائية لا يجيد أكثر من ٤٥ في المائة من المادة التي يقوم بتدريسها في العلوم ، وأن معلومات معظم الكتب المدرسية بالية . ومرافق الصحة العامة في بعض البلدان مستخدمة بأقل من طاقتها حتى في المناطق التي ترتفع فيها معدلات الوفيات وتفشى الأمراض . وعزى الانخفاض في المترددين على العيادات الخارجية في غانا إلى العجز في الأدوية الأساسية وغيرها من الاحتياجات الطبية أو الى تردى الروح المعنوية بين العاملين الناشئ عن نقص الأجور الحقيقية . وكثيرا ما تغدو الاستثمارات الرأسمالية في القطاعات الاجتماعية بغير فاعلية ، نتيجة لعدم توفير الإنفاق الجارى على المستلزمات التي لا غنى عنها . ويبدو في كثير من الأحيان أن الحكومات تعجز عن تحديد المعايير ومتابعة الجودة وتوجيه المشاريع إلى مستحقها تحديدا دقيقا .

الجدول ٣ - ٣ المصروفات الحكومية على التعليم والصحة كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي ، ١٩٧٥ و ١٩٨٠ و ١٩٨٥

الإقليم أو المجموعة	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٥	عدد البلدان التي تتناقص فيها المصروفات	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٥	عدد البلدان التي تتناقص فيها المصروفات
البلدان الصناعية	٦,٠	٥,٥	٥,٥	(٢١)	١٢	١٢	١٢	(١٨)
غرب ووسط آسيا	٣,٩	٤,٤	٤,٤	(١٣)	٤	٤	٤	(٨)
جنوب آسيا	٢,٠	٢,٤	٣,١	(٤)	٣	٣	٣	(٤)
شرق آسيا	٢,٨	٢,٩	٣,١	(٩)	٣	٣	٣	(٦)
شمال أفريقيا	٦,٠	٥,٧	٦,٩	(٥)	١٣	١٣	١٣	(٣)
أفريقيا جنوب الصحراء	٤,٢	٤,٦	٥,٠	(١٢)	١٣	١٣	١٣	(٦)
أمريكا اللاتينية ومنطقة								
الكاريبي	٤,٢	٤,٦	٤,٤	(٢٤)	١٣	١٣	١٣	(١٣)
أوروبا الشرقية	٤,٩	٤,٨	٤,٧	(٧)	٤	٤	٤	(٢)
المجموع				(١٠٦)	٤٧	٤٧	٤٧	(٦٤)

ملحوظة : وضع عدد البلدان التي تتوافر عليها بيانات عن السنوات ١٩٧٥ و ١٩٨٠ و ١٩٨٥ بين قوسين . ولأغراض المقارنة بين البلدان أُنشئت البيانات من الحسابات المرححة في المزايا فقط ، ولم تدرج البلدان التي لا تعتمد بياناتها عن المصروفات في موازنة الحكومة المركزية . ولم ترد تقارير عن الإنفاق الحكومي على الأغراض الاجتماعية قبل ١٩٧٥ إلا من عدد أقل بكثير من البلدان وإذا تم تدرج في الجدول . أ - عدد البلدان التي قسمت فيها المصروفات للحكومة على التعليم (أو الصحة) كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي في الفترة بين ١٩٨٠ و ١٩٨٥ .
المصادر : بيانات صندوق النقد الدولي ؛ وبيانات اليونسكو .

الجدول ٣ - ٤ حصة الحكومة في إجمالي المصروفات على التعليم والصحة (نسبة مئوية)

البلد والسنة	للتعليم	لصحة
البلدان منخفضة الدخل		
بنغلاديش ، ١٩٧٥	٠٠	٥٧,٠
الهند ، ١٩٨٠	٤٥,٤	٢٠,٢
غانا ، ١٩٧٥	٠٠	٦٠,٢
سري لانكا ، ١٩٨٨	٧٣,١	٤٤,٥
الموزمبيق ، ١٩٨٠	٠٠	١٧,٢
سيراليون ، ١٩٨٥	٠٠	٤٠,٥
المتوسط	٠٠	٣٩,٩
البلدان متوسطة الدخل		
زيمبابوي ، ١٩٨٥	٦٩,٠	٥٠,٢
هندوراس ، ١٩٨٥	٠٠	٢١,٢
تايلاند ، ١٩٨٨	٠٠	١٣,٦
إكوادور ، ١٩٨٥	٠٠	٢٤,١
كولومبيا ، ١٩٨٥	٧٣,٠	٢٠,٣
بيرو ، ١٩٨٥	٠٠	٢٧,٤
الأردن ، ١٩٨٥	٥٧,٥	٢٧,٠
غينيا ، ١٩٨٥	٠٠	٦٧,٤
مالطة ، ١٩٨٨	٩٤,١	٦٠,٣
فنزويلا ، ١٩٨٠	٠٠	٤٤,٤
جمهورية كوريا ، ١٩٨٨	٠٠	٤,٢
اليونان ، ١٩٨٥	٨٨,٠	٤٤,٦
جمهورية إيران الإسلامية ، ١٩٨٥	٠٠	٤٣,٣
المتوسط	٠٠	٣٤,٥
المتوسط بالنسبة لستة عشر بلدا مرتفعة الدخل ، منتصف الثمانينات	٨٨,٥	٥٨,٢

ملاحظة: تم اختيار البلدان على أساس توفر البيانات. وبيانات تغطي سنة ١٩٧٥ أو آخر سنة تتوفر البيانات عنها.
أ. أجريت لأغراض المقارنة.
ب. المصدر: الأمم المتحدة ١٩٩٠.

السكان أو أقل إلى ما يقرب من ١٠٠ في المائة خلال ١٥ - ٢٠ سنة. واتسع في كوريا من أقل من واحد من عشرة من السكان في ١٩٧٧ إلى ٤٧ في المائة في ١٩٨٦. والكثير من البلدان النامية الأخرى تجرب الآن أشكالاً مختلفة من خطط التأمين الصحي الخاصة كوسيلة لتلبية الاحتياجات المقبلة للرعاية الصحية ولا سيما الرعاية العلاجية المكلفة. غير أن هناك مخاوف بشأن المساواة (نظراً لأن هذه الخطط تبدأ عادة في قطاع التوظيف الرسمي)، ومن أن ترتفع التكاليف بسرعة زائدة (لأنه ليست هناك حوافز تدفع المستفيدين ومن يقدمون الرعاية الصحية إلى التوفير).

وفي مجال التعليم، قام العديد من البلدان بتشجيع مشاركة المجتمع المحلي ومساندة الآباء في المستوى الابتدائي. وقد بينت تجربة كوزيا في تشجيع التعليم الابتدائي في الخمسينات، أنه ليس من الضروري أن يؤدي ذلك إلى خلق أشكال من عدم التكافؤ. فقد غطى الطلبة والآباء ٧١ في

في القطاع الخاص. أن توسع دورها حتى في ضوء تضيق اعتمادات الميزانية. وبالنسبة لبعض الخدمات التي توفرها الحكومة قد يكون من المفيد أن يدفع المستفيدون أتعاباً عنها. وهناك خدمات أخرى يمكن في الغالب أن يوفرها القطاع الخاص، وإن كان من واجب الحكومة أن تنشئ شبكات للأمان من أجل الفقراء. ومن شأن هذه التدابير أن تصون الاعتمادات الحكومية الشحيحة، وأن تشجع الكفاءة في الوقت ذاته.

خطط تمويل بديلة. يوجد الآن بالفعل لدى معظم البلدان النامية نظام للرعاية الصحية الخاصة على أساس دفع رسم عن الخدمة. وعلى ذلك فمن الممكن إدخال عناصر استرداد التكاليف في الأنظمة الصحية العامة. وكانت حصة الحكومة في إجمالي النفقات في القطاعات الاجتماعية حصة كبيرة ولا سيما في التعليم، ولكن الأسر كانت تتحمل أيضاً جزءاً من التكاليف (الجدول ٣ - ٤). ففي جمهورية كوريا مثلاً كان الإنفاق على الصحة العامة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي أخذاً في الزيادة، ولكن دور الحكومة مازال ضئيلاً بالمقارنة بدور القطاع الخاص. وتركز الحكومة جهودها على الرعاية الوقائية لسكان الريف والفقراء. وقد زادت الرسوم التي يدفعها المستفيدون عندما استُخدمت مظلة التأمين وازدادت الشراكات من الدعم الذي توفره للرعاية الصحية للعاملين لديها. وقد حققت زيمبابوي منذ عام ١٩٨٠ تقدماً ملحوظاً في الرعاية الصحية، ولا سيما في المناطق الريفية، عن طريق زيادة الإنفاق الحكومي وتوسيع قاعدة التمويل. ومن حيث مصدر التمويل، كان القطاع الخاص يغطي ٣٥ في المائة من التكاليف في ١٩٨٨ (٥٠ في المائة في ١٩٨٥ وفقاً لبيانات الأمم المتحدة) ويشمل ذلك التكاليف التي تحملها التأمين الخاص والصناعة والمبالغ التي يدفعها المستفيدون. وكان من نتيجة تنوع مقدمي الخدمات ومصادر التمويل أن ازدادت قدرة الحكومة على مواصلة الخدمة على الرغم من الضغوط الاقتصادية (الإطار ٣ - ٦).

وهناك خيارات أخرى عديدة للتمويل بخلاف دفع رسوم عن الخدمة. ويمكن أن تلعب أنظمة التأمين الصحي دوراً مفيداً. ورغم أن التغطية التأمينية الواسعة ليست متاحة في الوقت الحالي في معظم البلدان النامية ففي الإمكان تطبيق تأمين صحي محدود. وتبين حالات البرازيل وكوريا والمكسيك أن المجال الذي يغطيه التأمين الصحي يمكن أن يتسع بالتدريج. فقد اتسع في البرازيل والمكسيك من ثلث

الإطار ٣ - ٦ دور المعونة الدولية في القطاعات الاجتماعية

جدول الإطار ٣ - ٦ المعونة الدولية للقطاعات الاجتماعية ١٩٨٨ - ١٩٨٠ (نسبة مئوية)

مصدر المعونة رواندا	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٦	١٩٨٥	١٩٨٤	١٩٨٣	١٩٨٢	١٩٨١	١٩٨٠
تعليم (ب)	١١,٠	١٠,٦	١٠,٩	١١,٩	١٢,٧	٥,٥	٥,١	١٨,٢	١٢,٧
الصحة والسكان	٥,٣	٥,٢	٥,٣	٥,١	٥,٥	٥,١	٥,١	٥,١	٥,١
المجموع	١٦,٣	١٥,٨	١٦,٢	١٧,٠	١٨,٢	١٠,٦	١٠,٢	٢٣,٩	١٧,٨
معتمدة الأفرام (ج)	٤,٣	٤,٣	٥,٠	٥,٠	٥,٠	٥,٠	٥,٠	٥,٠	٥,٠
الصحة والسكان	٧,٨	٧,٨	٨,٩	٨,٩	٨,٩	٨,٩	٨,٩	٨,٩	٨,٩
المجموع	١٢,١	١٢,١	١٣,٩	١٣,٩	١٣,٩	١٣,٩	١٣,٩	١٣,٩	١٣,٩

أ - بيانات غير متوفرة ١٩٨٢

ب - المعونة الثنائية التي تمثل نحو ثلاثة أرباع إجمالي المعونة في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٨ ، تشمل المعونة من بلدان لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي وهي : إسرائيل ، ألمانيا ، فرنسا ، إيطاليا ، يابوكا ، الدانمارك ، فرنسا ، فنلندا ، السويد ، سويسرا ، كندا ، النرويج ، النمسا ، هولندا ، نيوزيلندا ، المملكة المتحدة ، الولايات المتحدة .
ج - تشمل المعونة معتمدة الأفرام معتمدة من منظمات دولية مثل الاتحاد الأوروبي والبنك الدولي والعميد من وكالات الأمم المتحدة .
المصدر : منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي من ١٩٨٠ إلى ١٩٨٩ .

خلال الثمانينات ، نقصت حصة التعليم والصحة في المعونة الثنائية للبلدان التالية من ١٨ إلى ١٦,٣ في المائة ، وفي المعونة متعددة الأطراف من ١٤ في المائة في ١٩٨٥ إلى ١٢ في المائة في ١٩٨٨ . وكان ما يقرب من ١٠ في المائة من المعونة الثنائية و ٥ في المائة من المعونة متعددة الأطراف تخصص للتعليم ، مما كان يمثل تمويلا متواليا . يبلغ في المتوسط ٤,٣ مليار دولار . وكان ٥ إلى ٦ في المائة من المعونة الثنائية و ٨ إلى ٩ في المائة من المعونة متعددة الأطراف يتفق على برامج الصحة والسكان ، بمتوسط تنفق سنوي يبلغ ٢,٧ مليار دولار (جدول الإطار ٣ - ٦) .

وتبين الأدلة أن المعونة لم تخصص للمجالات ذات الأولوية . فقد وجه أكثر من ٩٥ في المائة من المساعدات التعليمية إلى المستويين الثانوي والأعلى للتعليم بدلا من أن يوجه إلى المستوى الابتدائي . ووفق ذلك فإن الجانب الأكبر من المعونة التي وجهت للتعليم الابتدائي لم يخصص لزيادة العرض من الموارد الحاسمة للتعليم مثل مواد التعليم وتدريب المعلمين ، وهي التي ثبت أنها أكثر عائدا في مقابل التكاليف . أما في البلدان منخفضة الدخل فكان التركيز موجهها إلى التوسع الكمي . ومثلت الهبات والأثاث والمعدات ٥٧,٨ في المائة من مجموع المعونة . ولم يوجه للرعاية الصحية الأولية غير ١,٥ في المائة من إجمالي المعونة ، ولم يوجه منها غير ١,٣ في المائة للمساعدة السكنية .

جهدا فائقا من الموارد الحكومية في التخطيط والإدارة . ويساعد الاعتماد في بعض الخدمات على المنظمات غير الحكومية ، سواء ما يهدف منها إلى الربح وما لا يهدف إليه ، في توسيع فرصة الحصول على تعليم مناسب وعلى رعاية صحية كافية . وتميل الجهات الخاصة غير الساعية إلى الربح لأن تقوم مشاربها على نطاق أضيق وبشكل أكثر مرونة في تخطيطها ووضع ميزانياتها . وتكون الحكومة المقيدة بقوانين الخدمة المدنية واتحادات الموظفين أقل قدرة على تغيير البرامج التي يبتغي عدم فاعليتها . وعندما تتاح الفرصة للمنظمات الخاصة لتقديم الخدمات في ظل البرامج المختلف بشأنها - مثل برامج تنظيم الأسرة في بعض بلدان أمريكا اللاتينية - تستطيع الحكومات أن تبقى ببناء عنها في نفس الوقت الذي تضمن فيه توافر الخدمة المطلوبة .

وقد يكون التعاون بين القطاعين العام والخاص مناسباً بصورة خاصة إذا كانت الجهات غير الحكومية التي تقدم الخدمة لديها الخبرة والكفاءة وكانت الحكومة غير قادرة على توسيع أنشطتها بالسرعة الكافية للوفاء بالطلب . وفي رواندا ، حيث كانت الإرساليات الدينية تقدم تقليديا الجانب الأكبر من خدمات الرعاية الصحية ، تصدت الحكومة لتلك الإرساليات ٨٦ في المائة من مرتبات العاملين ، واستمر

المائة من تكاليف إنشاء المدارس وتشغيلها وتكاليف مواد التعليم والنقل ، وقامت الحكومة المركزية والسلطات المحلية بتمويل مرتبات المدرسين وبقية المصاريف . وفي وقت لاحق ، عندما قامت الحكومة المركزية بتمويل حصة أكبر استمرت المصادر المحلية في توفير نحو ربع تكاليف التعليم المحلي . وقد استند نجاح زيمبابوي في توسيع التعليم في الثمانينات على المشاركة القوية بين القطاعين العام والخاص . فكانت المدارس الحكومية تبنى بأيدى المجموعات المحلية وروابط الآباء . وكانت الحكومة تدفع تكاليف الصيانة والإصلاح ومرتبات الموظفين ومواد التعليم ومصاريف التشغيل . وأنشئت مدارس أخرى وسار العمل فيها بإشراف منظمات غير حكومية أو بإشراف سلطات الحكم المحلي : وكانت الحكومة المركزية تدفع منحة عن كل طالب ملتحق بالمدرسة وتغطي ما يصل إلى ربع إجمالي تكاليف المبنى .

توفير الخدمات الاجتماعية عن غير الطريق الحكومي . من المهم دائما أن يوجه السؤال عما إذا كانت الحكومات تملك القدرة على تنفيذ برامجها الاجتماعية . إذ يحدث في بعض الحالات أن تتطلب البرامج الكبيرة والمعقدة

فرص العمل للنساء وتوفير خدمات دور الحضانه توجد حوافز للنساء للبقاء في المدارس لفترة أطول . وقد حققت برامج تنظيم الأسرة أكبر نجاح لها في البلدان التي شهدت تحسنا في فرص التعليم والعمل للمرأة . وللمياه النظيفة وتحسين وسائل التخلص من النفايات أهميتهما في الحد من انتشار الأمراض المعدية . وللتنظيمات البيئية الرامية الى الحد من تلوث الهواء والتخلص من المواد الكيميائية السامة أثر صحي مفيد في المدى الطويل .

وأخيرا فإن للنمو الاقتصادي أثره الحاسم بغير شك ، فمعدل وفيات الأطفال الرضع في البلدان التي حققت معدلات عالية من النمو بين ١٩٧٥ و ١٩٨٥ يقل بنسبة ١٥ في المائة عن البلدان التي كان معدل النمو السنوي فيها أقل من ٥ في المائة . كما أن السياسات الاجتماعية المتبعة تؤثر على إنتاجية الاستثمارات الاجتماعية . ويرتبط الأداء في المشاريع الاستثمارية للبنك الدولي في القطاعات الاجتماعية لا بمجرد تصميم المشروع و تربيته المؤسسة بل يرتبط أيضا بالإطار العام للسياسة الاقتصادية . فالسياسات التي تشجع الابتكار والاستثمار ، والتي تزيد من الطلب على العاملين ذوي التعليم الأفضل والتدريب الأفضل ، تهيبه الظروف الحاسمة للتنمية . وفي الهند كانت العائدات على الاستثمار في التعليم أعلى في المناطق التي تمكنت من استخدام سلاسل الحبوب الجديدة ذات اللغة المرتفعة التي ظهرت أثناء الثورة الخضراء ، كما ازدادت الاستثمارات في التعليم في تلك المناطق أيضا . وفي الولايات المتحدة تقوم المؤسسات ذات رأس المال العادي الأحدث ، ولا سيما في صناعات التكنولوجيا المتقدمة ، بتعيين عمال أكثر تعليما ، كما تنفق مبالغ أكبر على التدريب أثناء العمل .

ويعد تدهور أوضاع الاقتصاد الكلي (ارتفاع معدلات التضخم وأسعار الفائدة التي لا تشجع على الاستثمار) وسياسات سوق العمل التقييدية من العوامل المثبطة لروح تنظيم المشروعات (أنظر الفصل الرابع) . فلدن بلدان أوروبا الشرقية بوجه عام مستويات في التعليم أرقى من البلدان ذات المستوى المعامل في الدخل ، غير أن جمود أسواق العمل في المنطقة ، وفوارق الأجور المقيدة ، أدت الى توزيع الأيدي العاملة توزيعا لا يتسم بالكفاءة والى إهدار الاستثمار في المهارات . فالأنظمة المسقوفة للتدريب والتعليم غير قادرة على الاستجابة للمطالب الجديدة . ففي هنغاريا لا يتيح نظم تدريب الشباب غير فرص محدودة للتدريب المهني ، وهو تدريب على مهارات عتيقة . ويبدو أن الأشخاص المدربين على الإدارة والتجارة ومهارات

الإرساليات في توفير ٤٠ في المائة من الخدمات الصحية . وتغطي حكومتا زامبيا وزمبابوي أيضا جزءا لا يستهان به من مصاريف الإرساليات المتعلقة بالخدمة الصحية . وكما هو الحال بالنسبة للسلع والخدمات الأخرى ، فإن التنافس بين مقدمي الخدمة من الساعين الى الربح في القطاعات الاجتماعية أمر له أهميته لضمان الكفاءة في أداء الخدمة . وإذا قدم أى شكل من أشكال الدعم الحكومي للقطاع الباحث عن الربح (سواء في صورة إعفاء ضريبي أو دعم للواردات) فالأفضل أن يرتبط ذلك بنوعية الخدمات المقدمة .

وقد تحققت الزيادات السابقة في معرفة القراءة والكتابة ومبادئ الحساب والمهارات التقنية لا عن طريق التعليم الرسمي وحده بل أيضا بوسائل أخرى متعددة ، تمتد من مشاريع محو الأمية في القرى الى الحملات على النطاق الوطني ، ومن خدمات الإرشاد الزراعي الى التدريب أثناء العمل والمساعدة التقنية . وجميع هذه الأشكال صالحة للدعم من جانب المجتمع المحلي ولتوفيرها من جانب القطاع الخاص . وهناك دروس مكتسبة في هذا المجال لبناء القدرة التقنية في المستقبل . فقد وضعت اليابان وألمانيا أنظمة ناجحة للتدريب توفرها المؤسسات باختيارها ، إدراكا منها للأهمية الخاصة للتدريب أثناء الخدمة عندما يكون معدل التغيرات التقنية سريعا . وكذلك لعبت المؤسسات الخاصة في العديد من البلدان النامية دورا نشطا ، ولكن الحوافز لتوفير التدريب أثناء الخدمة كانت تحددها السياسات . ففي البرازيل يحق للمؤسسات التي تقوم بالتدريب الذي تحتاج إليه أثناء خدمة العاملين بها أن تخصص بعض التكاليف من الضرائب على المرتبات . وقد استخدم هذا البرنامج لإنشاء وتشغيل شبكة وطنية لتدريب الشباب منذ أواخر الخمسينات . ويقال أن هذا البرنامج أتاح للبرازيل تلبية احتياجات المؤسسات وامتياجات الأهداف الوطنية للتدريب أيضا . وفي نيجيريا فرضت ضريبة على المرتبات بنسبة ١ في المائة في ١٩٧١ من أجل التشجيع على المزيد من التدريب الذي يتم تحت إشراف جهات العمل . غير أن برامج التدريب تحت إشراف المؤسسات لم تحقق إلا ببطء . وأصبح البرنامج الضريبي الآن آلية لتمويل إنشاء مراكز للتدريب المهني .

دور مناخ السياسة . لا تتوقف التنمية البشرية على السياسات التي تتبعها وزارتا التعليم والصحة وحدهما ، بل ثمة أيضا أهمية كبيرة لسياسات العمالة الأخرى . فقوميع

الصناعات ذات التكنولوجيا المتقدمة لا تتوافر منهم أعداد كافية .

ومن شأن زيادة الحراك فى سوق العمل المحلية ، عن طريق زيادة معدل العائد لأرقى الفنيين والعلميين تعليميا وتدريبيا ، أن تعزز الانتقال الفعال للتكنولوجيا والمهارات وتحذ من « استنزاف العقول » ، ومازالت القوانين التى كانت تقيد حراك العمال فى الصين والاتحاد السوفيتى قبل الإصلاح سارية حتى الآن . وهناك حاجة ملحة فى البلدين الى إحداث إصلاحات جذرية ذات توجه نحو السوق . وأرباب العمل فى حاجة الى درجة أكبر من التحكم فى جداول المراتبات ، وسياسات الترقية ، وسلطات التعيين وال فصل . وإذا اتسع فى الصين نطاق النظام الجديد للتعاقد مع العمال الذى أقر فى عام ١٩٨٦ ليشمل العاملين الدائمين ، فإنه يمكن أن يغير علاقات العمل والإنتاجية . وقد أدت مبادلات العمال إلى نقل أكثر من ٦ ملايين الى منشآت جديدة فى الصين منذ ١٩٨٨ ، وسيؤدى ذلك إلى تحسين حراك القوى العاملة ويسفر عن تخصيص أفضل للاستثمار

فى المهارات . وعندما يوجد نظام للتأمينات الاجتماعية على النطاق القومى لا يربط العمال بمكان محدد للعمل فإن ذلك سيشجع على الحراك بدرجة أكبر .

الاستثمار فى البشر

تتطلب التنمية توازنا دقيقا بين دور كل من الحكومة والقطاع الخاص فى نطاق عريض من السياسات . وفيما يتعلق بالنفقات الاجتماعية هناك فرص واسعة ، غير مستغلة فى معظمها ، للوصول إلى مشاركة أكثر نجاحا بين من يقومون بها من القطاعين العام والخاص . ولكن الدولة هى المؤهلة فى العادة للقيام بالدور القيادى فى هذا المجال ، ربما أكثر من أى مجال آخر فيما عدا السياسات المتعلقة بالاقتصاد الكلى . وينبغى للحكومات أن تعطى التزاما واضحا بشأن هذه المهمة وأن تضعها بين أعلى أولوياتها . وقد أثبتت الأدلة أن تكثيف الاستثمار فى البشر أمر منطقي ليس فقط من ناحية نوافعه الإنسانية بل أيضا من حيث عائداته الاقتصادى البحت .



مناخ النشاط الاقتصادي

المشروعات الى فرصة الوصول الى بنية أساسية سليمة ،
والى خدمات مناسبة للبحث والإرشاد . فهذه العوامل تعزز
تكامل الأسواق وتساعد على انتشار التكنولوجيا الجديدة .
وكذلك تحتاج دوائر الأعمال الى إطار قانوني وتعاقدي
لأنشطتها - إطار يحمى حقوق الملكية ، ويسهل المعاملات ،
ويسمح لقوى السوق التنافسية بتحديد الأسعار والأجور ،
ويفتح الباب أمام المؤسسات للدخول الى مجالات النشاط
والخروج منها .

ويستطيع القطاع العام أن يلعب دورا حاسما في تخفيض
تكاليف المعاملات بالنسبة للمزارع والمصانع عن طريق
مساندتها بالاستثمارات والمؤسسات . وعندما يحدث ذلك
يكون معدل العائد الاقتصادي للمشروعات أعلى ، إذ أن ثمة
حاجة الى الاستثمارات والمؤسسات العامة لتعزيز
المنافسة . ولتحقيق هذه الغاية هناك أيضا مجال لتوسيع
فرصة القطاع الخاص في توفير السلع والخدمات التي يقوم
القطاع العام عادة بتوفيرها ، مثل الكهرباء والمواصلات
السلكية واللاسلكية ، والائتمان الريفي ، والائتمان الصغير
النطاق والبحث والتطوير والإرشاد الزراعي ، ووجود
سياسات حكومية جيدة وكذلك مؤسسات واستثمارات جيدة
أمر حيوي . ولكن مفتاح التنمية السريعة هو منظم
المشروعات . فعلى الحكومات أن تخدم المشروعات كبيرة
وصغيرة ، لا أن تحل محلها .

إطلاق الحرية لمنظمي المشروعات

تكشف إبيرين دوفو ، وهي ممرضة من غانا تحولت الى
سيدة أعمال ، عما يمكن أن تفعله فرصة الوصول الى

يتطلب النمو المستديم شيئا أكثر من معدل مرتفع لتكوين
رأس المال ، فهو يتطلب استعمال رأس المال تلك بطريقة
منتجة ، مما يستلزم بدوره توافر حوافز السوق الصحيحة .
والمؤسسات الصحيحة والاستثمارات المساندة الصحيحة -
وهي المكونات الأساسية الثلاثة للإنتاجية .

وقبل كل شيء لا بد من توافر حوافز السوق السليمة .
فوجود مؤشرات سعرية صحيحة ، وخلق مناخ يسمح لدوائر
الأعمال بأن تستجيب لها ، يمكن أن يزيد من معدل العائد
على الاستثمار بنسبة النصف - بل وأن يصل هذا العائد الى
الضعف حينما تكون التشوهات كبيرة بشكل خاص (كما
يتبين من التحليل الإحصائي اللاحق في هذا الفصل) . وذلك
الفارق في إنتاجية الاستثمار يمكن أن يكون بنسبة ١ الى ٢
نقطة مئوية في المعدل السنوي لنمو نصيب الفرد من الناتج
القومي الإجمالي ، ويمكن أن يساعد في تحويل اقتصاد راكد
الى اقتصاد أخذ في التوسع بقوة .

لكن حوافز السوق لا تكفي بذاتها . فإذا أريد أن تستجيب
المزارع والمصانع للمؤشرات السليمة فلا بد أن تتوفر لها
فرصة الوصول الى المعلومات والأسواق ، والقدرة على
التعامل بتكاليف مقبولة . وكثيرا ما لا تكون هذه الشروط
متوافرة ، وذلك أحيانا بسبب التدخل الحكومي غير الموجه
توجيها سليما . ولكن التدخل غير المناسب ليس دائما هو
المذنب ، فعدم وجود المؤسسات والاستثمارات العامة كثيرا
ما يؤدي الى إدامة فشل السوق ، إذ أن هناك حاجة الى
تكامل أفضل بين أسواق السلع والمدخلات والعمل ورأس
المال ، سواء من المزرعة الى المدينة أو من المدينة الى
السوق الخارجية . كما أن المعلومات كثيرا ما تنتقل نقلا
رديئا حتى عندما يكون هناك تسعير سليم . ويحتاج منظمو

الموارد في اقتصاد يكتسب الطابع التنافسي بدرجة متزايدة من أجل إشغال روح تنظيم المشروعات . وقد سجلت شركتها لصيد الأسماك - شركة كاكوتس انتربرايز ليميتد - في مدينة تسيمبا بغانا في عام ١٩٧٨ ، بعد أن كانت قد بدأت أعمالها بشكل غير رسمي قبل سنتين . وقد بدأت نشاطها بمركب صيد خشبية صغيرة ، وطاقم من الصيادين يتألف من ١٢ شخصا . وهي الآن تستخدم ٦٥ صيادا يعملون على ثلاثة قوارب . وكان رقم أعمالها في ١٩٨٩ أكثر من ١,٢ مليون دولار .

فماذا كان سبيل السيدة دوفو الى النجاح ؟ اتصلت بها أثناء عملها كممرضة في مستشفى لكر العسكري جماعة من الصيادين الحرفيين من قرية كان والدها قد عمل واليا عليها . وكان هؤلاء الصيادون يسعون الى الحصول على قرض ليشتروا زوارق صيد جديدة . كانوا من الأميين ولا يمكنهم ضمان القرض وإذا رفضت البنوك اقراضهم . وتمكنت السيدة دوفو من الحصول على قرض بالنيابة عنهم . واستخدمت بيتها ضمانا له . وقام الصيادون بسداد قيمة القرض في ستة أشهر . وجعل ذلك السيدة دوفو تشرع في التفكير في تغيير عملها ، إذ كانت المرتبات في الجيش والمؤسسات العامة لا تلاحق تكاليف المعيشة التي ترتفع بسرعة . وكانت تعمل ثلاثة أبناء في التعليم . وتوجد في غانا مشروعات أعمال كثيرة ناجحة وشركات نقل بالحاملات تملكها نساء . وتساءلت السيدة دوفو عما يمنعهما من دخول مجال صيد الأسماك وتسويقها لحسابها الخاص ؟ وبمكافأة نهاية الخدمة التي حصلت عليها من الجيش اشترت سيارة نقل ثم استخدمتها كضمان للحصول على قرض لشراء مركب صيد خشبية مستعملة . ثم استخدمت ريانا للمركب له خبرة بمتابعة تحركات الأسراب في المياه الضحلة ويطاقم من الصيادين على استعداد لقضاء أسابيع متصلة في عرض البحر .

ووجدت أنها قادرة على منافسة شركة صيد الأسماك المملوكة للدولة ، إذ تستطيع أن تباع بسعر أقل وتحصل مع ذلك على هامش ربح لا بأس به . واشترت بعد ذلك سفينة لصيد التونة بسعر معتدل وأصلحتها . مما أتاح لها فرصة الوصول الى سوق التونة المعلبة التي تباع انتاجها لاجدى الشركات الامريكية . وتمكنت السيدة دوفو منذ تحرير سوق النقد الأجنبي في غانا في عام ١٩٨٧ ، من الاحتفاظ بحساب بالنقد الأجنبي ، مما جعل من الأيسر عليها أن توفر المال اللازم لشراء وإصلاح سفينتين مستعملتين ، وإن كانت قد أرجأت تغيير المحرك في إحداهما في الوقت الحاضر .

والبنوك في غانا تعطى الأولوية للاقتراض الحكومي إذ لم يكن يخصص للقطاع الخاص في ١٩٨٩ غير ١٠ في المائة من مجموع الائتمان . وبالرغم من هذه القيود على الائتمان ، فإن السيدة دوفو تساهم في بحث النشاط في اقتصاد غانا .

ويكشف يون شو سو عما تستطيع بداية متواضعة وعمل شاق وجرات متعددة من التعلم عن طريق الفشل أن يحقق في ظل سياسة وبيئة مؤسسية تتيج الفرص . في ١٩٧٧ حصل شو وفريقه الصغير من المهندسين على ١٥ قما مريعا في أحد أركان معمل قديم في قسم الإلكترونيات في إحدى الشركات الكبرى في جمهورية كوريا . ويدا من البحث أن يحاول معمل ضئيل يتسم بالمسافة والصرامة في كوريا أن يتحدى الشركات العملاقة في الولايات المتحدة واليابان . ولكن شو كان يعرف أيضا أن كبار المديرين في شركته يريدون أن ينتجوا أفران الميكروويف . وسرعان ما جمع أحسن موديلات تلك الأفران في العالم ، وأخذ يختار أحسن الأجزاء في كل منها ليستخدمة في نموذج الأسامي . وبعد عام واحد كان شو مستعدا لاختبار نموذج أسامي من إعداده . ضغط على مفتاح التشغيل ، ولكن البلاستيك الموجود في جوف الفرن انصهر . وعلى ذلك عاد شو يقضي أسابيع عديدة أخرى يعمل في كل منها ثمانين ساعة ليصل الى تصميم جديد . وفي هذه المرة انصهر عمود التقلب . وكان اليابانيون والأمريكيون يبيعون أكثر من ٤ ملايين من أفران الميكروويف في السنة ، ولم يصل شو الى نموذج أساسي صالح .

ويحلون شهر يونيو ١٩٧٨ كان قد وصل الى نموذج جديد لم ينصهر فيه شيء . ووافق مدير الشركة التي يعمل بها على إقامة خط إنتاج مؤقت . وسرعان ما كان الخط ينتج ثلاثة أفران في اليوم . وبعد أربع سنوات أصبح إنتاج أفران الميكروويف يزيد عن ٢٠٠ ألف وحدة في السنة . وفي أواخر الثمانينات زاد الإنتاج عن المليون وحدة . وبين من يشترن أفران الميكروويف في الولايات المتحدة حاليا ، تزيد احتمالات من يشترن فرنا صنعه السيد شو وأنتجه في ذلك الخط للتجميع على ١٥ هـ . ويفسر حرص الشركة على رقابة الجودة ومعرفة العميقة بالسوق هذا النجاح الباهر . وكثيرا ما يسافر شو والمهندسون الآخرون الى الخارج للتعرف على التصميمات وعلى التسويق بصورة أفضل . وكما هو الحال في المؤسسات الأخرى في كوريا ، يعمل الجميع بجد واجتهاد : ١١ ساعة في اليوم ، ٢٧ يوما في الشهر ، مديرين وعمالا على السواء .

ومن هذه الأمثلة المتعارضة يمكن تبين شروط النجاح والفضل . ورغم أن هذه الحالات لا تدعو أن تكون أمثلة توضيحية (وهي في حاجة إلى استكمال بالتحليل الذي يرد فيما بعد) فإنها موحية بالأفكار : أن النجاح يتطلب مجموعة من الإشارات توفر لمنظمى المشروعات الحوافز التي تدعوهم للشروع في أعمال منتجة ومرعبة . ثم يجب أن يكون منظمو المشروعات قادرين على الاستجابة لتلك الإشارات . ولتحقيق ذلك فهم يحتاجون إلى مهارات . وذلك ما يجعل للتعليم أهمية خاصة . ولكنهم يحتاجون أيضا إلى فرصة الحصول على المعلومات والوصول إلى الأسواق ، والمعرفة بالخيارات التكنولوجية السليمة وأفضل الممارسات ، وفرصة الحصول على الائتمان والمستلزمات والمنافذ لتوزيع منتجاتهم .

وليمت شركة موروجورو للأحذية هي المثال الوحيد - فأمثلها كثيرة . إذ يمكن العثور على مؤسسات « تنتقص القيمة » في جميع قارات العالم ، فهي تمتد من أحواض بناء السفن في بولندا إلى مصانع السيارات في الصين . ويمكن العثور عليها في القطاع العام وفي القطاع الخاص أيضا . وبالنسبة لشركة موروجورو للأحذية لم يكن الوصول إلى الأسواق المحتملة أو الحصول على التمويل الاستثماري مشكلة . ولكن الشروط الأخرى للنجاح لم تكن متوفرة . فقد نمرت القيود الشديدة المفروضة على التجارة ، ونظام التسعير المشوه وسعر الصرف المقوم بأكثر من قيمته الحقيقية ، الحافز للتصدير وبالتالي الحرص على القدرة التنافسية . وكانت النتيجة حالة متطرفة ، ولكنها ليست غير مألوفة . وكما يتبين من الاستعراض الوارد في الفصل الثاني فإن الأدلة المستمدة من بلدان مختلفة تتراءى فيها الدروس المستفادة من هذه الحالات الفردية . ولم يكن توافر مستويات كبيرة من الاستثمار كافيا في حد ذاته ليضمن نموا مرتفعا للنتائج المحلي الإجمالي بصورة آتية ، إذ يجب أن يكون الاستثمار أيضا منتجا .

المشروع في مجال الزراعة

من الدروس الواضحة المكتسبة من خلال التجربة ، أن ارتفاع إنتاجية الزراعة من الأهمية بمكان للتصنيع والنمو . وأنه ممكن . فعندما تدور عجلة التصنيع تعتمد مؤسسات الصناعة التحويلية بدرجة كبيرة على طلب منتجاتها في الريف ، وعلى المنتجات الزراعية بوصفها مخلات للتجهيز ، وعلى الصادرات الزراعية لتوليد النقد الأجنبي .

قامت أسرة باتل في تنزانيا بإنشاء شركة أفروكولونغ لصنع رايدياتيرات السيارات . فاشترت الأسرة التكنولوجيا من مؤسسة هندية كانت تصنع الرادياتيرات منذ ٢٥ سنة وقامت بتطوير التكنولوجيا لتلائم احتياجات الهند . وبدأ الإنتاج في ١٩٧٩ بمساعدة ١٢ خبيراً أجنبياً . تم الاستغناء عنهم في ١٩٨٣ . واستمر إنتاج شركة أفروكولونغ في الزيادة بانتظام منذ ذلك الحين ، عندما بدأت تنزانيا الإصلاح في مجال التجارة . وتتمتع هذه الشركة بالكفاءة وتستخدم تقنيات تعتمد على كثافة الأيدي العاملة ومعدات بسيطة ، ولكنها تتمسك بجودة الإنتاج بصورة حازمة . وقد استوعب مديروها وعمالها المهرة تكنولوجيا هذا المنتج الهندسي المعتمد على كثافة الأيدي العاملة . وعلما على تطويرها . وسعت الشركة إلى تسويق إنتاجها بنشاط وإقدام في الداخل والخارج - حتى في فترات التراجع الاقتصادي والسياسات الاقتصادية غير المشجعة . وعلى الرغم من تحرير الاستيراد في الأونة الأخيرة فإنها مازالت تسيطر على السوق المحلية للرادياتيرات . ونوعت الشركة انتاجها ليشمل المبردات الصناعية والمبادلات الحرارية . وتصدر الشركة ما يقرب من نصف إنتاجها .

وهكذا نرى أنه في ظل أوضاع وظروف مختلفة . يمكن دوفو وشو وباتل من إثبات قوة نزع تنظيم المشروعات : القدرة على اغتنام الفرص الجديدة التي كثيرا ما تتطوى على مخاطر وعلى تطويرها وإدخال أفكار جديدة عليها ، وتوسيع نطاقها . وهناك حالات أخرى لا تقع تحت حصر ليست أقل مدعاة للتشجيع .

فقد بدأت شركة موروجورو للأحذية ، وهي شركة شبه حكومية في تنزانيا ، عملها في ١٩٨٠ بتمويل من البنك الدولي . وكان من المقرر أن تكون من أكبر مصانع الأحذية في العالم ، وأن تصدر أكثر من ٨٠ في المائة من إنتاجها . ولكن تصميم المصنع وبناءه كانا سيئين ، وألمت به المشكلات منذ البداية . وكان يستخدم طاقته الانتاجية بما يقل عن ٤ في المائة في المتوسط . ولم يصدر إلى الخارج زوجا واحدا من الأحذية . وكانت إدارة الشركة غير ملائمة ، وتصميم منتجاتها رديئا ، ومراقبة الجودة فيها منعدمة . وهي تنتج قيمة مضافة سلبية بالأسعار العالمية . وكانت تكلف الاقتصاد في منتصف الثمانينات نصف مليون دولار في السنة حتى تستمر قائمة - دون حساب الفوائد والأقساط المستحقة على التكاليف الرأسمالية التي بلغت ٤٠ مليون دولار .

المعدل الممكن والمعدل الفعلي للنمو الزراعي - توجد في الحالات المتطرفة في تحيزها في العينة وهي : غانا وزامبيا وكوت ديفوار . فقد فرضت السياسات الحكومية ضرائب ضمنية على المزارعين تصل نسبتها إلى أكثر من ٥٠ في المائة ، مما تسبب في خفض أسعار محاصيلهم بكثير من النصف على امتداد خمسة وعشرين عاما . وهناك عشرة بلدان أخرى صنفت على أنها « ممثلة للدول التي تمارس التمييز » تفرض « ضريبة » ضمنية تتجاوز ٣٥ في المائة على الزراعة في المتوسط . وتكبث هذه المجموعة أيضا خسائر جسيمة في القيمة المضافة الزراعية . وعلى النقيض من ذلك كانت الخسائر الزراعية ضئيلة أو معدومة في البلدان التي تمارس التمييز ضد الزراعة بصورة معتدلة أو لا تمارسه ضدها أصلا وهي : البرازيل والبرتغال وجمهورية كوريا وتشيلي وماليزيا .

وهناك كتابات تطبيقية عديدة تؤيد القول بأن المزارعين يستجيبون استجابة قوية للسياسات الحكومية : فعندما تكون احتمالات الربح من الزراعة طيبة فانهم يبتكرون ويطوعون التكنولوجيا ويحسنون الممارسات الحالية ويزيدون الإنتاج . ولكن ينبغي عند تقدير استجابة المزارعين لظروف السياسات ، أن تؤخذ في الحسبان جميع العوامل التي تؤثر في أرباح الزراعة وليس الأسعار وحدها . كما ينبغي التمييز بين تأثير السياسات على كل محصول على حدة وتأثيرها على الناتج الزراعي الكلي .

فالاستجابة من ناحية العرض لتحسن الحوافز السعرية لمحاصيل بعينها يمكن أن تكون كبيرة للغاية ، حتى في الأجل القصير . وفي حالة الألبان مثلا يمكن أن تكون استجابة المزارعين لتحسن الأسعار فورية تقريبا : فهي قد لا تتطلب أكثر من تغيير خليط الحليقة . وبالنسبة للمحاصيل السنوية يمكن أن تكون الاستجابة قوية بشكل خاص : فقد وصل إنتاج تنزانيا من القطن إلى الضعف خلال سنة واحدة عندما زادت أسعار المنتجين زيادة ملموسة في ١٩٨٦ / ١٩٨٧ . وكذلك يمكن أن تستجيب محاصيل التصدير الزراعية استجابة سريعة جدا للتغيير في الأسعار وفي سعر الصرف بصورة قوية في الأجل القصير ، شأنها شأن كل محصول على حدة . بل إن استجابة الصادرات الزراعية للحوافز قدرت في الواقع بأنها أعلى حتى من استجابة الصادرات في مجموعها .

وعندما كانت أحوال السياسات سيئة جدا ، مما يترك عوامل الإنتاج مستغلة بأقل من طاقتها بكثير ، فإن الاستجابة

وكثيرا ما أدى الاندفاع المباشر نحو التصنيع على حساب الزراعة إلى تقييد الحوافز الزراعية ، وذلك في المقام الأول بفرض ضرائب غير مباشرة ومباشرة على القطاع الزراعي . وكثيرا ما كان المبرر الخاطيء لذلك هو النظر إلى الزراعة على أنها على خلاف الصناعة ، لها قدرة محدودة على زيادة الانتاجية وتحقيق تقدم تكنولوجي . وعندما افترن ذلك بالتشاؤم بشأن احتمالات تصدير المنتجات الزراعية ، كانت النتيجة هي اهمال توفير الحوافز والمؤسسات الملائمة في المجال الزراعي .

وكانت آثار السياسات غير الملائمة في مجالات سعر الصرف والتجارة والتسعير مدمرة للتجارة : إذ أنها تشوه إشارات السوق إلى درجة تجعل المزارعين لا يحصلون إلا على نسبة ضئيلة من قيمة (أو السعر الحدي) للسلع التي ينتجونها (بين ٢٥ و ٥٠ في المائة غالبا) على حين تصبح المستلزمات والبضائع التي يستهلكونها أكثر ندرة وأعلى تكلفة .

وكثيرا ما ترتب على السياسات المطبقة خارج نطاق الزراعة - مثل السياسات التي تؤثر في التجارة والصناعة - فرض ضريبة « على المزارعين وعرقلة النمو الزراعي » ، بدرج لا تقل عن تأثير سياسات الأسعار والضرائب الخاصة بهذا القطاع . فالتقييد الذي تفرض على الواردات والتعريفات الجمركية العالية التي تقرر لحماية الصناعة ، تقلل من توافر المستلزمات الزراعية وترفع أسعارها ، كما ترفع أسعار البضائع المنتجة في المدن والبضائع المستوردة التي تستهلك في المناطق الريفية . ويوجد في العادة إلى جانب سياسات التجارة التقييدية ، سعر صرف مغالى في تقييمه مما يقلل من أسعار المنتجين للصادرات الزراعية . ويسهم الإفراط في الانفاق الحكومي (الذي يشتمل عادة على دعم للصناعة) في المغالاة في سعر العملة . مما يفرض ضريبة تضخم على الحبوب الريفية ، ويعمل على إبتعاد الموارد عن مجال الزراعة . والأسوأ من ذلك أن السياسات الزراعية المباشرة ، مثل أسعار المنتجين المنخفضة (لتوجيه الأغنية المدعومة إلى المستهلكين في المدن) كثيرا ما تؤدي إلى تفاقم الحوافز السلبية التي تنشأ ابتداء في القطاعات غير الزراعية .

ماذا يعني ذلك كله للمزارع المحاصر ؟ تكثف دراسة أجريت مؤخرا على ثمانية عشر بلدا ناميا ، مدى التحيز المناهض للزراعة واثاره الضارة على الأداء الزراعي . وتبين أن أكبر الخسائر الزراعية - عند قياسها بالفارق بين

من جانب العرض الزراعي الإجمالي لتحسن الأسعار يمكن أن تكون كبيرة في الأجل القصير . ففي غانا ، قبل تطبيق الإصلاحات في أوائل الثمانينات ، كانت أسعار الكاكاو التي تدفع للمزارعين منخفضة إلى حد دفعهم إلى ترك المحاصيل تتعفن في الحقول ، وعندما تحسن التسعير حدثت زيادة كبيرة في الإنتاج عززت الناتج الزراعي في مجمله .

ولكن عندما لا يكون هناك فائض كبير في الطاقة الانتاجية فإن استجابة العرض الكلية للإصلاح ، وإن كانت إيجابية كثيرا ما تقتصر على الأجل القصير للغاية . على خلاف استجابة كل محصول على حدة . فالناتج الإجمالي لا ينمو إلا إذا نقصت جوانب عدم الكفاءة أو خصص المزيد من الموارد للزراعة ، أو تغيرت التكنولوجيا . ولكن لا بد من مرور بعض الوقت حتى تتضمن الممارسات القائمة وتطبق تقنيات جديدة ، ويتم التغلب على قيود الأيدي العاملة ورأس المال والأرض . فيمرور الوقت بهاجر العمال ، كما يستطيع المزارعون أن يصححوا مزيج المحاصيل ، وأن يستخدموا عوامل إنتاج إضافية ، وأن يحسنوا الأساليب التقنية . وعلى امتداد خمس إلى عشر سنوات بعد زيادة تحدث لمرة واحدة في أسعار المنتجات الزراعية ، يمكن أن يزيد الإنتاج الزراعي الكلي بدرجة كبيرة . غالبا ما تكون نسبتهما المئوية مماثلة أو حتى أكبر من زيادة الأسعار نفسها .

وإذا طبقت مجموعة متكاملة من الإصلاحات في سعر الصرف ، وتسعير المنتجات الزراعية . وسياسات الإنفاق الحكومي ، فانه يمكن أن تسفر عن استجابة كبيرة في الإنتاج في القطاع بكامله . وعند مقارنة أداء بلدان افريقيا جنوب الصحراء التي طبقت الإصلاحات بالبلدان التي لم تطبقها ، بدأ فارق ضئيل في الظهور بين المجموعتين في أوائل الثمانينات عندما طبقت الإصلاحات لأول مرة . ويمرور الوقت أخذت الفوارق بين المجموعتين تتزايد ، وبحلول أواخر الثمانينات كان معدل النمو الزراعي أعلى بنسبة تزيد عن ٢,٥ نقطة مئوية في المجموعة القائمة بالإصلاح . مما يؤكد استجابة الزراعة في افريقيا للتغييرات في السياسة .

ولتعزيز استجابة المزارعين للحوافز المتغيرة والإبقاء عليها ، تكون هناك حاجة إلى مؤسسات واستثمارات تكميلية . فالمزارعون يحتاجون إلى معرفة الأساليب المحسنة لتقليل الفاقد لأدنى حد وتحسين استخدام الموارد المتاحة لهم . كما يحتاجون إلى معرفة التكنولوجيات الجديدة ، وأن يتمكنوا من الوصول إلى الأسواق ، وإلى

مرافق التخزين ، وإلى الائتمان والمستلزمات . وذلك بالإضافة إلى أن الزراعة بطبيعتها نشاط مخوف بالمخاطر بسبب الطقس والأفات والأمراض ، وتقنيات المستلزمات من حيث توافرها وأسعارها . وتستطيع الحكومات أن تساعد بتوفير خدمات البحث والإرشاد ، ووضع ترتيبات الحيازة المأمونة للأراضي ، وتوفير التعليم الأفضل ، ونهية البنية الأساسية المادية مثل الطرق والري .

وهذه العوامل التكميلية ليست مستقلة تماما عن السياسات الاقتصادية . فالتسعير المناسب يشجع على التغيير المؤسسي والاستثمار العام والخاص على السواء . وعندما يكون التسعير سليما ، وطرفوف المناخ مناسبة للزراعة ، يطلب المزارعون مزيدا من البنية الأساسية والإرشاد وخدمات الائتمان ، وتكثف مؤسسات البحوث جهودها لاستحداث وتطوير سلالات زراعية تحقق فائدة أعلى للمزارعين ، ويتكاثر التجار ويفترض التقود من القطاع الخاص . وتتولى مجموعات المزارعين أنفسهم تلبية جانب من الطلب على هذه الخدمات كما تلبىها مشروعات خاصة أخرى ، ويلبى بعضها واضعو السياسات بالموافقة على برامج حكومية عندما تكون الاستجابة المتوقعة من جانب العرض مرتفعة بشكل خاص . ولكن عندما يضطلع القطاع العام بدور تكميلي أكبر ويتنبأ بالطلب على الخدمات العامة فإن الاستجابة الفعلية من جانب العرض يمكن أن تكون أكبر حجما وأسرع تحققا .

وتكتشف تجربة الصين عن قوة التفاعل بين الحوافز السعري والإطار المؤسسي المساند . فقد بذلت جهود كثيفة لتحسين صفات المحاصيل منذ الخمسينات ، وزاد عند محطات الإرشاد الزراعي من بضع مئات قليلة إلى أكثر من ١٧ ألفا في ١٩٧٩ . لكن الإنتاج لم يتسارع إلا بعد ١٩٧٩ عندما زادت الأسعار زيادة كبيرة ، وطبق « نظام المسؤولية الأسرية » ، فقد أتاح هذا النظام للأسرة فرصة السيطرة على الأرض التي تتغلغلها ، وسمح لها بالاحتفاظ بنخلها الصافي . وتسارع نمو الناتج من نحو ٣ في المائة سنويا خلال الفترة بين ١٩٦٥ و ١٩٨٠ إلى أكثر من ٦ في المائة خلال الفترة من ١٩٨٠ إلى ١٩٨٨ .

الاستثمار في البحوث والإرشاد

تحقق البحوث الزراعية والإرشاد الزراعي قدرا ملموسا من الخير العام ؛ ولذا فهناك تسليم منذ أمذ طويل بدور الحكومة في تعزيزهما . فالبحوث التي تنتهي مثلا بإيجاد

شجع نقل التكنولوجيا على يد الشركات الخاصة عن طريق توفير حوافز ضريبية للبحث والتطوير . ونتيجة لذلك انتشرت تربية الدواجن الهجين ذات الكثافة في استخدام العليقة في القليين أسرع ما انتشرت في الهند .

وفي بعض المجالات التطبيقية ، تتوافر الحوافز للبحث الذي يقوم به القطاع الخاص عندما يكون في الوسع تجسيد النتائج في منتجات يمكن حماية ملكيتها أو الحصول على براءة اختراع لها . ولكن الحوافز الخاصة ضعيفة في البحوث البيولوجية والفيزيائية الأساسية ، كما أن النتائج في بحوث الأنواع والبحوث التطبيقية لا يمكن أن تكون لها براءات أو أن تحميها قوانين الملكية الفكرية .

ويقوم المزارعون الميالون للتجديد ، من الأغنياء والفقراء على السواء ، بتجربة أساليب تقنية جديدة . وغالبا ما يخصصون رقعة صغيرة من أرضهم لأجراء تجارب غير رسمية على التكنولوجيا الجديدة . ولكنهم نادرا ما يقومون ببحوث رسمية لأن المزرعة تكون عادة أصغر من أن تقتصر أكثر من جزء ضئيل من المنافع المحتملة من البحوث التي يقوم بها المزارعون بأنفسهم . وحتى المؤسسات الخاصة العاملة في مجال صناعة التزويد بالتكنولوجيا (مثل شركات إنتاج التقاوى) قد تكون أصغر من الحجم اللازم للحصول على حصة لها وزنها من المنافع الناتجة من البحوث التي قامت هي بإجرائها . وهي تعتمد بدلا من ذلك على الأصناف المحسنة التي تنتج عن بحوث القطاع العام ، سواء كان تمويلها من مصادر محلية أو دولية (الاطار ٤ - ١) .

ومازالت البحوث في التكنولوجيا الحيوية في بدايتها في البلدان النامية : وهي تبشر بتحسين درجة احتمال المحاصيل والحيوانات للظروف القاسية ومقاومتها للآفات . وزيادة كفاءة النبات والماشية في استخدام المواد المغذية ، وإزالة العوائق البيولوجية الحالية التي تحول دون ارتفاع الغلة . ومن العناصر المهمة أيضا أنها قد تقلل من الحاجة إلى المواد الكيماوية الزراعية ، مما يفيد البيئة . ورغم أن نطاق الثورة الخضراء كان محدودا (إذ انصب اهتمامها على عدد قليل من المحاصيل التي تستجيب للرى) فإن الثورة البيولوجية يمكن أن تصل إلى جميع سكان الريف . ومن ثم فإنها تبشر بالخير لجميع القارات .

بيد أنه من المحتمل ، نتيجة لاكتشافات التكنولوجيا الحيوية ، أن يستعاض عن بعض السلع التي تنتجها البلدان

نمط جديد للدورة المحصولية يمكن أن يستخدمها أى مزارع دون أن تنقص درجة توافرها للأخرين (وهي بذلك من الخيرات العامة أو « غير التنافسية ») : كما أنه يكون من الصعب والمكلف للقطاع الخاص أن يستبعد المزارعين الذين لم يدفعوا جزءا من تكاليف هذه البحوث ويحول دون استخدامهم للمعلومات الجديدة . ولذا فمن العسير على القائمين بالبحوث في القطاع الخاص أن يجنوا من العائدات القدر الذي يكفل أن يكون استثمارهم في هذا المجال مجزيا لهم . وعندما يتم استحداث التقنيات الجديدة واتاحتها ، يصبح المزارعون بحاجة إلى التعرف على أنواع التكنولوجيا ، وأن توضح لهم الطريقة الكفيلة بأن يحصلوا منها على الفائدة القصوى . وهذا هو دور خدمات الارشاد . وقد أثبتت التجربة أن هذين الشكلين من أشكال الاستثمار الزراعى يمكن أن يحققا عائدا غير قليل .

البحوث . هناك أهمية حاسمة للجمع بين البحوث الزراعية الدولية والمحلية لاستحداث وتطوير التقنيات والأصناف الجديدة المناسبة للمحاصيل والأنظمة المناخية الزراعية في العالم النامى . ويمكن أن يكون العائد من الاستثمار في البحث والتطوير في الزراعة مرتعا للغاية . كثيرا ما يصل إلى ما بين ٣٠ و ٦٠ في المائة وفقا للدراسات المتعددة المتعلقة بمحاصيل معينة . ومن الأمثلة على ذلك البحوث المتعلقة بالذرة في بيرو ، وبالمطاط في ماليزيا ، وبالقمح في باكستان وشيلي . ويستنتج من هذه العائدات العالية أن المبالغ المستمرة في هذه الأنشطة مازالت أقل مما يجب على الرغم من الزيادة المحسوسة في الإنفاق وفي الجهود العلمية خلال السنوات الثلاثين الماضية .

وقد زاد البحث والتطوير الذي يقوم به القطاع الخاص في السنوات الأخيرة ، ولكنه نادرا ما يتجاوز ١٠ في المائة من الإنفاق القومى على البحوث الزراعية . وليس السبب في ذلك هو صعوبة اقتناص العائد فحسب . فكثيرا ما تضع الحكومات قيودا وتنظيمات على قيام القطاع الخاص بالبحث والتطوير . فباكستان مثلا لم تكن تسمح في الماضى لشركات القطاع الخاص بإجراء بحوث على استيلاء النباتات . كما أن القيود الموضوعية على شراء المورثات النباتية والحيوانية والمعدات والخبرة العلمية من الخارج كانت من العوامل الأخرى التي عاقت الجهود الخاصة في بعض البلدان . إذ كانت الهند تحد من استيراد الأمهات من الدواجن لأغراض التربية التجارية ، لتشجيع تربية الأمهات محليا وإنتاج الأفراخ ، على حين كانت القليين على التقيض من ذلك ،

وجود أنواع التكنولوجيا الجديدة والأساليب المحسنة التي يعمل الإرشاد على ترويجها . وكثيرا ما أخفقت نظم الإرشاد في توفير التقنيات الجديدة أو نشرت تكنولوجيا لا ترضع في اعتبارها المناخ الزراعي المحدد وقيد الموارد التي تواجهه شتى الأنظمة الزراعية والمناطق الزراعية . من ذلك مثلا استخدام الأسمدة والأساليب التكنولوجية المرتفعة التكاليف والموفرة للأيدى العاملة في المناطق التي تزخر بالأيدى العاملة وتعطي غلة منخفضة .

ومن المهم أيضا لنجاح الإرشاد أن يكون هناك التزام سياسي وإداري ، واعتمادات مالية كافية . وكثيرا ما تركت أزمات الميزانية المشتغلين بالإرشاد يعيشون على مرتباتهم وحدها ولكن دون اعتمادات للحصول على احتياجاتهم اليومية أو القروض الذي تحتاجه انتقالاتهم . كما أن هناك أهمية لنوعية البنية الأساسية الريفية وكذلك لمهارات وخبرة العاملين بالإرشاد ، الذين تكون معرفتهم في كثير من الأحيان بالممارسات المناسبة أقل من معرفة المزارعين .

وتؤدي مشاركة المزارعين ، وخاصة في إعداد البرامج وتوفير التغذية المرتدة ، إلى تحسين ملموس في فرص نجاح أي برنامج للإرشاد . والتفاعل مع المزارعين جزء لا يتجزأ من نهج « التدريب والزيارة » المطبق في الإرشاد . فهذا النهج يسعى إلى إيجاد توازن بين توصيل المعرفة (التركيز

النامية للتصدير بمنتجات جديدة من البلدان الصناعية ، وأن تظهر أنماط مختلفة تماما للإنتاج الزراعي والتجارة الزراعية . ومع ذلك يجوز أن تكون المنافع التي يجنيها العالم النامي من بحوث التكنولوجيا الحيوية أكبر من التكاليف ، ولا سيما إذا كانت الاستجابة المحلية للظروف المتغيرة استجابة مرنة ، وإذا تم اقتسام التقنيات الجديدة التي تظهر في البلدان الصناعية مع البلدان النامية . وستكون هناك حاجة في الاقتصادات ذات الدخل المنخفض ، مثل اقتصادات أفريقيا إلى تحسين التعليم العلمي المحلي وبرنامج التدريب الزراعي للمساعدة على نشر وتطوير التكنولوجيات الجديدة . إلا أن الأمر سيطلب بعض الوقت قبل أن تنهيا الأصناف الجديدة التي تناسب البلدان النامية : يتطلب مددا تصل إلى خمس سنوات بالنسبة للبطاطس والأرز (الأطار ٤ - ١) ، وخمس إلى عشر سنوات بالنسبة للموز والمينيهوت والبن ، وعشر سنوات أو أكثر بالنسبة لجوز الهند ونخيل الزيت والقمح .

الإرشاد . يمكن أن يتحقق النجاح لخدمات الإرشاد التي يوفرها القطاع العام . وقد تبين من استعراض لما يقرب من خمسين برنامجا للإرشاد يقوم بها القطاع العام في العالم النامي أن معظمها أحدث أثرا ايجابيا ملموسا . ولكن بعض البرامج العامة أيضا فشلت . ويحتاج النجاح عادة إلى مجموعة مناسبة من السياسات الزراعية المكاملة . فضلا عن

الإطار ٤ - ١ نوع مختلف من الأعمال : غورييف خوش يستتبت نوعا جديدا من الأرز المتميز في المعهد الدولي لبحوث الأرز .

ويصاحب صنف أي آر ٣٦ أن التقنيات الحالية يمكن أن تستخدم لزيادة إنتاج الأرز بنسبة بين ٢٥ و ٣٠ في المائة خلال العقد القادم .

ولكن لإشباع الطلب المتزايد في القرن المقبل يعمل الآن خوش زملاؤه على استنباط نوع جديد متميز من الأرز ، قادر على إعطاء أقوام أكثر كثيرا من منتجات أسفر من الأرض . وسيكون هذا الأرز مختلفا في الشكل تماما عن الأصناف الحالية : أساهق أقوى وأوراقه خضراء داكنة وجذورهم أنشط ويتمتع بصناعة زراعية محد كبير من الأمراض والحشرات . ويمكن المزارعين من الحصول على غلة أكبر عن طريق بذر في الزرية مباشرة بدلا من طريقة الشتل ، وهي الطريقة التي يعمل من زراعة الأرز الآن عملا شاقا . ومن المتوقع أن ينتج ١٢ طنا من الحبوب في كل هكتار ، في حين أن الحد الأقصى للإنتاج من الأصناف الحالية هو ٩ أطنان . وربما تكون التكنولوجيا الجديدة هي المفتاح لتطوير هذا الصنف الجديد .

الأرز في آسيا هو المصدر الأساسي للحرارة لما يقرب من ٢,٧ بلون نسمة . وكان من الاتجاهات الحاسمة للثورة الخضراء أنها زادت إنتاج الأرز في السنوات الخمسين والعشرين الماضية بسرعة أكبر من زيادة تعداد السكان في آسيا . وخلال هذه الفترة انخفضت الأسعار الحقيقية للأرز إلى النصف ، ولم تحدث أيدي المجموعات الخطيرة التي تنبأ بها الكليون . وقد تم استنباط صنف الأول من الأرز على غلة الصالحات المطاطية الحارة والقميبي (أي آر ٨) ، والتي على نطاق واسع في عام ١٩٦٦ على يد المعهد الدولي لبحوث الأرز الذي يتخذ مقره في الفلبين . وكان هذا النوع الجديد نتيجة تجميع صنف عربي من الأرز الصيني وصنف من الأرز الأندونيسي ، وجاء الصنف الجديد غير من معمار نبات الأرز . ومنذ ذلك الحين يمكن التوصل إلى أصناف جديدة مثل « أي آر ٣٦ » ، تضع بعض ثلاثة محاصيل في السنة . وقد أصبح هذا الصنف الآن أكثر الأصناف المفضلة انتشارا في العالم . ويعتقد غورييف خوش رئيس مركز البحوث في المعهد الدولي لبحوث الأرز

وقد بدأت ذلك بتعيين بعض موظفي الإرشاد من خريجي مدارس الإرشاد الزراعي . وعندما فشل هذا النهج قامت الشركة بتعيين مزارعين بدلا منهم على أساس أن يقوموا بإرشاد المزارعين الآخرين بعض الوقت . وقد حقق البرنامج نجاحا في الوقت الحالي . وفي كوستاريكا ، قامت إحدى الشركات الضخمة متعددة الجنسيات لإنتاج الأغذية بإنشاء خدمة الإرشاد الخاصة بها ، ونجحت في نشر تقنيات أفضل لزراعة الأناناس . وتبين هذه الأمثلة أنه عندما تزال القيود التي تحد من مبادرة القطاع الخاص في التجارة والتسويق والإنتاج ، وعندما يتسع نطاق الجانب التجاري للزراعة ، يستطيع القطاع الخاص أن يقوم بدور أكبر في خدمات الإرشاد .

الائتمان والتسويق

يستطيع القطاع الخاص أيضا أن يوفر الائتمان الزراعي . فبفك التنمية في منتياغو بشيلي (بانكو دل ديسارولو) هو مزيج بين اتحاد الائتماني يسعى إلى الربح ومنظمة غير حكومية تدعّمها الكنيسة . وهو يقوم تقليديا بتوفير الائتمان الاستهلاكي للأسر ذات الدخل المنخفض ، وكذلك الائتمان الصناعي والزراعي على نطاق ضيق . ومنذ أواخر ١٩٨٩ كان البنك يقدم ائتمانات للمشروعات الصغيرة للغاية ، متوسط كل منها ٥٠ دولارا ، على أساس تجريبى لإنتاج الأغذية وصنع المنسوجات وتوفير الخدمات . ويعتمد سعر الفائدة على أساس تكلفة الأموال . ويكون المستفيدون من هذه الائتمانات في العادة من الفئات التي لا تتوافر لها الجدارة الائتمانية . ولكن بنك التنمية

على الجانب المهني للعاملين الذين يشتغلون طول الوقت في الخدمات الإرشادية تحت إشراف خط واحد للسلطة الادارية) وبين التقنية المرتدة (عن طريق الزيارات المنتظمة للمزارعين وقضاء المشتغل بالإرشاد جزءا كبيرا من اليوم في حقولهم) . ولم يحقق النجاح في كل مكان ، وذلك جزئيا بسبب عدم إيلاء الاهتمام الكافي للتقنية المرتدة من المزارعين . ومع ذلك يبدو أن نظام التدريب والزيارة أدى إلى زيادة الإنتاج في ظل ظروف متنوعة . وفي بعض بلدان افريقيا ، أسفرت برامج التدريب والزيارة - وإن لم تكن خالية من المشاكل - عن تحسين الإدارة والاضباط بحيث كان يسود في السابق ازدواج الجهود وانعدام للاتجاه . وقد أصبحت الوكالات الخارجية ، مثل البنك الدولي أكثر التزاما بتأييد هذا النهج المنضبط (الإطار ٤ - ٢) .

ولا يستخدم القطاع الخاص كوسيلة لتوصيل خدمات الإرشاد إلا على نطاق محدود للغاية . وتبين تجربة زارعي البن في كولومبيا ، ومربي الماشية في الأرجنتين ، أن الروابط الزراعية التجارية الإقليمية أو المعنية بمحصول معين تستطيع أن تقوم بدور هام في الزراعة التجارية . عن طريق توزيع التكاليف والمنافع الناتجة عن الإرشاد بين أعضائها . وفي كينيا توفر الخدمات البيطرية عن طريق مزيج من المساندة العامة والخاصة للمزارعين . وكثيرا ما يقوم التجار وموردو البذور والمشتغلون بتصنيع المنتجات الزراعية بتوفير الخدمات الإرشادية . وفي تايلند ساعدت مؤسسة تقوم بأنشطة زراعية وتجارية متنوعة على تحسين نوعية وكمية المحاصيل التي تشتريها لتصنيعها ، وذلك عن طريق قيامها بنفسها بعمليات الإرشاد للمزارعين .

الإطار ٤ - ٢ الإرشاد والمبادرة الخاصة بالخدمات الزراعية في أفريقيا

يوضح التدريب والتزاد ، وتزويد المحرك والبيئة الإنسانية الدورية الائتمان والمساندة . ومن العناصر الأساسية في المبادرة تمكين المبادرات الاقتصادية . كما تقوم المبادرة بتوفير الموارد . بما في ذلك تمويل مويلين قبيل في ماضيت غير كافية في أفريقيا . ويختلف المبادر عن البرامج المالية في أنها تشمل جميع الخدمات الزراعية . وأن المبادرات التي توفرها مسيرى إليها مرسوم محدد . ويتم من الجانب . وعلى ذلك يوجه اهتمام كبير للبريد المبررين والعمل مع المزارعين . كما أن المبادرة تسعى لتجميع خبر جمعيات المزارعين . (الصلاح) الخاص في إدارة الإرشاد . ويهدف . ويهدف ذلك من خدمات

تسليط الأمر زلته إنتاج الأغذية في أفريقيا سنة ٤ في المائة في المتوسط سنويا في الفترة من ١٩٦٠ إلى ١٩٨٠ . لتلبية الطلب المتزايد لسكان المنطقة . وقد بدأ البنك الدولي في ١٩٨٨ المبادرة الخاصة بالخدمات الزراعية في أفريقيا لتسعين الآلاف الزراعية عن طريق المساعدة في تطوير وضع التكنولوجيا الحديثة وتطبيق النظم التكنولوجية الموجودة للتحسين استخداما أفضل . وهي التكنولوجيا العلمية لطرق الزراعة المتكامل . على مثال إيطاليا . لا يقتضي تزايد الحصة التي تشر التكنولوجيا التي تحتاج إلى التوسع في إزالة الغابات الصادرة . لا يوجد في أفريقيا على أو الإيدي المثلثة . ويركز الاهتمام في المبادرة على نشر خبرات الإرشاد من

نظرا لأن المقرضين يمارسون نشاطهم في منطقة جغرافية محدودة ، ولأن الطلب على الائتمان موسمي ، فإن هذه الترتيبات وأمثالها يمكن أن تعرض للفشل . وقد انهارت أسواق الائتمان المحلي في تايلند في فترة حدث فيها جفاف في المنطقة .

ومن الواضح أن هذه المؤسسات الخاصة للائتمان تعمل على نطاق جزئي وبصورة بدائية نسبيا . وقد يكون ذلك مبررا للتدخل ، إذ يقال إن الحكومة تستطيع أن تواجه فشل السوق لأنها تملك السلطة اللازمة للإجبار على السداد . وقد يكون ذلك صحيحا من حيث المبدأ ولكنه نادر ما يكون صحيحا في التطبيق العملي . فغالبا ما تجد الحكومات أن من المستحيل سياسيا أن تجبر المقرضين على الالتزام بشروط القرض . وفي الهند يتنافس السياسيون في تقديم الوعود بأنهم إذا تم انتخابهم فسيطلبون إلغاء تلك الديون . كما كانت هناك مشكلات أخرى عديدة ، فقد تبين أن الحكومات أقل مهارة في جمع المعلومات وتقييمها من مقرضي النقود الذين يعرفون المجتمع المحلي معرفة جيدة . وكثيرا ما فشل الائتمان العام الرخيص في المناطق الريفية في الوصول إلى المزارعين الفقراء . وكثيرا ما واجهت برامج الإقراض الحكومي صعوبات مالية في وقت مبكر من بدء تشغيلها . وهي تنهار في كثير من الحالات أو تصبح عبئا يستنزف الميزانية الحكومية .

فما هو إذن دور السياسات العامة ؟ قبل كل شيء ، إن استقرار الاقتصاد الكلي ووجود إطار تنظيمي غير مشوه ، يعتبران شرطين أساسيين لتطوير القطاع المالي . وظهور قطاع مصرفي مستقل تتوافر له القدرة على الوفاء وعلى المنافسة ، ويتمتع بالحرية في إقرار أسعار للفائدة اعتمادا على السوق ، ولا يتأثر في الإقراض بضغط لا موجب لها من جانب القطاع العام أو رجال السياسة ، يؤدي إلى تحسين وتعبئة موارد الائتمان وتخصيصه . وهو يستطيع غالبا أن يحسن للتخصيص بتحويل الموارد من بعض المشروعات الضخمة غير المنتجة المملوكة للدولة إلى أنشطة أكثر كفاءة مملوكة للقطاع الخاص بما في ذلك المزارع .

ولكن حتى إذا وجد قطاع مالي سليم ، فإن ذلك لا يضمن دائما توافر عرض كاف من الائتمان للمزارعين الصغار . ولزيادة العرض تستطيع الحكومات أن تعزز تطوير مؤسسات الائتمان وأسواقه . فتحتل قوانين العقود مثلا يمكن أن يجعل من الأيسر للتجار أن يقدموا الائتمان ، وذلك بالسماح لهم بخصم المبالغ المطلوب سدادها من قيمة

يتقلب على هذه العبقة بتقديم القروض لأعضاء مجموعة تتألف من أربعة أو خمسة من المقرضين يضمن كل منهم بصورة غير مشروطة الكمبيالات التي يوقعها الآخرون . وبذلك توفر المجموعة نوعا من التقييم والإشراف الضمني . وبعد مرور سنة على تطبيق هذا النظام لم يكن هناك غير ٣,٥ في المائة من القروض غير منتجة .

وليس بانكو دل ديسارللو هو المؤسسة الوحيدة التي تجمع بين تقديم الائتمان للقراء والاضباط المالي . فالبنك الاتحادي في الهند كان قبل تأميمه في ١٩٦٩ رائدا في إقراض أصغر أصحاب الأعمال مثل من يبيعون الخضار على أرصفة الشوارع . ويعمل الآن بنك غرامين في بنغلاديش وبنك أنبي في الجمهورية الدومينيكية وبنك ب. ك. ك. وكويديس في أندونيسيا بنجاح وتصل خدماتها إلى المزارعين وغيرهم من أصحاب الأعمال الصغيرة مع الحفاظ على السلامة المالية في الوقت نفسه . ولكن مثل هذه المؤسسات نادرة .

والمؤسسات المصرفية الرسمية تطلب في العادة ضمانا في صورة معدات أو أرض أو حتى ماشية . ولكن نظرا لأن الأسر الفقيرة لا يتوافر لديها عادة مثل هذه الأصول فإنها لا تستطيع بوجه عام أن تحصل على ائتمان رسمي . أما الائتمان غير الرسمي من مقرضي الأموال فيكون مرتفع التكلفة حتى أن سعر الفائدة الحقيقي كثيرا ما يتجاوز ٨٠ في المائة . وتكون القروض شحيحة أو غالية الثمن عندما يفتقر المقرضون إلى المعلومات عن المقرضين ويواجهون صعوبات في الإلزام بالسداد . فجمع المعلومات عن المقرضين مهمة قد تكون باهظة التكاليف . وفي الريف الباكستاني يخصص مقرضو الأموال يوما واحدا لكل طلب في المتوسط للحصول على المعلومات ، ويرفضون طلبا من كل طلبين .

ويمكن الحصول على التمويل غير الرسمي للقراء المزارعين أيضا من مجموعة من المصادر الأخرى : الأسرة أو الأصدقاء أو التجار أو روابط التسليف . ورابطات الأموال الدوارة مألوفة في المناطق الريفية ، وهي من المصادر الهامة للائتمان في آسيا وأفريقيا حيث تساعد العقوبات الاجتماعية القوية ، والتي تشمل الرفض من جانب المجتمع المحلي ، في الإلزام بالسداد . وتوجد في شمال نيجيريا وفي أنحاء متعددة من الصين أسواق نشيطة للإقراض لا تشترط وجود ضمان وتتوقف المعلومات فيها وقوة الإلزام على صلة القرابة والعقوبات القروية . ولكن

زيادة إمكانيات المشتغلين بالصناعة

تتمتع المؤسسات الصناعية في تعاملها مع البيئة الاقتصادية بميزات كثيرة لا تتمتع بها المزارع . فهي تميل لأن تكون أكبر حجما وأقل عددا وأقل تشتتا ، ولذا فإن تكاليف معاملاتها ليست كبيرة بنفس القدر . وهي أقل تعرضا لمخاطر لا سيطرة لها عليها مثل ظروف الطقس . وهي في الغالب تملك المزيد من الأصول مما يجعل من الأيسر لها الحصول على الائتمان . وكل ذلك يعني أن المنشآت الصناعية في وضع أفضل من المزارع للإقدام على الاستثمار في مجال المعلومات والتكنولوجيا وجنى منافعها . ومع ذلك فإن المصانع والمزارع لها جوانب كثيرة مشتركة فيما بينها . فالمصانع أيضا تحتاج إلى البنية الأساسية (الطرق والموانئ والمياه والكهرباء) . وقد تجذ المشروعات الصناعية الصغيرة صعوبة في الاقتراض وقيل كل شيء فإن المصانع معرضة بنفس القدر للسياسات التنظيمية الضارة .

في عام ١٩٧٨ تقرر إجراء توسع كبير في شركة سندي للأسمدة في الهند لإنتاج ٢٠٠ طن من سماد النوشادر واليوريا في اليوم . واشترطت التعليمات أن تشتري الشركة نسبة عالية من المعدات المصنوعة محليا للمنشآت الجديدة ومن بينها أجهزة توربينية للضغط لم يسبق من قبل أن تمت صنعها محليا . ولم تنجح تلك المعدات ، واضطرت الشركة إلى إعادة تصنيعها . وعند ذلك كانت أعطالها متعددة . ولم تتمكن شركات المرافق العامة التي لها وحدها ترخيص توزيع الكهرباء محليا من توفير الطاقة الكهربائية بصورة يمكن الاعتماد عليها . وعندما قلت مشاكل شبكة المسك الحديدية من امدادات البترول للمصنع ، رفضت الحكومة أن تصرح باستيراد الوقود اللازم لمد احتياجاته . وأدى التحول إلى أنواع أخرى من الوقود إلى زيادة تكاليف الإنتاج بأكثر من الضعف . وترتب على ضغوط النقابات أن أصبح عدد العاملين أكبر من حاجة المصنع بشكل مزمن . فمن بين ٨٠٠٠ عامل يعملون به لم يكن هناك غير ٤٤٠٠ يعملون في أعمال إنتاجية مباشرة . وفي الشهور الـ ١٨ الأولى لشنتلت المنشآت الجديدة بنسبة ٣٣ في المائة من طاقتها خلال ثمانية أشهر وأغلقت لمدة عشرة أشهر . وكان معدل عائداتها سلبيا .

وعلى النقيض من ذلك فإن البيئة المحلية التنافسية سمحت لمصانع توماس غرومير في شيلي بأن تزدهر . فهو كان قد بدأ عملا على نطاق ضيق للغاية في أواخر السبعينيات حيث

المحصول . كما أن تحسين أمان حيازة الأراضي يخلق نوعا من ضمانات القروض في بعض الأوضاع . ويؤدي الاتفاق العام على البنية الأساسية في الريف إلى تشجيع التنافس في أسواق الائتمان (وغيرها) . كما أن تحسن معرفة القراءة والكتابة ومبادئ الحساب بين الفقراء يجعلهم أكثر أهلية للحصول على الائتمان .

ويوضح هذا نقطة هامة : أن التدخل الفعال في إحدى الأسواق كثيرا ما يساعد سوق أخرى على تحسين أدائها أيضا . وتعد السياسة المتبعة إزاء المخاطر في الزراعة مثلا آخر على ذلك . فلم يكن لتأمين المحاصيل بواسطة القطاع العام وبرامج تثبيت الأسعار أثر كبير في إنقاص المخاطر أو الوصول إلى الفقراء ، كما ثبت أنها باهظة للتكاليف . وهناك طريقة أفضل تستطيع بها الحكومات أن تقلل من المخاطر التي يواجهها المزارعون ، وهي أن تتيح الفرصة للأسواق لتؤدي عملها ، وأن تيسر ظهور البرامج الخاصة ، سواء منها المحلية والخارجية ، مثل تحسين فرصه التعامل في الأسواق الدولية الأجلة للبرصاع أمام التجار من القطاع الخاص وأصحاب المطاحن وروابط المزارعين . ومن المهم أيضا لإنقاص المخاطر أن تستثمر الحكومة في البنية الأساسية . بما في ذلك المرافق العامة ومرافق التخزين والري . ففي الهند مثلا كثيرا ما أدى انقطاع التيار الكهربائي عن منشآت الري إلى الإضرار بالانتاجية الزراعية . فلم يمكن جعل منتجي الكهرباء في القطاع العام أكثر كفاءة لأمكن إزالة أحد مصادر المخاطر بالنسبة للمزارعين .

والقدرة على الوصول إلى أسواق أوسع أمر لا غنى عنه إذا أريد أن يطبق المزارعون التكنولوجيا الجديدة ويزيدوا من إنتاجيتهم . وللحكومة دورها في هذا المجال أيضا . وكذلك فإن للبيئة الأساسية أثرا حاسما ، وكذلك وجود بيئة تنظيمية قائمة على سياسات تسمح للقطاع الخاص بأن يزدهر . ولكن كما هو الحال بالنسبة للائتمان والتأمين كثيرا ما فشلت المشاركة العامة في التسويق . ففي كثير من الأحيان كانت الاحتكارات الحكومية في مجال الزراعة تدفع للمزارعين أسعارا أقل مما ينبغي ، وبعد مرور فترات أطول مما ينبغي ، من أجل تمويل نفس عملياتها غير المعمسة بالكفاءة ودعم المستهلكين المقيمين في المدن . وكثيرا ما كانت نتائج ذلك ضارة بميزانية الحكومة ، ويدخل المزارعين ، وبالإنتاج الزراعي (الإطار ٤ - ٣) .

كان ينتج أحمية جلدية في غرفتين في سنياغو . وكانت المناهضة شرسة في الصناعة المحلية ، ولذا كان على الشركة أن تثبت كفاءته حتى يمكن أن تعيش ولكن المغالاة في سعر الصرف ، والتعريفية الجمركية المرتفعة على الواردات المنافسة ، كانتا من العوامل غير المشجعة على التصدير . وبعد تحرير التجارة الخارجية في أوائل الثمانينات قام المستوردون المحتملون بزيارة شيلي وتعاقدوا على بعض الطلبات مع الشركة . وخصص السيد غوميز ٢٠ في المائة من انتاجه للتصدير . وهو الآن يصدر ٨٠ في المائة من إنتاجه بما قيمته ٢,٥ مليون دولار في السنة ، أو ما يقرب من عشر صادرات البلد من الأحمية . وهو يستخدم ٣٥٠ عاملا يعملون في مصنع كبير وحديث .

التنظيم الصناعي

هناك مبرر قوى لوضع التنظيمات الصناعية . فالقواعد المتعلقة بالمعايير الصحية ، وحماية البيئة ، وسلامة العمل ، وكذلك القواعد الرامية الى حماية المستهلكين والمنعجين من الممارسات التمييزية أو الاحتكارية ، تعد جزءا

من الإطار القانوني والمؤسسي الذي يحتاجه كل اقتصاد . ومع ذلك فكثيرا ما أخفقت الحكومات في البلدان النامية في وضع مثل هذه القواعد وإنفاذها ، وعمدت بدلا من ذلك الى تنظيم الجوانب الاقتصادية البحتة من سلوك المؤسسات ، مما أضر بالمنافسة وأدى في كثير من الأحيان الى خسائر كبيرة في الانتاج والدخل .

وكان من الأسلحة « المناهضة للمنافسة » الرئيسية في ترسانة التنظيمات المحلية : (أ) الحواجز التي تحول دون دخول المجال ، مثل الحصول على ترخيص للإنشاء والنص على حجم الطاقة ، والترتيبات التي تقصر الحقوق على أطراف بعينها ، وغير ذلك من سياسات احتجاز الأسواق التي تستخدم كثيرا لتعزيز المؤسسات الحكومية أو لحماية أصحاب المصالح القوية ، (ب) الحواجز التي تحول دون ترك المجال مثل عدم وجود القوانين المنامية أو ضعف تنفيذها ، (ج) ضوابط الأسعار التي يفترض أنها لحماية المستهلكين ، (د) سياسات التوجيه أو القصر التي لا تعطى حق بيع وشراء ملم معينة إلا لمؤسسات بعينها وفقا لتوجيهات وأولويات مركزية ، (هـ) التخصيص الإداري

الإطار ٤ - ٣ مؤسسات التسويق شبه الحكومية وأسعار المنتجين : إضعاف المنافسة وإنقاص حوافز المزارعين

هذه العيوب مجتمعة أن أصبحت المؤسسات الزراعية شبه الحكومية عبئا يستنزف أموال القطاع العام (جدول الإطار ٤ - ٣) .

جدول الإطار ٤ - ٣ الخسائر الناتجة عن تسويق المنتجات الزراعية شبه الحكومية ، بلدان وفترات مختلفة

بلد وفتره	مستلزمات	تكاليف كسبه عالية من	تكاليف من	ملاحظات
الصين ، ١٩٨٨	الحبوب	١٠,٥	٢,٠	
اليابان ، ١٩٨٤ - ١٩٨٥	الحبوب	٤,٦	٠,٥	
غانبيا ، ١٩٨٢ - ١٩٨٧	القمح السوداني	١٠,٨	٢,٨	
مالي ، ١٩٨٢ - ١٩٨٥	الحبوب	٨,٨	١,٣	
المكسيك ، ١٩٨٢ - ١٩٨٥	الألياف والقطن	٣,٥	-	
نيجيريا ، ١٩٨٠ - ١٩٨١	جميع المحاصيل	١٢,٤	١,٧	
زambia ، ١٩٨٠ - ١٩٨٢	القمح والأسمدة والفصل	٤,٠	٣,٢	
زيمبابوي ، ١٩٨٢ - ١٩٨٧	جميع المحاصيل	٥,٦	٤,٦	

المصدر : كرسون وآخرون ، ١٩٩١ .

أنشئت المؤسسات الحكومية للزراعة في كثير من البلدان أثناء العصر الاستعماري لتنظيم صغار المنتجين وحماية المزارعين الأوروبيين من المنافسة . وقد انتشرت هذه المؤسسات خلال العقود الثلاثة الماضية ، وهي تحتكر الآن كثيرا من أسواق المستلزمات والمنتجات والخدمات الزراعية والتجارة فيها . والاعتاد أن تحدد الأسعار الزراعية بواسطة هذه المؤسسات نفسها أو بالتشريع ، وتكون أسعارها أدنى بكثير من مستوياتها الدولية . وغالبا ، يحدد سعر واحد يطبق في كل أنحاء البلد وعلى مدار العام . وهذا التمسك بالسعر الواحد طوال العام يضر بعض المزارعين عن اقتراب موعد المحصول أو حالة المخزونات لا يشجع القطاع الخاص على الاحتفاظ بكميات لحفظها وبناء مخازن خاصة للتخزين . والسعر الموحد على مدار العام يشجع المستهلك ولا يشجع على الإنتاج في غير الموسم عندما تكون التكلفة الكلية لتوفير المنتج (زراعة بالإضافة الى تخزين لمدة طويلة) عند حددا الأعلى . وعندما يكون السعر الذي يحصل عليه المنتجون وأدنى في كل أنحاء البلد لا يكون هناك عادة ما يشجع على الإنتاج بالقرب من مراكز المستهلك أو مراكز الشحن .

كما ضربت الفساد في أرجاء مؤسسات التسويق الزراعي : فالامتيازات والتسويق ، والامتيازات ، وتسويق ، إلى السوق الموازية . وكثيرا ما أدى الحظا في تقدير المحاصيل المتوقعة . والمغالاة في تكاليف المخزونات ، والبيع في الأوقات غير المناسبة ، إلى زعزعة الاستقرار في نفس الأسواق التي كان المفروض أن تعمل تلك المؤسسات على استقرارها . وكذلك أدت القيود السياسية إلى زيادة المبالغ في الحجة وإلى التسبب . وكان من نتيجة

للموارد الرئيسية مثل الائتمان بل المستلزمات العادية .

ويمكن أن يترتب على الحواجز التي تحول دون دخول المجال والخروج منه أضرار جسيمة . ففي الأرجنتين حيث كانت مبالغ الدعم الكبيرة تحابي المؤسسات ذات الوضع المستقر لم يكن ذلك مما يشجع الوافدين الجدد . ومن ثم ازداد التركيز الصناعي على حين قفدت المؤسسات الأصغر حجما حصتها في السوق . أما الحواجز التي تحول دون الخروج من المجال ، مثل العجز عن مقاضاة المؤسسات أو تصفيتها . وهذا هو الوضع المعتاد بالنسبة للشركات شبه الحكومية في أفريقيا وأوروبا الشرقية والصين . فهي تشجع المؤسسات غير الربحية وغير المتصفة بالكفاءة ، كما أنها بدورها لا تشجع الوافدين الجدد . وهي أيضا تعرقل تطبيق أنواع التكنولوجيا الجديدة ، لأن خطوط الإنتاج غير المثممة بالكفاءة ، والمصانع المتقادمة يمكن أن تستمر في أداء العمل .

ولا تكون الشركات الكبيرة والآخذة في التوسع مستفيدة من السياسات الحكومية دائما . فقد حالت القيود التنظيمية

دون ظهور الشركات الخاصة ذات الحجم الكبير والكفاءة العالية ، والتي كانت من الوسائل الهامة لنقل التكنولوجيا والتحديث الصناعي في بلدان مثل البرازيل وجمهورية كوريا ، وعاقبت إنشاء شركات مماثلة في بعض البلدان النامية الأخرى . وحيثما قامت الحكومة بتخصيص الطاقة الصناعية ، واحتفظت بقطاعات فرعية للمشروعات الحكومية ، وكانت هي التي تختار مواقع المصانع ، فثقلت المؤسسات الصناعية في التوسع ، وبالتالي في الاستفادة من وفورات الحجم الكبير وزيادة التخصص في الإنتاج (الإطراء ٤ : ٤) . وفي باكستان ، فإن تحديد الترخيص للطاقة الإنتاجية ، يحول دون وصول المنتجين إلى حجم فعال للإنتاج . ففي صناعة غزل القطن تؤدي اشتراطات إصدار التراخيص إلى إبقاء المصانع في حدود ١٥ ألف مغزل في المتوسط ، في حين أن أكثر المعايير كفاءة يكاد يصل إلى ضعف هذا الرقم .

وهناك تكاليف أخرى أصعب في تحديدها كميا وإن كانت لا تقل ضررا ، وهي ازدياد تكاليف المعاملات بسبب متاهة

الإطار ٤ : ٤ - منافع الإصلاح التنظيمي : الهند وأندونيسيا

معينة ، وكانت هناك حدود قصوى للفترة الانتاجية ، وسقوط لحد المشاريع المسموح بها . وقبل بدء التشغيل كان على المؤسسات المحلية الموافقة عليها نفسها أن تحصل على تراخيص للاستيراد والتصدير ، وعلى ترخيص للتجارة الداخلية ، وعلى حقوق بالنسبة للأرض ، وعلى ترخيص بالتشغيل الدائم ، وعلى تصريح بالتفزين واستخدام الموقع . وكان ذلك يستغرق سنتين في كثير من الحالات . وانخفضت الإنتاجية الكلية للعوامل بنسبة ٢,٥ في المائة في منتصف الثمانينات .

ويؤيد في الهند نجاح الإصلاحات الجزئية التي اتخذت مؤخرا . فقد خفضت قيود التراخيص الصناعية منذ منتصف الثمانينات ، وكذلك خفضت بعض ضوابط الاستيراد على بعض المواد الخام والسلع الوسيطة . وكان لهذه التغييرات على توافرها أثرها الإيجابي إذ أدت المنافسة إلى اختصار أرباح المؤسسات الضخمة (تركزت المؤسسات المالية الكبرى أن أرباحها انخفضت بما يقرب من ٢٤,٣ في المائة في ١٩٨٦ - ١٩٨٧ . بالرغم من زيادة الديناميات بنسبة ٩ في المائة) ونشأت مؤسسات جديدة متعددة أصغر حجما .

وفي أندونيسيا كان الإصلاح أكثر شمولا : فأصبح في وسع المستثمرين الأجانب أن يحوروا الآن مؤسسات في المجالات ذات الأولوية لعام ٢٠ في المائة من رأس المال مغفوكا مغفليا ، وكذلك خففت الشروط المفروضة على الاستثمار المحلي بدرجة ملحوظة . وراحت الاستثمارات القطاع الخاص في ١٩٨٨ . وكان نمو إنتاجية عناصر الإنتاج الكلية إيجابيا في السنوات الأخيرة . وقد سجل معدل البلاد على الاستثمار في المؤسسات ١,٢ في المائة في الفترة ١٩٨٥ - ١٩٨٦ ، و١,٨٥ في المائة في الفترة ١٩٨٦ - ١٩٨٨ .

قامت استراتيجية الهند للصنعة على الإحلال محل الواردات وعلى وجود نظام غير مالوف في درجة شموله وتقييده للأسواق الداخلية . وفي أحد عشر قطاعا فرعا ينتج ما يقرب من ٥٠ في المائة من الإنتاج الصناعي في الهند ، كانت النتائج الرئيسية لهذه الاستراتيجية هي : (أ) وجود عدد محدود من المؤسسات الضخمة تسيطر على السوق ، زاحمت المنتجين المتوسطين حتى أبعدهم ، (ب) أن الحجم المتوسط للمصانع أصغر من الحجم الاقتصادي لإنتاج معظم المنتجات ، (ج) أصبح لدى المؤسسات المحمية أسواق أسيرة ، وبالتالي تنجس منها ربحا مرتفعا : كانت الأرباح المضافة قبل الضريبة في القطاع الصناعي في الهند في المتوسط ٢٠,٨ في المائة من القيمة المضافة في ١٩٨٢ ، بالمقارنة مع ٢,٥ في المائة في جمهورية كوريا في ١٩٨١ ، (د) أن التجديد التكنولوجي بطيء . وانخفضت الإنتاجية الإجمالية لمعاصر الإنتاج في هذه الصناعات بكثر من ١ في المائة في السنة بين عامي ١٩٦٦ و ١٩٨٠ .

ولم يكن من الغريب أن ضمنت فترة الهند على المنافسة في المجال الدولي . فالتخفيض ضمنيا من الصادرات الصناعية في مجموع الصادرات الصناعية للبلدان النامية . ولم تزد حصة المنتجات الصناعية في الناتج المحلي الإجمالي منذ عام ١٩٧٧ . وهناك نتائج أخرى أصعب في تحديدها بصورة كمية : ف تكاليف المعاملات مرتفعة ، والموارد تحول عن مسارها السليم نتيجة للتشدد الإداري ، والسعي للحصول على أربع بلا إنتاج ، وبسبب عدم اليقين وتأخير في الإجراءات .

وفي أندونيسيا أصبحت التنظيمات المتشددة أيضا بالقطاع الخاص . وحتى عام ١٩٨٨ كان الاستثمار المحلي والأجنبي مقصورا على مجالات

العمال ويزيد حجم رأس المال ، وربما يؤدي ذلك إلى البطالة أو البطالة الجزئية . كما أن التحول الذي لا موجب له نحو كثافة رأس المال يجعل الاقتصاد أقل إنتاجية .

وتختلف النتائج المحددة من حالة إلى أخرى . فبعض بلدان افريقيا وآسيا نادرا ما تعمل على إنفاذ القواعد التي تضعها بشأن العمل لأن ذلك يتطلب في كثير من الأحيان تكلفة عالية . وقد لا تنضبط إلى تطبيق تلك القواعد غير المؤسسات الأكثر ظهورا - التي تستخدم عددا كبيرا من العمال - إذ تجد المشروعات الصغيرة والمتوسطة إن من السهل والمفيد لها أن تتهرب من الامتثال لتلك القواعد .

وعلى العكس من ذلك فإن تنظيمات العمل في أنحاء كثيرة من أمريكا اللاتينية (مثل أوروغواي ، وكولومبيا وشيلي حتى وقت قريب) يبدو أنها أثرت تأثيرا مباشرا على تخصيص الموارد والتوظيف ، لأن القطاع الحديث يتألف أساسا من مشروعات كبيرة وظاهرة . ففي شيلي في أوائل الثمانينات ، كان انخفاض الطلب الكلي مقترنا بجوانب من جمود سوق العمل - مثل وضع حد أدنى للأجور ، وعدم مرونة الأجور في القطاع الرسمي المحمي - مسؤولا عن ارتفاع معدل البطالة الصريحة الذي تجاوز ٢٠ في المائة .

ومعظم الاقتصادات تفرض حدا أدنى لإزايما للأجور . لكن هذا الحد انخفض خلال الثمانينات انخفاضاً كبيراً بالأسعار الحقيقية في كثير من البلدان النامية . ومن غير المرجح أن تظل الترشحات والتفاوتات قائمة في هيكل الأجور إلا إذا كان للعمل في القطاع الرسمي المحمي سلطة ملموسة . ففي البرازيل استخدمت مقايضة الأجور للحفاظ على الأجور الحقيقية في القطاع الرسمي ، مما كان عائقاً أمام التصحيح الهيكلي وتخصيص الموارد وأسهم في تفاوت الدخول .

ويمكن أن تؤدي تنظيمات التوظيف ، مثل قوانين الأمن الوظيفي ، إلى تقويض الارتباط بين الأجر والأداء ، كما تدفع أصحاب الأعمال إلى استئجار عدد أقل من العاملين الدائمين . ففي السنغال حيث توجد قواعد متشددة للفصل ، تضمن التوظيف عمليا ، ليس من الغريب أن لا يجد كثير من العاملين دافعا قويا للعمل ، وتشكو المؤسسات من زيادة العمالة . وفي الصين ، حققت تنظيمات التوظيف الأهداف الاجتماعية عن طريق الحفاظ بمستويات مرتفعة للتوظيف في المدن ، ولكن التكاليف الاقتصادية كانت عالية . ورغم بعض نتائج الإصلاح الكلي فمزال العمال لا يسمح لهم بالانتقال بحرية ، وأن يحثوا عن أعمال تكون مهاراتهم

لتنظيمات . وفي حالة المؤسسات الكبيرة ، لا تتمثل العوائق الناجمة عن القواعد التقييدية وسياسات التجارة المحلية في استبعادها صراحة من فرصة الحصول على الموارد بقدر ما تتمثل في تبديد الجهد في المناورات المرتبطة بإصدار التراخيص وتحديد الحصص . وذلك بالإضافة إلى أن الممارسات التجارية التقييدية تؤدي إلى تحقيق الشركات الكبيرة لمنافع من التلاعب بالنظام ذاته بدلا من الابتكار والأخذ بتكنولوجيات جديدة وكفاءة الانتاج التي ستكون لازمة لمواجهة صرامة الأسواق التنافسية - في الداخل والخارج .

وكثيرا ما توجد قيود داخلية وخارجية جنباً إلى جنب ، بما يضاعف الأثر الضار لكل منها على التقدم التكنولوجي والانتاجية الصناعية . غير أن عدم الاهتمام بإصلاح التنظيمات الداخلية في كثير من البلدان - والذي يتطلب غالبا إصلاح المؤسسات - كان مؤداه عدم مواكبة إزالة القيود في الداخل للانفتاح في التجارة الخارجية . ونتيجة لذلك يمكن أن توجد السياسات التنظيمية المناهضة للمنافسة في اقتصادات مفتوحة أمام التجارة الأجنبية ، كما هو الحال في بعض بلدان افريقيا . فقد تركت برامجهما لتحرير المعاملات الخارجية أنظمة قائمة لمنح التراخيص على نطاق واسع وتقييد التجارة الداخلية وقواعد تنظيمية متشددة ، مما يؤدي إلى عرقلة التنافس واضعاف الاستجابة للتحرير . وعلى الرغم من زيادة الانفتاح على التجارة الخارجية في ملاوي فإن استجابة الاستثمار كانت محدودة : فمازالت الحواجز التنظيمية تحول دون الدخول إلى مجال صناعات أساسية مثل الغزل والنسيج .

تنظيمات سوق العمل

يكون الغرض من التنظيم الحكومي لأسواق العمل في العادة هو حماية الرفاهية الاجتماعية للرد وليس التأثير في نمط التنمية الصناعية . فجميع القيود بتشغيل الأحداث وساعات العمل وكفاءة السلامة والأمن أثناء العمل ، كلها تدخل ضمن هذا الهدف . ولكن لتحقيق نفس الغرض أيضا يقوم كثير من الحكومات بوضع أنظمة للأجور والأمن الوظيفي ، وهي سياسات رغم حسن نيتها كثيرا ما تحدث أثرا ضارا يؤدي إلى انقاص الدخل وفرص العمل .

فالقواعد المنظمة للحد الأدنى للأجور ، ومقايضة الأجور ، تزيد من تكاليف اكتراء العمال ، مما يدفع المؤسسات إلى الأخذ بمزيج من المدخلات ينقص فيه عدد

الجدول ٤ - ١ النسبة المئوية لمعدلات النمو السنوية في الإيرادات والتوظيف وإنتاجية العمل الحقيقية في الصناعة ، في اقتصادات وفترات منتقاة .

الاقتصاد والفترة	الحصيلة	التوظيف	الإنتاجية
البرازيل ، ٦٥ - ١٩٨٥	١,٧	٤,٦	٤,٧
كولومبيا ، ٦٦ - ١٩٨٤	٠,٨	٣,١	٢,١
اليابان ، ٥٠ - ١٩٧٠	٥,٤	٤,٦	٢,٩
جمهورية كوريا ، ٦٦ - ١٩٨٤	٨,١	٨,٢	٧,٣
البورتغال ، ٦٦ - ١٩٨٤	٠,٧	٢,١	٠,٩
تركيا ، ٦٦ - ١٩٨٤	٣,٠	٥,٠	٢,١
يوغوسلافيا ، ٦٥ - ١٩٨٥	١,٣	٤,٢	١,٩
تايلاند الصينية ، ٦٦ - ١٩٨٥	٦,٤	٦,٧	٧,٠

المصدر : قنادور ١٩٨٩ .

فرض الضرائب والإنتاجية

تحتاج الحكومات إلى فرض ضرائب على الأسر وعلى الأعمال لتمويل نفقاتها . ولكن للضرائب تكلفتها الاقتصادية . فالضرائب التي تفرض على السلع أو على الاتفاقي (مثل ضريبة المبيعات) تقلل الحوافز على العمل ، والإعفاءات الضريبية أو الضرائب التي تختلف بين فئة وأخرى تعمل أيضا على تشويه الحافز للاستثمار وإنتاج ملح معينة . وإذا ارتفعت الضريبة على الناتج النهائي لمشروع ما ارتفعه كبريا فإنها تحد من العائد الخاص بالمستثمر . وغالبا ما يقع اختيار المستثمر على مشروع آخر أو أن يقرر عدم القيام باستثمار أصلا .

ومن الصعب تقدير ما يخسره الاقتصاد في مجموعه من كفاءة نتيجة للمعدل العام للضرائب المحلية . ولكن من الواضح أن أسعار الضرائب التي تتفاوتت تفاوتا كبيرا وتفرض على أسس تمييزية يمكن أن تحدث ضررا بالغا ، ولا يتوافر لدى الحكومات في كثير من البلدان القدرة الإدارية اللازمة لتطبيق أنظمتها الضريبية على قاعدة عريضة من دافعي الضرائب . وإذا تكون مضطرة إلى رفع أسعار الضرائب للحصول على إيراد بحجم معين . ويؤدي ذلك إلى زيادة المغارم (الحوافز السلبية) التي يواجهها من تجبى منهم الضريبة ، وتنتج فجوة التشوه بين الذي تفرض عليهم الضرائب وبين الذي لا تفرض عليهم . ففي سرى لانكا مثلا واجهت المشروعات التي كانت في طور النمو وأخذت في التحول إلى شركات ذات مسؤولية محدودة ، زيادة كبيرة في التزاماتها الضريبية . ونتيجة لذلك تقلل المؤسسات

مطلوبة فيها بدرجة أكبر وتندر عليهم عاندا أعلى . وتصل العملة الفائضة في مؤسسات الدولة إلى معدلات عالية ، والمنشآت المتعثرة لا تجرى تصفياتها لأن قوانين الإفلاس لا توضع موضع التنفيذ ، مما يزيد من تشوه تخصيص الأيدي العاملة . وفي النهاية ، يتباطأ التوسع في فرص للعمال المنتجة ، بسبب تنظيمات التوظيف التي كان يقصد بها في البداية مساعدة العمال .

ولم يؤد استخدام تنظيمات العمل في جمهورية كوريا وغيرها من اقتصادات شرقي آسيا في أضيق حدود ممكنة إلى الحيلولة دون النمو السريع في التوظيف وفي الأجور الحقيقية . ومتوسط ساعات العمل في الصناعة الكورية ، شاملة ساعات العمل الإضافية التي كثيرا ما تكون إلزامية ، هي أعلى من مثيلاتها في العالم . ولكن منذ منتصف الستينات أصبح النمو في أجور العمال وتوظيفهم في الصناعة يزيد عن ٨ في المائة سنويا . وهو معدل أسرع منه في أى اقتصاد آخر (الجدول ٤ - ١) .

والسياسات التي تتبعها الحكومة تجاه العاملين في القطاع العام يمكن أن يكون لها أثر كبير على الاقتصاد ، وذلك جزئيا بسبب حجم القطاع العام وحده في كثير من البلدان النامية وجزئيا بسبب أهمية الخدمات التي يوفرها العاملون به . ففي غانا زالت الوظائف الحكومية بنسبة ١٥ في المائة سنويا بين ١٩٧٥ و ١٩٨٢ رغم أن حصة الفرد الحقيقية من الناتج القومي الإجمالي كانت أخذت في التناقص ، مما يقلل الموارد المتاحة للحفاظ على مستوى الأجور الحقيقية وتمويل التكاليف المتكررة الأخرى . بل إن الحكومات حاولت أن تحمي الوظائف العامة في مواجهة المشاكل الاقتصادية والمالية في كثير من بلدان أفريقيا وبعض بلدان آسيا وأمريكا اللاتينية . وكانت النتيجة عادة انخفاض حادا في الأجر الحقيقي للعاملين في القطاع العام . وأدى الانكماش المالي بالحكومات إلى الاستعانة بعدد أقل من الموظفين ذوي المهارة العالية . وإلى التوفير في استخدام المدخلات . ومن هنا وجد المشتغلون بالارشاد الزراعي الذين لا يملكون وقودا لسياراتهم ، ومن هنا الممرات المزحمة بالسعاة العاطلين ومن لا عمل لهم غير تقديم الشاي ، وما إلى ذلك . وأدى انخفاض الأجور إلى انتشار ظاهرة التفتيش عن العمل ، والرشاوى الصغيرة ، والعمل في وظائفين ، والانخفاض العام في الروح المعنوية والانضباط . وكل ذلك يفضي إلى إنقاص الانتاجية في القطاع الخاص أيضا ، لأن نوعية البنية الأساسية الاجتماعية والمادية وبغيرها من الخدمات العامة تزداد سوءا .

الصغيرة والمتوسطة الحجم من جهودها للتوسع مما يحول دون ظهور مؤسسات كبيرة دينامية على الصعيد الوطنى .

غير أن خبرة السنوات الأخيرة تبين أن فى الوسع إقتناص تشوهات الضرائب وأن الأهداف المتعددة المتعلقة بالدخل والكفاءة الاقتصادية والعدالة والفاعلية الادارية يمكن تحقيقها . عن طريق توجه منهجى إزاء إصلاح التعريفات الجمركية والضرائب . ويمكن أن يستمر العمل بتخفيض التعريفات الجمركية لتحقيق زيادة فى للكفاءة عندما يجرى فى نفس الوقت توسيع قاعدة الضرائب المحلية تحقيقا للأرقام المستهدفة فى الدخل . ويعد تحسين إدارة الضرائب والحد من الإعفاءات الضريبية لغير الفقراء ، وبسيط الهيكل الضريبى من العناصر الأساسية فى الإصلاحات الضريبية التى تزيد الكفاءة . وقد تمكنت بلدان نامية مثل اندونيسيا وتركيا وكوريا وكولومبيا وملاوى والمكسيك من تجديد وإصلاح أنظمتها الضريبية (الأطار ٤ - ٥) .

أدلة على إنتاجية مشاريع الاستثمار

إذا وجد مناخ يشجع نشاطات المشروعات ويعجل المؤشرات السعريّة ظاهرة واتخاذها أساسا للحركه - فإنه يمكن ان

يحدث زيادة جذرية فى إنتاجية الاستثمار . تؤكد ذلك خبرة البنك الدولى والمؤسسة المالية الدولية باعتبارهما من الجهات المقرضة لدعم المشاريع الاستثمارية للقطاعين العام والخاص .

ويجرى تقييم مشاريع البنك الدولى والمؤسسة المالية الدولية بعد استكمالها باستخدام الوسائل المعيارية لقياس التكلفة والعائد . وقد تم بحث حالة ١٢٠٠ مشروع - نفذت خلال السنوات العشرين الماضية - وأجريت بشأنها مقارنة بين العائد الاقتصادى لكل منها ، وهو المقياس لمساهمة المشروع فى الاقتصاد (أى لانتاجيته) ، وبين أرقام قياسية مختلفة لتشوهات السوق . للإطلاع على مناقشة لكيفية حساب معدلات العائد الاقتصادى والأساليب التحليلية المستخدمة فى هذا الجزء . أنظر الفصل الرابع القسم الخاص بالملاحظة التقنية فى آخر النص الأساسى) .

هذه المؤشرات للتشوه تنظر مثلا الى التجارة (الى أى حد بلغ ارتفاع التعريفات الجمركية وإلى أى مدى تستخدم الحواجز غير الجمركية ؟) وقيمة العملة (ماهو مقدار العلالة على سعر العملة الأجنبية فى السوق الموازية ؟) وأسعار الفائدة (هل أسعارها الحقيقية سلبية أم ايجابية ؟)

الإطار ٤ - ٥ . الإصلاح الضريبى

توفر الضرائب الإيرادات اللازمة لتمويل الاتفاق العام كما أنها تؤثر على المخبرات وتخصيص الاستثمارات وهيكل الإنتاج . ويساعد مستوى تحصيل الإيرادات على تبيين ما إذا كان البلد المعنى قادرا على تمويل التكوين الرأسمالى للقطاع العام ، والحفاظ على البنية الأساسية وتوفير مستوى مناسب من الخدمات الصحية والتعليمية . ويوجه عام بشكل كل من الضرائب على الدخل ، والضرائب على التجارة الخارجية ، والضرائب على السلع والخدمات ورسوم الإنتاج والضرائب على المبيعات ثلث الإيرادات تقريبا . ورغم أن الأملال الضريبية تختلف من بلد الى آخر فإن نسبة الضرائب الى الناتج المحلى الإجمالى فى البلدان النامية هى فى حدود ١٠ - ٢٠ فى المائة ، أى ما يقرب من نصف مستواها فى البلدان الصناعية ، فى حين أن مستويات التملك هى فى حدود ٢٠ - ٣٠ فى المائة . أى أنها أقرب إلى مستوياتها فى البلدان الصناعية . وكثير من نظم الضريبية فى البلدان النامية ضعيفة فى تحصيل الإيرادات وتؤدى الى تشوهات كبيرة فى الاقتصاد . فضعف إدارة الضرائب بغضى الى انتشار التهريب الضريبى مما يزيد من عدم الكفاءة فى التدول .

والهدف من الإصلاح الضريبى هو زيادة الإيرادات وتقلص تكاليف التشوهات الناتجة من الضرائب . وقد وجهت الإصلاحات فى الآونة الأخيرة اهتمامها الى توفير إيرادات كافية ، وتحقيق التكافؤ الأقى ،

والبساطة والحياد ، والتوافق بين النظام الضريبى والقدرة الادارية . وكان من الأهداف الأساسية توسيع الوعاء الضريبى بحيث يمكن تبسيط هيكل الضرائب وخفض أسعارها وتقلل تلك التشوهات الناتجة عنها كما يقل التهريب الضريبى . وبالتسبة للضرائب على السلع والخدمات فإن توسيع الوعاء يعنى التحول من للضرائب على التجارة الى الضرائب على الاستهلاك ، مثل ضريبة القيمة المضافة - مع إقرار السعر المركزى فى حدود ١٠ - ٢٠ فى المائة . وبالتسبة لضرائب الدخل يمكن أن يحقق ذلك بإقتناص الإعفاءات . وخفض الأسعار الحدية الجملى الى ما بين ٣٠ و ٥٠ فى المائة . بالإضافة الى أن ضرائب الإنتاج الانتقائية على الكماليات وغير الضروريات يمكن أن تعزز الإيرادات وتعمل فى الوقت نفسه على زيادة الطلب للصاعدى للنظام الضريبى . بدون خسارة يمتد بها فى الكفاءة .

فالإصلاح للضريبة الشامل يمكن أن ينجح . وفى جامايكا وملاوى والمكسيك ، أدى الإصلاح الضريبى الى الحد من اللجوء الى الاعفاء الضريبى الانتقائى كما زاد أيضا الإيرادات عن طريق توسيع الوعاء الضريبى بدلا من رفع أسعار الضرائب . وفى بلدان مثل اندونيسيا كان لضريبة القيمة المضافة تأثيرا فى زيادة الإيرادات وتقلص التشوهات . وعندما حلت هذه الضريبة محل ضريبة المبيعات المتدرجة فلها أثارت عبء الأرواج الضريبى على السلع النهائية والضرائب غير المباشرة على الصادرات والاستثمار .

والمطالب المالية للقطاع العام (إلى أى مدى يصل حجم عجز الميزانية الحكومية ؟) . وفي حالة كل مقياس يتبين أن معدلات العائد الاقتصادي تبلغ أعلاما في الأسواق غير المشوهة وأدناها في الأسواق المشوهة .

وتحصل المشاريع المنفذة في مناخ من السياسات غير المشوهة على معدلات للعائد الاقتصادي تكون في المتوسط أعلى من مثيلاتها في مناخ مشوه بنسبة ٥ نقاط مئوية على الأقل (الجدول ٤ - ٢) . ويمكن عرض هذه النتيجة بصورة أخرى باستثناءات قليلة ، بأن يقال أن السياسات غير المشوهة تجعل الاستثمار أكثر إنتاجية بمقدار مرة ونصف مرة على الأقل . وتأثير ذلك على النمو تأثير بالغ : فإذا كان هناك فارق يبلغ ٥ نقاط مئوية في معدلات العائد الاقتصادي ، وشمل جميع جوانب الاقتصاد ، فإنه يترجم إلى فارق في المعدل السنوي لحصة الفرد من نمو الناتج المحلي الإجمالي تزيد عن نقطة واحدة مئوية في كل سنة .

وبعبارة عامة ، فإن هذه النتيجة تصدق على مختلف مقاييس التشوه وعبر جميع قطاعات الاقتصاد . والعلاوة

على سعر الصرف الأجنبي في السوق الموازية تعكس التشوهات الناتجة لا عن سياسات أسعار الصرف وحدها ، بل أيضا عن السياسات الأخرى التي تؤثر في طلب القوى الاقتصادية على المعاملات في السوق الموازية ، مثل القيود على التجارة والضرائب والقواعد التنظيمية والحدود الموضوعية لتدفق رؤوس الأموال وعدم الاستقرار السياسى والاقتصادي الكلي وهذا المؤشر وثيق الارتباط بمعدلات العائد الاقتصادي . فعندما يكون سعر الصرف الرسمي قريبا من مستويات التعادل - مما يحسب بالتقريب بعدم وجود علاوة تنكر على سعر الصرف في السوق الموازية - فإن معدل العائد الاقتصادي للمشاريع العامة يزيد عن ١٨ في المائة . وعندما تتجاوز العلاوة ٢٠٠ في المائة يكون معدل العائد الاقتصادي أقل من ٩ في المائة والنسبة للزراعة والصناعة والعناصر غير الداخلة في التجارة الدولية (النقل والاسكان والمرافق العامة والطاقة) يكون معدل العائد الاقتصادي المتوسط لمشاريع القطاعين العام والخاص مجتمعين أعلى بمقدار يتراوح بين ٥ و ١٢ نقطة مئوية في حالة ما إذا كانت العلاوة صغيرة عنها إذا كانت العلاوة

الجدول ٤ - السياسات الاقتصادية ومعدلات العائد الاقتصادي المتوسط للمشاريع التي مولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية ، ١٩٦٨ - ١٩٨٩
(نسبة مئوية)

الرمز القياسي للتشوه السياسات	جميع المشروعات	جميع المشروعات العامة	المشروعات العامة الزراعية	المشروعات العامة الصناعية	المشروعات العامة لا تدخل في التجارة الدولية	جميع مشروعات القطاع الخاص
التفويض للتجارى						
مرتفع	١٣,٢	١٣,٦	١٢,١	ب غ ك	١٤,٦	٩,٥
معتدل	١٥,٠	١٥,٤	١٥,٤	ب غ ك	١٦,٠	١٠,٧
منخفض	١٩,٠	١٩,٣	١٤,٣	ب غ ك	٢٤,٣	١٧,١
علاوة الصرف الأجنبي						
مرتفع (٢٠٠ أو أكثر)	٨,٢	٧,٢	٣,٢	ب غ ك	١١,٥	ب غ ك
معتدل (٢٠ - ٢٠٠)	١٤,٤	١٤,٩	١١,٩	١٣,٧	١٧,٢	١٠,٣
منخفض (أقل من ٢٠)	١٧,٧	١٨,٠	١٦,٦	١٦,٦	١٩,٣	١٥,٢
سعر الفائدة الحقيقي						
مبني	١٥,٠	١٥,٤	١٢,٧	١٢,٧	١٧,٩	١١,٠
ليجوى	١٧,٣	١٧,٥	١٧,٠	١٧,٨	١٧,٩	١٥,٦
المعجز المالي						
مرتفع (٨ أو أكثر)	١٣,٤	١٣,٧	١١,٧	١٠,٣	١٦,٦	١٠,٧
معتدل (٤ - ٨)	١٤,٨	١٥,١	١٢,٢	١١,٠	١٦,٨	١١,٢
منخفض (أقل من ٤)	١٧,٨	١٨,١	١٨,٦	١٤,٠	١٨,٢	١٤,٣

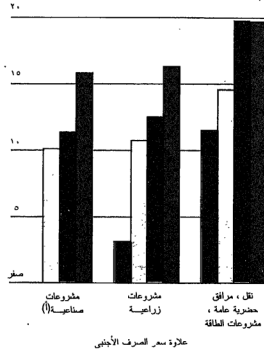
لمشروحة : ب غ ك ، بيانات غير كافية للاستدلال (أقل من ١٠) .
أ - نسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي .
المصدر : بيانات البنك الدولي .

كبيرة . (الشكل ٤ - ١) ويبدو أن المشاريع الخاصة بقطاع العناصر غير الداخلة في التجارة الدولية معرضة لأنار المناخ الاقتصادي السيء شأن غيرهما من المشاريع .

وقد تم قياس القيود التجارية باستخدام رقم قياسي منوي للحوافز الجمركية وغير الجمركية في ٣٢ بلدا . وكان نمط النتائج متماثلا بوجه عام ، وينطبق على مشاريع القطاع الخاص كما ينطبق على مشاريع القطاع العام (الشكل ٤ - ٢) ومشاريع القطاع الخاص تضطرب أحوالها بسرعة إذا أصبحت الأوضاع السياسية بالتشوه (الإطار ٤ - ٦) . وإذا استخدم عجز الميزانية أو أسعار الفائدة كمقياس للتشوه تكون الصورة مماثلة أيضا ، وإن كان تأثيرها الإجمالي على

شكل ٤ - ١ معدلات العائد على المشروعات التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية في ظل علاوات مختلفة لسعر الصرف الأجنبي ، ٦٨ - ١٩٨٩

معدل العائد الاقتصادي (نسبة مئوية)



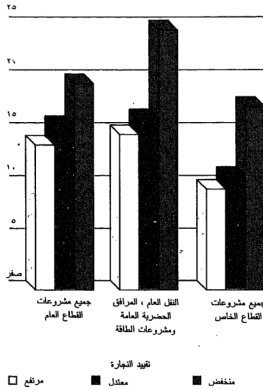
علاوة سعر الصرف الأجنبي
 أكثر من ٢٠٠ في المائة
 ٢٠٠ - ٢٠ في المائة
 ٢٠ في المائة

ملاحظة : حيث من أول ١٢٠٠ مشروع عام وخلص .
 (١) بيانات غير كافية عن مشروعات نفقات في ظل علاوة لسعر الصرف الأجنبي تزيد عن ٢٠٠ في المائة .

المصدر : بيانات البنك الدولي .

شكل ٤ - ٢ معدلات العائد على المشروعات التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية في ظل درجات متباينة من تقييد التجارة ، ٧٧ - ١٩٨٨

معدل العائد الاقتصادي (نسبة مئوية)



ملاحظة : بالنسبة لتعريف تقييد التجارة ، انظر الملاحظة التقنية في نهاية النص الفرنسي .
 حيث من أول ٥٢٠ مشروع عام وخلص .
 المصادر : بيانات البنك الدولي ، مالي ، وتومس ، وستلتن ، ورقة أسدية .

معدلات العائد الاقتصادي ليس بنفس الحجم .

لكن النجاح يتطلب شيئا أكثر من وجود بيئة ملائمة : فشركتا أفرو كولونغ وموروجورو للأخذية في تنزانيا تبتنان أن أداء المؤسسات يمكن أن يختلف اختلافا كبيرا حتى في ظل نفس السياسة ونفس الأوضاع القومية . ويكشف تحليل المشاريع الاستثمارية التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية عن اختلافات كبيرة في معدلات العائد الاقتصادي حتى داخل البلد الواحد تتراوح بين عائدات سلبية وعائدات ايجابية عالية . تجاوز ٥٠ في المائة . ولا يمكن أن يعزى إلى المناخ الاقتصادي غير جزء من هذا التفاوت .

الإطار ٤ - ٦ الحوافز الخاطئة كثيرا ما تضر بمشاريع القطاع الخاص

على منزلتها، وهي أسعار لم تكن خاضعة للرقابة . وحاولت المؤسسة أن تجنب فود أسعار الجملة بشراء محلات البيع بالتجزئة تابعة لها ، ولكنها لم تتمكن من استخراج التراخيص اللازمة . وزالت الأمور سوما نتيجة لضعف الخدمات العامة : إذ عجزت شركة الكهرباء شبه الحكومية عن توفير الإمدادات اللازمة . وقلعت الشركة بشراء مواد احتياطي ، ولكنها لم تتمكن من شراء كميات كافية من فود النيزل لأن المبالغ التي خصصتها بالوسائل الإدارية من النقد الأجنبي لم تكن تفي بالفرض . ولم يصل عدد رؤوس الماشية التي اشترها المشروع لتصلها في أي وقت إلى ١٠ في المائة من طاقتها . وخسرت المؤسسة أموالها بصورة مطردة حتى أغلقت أبوابها في أوائل الثمانينات .

عندما تكون الحوافز السوقية غير مناسبة ، وعندما تكون الاستثمارات والمؤسسات المساعدة غالبية ، يفلب على مشاريع القطاع الخاص ألا تحقق الكفاءة المطلوبة . حدث في أواخر السبعينات أن استثمرت ملايين من الدولارات في شركة للقطاع الخاص لإنتاج اللحوم في أحد البلدان النامية . وقد صمم المشروع على أساس تجهيز ٤٠ ألف رأس من الماشية سنويا وتصدير ٨٠ في المائة من إنتاجه على هيئة لحوم مجمدة . لكن الطلب التصديري لم يتحقق : إذ أن تسعير العملة بأكثر من قيمته الحقيقية جعل سعر البيع في الخارج أعلى مما ينبغي . كما أن الضرائب على الصادرات وفود الأسعار عند البيع بالجملة في السوق الداخلية ألبا إلى المزيد من إقصاء الإزادات . وفي نفس الوقت كانت المؤسسة تنفع بأسعار السوق للحصول

الحظ ، والقدرة على التعلم من الاخطاء - ويكفي أن ننظر إلى ما حققه « شو » في كوريا .

أهمية بناء المؤسسات

كذلك تشير خبرة البنك الدولي بالمشاريع الاستثمارية إلى أهمية الجوانب المؤسسية - الترتيبات التعاقدية (بما في ذلك مثلا أنظمة حيازة الأراضي وقواعد دخول المجالات والخروج منها) وحقوق الملكية ، وقواعد السلوك والهيكل التنظيمية ، ومستوى المشاريع . وغالبا ما يكون تنفيذ المشروع الاستثماري في حد ذاته ، تدريباً على بناء المؤسسات . فكل مشروع أهدافه المؤسسية مثل توفير تقنيات أفضل للإدارة ، ومستويات أرفع في التقنية ، وإجراءات محاسبية مناسبة .

ولكن الانتقال إلى المديرين الأكفاء ، وعدم توافر المهارات التقنية والإجراءات المحاسبية السليمة ، أمور شائعة تماما . فمن بين سبعمئة مشروع للبنك الدولي تم استعراضها في أواخر الثمانينات ، تبين أنه ليس بينها غير الثلث الذي رأى أنه حقق بوجه عام هدفه المؤسسي الرامي إلى تقوية المنظمات والوكالات المرتبطة بالمشروع ، وكشف ما يقرب من الربع عن نتائج لا تنكر في هذا الصدد . وكان ضعف الوكالات القائمة بالتنفيذ واضحا بصورة خاصة في المشروعات الزراعية في افريقيا ، ولا سيما في المشاريع المعقدة مثل برامج التنمية الريفية المتكاملة . وذلك يساعد في فهم السبب الذي جعل سجل الكثير من هذه المشروعات ضعيفا .

وتوضح البيانات أن إنتاجية الاستثمار تكون أعلى بكثير

والبحوث الأساسية التي أجريت من أجل هذا التقرير تجعل في الوسع التوصل إلى نتائج أكثر دقة . ففي ظل ظروف غير مشوهة نسبيا ، عند قياسها بعدم وجود علاوة كبيرة على سعر العملة في السوق الموازية ، يكون احتمال أن يفضّل المشروع تماما (أي يكون عائده الاقتصادي سلبيا) أقل من ١٠ في المائة ، وفي ظل ظروف أكثر تشوها يكون احتمال حدوث الفشل نحو ثلاثة أضعاف . وبالعكس فإن احتمال وجود مشروع ناجح جدا (أي يحقق عائدا اقتصاديا بنسبة ٢٠ في المائة أو أكثر) يكون أعلى بمرتين في ظل مناخ غير مشوه بالقياس إلى المشاريع المنفذة في ظل مناخ أكثر تشوها . ولكن حتى إذا كانت السياسات غير مشوهة فإن يكون من المؤكد نجاح المشروع بدرجة مرضية (أي بمعدل عائد اقتصادي ١٠ في المائة أو أكثر) فالاحتمال هو بنسبة ٧٠ في المائة تقريبا . وذلك يؤثر التساؤل عن السبب في وجود مشاريع كثيرة غير مرضية حتى في ظل سياسات غير مشوهة .

من أسباب ذلك أن المؤشرات التي تقاس بها نوعية المناخ الاقتصادي مؤشرات جزئية في أفضل الأحوال . فالمؤشرات القياسية الأربعة التي استخدمت في البحث ، حتى إذا أخذت مجتمعة ، لا تحيط بنوعية المؤسسات الاقتصادية (مثل الإطار القانوني والتنظيمي) ونوعية الاستثمارات العامة التكميلية . وربما كان أكبر الأسباب المؤدية إلى التفاوت في معدل العائد الاقتصادي ، حتى بعد مراعاة مناخ الاستثمار ، هو ببساطة أن بعض المؤسسات ستكون دائما أنجح من المؤسسات الأخرى : فالنتاج يرجع إلى عوامل ترتبط بكل مؤسسة على حدة ، مثل المهارة ، والقساط ، والعزيمة والاستعداد لتحمل المخاطرة ، وقدّر من

القطاع الخاص في مواجهة هذه العيوب في بعض الأحيان هو اللجوء إلى نهج مبتكر من عديلاته - وقد كشفت هذه الأساليب عن فائدة مشاركة الأهالي المحليين - عن طريق المنظمات غير الحكومية وهيئات المجتمع المحلي - في تصميم المشاريع وتنفيذها. وثبت نجاح مشاركة المجتمع المحلي في تحسين فاعلية المشاريع والتشجيع على بناء المؤسسات في كثير من الأوضاع المختلفة. ومن الأمثلة النموذجية على ذلك مشاريع إمدادات مياه الشرب في ملاوي (الإطار ٤ - ٧) .

الدور المساعد لاستثمارات القطاع العام في البنية الأساسية

تساعد الاستثمارات في البنية الأساسية على خفض التكاليف وتكامل الأسواق ، ونشر المعلومات ونتيجة لذلك فهي تجعل منظمى المشروعات أكثر إنتاجية . ففي نيجيريا مثلا ، كانت التكاليف التي تتحملها المشروعات الصناعية بسبب ضعف البنية الأساسية ، مرتفعة للغاية . فكل مؤسسة من المؤسسات التي شملها المسح والتي يشتغل بها أكثر من ٥٠ عمالا ، كان لديها مولد احتياطي خاص بها بالرغم من

عندما تتحقق الأهداف المؤسسية للمشروع . فقد كان العائد الاقتصادي المتوقع قبل التنفيذ لمشاريع القطاع العام التي تم تقييمها في ٢٢ في المائة في المتوسط . وعندما تحققت الأهداف المؤسسية بعد تنفيذ المشروع تبين أن العائد الاقتصادي المعاد تقديره يتجاوز ٢٠ في المائة - أي أنه كان قريبا من التوقعات . ويختلف ذلك اختلافا شديدا عن الحالة في المشاريع العامة التي لم تتحقق أهدافها المؤسسية ، ففي هذه الحالات كان معدل العائد الاقتصادي المعاد تقييمه أقل من ١٠ في المائة في المتوسط .

وتؤثر صعوبة اجتذاب العاملين المؤهلين والاحتفاظ بهم على الأداء في المنظمات القائمة بالتنفيذ تأثيرا كبيرا . وتكون هذه الصعوبة بدورها في الغالب نتيجة للسياسات العمالية والسياسات المالية . ويكون كثير من هذه السياسات خارجا عن إرادة المؤسسة ، مثل عدم القدرة على استخدام العاملين الأكفاء بسبب صعوبات تواجها الميزانية الحكومية أو وجود قيود تشريعية على فصل العمال غير المنتجين . وهناك صعوبات أخرى تكون داخلية لدى المنظمات الحكومية نفسها - مثل ضعف حوافز الأجور أو عدم كفاية التمويل المخصص لتكاليف التشغيل والصيانة . وكان رد فعل

الإطار ٤ - ٧ المشاركة تزيد من كفاءة المشروعات وتزيد الفقراء

وضعت تصميمه وبدأت تشغيله . وخلال فترة عشر سنوات تحولت الإدارة الوطنية للري في الفلبين من نهج التعامل الإداري من أعلى إلى أسفل إلى الاعتماد بدرجة كبيرة على المزارعين المحليين في تصميم شبكات الري المحلية وتشغيلها وصيانتها . وبين أن القوت والانشاءات أصبحت تعمل بشكل أحسن ، وأن غلة الأرز زادت بنسبة ٢٠ في المائة ، وأن مساحة المنطقة المروية زادت بنسبة ٣٥ في المائة بالقياس إلى مجموع اتخذت أساسا لمراقبة لم يطبق فيها أسلوب المشاركة .

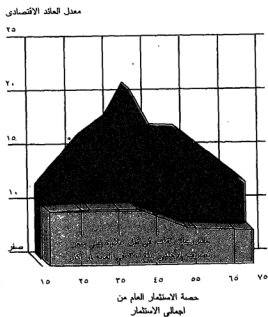
وكذلك يستفيد الإرشاد الزراعي ، والبنية الأساسية الريفية ، والتنمية الحضرية ، والقطاعات الاجتماعية من مشاركة ورؤايف المجتمع المحلي . ففي كينيا أدى الإرشاد الزراعي القائم على المشاركة من جانب الروابط المحلية للتساءل والمشكلات بالزراعة ، التي مضاعفة عدد المزارعين الذين وصل إليهم المشروع ، واتسع نطاق الأخذ بالأساليب التقنية الجديدة . وفي إحدى المناطق الجبلية في نيبال ، تمكنت الجماعات المحلية من إدارة عملية إنشاء التلنن وسين قطرة مقلقة بكفاءة . ولكن لا تجني جميع المشاريع عائدات مرتفعة من المشاركة الشعبية ، فمشاريع البنية الأساسية الكبيرة وإنشاء السدود مثلا ، لا تستفيد من خبرة وإشراف الروابط المحلية . ومع ذلك فإن الملاحظة العامة والتقييم لمثل هذه المشروعات من جانب الجماعات التي تتأثر بها تأثرا مباشر إيجابيا في تحديد الأضرار البيئية والمصاعب الاقتصادية المحتملة .

في ١٩٦٨ بدأت مجموعة من لقي نسبة في ملاوي في إنشاء شبكة جديدة لمياه الشرب . وتولى أبناء المجتمع المحلي تخطيط وإنشاء وتشغيل شبكة توصيل الماء إليهم وتوزيعه عليهم . وتم اختيار الموظفين المبدئين للمشروع من السكان المحليين . وكانت الجماعات التقليدية للمجتمع المحلي هي الأساس في تشكيل لجان الماء ، مع اعتماد محدود على الدعم الحكومي . ومازالت جميع الوسائل الرأسية التي تجاوز عددها ستة آلاف على نطاق البلاد كله تعمل بكفاءة . وأصبح أكثر من مليون شخص من أبناء ملاوي يتمتعون بمياه ذات نوعية جيدة ، ويعد هذا وسيلة الوصول إليهم عن طريق شبكات أقاموها بأنفسهم وبمكونها ويسونونها بأنفسهم .

وقد تبين من تحليل للتنمية الريفية والحضرية على امتداد ثلاثين عاما أن ثمة ارتباطا وثيقا بين أداء المشاريع ومعموى المشاركة . ولبت من دراسة استقصائية الخمسة وعشرين مشروعا زراعييا بمولها البنك الدولي ، جرى تقييمها بعد استكمال المشروع بفترة خمسة إلى عشر سنوات ، أن المشاركة تعبر محددا هاما في أداء المشاريع وإمكانية استمرارها ، ففي أحد مشاريع البنك الدولي قلم المزارعين في سان لورنزو في بيرو بتشكيل ٣٢ مجموعة للمجتمع المحلي ونجحوا في تولي المسؤولية عن جميع جوانب مشروع للري كانت الحكومة الوطنية قد

(وليس في الناتج المحلي الإجمالي) مقابل معدل العائد الاقتصادي للمشاريع. فإذا افترضنا أن مناخ الاستثمار جيد - عندما يقاس بعدم المغالاة في تحديد سعر العملة - يكون معدل العائد الاقتصادي للمشاريع في القطاعات الداخلة في التجارة الدولية أعلى بكثير عندما لا تكون الاستثمارات العامة لا منخفضة للغاية أو مرتفعة للغاية بوصفها حصة من الاستثمار الكلي (الشكل ٤ - ٣). ومما يثير الاهتمام أنه إذا كان مناخ الاستثمار سيئا يكون معدل العائد الاقتصادي من تلك المشاريع منخفضا للغاية بغض النظر عن حصة الاستثمار العام في الاستثمارات الكلية. ويمكن التعبير عن ذلك بشكل مختلف بالقول بأن النتائج تبين أن ثمة تفاعلا قويا بين السياسات والاستثمارات العامة التنكسية: ولا يكون أثر تعزيز هذا العنصر الأخير كبيرا إلا عندما تتبع سياسات ملائمة، وأن الآثار الطيبة للسياسات المحسنة تكون أكبر كثيرا عندما يكون هناك برنامج متوازن للاستثمار العام.

شكل ٤ - ٣ حصة الاستثمار العام من إجمالي الاستثمار ومعدلات العائد على المشروعات الزراعية والصناعية التي مولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية، ١٩٨٩-٦٨ (تدنية مئوية)



ملاحظة: حصة من أول ٦٥٠ مشروعا عاما وخاسرا . مصدر: بيانات البنك الدولي.

كونها مرتبطة بشبكة الكهرباء العامة. وإجمالا أنفقت كل مؤسسة في المتوسط ١٣٠ ألف دولار لتوفير امداداتها الخاصة من الكهرباء. كما أن كل مؤسسة تستثمر بعض أموالها في إنشاء آبار خاصة بها بسبب عدم إمكان الاعتماد على إمدادات المياه العامة. وتستخدم المؤسسات سعاة يركبون الدراجات البخارية أو أجهزة اتصال لاسلكية لأن التليفونات وخدمات البريد لا تعمل بصورة منتظمة. وكانت تكاليف هذه المرافق الخاصة تتراوح بين ١٠ و ٢٥ في المائة من قيمة جميع معدات المصنع. ومن الواضح أن ذلك يقلل من إنتاجية المصانع، غير أن الآثار ربما تكون أوسع نطاقا من ذلك. فضعف البنية الأساسية يمكن أن يغير طابع التنمية في البلد المعنى. ففي تايلند مثلا ظلت المدن الإقليمية صغيرة، وتعطل النمو الصناعي بسبب ضعف وسائل النقل وعدم توافر بنية أساسية للتكنولوجيا والمعلومات والخدمات لدوائر الأعمال.

والبنية الأساسية هي جزء من الخير العام على الأقل. وليس من الميسور تقسيمها، ولذا فمن الصعب استبعاد من لا يشاركون في تكاليفها. وهي عادة تخضع لوفورات الحجم الكبير مما ينتج عنه احتكارات طبيعية. وعلى ذلك فمن المستبعد أن ينتج القطاع الخاص كفايته منها. وقيام القطاع العام بإنتاج وتوفير الكثير من خدمات البنية الأساسية أمر مطلوب للتنمية.

وتبين الأدلة المتعلقة بمعدل العائد الاقتصادي من مشاريع البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية، أن للاستثمارات العامة أهميتها. فإنتاجية المشروعات في الزراعة والصناعة تزيد بدرجة كبيرة مع ازدياد حصة الاستثمارات العامة الإجمالية في الناتج المحلي الإجمالي. حتى نقطة معينة. وفي المتوسط، فإن معدل العائد الاقتصادي يزيد بأكثر من ٦ في المائة عندما تزيد حصة الاستثمار العام في الناتج المحلي الإجمالي من ٥ إلى ١٠ في المائة، ولكن مع استمرار حصة الاستثمار العام في الارتفاع، فإن معدل العائد الاقتصادي يتوقف تدريجيا عند نقطة معينة ثم يبدأ في التراجع.

ومن ثم فإذا كان من الصعب تحديد نقطة تحول خاصة بكل بلد في العلاقة بين الاستثمار العام ومعدل العائد الاقتصادي على أساس هذه الدلائل، فإن البيانات تبين أنه من المهم التوصل إلى توازن ملائم. ويظهر ذلك أيضا عندما يجري تحليل الأهمية النسبية للاستثمارين العام والخاص، بتحديد حصة الاستثمار العام في الاستثمار الكلي

الدولية أن الظروف الأفضل يمكن أن تحقق عائدا طيبا خلال الفترة التي يستكمل أثناءها إنشاء مشروع جديد .

ويتضمن الجدول ٤ - ٣ مقارنة لمعدلات العائد الاقتصادي على المشروعات وفقا لتخصيص (أ) مناخ السياسات قبل البدء في المشروع ، (ب) المناخ عند انتهاء المشروع . وقد تبين أن المشاريع التي حدثت في ظل مناخ مشوه ولكنها استتمت في ظل مناخ غير مشوه حققت في المتوسط عائدا للاستثمار الاقتصادي يبلغ نحو ١٨ في المائة . وهو نفس المعدل المرتفع للمشاريع التي بدأت واستتمت في ظل بيئة مشوهة . وبعبارة أخرى فإن الوقت لا يفوت أبدا لتحسين المناخ المشوه . وعلى العكس فإن المشاريع التي حدثت وأعدت في ظل مناخ غير مشوه ولكنها استتمت في مناخ مشوه . أي الحالات التي أصبحت فيها الأسواق أكثر تشوها أثناء سير العمل في المشروع . فقد حققت عائدا أقل بكثير .

وقد استخدمت العلاوة على سعر صرف النقد الأجنبي في السوق الموازية كمقياس للتشوه في الجدول ٤ - ٣ . وتضمن مناخ السياسات حتى بهذا المعنى الضيق يحتاج عادة إلى تغييرات لا تقتصر على سعر الصرف بل تتناول جوانب أساسية أخرى . ويشكل أكثر تعميما فإن السياسات الأفضل تعنى أيضا تشوهات أقل في المقاييس الثلاثة الأخرى المذكورة : وهي قيود التجارة وأسعار الفائدة ، واستقرار الاقتصاد الكلي . ويتناول الفصلان التاليان هذه الموضوعات ، فينظر الفصل الخامس بمزيد من التفصيل في

وعند إجراء تحليل أكثر تفصيلا تبعا للقطاعات الفرعية لمشاريع البنك الدولي ، يبين أن الاستثمار في النقل منتج للغاية . ففي ظل مناخ اقتصادي جيد كان معدل العائد الاقتصادي من مشاريع النقل العام أكثر من ٢٥ في المائة في المتوسط وذلك معدل يزيد كثيرا عن المعدلات المتوسطة من غيرها من المشاريع العامة أو الخاصة .

غير أن وجود مبرر قوى للاستثمار العام لا يؤدي بالضرورة إلى استبعاد مشاركة أكبر من القطاع الخاص . فالاحتكارات الخاصة جيدة التنظيم يمكن أن تكون من الجهات الفعالة في توفير البنية الأساسية . وتمتدنا أفريقيا في الأونة الأخيرة بأمتلثة على نجاح القطاع الخاص في توفير الخدمات : المؤسسات الخاصة القائمة بتشغيل الحافلات في غانا مثلا ، أو مقلو القطاع الخاص لتوفير امدادات مياه الشرب وجمع النفايات في توغو . وتنتم مشاركة القطاع الخاص بالكفاءة في قطاع الكهرباء في ناياندا ، وكذلك في شبكات المواصلات السلكية واللاسلكية في تركيا وتشيكوسلوفاكيا وشيلي وهنغاريا . والواقع أن مرافق الكهرباء والمواصلات السلكية واللاسلكية شهدت في الأونة الأخيرة زيادة كبيرة في النشاط الخاص . وأدى التقدم التكنولوجي إلى إنقاص حجم الاستثمارات التي تحقق الكفاءة في هذين القطاعين وغير بشكل جذري من خصائصها الاحتكارية ، ولا سيما فيما يتعلق بالمواصلات السلكية واللاسلكية ، إذ يمكن الآن أن تقوم شركات متنافسة بخدمة نفس السكان .

تأثير السياسات

يمكن أن تحدث نوعية السياسات فارقا كبيرا في إنتاجية المشاريع الاستثمارية . ولكن بأية سرعة ستتغير إنتاجية الاستثمارات لهذا التحسن في السياسات ؟ حتى الإصلاحات الجذرية قد لا تنجح في رفع معدلات العائد الاقتصادي بين عشية وضحاها . ربما تتحقق بعض المنافع بسرعة ، فالحوافز السعيرية القوية مثلا يمكن أن تحدث أثرا سريعا على غلة المحاصيل السنوية وبالتالي على العائدات من شبكات الري القائمة بالفعل . ولكن قد يتطلب الأمر في مشاريع أخرى إعادة هيكلتها . أو البدء من جديد - مما يؤخر حتى بعض المنافع .

وعلى ذلك فإن تحسين الظروف الاقتصادية إجمالا يحتاج عادة إلى وقت . ولكن المنافع الملموسة لا بد أن تظهر خلال بضعة سنوات . وتبين مشاريع البنك الدولي والمؤسسة المالية

الجدول ٤ - ٣ معدلات العائد الاقتصادي المتوسط للمشروعات التي مولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية في ظل علاوات متغيرة ابتدائية ونهائية للنقد الأجنبي ، ٨٦ - ١٩٨٩

(نسبة مئوية)

معدل العائد الاقتصادي في ظل علاوات مختلفة عند انتهاء للمشروع (ب)		المرارة قبل بدء المشروع (أ)	
أقل من ٣٠	أكثر من ٣٠	أقل من ٣٠	أكثر من ٣٠
١٧,٨	١١,٧	٣٠	١١,٧
١٧,٧	١٣,٢	٣٠	١٣,٢

ملاحظة : أرقام في كل خلية من متوسط العائد الاقتصادي لمشاريع القطاعين العام والخاص .
 أ - المرارة المؤسسية للنقد الأجنبي خلال سنة تقييم المشروع التي يجري قبل سنة تقريبا من بداية تنفيذ المشروع .
 ب - متوسط ثلاث سنوات من معدلات النقد الأجنبي في وقت انتهاء المشروع تقريبا .
 المصدر : بيانات البنك الدولي

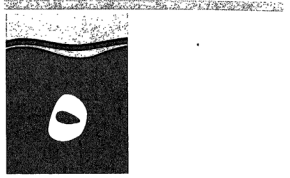
أهمية الانفتاح على الاقتصاد الدولي ، ويتناول الفصل السادس السياسات الاقتصادية الكلية والقطاع المالي .

وتلقى الآن الدعوة الى الانفتاح على التجارة وإلى اتباع سياسات اقتصادية كلية تنتم بالحذر والحكمة مزيدا من القبول . ولكن تنمى في أثناء ذلك فى بعض الأحيان الحاجة الى التحرر الداخلى - أى لإصلاح برامج التنظيم والترخيص التى أسست صياغتها . وهذا التحرير الاقتصادى جدير بأن يلقى مزيدا من الاهتمام ، إذ أن الاقتصاد الداخلى القادر على المنافسة أمر بالغ الأهمية . وكثيرا ما تكون إعادة هيكلة الإطار التنظيمى ، التى تتطلب بناء المؤسسات وإصلاح قانونى ، أكثر صعوبة من الناحية التقنية وأشد حساسية من الناحية السياسية . ومع ذلك فهى عملية لا غنى عنها . فدخل المجالات والخروج منها يجب أن يكون سهلا للعمال ومنظمى المشروعات ورؤوس الأموال . وينبغي تعزيز المؤسسات التى تضمن حقوق الملكية المستقرة ، ووسائل الانتصاف القانونية ، بحيث يتمكن منظمو المشروعات من تدبر ما يتعرضون له من مخاطر ، وأن تتاح لهم فرصة الحصول على الائتمان ، وتخفيض تكاليف معاملاتهم . كما أن هناك أهمية قصوى للمؤسسات التى تشجع على اكتساب المهارات والوصول الى التكنولوجيا .

ولن يكون نوافر المناخ الاقتصادى المشجع ، والمقنن بالتطوير المؤسسى والاستثمارات حائلا فى جميع الأحوال

دون فشل السوق . ولكن كما هو الحال فيما يتعلق بالائتمان ذى الحجم الصغير وتأمين المحاصيل ، لا يمكن لأحد أن يتوقع أن تعالج الحكومة حالات فشل السوق حيثما تقع . وتسليما من الحكومات بما لإمكانياتها من حدود ، ينبغي لها أن تشجع قيام القطاع الخاص بإنتاج أو توفير السلع والخدمات العامة ، وكذلك أن تشرك المنظمات غير الحكومية والمستفيدين المحليين من الخدمات والاستثمارات فى تصميمها وتنفيذها .

ولهذا آثاره الضمنية أيضا على مجتمع المعونة عموما وعلى البنك الدولى خصوصا . فمن المفيد أولا أن تقتصر استثمارات القطاع العام ودعمه المؤسسى على المجالات التى تساعد على تنشيط المنافسة والقطاع الخاص ، لا أن تتزاحم معه . وينبغي ثانيا لوكالات المعونة الخارجية والإفراض أن تشجع على مشاركة القطاع الخاص والمجتمعات المحلية فى اتخاذ القرارات المتعلقة بتوفير الخدمات العامة . ومن الأرجح ثالثا أن تستخدم المعونة على نحو أفضل فى المشروعات التى تنفذ فى ظل مناخ تنافسى موجه نحو السوق . وأخيرا ، فمن المتوقع أن تتحقق عائدات كبيرة من مساندة الوكالات الخارجية للتحسن فى مناخ السياسات العامة . وربما كانت أقوى مبرر لمساندة الإصلاحات الهيكلية هو أنها تزيد من إنتاجية الاستثمارات العامة منها والخاصة .



التكامل مع الاقتصاد العالمي

شرق آسيا التكنولوجيا بنجاح عن طريق ارسال الطلاب للخارج ، واستغلال العلاقات مع رعاياها فيما وراء البحار ، وتشجيع التبادل مع مراكز البحوث . وأسهم الاستثمار الأجنبي المباشر في نقل التكنولوجيا ، وعزز نمو الصادرات في اقتصادات مثل البرازيل والمكسيك . ومع ذلك ، فإن المكاسب الناجمة عن الاستثمار الأجنبي تتوقف بصورة حاسمة على المناخ الاقتصادي العام . فعلى سبيل المثال ، من المرجح أن يحقق الاستثمار الأجنبي المباشر في قطاع محمي ، خسارة صافية بدلا من أن يولد زيادة في الرفاهية .

وإذا تزايدت التجارة المنافسة وتوسع فرص الحصول على التكنولوجيا ، فإنها تولد منافع قد تتجاوز حتى المكاسب المتحققة من تحسين توزيع الموارد . ومع ذلك ، فقد قصرت كافة البلدان الصناعية والنامية تقريبا ، دور التجارة على دعم الصناعة ، وجمع الإيرادات . وباسترجاع ما مضى ، ننبين أن هذه الأهداف كان يمكن تحقيقها على نحو أفضل بطرق أخرى . فحيثما اقترنت التنمية السريعة بالحماية ، مثلما حدث في شرق آسيا ، تم الإبقاء على المنافسة في الأسواق الخارجية والداخلية . واستمرت هذه البلدان تقدم حوافز من أجل التغيير التكنولوجي باستخدام نجاح التصدير مقياسا للأداء . كما كان التدخل التجاري معتدلا ومحدودا من الناحية الزمنية ، مما قلل لأدنى حد التشوهات المكلفة التي تنجم عن الحماية .

قنوات لنقل التكنولوجيا

إن التكنولوجيا هي المعرفة التي تفضي إلى تحسين الآلات والمنتجات والعمليات . ونقل الإضافات لهذه

الانفتاح . التدفق الحر للملح ورأس المال والناس والمعرفة . ينقل التكنولوجيا ويولد النمو الاقتصادي عبر الأمم . ومنذ مائتي عام خلت ، ساعد استيراد الآلات وهجرة العمال المهرة على نقل الثورة الصناعية من بريطانيا إلى أوروبا . وكان نجاح اليابان والولايات المتحدة كبيرا في اقتباس التكنولوجيا الراسخة واستغلال العلاقات مع البلدان الصناعية الأكثر تقدما ، لكي يصبحوا لاعبين أساسيين في الأسواق العالمية . وفي الأربعين سنة الماضية ، نما شرق آسيا سريعا من خلال التوسع في التجارة .

والعلاقة بين الانفتاح والتغيير التكنولوجي هي علاقة مزدوجة . فأولا ، تؤدي المنافسة العالمية المتزايدة إلى زيادة الطلب على التكنولوجيا الجديدة . وثانيا ، فإن تزويد البلدان الأخذ بالتصنيع بالتكنولوجيا الجديدة تحدده إلى مدى كبير درجة تكاملها مع الاقتصاد العالمي . ذلك أن المنتجات والعمليات الجديدة يتم نقلها من خلال المدخلات والملح الرأسمالية المستوردة ، التي تباع مباشرة من خلال اتفاقيات الترخيص ، ويتم نقلها من خلال الاستثمار الأجنبي المباشر أو عقود التصدير المبرمة مع المشترين الأجانب . ومع ذلك ، فإن نهجا مشجعا للسوق يقتضى أيضا عملا حكوميا لمساعدة المنتجين على التمكن من التكنولوجيا الجديدة . وينبغي للحكومات أن تكفل توافر القاعدة التعليمية ، التي تعد جوهرية لتطوير الطاقة التكنولوجية ، وتدعيم المنافسة ، وتنسيق الجهود من أجل مراقبة الجودة ، وحماية حقوق الملكية الفكرية .

ولا تزال تدفقات رأس المال والعمال المهرة عبر الأمم توفر سبيلا هاما لنقل التكنولوجيا . وقد استوعبت بلدان

المعرفة ، التكلفة الحقيقية للإنتاج وتؤدى لادخال منتجات جديدة . كما تشمل التكنولوجيا ، المعرفة المتضمنة فى الرؤية الادارية . وقد أوضح الفصل الثانى أن النمو فى الانتاجية ، وهو أفضل أداة للتغيير التكنولوجى ، كان مصدر ما يصل الى ٣٠ فى المائة من نمو الناتج المحلى الاجمالى فى بلدان شرق آسيا .

والتكامل مع نظام التجارة العالمية يؤثر على التغيير التكنولوجى بطريقتين فهو ، أولا ، يحسن عرض التكنولوجيا الجديدة . وهو ثانيا ، يرفع الطلب على التكنولوجيا الجديدة .

قنوات جانب العرض

تتجسد التكنولوجيا فى المدخلات والسلع الرأسمالية المستوردة ، التى تباع مباشرة من خلال اتفاقيات الترخيص ، ويتم نقلها من خلال الاستثمار الأجنبى المباشر ، أو تحركات العمال ، أو الاتصالات مع المشتريين الأجانب . ويكل هذه الطرق ، يزيد الانفتاح من عرض المنتجات والعمليات الجديدة .

التجارة . تتجسد التكنولوجيا فى أنواع كثيرة من المدخلات المستوردة . من المعدات الرأسمالية والمصانع تسليم المفتاح الى المكونات الراقية اللازمة لعمليات جميع السلع الالكترونية . ومن تفسيرات العلاقة الملحوظة بين ارتفاع حصص التجارة ونمو الناتج المحلى الاجمالى ، أن التجارة المتزايدة تتبع للبلدان استيراد السلع الرأسمالية . وتبين المقارنة بين واردات الأرجنتين والبرازيل وجمهورية كوريا والمكسيك والهند من التكنولوجيا الأجنبية فى السفينات والسبعينات ، أن كوريا اعتمدت اعتمادا كثيفا على واردات التكنولوجيا المتضمنة . وفى ١٩٨٥ ، زادت الهند سبل الحصول على السلع الرأسمالية والمكونات المستوردة اللازمة لقطاع الاكترونيات ، وحررت المؤسسات من قيود الدخول والخروج . ومنذئذ ، انخفضت أسعار السلع الالكترونية تسليم المصنع بنسب تصل الى ٦٠ فى المائة بالنسبة لبعض المنتجات ، وزادت صادرات الاكترونيات .

والمصدر الثانى لنقل التكنولوجيا من خلال التجارة يحقق عن طريق التصدير (الاطار ٥ - ١) . فالتعامل مع الأسواق الدولية يجعل المصدرين على علم بالمنتجات الجديدة ، والمشترون الأجانب مصدر هام للمعلومات يمكن استخدامه للارتفاع بالتكنولوجيا . وفى مسح أجرى على

١١٣ مؤسسة للتصدير فى كوريا فى السبعينات ، ذكر ٢٠ فى المائة من المؤسسات أن العنصر الهام هو الاتصالات بالمشتريين والموردين الأجانب ، على حين اعتبر ٨ فى المائة فحسب أن العنصر الهام هو اتفاقيات الترخيص والاتفاقيات التقنية . فقد حصلت المؤسسات من خلال الاتصالات مع المشتريين الأجانب ، على مستندات التصميم والمواصفات والمعلومات المتعلقة بتقنيات الانتاج والمواصفات التقنية للمنتجات المنافسة ، وحصلت على تغذية مرتدة عن تصميم المنتجات المصدرة وجودتها وأدائها التقنى . وكان اعتماد الصين الكثيف على شركات التجارة الخارجية فى التفاوض على ابرام ترتيبات تجارية بين المشروعات الصينية والأسواق العالمية ، من العوامل التى قللت من فرص حصول المصدرين على مساعدة تقنية مجانية . غير أن الاصلاحات الأخيرة زادت من مشاركة المشروعات الصناعية فى التجارة ولا بد أنها تيسر نقل التكنولوجيا .

شراء التكنولوجيا من خلال عملية الترخيص . أدى القلق من القوة الاحتكارية لموردى التكنولوجيا مقترنا بمشكلات ميزان المدفوعات ، بكثير من البلدان النامية للحد من تدفق التكنولوجيا غير المتضمنة وتقييد مدفوعات رسم الامتياز فى السفينات والسبعينات . وفى الهند ترتب على التقيود المفروضة على حجم مدفوعات رسم الامتياز ومواعيد دفعها ، أن أصبح الموردون يفضلون نقل التكنولوجيا نظير مبلغ اجمالى يدفع مرة واحدة . الا أن هذا الأسلوب للدفع جعل الموردين أقل مسؤولية عن ضمان نقل التكنولوجيا بنجاح ، لأنه لم يشجع على قيام علاقات طويلة الأجل بين الموردين والمشتريين . وسعت بلدان أخرى للحد من المدفوعات نظير واردات التكنولوجيا ، بقصر فرص الحصول عليها على عدة مؤسسات ، مما أبطأ المنافسة بدوره . وعلى النقيض من ذلك ، دعت وزارة التجارة الدولية والصناعة فى اليابان ، للتنافس فيما بين المؤسسات عن طريق التأكد من أن التكنولوجيا الأجنبية متاحة لعدد من المؤسسات المحلية .

وتتيح تدفقات التجارة وعملية الترخيص باستخدام التكنولوجيا الأجنبية ، امكانية تقادى تكاليف تكرار التكنولوجيا القائمة . وكثيرا ما أدت السياسات المقيدة لاستيراد التكنولوجيا فى البرازيل والصين والهند الى قيام نشاط علمى مكثف كان يمكن الاسراع بعجلته من خلال الاستخدام المتزايد للتكنولوجيا القائمة التى تم تطويرها فى الخارج .

الإطار ٥ - ١ الانطلاق في مجال التصدير : قصتان للتجار

صادرات الأرز في فيت نام

في منتصف الثمانينات ، كانت فيت نام مستوردا صافيا للأرز وطلبت معونة غذائية دولية عدة مرات خلال العقد لتفادي المجاعة . ولكنها بحلول عام ١٩٨٩ كانت قد أصبحت أكبر ثالث مصدر للأرز بعد الولايات المتحدة وتاييلاند ، وتحوّلت تجارة الأرز من الواردات الصافية لـ ٢٨٠ ألف طن في ١٩٨٨ إلى صادرات صافية لحوالي ١,٥ مليون طن في ١٩٨٩ ، مما يمثل ثلث إجمالي حصة الصادرات بالعملة الصعبة .

ولم يكن قد حدث تغيير كبير في المناخ يفسر هذا الانعكاس في اتجاه الأداة . ولكن طيفت سلسلة من الإصلاحات المترابطة حولت فيت نام من مستورد صافٍ إلى مصدر صافٍ للأرز . فخلال ١٩٨٨ و ١٩٨٩ ، تم إلغاء نظام المزارع الجماعية وعاد إنتاج الأرز إلى نظام الزراعة العائلية . وألقي تحديد الأسعار ، وأدى خفض حقيقي كبير في قيمة العملة في ١٩٨٩ إلى تدعيم الحوافز المالية للتصدير . وأخيرا ، أعيد تنظيم المؤسسات التجارية لإتاحة احتكار القوة للتصدير والواردات المنافسة بين الشركات التجارية المغلقة للدولة في معظمها .

والدروس المستفادة من دراستي الحالة هاتين مختلفة تماما . فالإصلاحات التقليدية (إلغاء تحديد الأسعار ، ونقل ملكية المشروعات العلمية للتطاع الخاص ، وخفض قيمة العملة) حولت فيت نام من مستورد صافٍ للأرز إلى مصدر صافٍ له . وفي باقي ، وفرت فرص الحصول على المعلومات بشأن الأسواق الدولية ، والإدارة التقنية ، ورأس المال ، النعمة الحيوية اللازمة .

بين القصتان التاليتان أن الدخول الناجح إلى أسواق التصدير يتطلب توافر من فرص الحصول على المعلومات ، ويمكن الحوافز الملائم ، وتوافر القدرة على تنظيم المشروعات محليا .

صادرات الملابس من بالي بإندونيسيا

زادت حصة اللقذ الأجنبي لدى صناعة الملابس في بالي من مبلغ يقل عن ٣ ملايين دولار في ١٩٧٥ إلى ما يزيد على ٦٥ مليونا في ١٩٨٧ . وقد بدأت الصناعة في أوائل السبعينات كمحاولة لزيادة المبيعات الموجهة للسائح قامت بها دوائر الأعمال المحلية والمغتربون الذين كانوا يمولون رحلاتهم عن طريق العودة معهم حقلب سلوة الثياب وقد وفر هؤلاء المغتربون الذين كانت خبرتهم في مجال الأعمال قليلة بمصفة عامة ، رأس مال محدود لكنه رخيص ، واتصالات خارجية ، وقدرة على التحرك دوليا . وسرعان ما تركز انشاء العديد من هذه المشروعات المشتركة الأولى فور أن انتصحت ربحيتها .

وحدث كساد في عام ١٩٨١ ، دفع كثيرين من المنتجين المحليين إلى إعادة تقييم علاقاتهم غير الرسمية مع المغتربين المحليين والاتجاه نحو شركاء أجانب أعلى مهارة ، ثم اجتذبتهم إلى بالي بفضل سمعتها الجديدة كموقع مريح للتلّاح . وبحلول عام ١٩٨٦ أصبح لبالي شهرة قوية باعتبارها موردا لببوتيكات ، بدرجة كانت كافية لجعل كثيرين من المغتربين الأجانب راغبين في شراء الثياب بمقتضى تزيينات أكثر ثباتا . ومع ذلك ، يبدو أن الاندفاع الأندحزما لتقوانين الهجرة القائمة ، التي تنظم توظيف الغرباء ، قد ساهم في حدوث تباطؤ مؤقت في تحسين نوعية الصادرات من الملابس .

الطلب على التكنولوجيا

في بيئة أكثر تنافسا ، تستجيب المؤسسات للمنافسة الدولية ببذل جهود أكبر فأكبر لتقليل التكاليف لأدنى حد . وقد يؤدي هذا ببساطة إلى استخدام أفضل للتكنولوجيا القائمة ، أو لبذل الجهود للحصول على تكنولوجيا جديدة وتطويرها . ففي تركيا التي حررت التجارة وأصلحت قطاعها المالي خلال الثمانينات ، عجل القطاع الخاص باستيراد التكنولوجيا - المتمثلة في الآلات المتاحة من خلال التراخيص أو الاتفاقيات التقنية - وكذلك شراء التصميمات والدراسة .

ونظرا لأن الحماية تشوه الأسعار النسبية ، قلنا كثيرا ما أدت إلى اعتماد تقنيات مكلفة تنسم بكثافة رأس المال في اقتصادات تتميز بوفرة العمل . ففي كوت ديفوار ، تم تطوير قطاع الغزل والنسيج في الستينات في المحل الأول عن

طريق الاستثمار الأجنبي المباشر ، الذي حفزته الإعفاءات من ضريبة الدخل ومن رسوم الاستيراد ، والدعم المقدم في مجال الفائدة ، والأسعار المرتفعة ، وتقيد تراخيص الاستيراد . وأدى الائتمان المدعوم بنقله لتكاليف رأس المال إلى إقامة مصانع تنسم بكثافة رأس المال . كما ضخم اختيار المؤسسات للتكنولوجيا الرافقة ، التي اقتضت مستوى مرتفعا من العمالة الأجنبية ، من فائورة الأجور بها . وتم ترحيل تكاليف الإنتاج المرتفعة هذه إلى المستهلكين في سوق مشمولة بالعمالية . وعلى النقيض من ذلك ، تطورت صناعة الغزل والنسيج في اليابان باعتبارها قطاعا يتسم بكثافة استخدام العمالة ويستخدم آلات مستعملة مستوردة ثم تعديّلها لتحل العمل محل رأس المال . وفي اليابان وكوريا ، لم تصبح تكنولوجيا إنتاج الغزل والنسيج تنسم بكثافة رأس المال إلا عندما تغيرت الأسعار النسبية وأصبح العمل هو العنصر النادر .

المعلومات، والمعايير والمقاييس، والملكية الفكرية، والبحث والتطوير.

المنافسة المحلية. تدعم المنافسة المحلية عملية ابتكار التكنولوجيا ونشرها خاصة إذا كانت السوق المحلية كبيرة. وقد أوضحت دراسة لولايات المتحدة في أوائل القرن التاسع عشر، أنه مع توسع المجارى المائية الصالحة للملاحة، زاد النشاط في مجال براءات الاختراع. وعجلت فرص الوصول لأسواق أكبر وزيادة المنافسة الاقليمية، من وتيرة الابتكار. وقد توصلت دراسة حديثة للصناعات الناجحة في ستة بلدان أوربية، وسنغافورة، وكوريا، واليابان، والولايات المتحدة، الى ان المنافسة المحلية كانت مفتاحا للنجاح الشامل (بورتر ١٩٩٠). ففي اليابان، كان في كل قطاع من القطاعات التي أصبحت مصدرا رئيسيا في الأسواق العالمية عدة متنافسين محليين. كانت صناعة مكينات القطع والتشكيل وحدها تضم أكثر من ١٠٠ صانع. والمنافسة المحلية هامة حتى في الصناعات التي تحقق وفورات الحجم الكبير على نطاق واسع (مثل الصناعات الكيماوية في ألمانيا، وصناعات السيارات والشاحنات في السويد، والصناعات الدولية في سويسرا).

والتغيير التكنولوجي غالبا ما تحيله الحواجز التي تعترض المنافسة الداخلية. قيود الترخيص التي تحد من الدخول لمجال الاعمال، وسياسات التسعير، وقوانين الافلاس أو التي تنظم التوقف عن النشاط بالاضافة الى الحواجز الجمركية وغير الجمركية (أنظر الفصل الرابع). ففي قطاع الأسمدة في الهند، حيث قضت على المنافسة القيود الحكومية على الدخول للمجال وسياسات التسعير التي تعمل على ترحيل التكاليف الأعلى، تمكنت المصانع الأقدم عبدا التي تستخدم عمليات متقادمة من البقاء رغم أنها تعمل بأقل من ٣٠ في المائة من طاقتها. وفي صناعة الحاسبات الآلية في أوروبا، عهد بالأسواق القومية المحمية الى «مؤسسات تنود عن المصلحة القومية» لم تتخل أبدا عن أسواقها المحمية.

ومع ذلك، فإن السياسات الحكومية التي تشجع قوى السوق، لا تقتصر على مجرد إزالة الحواجز أمام المنافسة الداخلية. فقد تحتاج الحكومات الى استخدام قوانين محاربة الاحتكار لضمان ألا يتواطأ المنتجون والموزعون أو يستغلوا قوتهم الاحتكارية. وبصفة عامة، فإن المنافسة الناجمة عن الاستيراد توفر رادعا قويا لأساليب التواطؤ، لكنها قد لا تكون كافية إذا كانت لموزعي الواردات قوة احتكارية،

كما ان هيكلا للتعريفات الجمركية المتصاعدة قد يؤثر على اختيار التكنولوجيا. ففي القليلين مثلما هو الحال في بلدان أخرى ترتفع رسوم استيراد المنتج كلما زادت عمليات تجهيزه. وقد شجع هذا عمليات التجميع والتعبئة التي تعتمد اعتمادا كبيرا على مواد ومعدات مستوردة. وتمثل رد فعل الحكومات عادة في اصدار تنظيمات تحدد المكون المحلي وتشترط احتواء المنتج النهائي على نسبة معينة من المكونات المنتجة محليا. وكثيرا ما تطبق القواعد التي تحدد المكون المحلي على مجموعة كبيرة من السلع دون اعتبار للميزة النسبية، مما يقلل بدرجة أكبر من قدرة المنتجات التي يتم تجميعها على المنافسة.

والمنافسة في مجال الصادرات، شأن المنافسة في الواردات، تجبر المؤسسات أيضا على التعرف على أحدث التطورات التكنولوجية. فقد دخلت إحدى المؤسسات المنتجة لمكونات المركبات في البرازيل، وهي شركة ميتال ليف، السوق الدولية في ١٩٦٥ بهدف استخدام الطاقة الانتاجية الفائضة واستغلال الحوافز المالية والائتمانية. وحركت قدرة قيادة المؤسسة على تنظيم المشروعات ودخولها للأسواق الدولية، عملية ديناميكية للتغيير التكنولوجي وتوسيع حصص التصدير، التي يحركها الطلب الأجنبي على التزجعة العالية من المنتجات. كذلك فإن التصدير يقوى الحافز على تبني التكنولوجيا الجديدة عن طريق زيادة العائد من التجديد من خلال توسيع الفرص السوقية. ففي صناعة الكومبيوتر مثلا، ينبغي للمؤسسات أن تجعل الأسواق العالمية هدفها منذ البداية حتى تكون استثماراتها مربحة.

سياسة الحكومة إزاء التكنولوجيا

من أوضح الدروس المستفادة من خبرة اليابان وشرق آسيا، ان لوجود استراتيجية لاستيراد التكنولوجيا الراسخة من الخارج وتطويرها، قيمة كبيرة للبلدان التي تعتمد على التكنولوجيا المستوردة بثلث بصفة عامة جهدا داخليا قويا لنشر التكنولوجيا وتطويرها. وبالإضافة للانفتاح، تحدد التدابير الأساسية المطبقة في مجالات كثيرة أيضا القدرة على انتقاء التكنولوجيا المستوردة ونشرها وتطويرها. وهو ما يشار اليه أحيانا باعتباره القدرة التكنولوجية. ومن هذه المجالات التعليم (جرت مناقشته تفصيلا في الفصل الثالث). وتشمل المجالات الأخرى المنافسة المحلية (نوقشت أيضا في الفصل الرابع)، والاطار الاقتصادي الكلي (سيناقش تفصيلا في الفصل السادس)، وخدمات

أو كانت السلع من النوع الذى لا يدخل فى التجارة الدولية .
ففى الولايات المتحدة ، تضمنت جميع قضايا مكافحة الاحتكارات الأخيرة سلعا لا تدخل التجارة الدولية مثل خدمات الشحن وطب الأسنان . ومع ذلك ، فإن سياسات مكافحة الاحتكار التى لا تتسم بالقوة اللازمة . يمكن أن تصبح فريسة ، لنفس المصالح التى يفترض أنها وضعت لتنظيمها . مثلما حدث فى الهند . وقد يكفى فى هذا الصدد قانون مبسط يحظر فقط تحديد الأسعار والممارسات التقييدية الأخرى الواضحة . أما السياسات التى تمضى لأبعد من ذلك . مثل التى تقيد عمليات الاندماج أو إنشاء المشروعات المشتركة . فقد تزيد المنافسة لكنها قد تضر الكفاءة إذا كانت وفورات الحجم الكبير أمرا هاما .

الإطار الاقتصادى الكلى . يؤثر الإطار الاقتصادى الكلى على وتيرة نقل التكنولوجيا واختبارها من خلال تأثيره على أسعار الفائدة ، وأسعار الصرف ، ومدى توافر النقد الأجنبى . وقد ارتبطت المعدلات التومية المرتفعة للائحة وتكوين رأس المال فى جمهورية كوريا واليابان بالانتشار السريع للتكنولوجيا ، مما أدى لانخفاض تكلفة رأس المال وتوسع دورانه . وبينت الدراسات وجود ارتباط قوى بين الاستثمار فى المعدات والنمو الاقتصادى فى البلدان الصناعية . وقد أوضح الفصل الثانى أن سرعة تزايد رأس المال أسهمت بنصيب كبير فى نمو الناتج المحلى الإجمالى فى البلدان النامية منذ ١٩٦٠ .

وعدم الاستقرار فى إطار الاقتصاد الكلى يؤدى بصفة عامة لفرض مقننات للنقد الأجنبى ، الأمر الذى يفضى مثلا لفرض قيود على مدفوعات حقوق الامتياز الخاصة بتراخيص التكنولوجيا . ومن المرجح أن تغدو القيود على النقد الأجنبى عائقا كبيرا أمام تطوير التكنولوجيا ، خاصة فى البلدان الأقل تنصيعا حيث يتم نقل جانب كبير من التكنولوجيا إما فى شكل واردات من السلع الرأسمالية أو التراخيص .

كما أن سعر الصرف المقوم بأكثر من قيمته قد يشوه عملية اختيار التكنولوجيا ، بتقليل تكلفة الآلات المستوردة وجعل نمط التنمية منحازا تجاه النمو المتمس بكثافة رأس المال . وإذا كانت تكلفة رأس المال بالغة الارتفاع (مثلما هو الحال فى الهند التى تفرض رسوما جمركية عالية على الواردات من السلع الرأسمالية) أو بالغة الانخفاض (مثلما كان الحال فى نازيا وغانا والغابون خلال الخمسينات) ، فستتناقص سرعة نقل التكنولوجيا والمنافع الناتجة عن التكنولوجيا المستوردة فى ظل الظروف المحلية .

خدمات المعلومات . فى مقدور الهيئات الحكومية والروابط الصناعية أن تقدم اسهاما قيما بتنسيق تبادل المعلومات بين مستوردي التكنولوجيا ، مما يشجع بدوره تنميط المكونات والأجهزة . ومع ذلك ، فقد كان نجاح الهيئات الحكومية متباينا فى مجال إيصال المعلومات لمصدرى السلع المصنوعة . فالمصدرون يحتاجون لمعلومات مفصلة عن مواصفات الانتاج وخيارات التسويق . وهو أمر يفتقر القطاع العام عادة الى الخبرة فيه . ولزيادة كفاءة خدمات المعلومات العامة ، يمكن بيع هذه الخدمات مقابل ثمن ، إذ أن هذا سيلزم المورد بالبحث عن المعلومات التى تستحق الثمن الذى يدفع فيها . ويقضى الأمر الحكم على هذه الخدمات فى ضوء معايير الأداء . فعلى سبيل المثال يمكن تقييم الخدمات المصممة لدعم الصادرات من السلع المصنوعة من خلال التغييرات فى حصص التصدير . وفى اقتصادات شرق آسيا ، لم تنجح وكالات ترويج التجارة الا بعد أن تراكمت خبرات طويلة لدى موردى القطاع الخاص ، والروابط الخاصة ، والوحدات الصغيرة من المسؤولين الحكوميين الذين كانوا يروجون للتجارة . وينبغى للحكومات أن تشجع المنافسة بين مقدمي المعلومات من القطاعين العام والخاص عن طريق الغاء القيود على دخول موردى الخدمات الاستشارية من القطاع الخاص والأجانب الى ميدان النشاط .

المعايير والمقاييس . أن وجود نظام مركزى قوى لعلوم القياس والمعايير والمقاييس والاختبار ورقابة الجودة يساعد الاقتصاد على الارتقاء بالتكنولوجيا ونشرها . وفى اقتصادين متباعدين مثل تركيا وجمهورية كوريا ، أسهمت خدمات الاختبار ورقابة الجودة فى نجاح التصدير وخلقت حوافز للاستثمار فى تحسين النوعية . ومع ذلك ، فإن الخبرة تشير الى ثلاثة اعتبارات هامة . أولا ، أنه ما لم تكن هناك منافسة قوية على نحو لا يمكن معه بيع المنتجات الرديئة بسهولة ، فإن يتم تقديم خدمات رقابة الجودة . ثانيا ، ينبغى عدم قصر الدخول لهذا القطاع على الهيئات العامة . أن هذه الخدمات تقدمها نجاح مؤسسات محلية وأجنبية فى عدد من البلدان الآخذة بالتصنيع ، ثالثا ، أن المعايير التى يتبناها اقتصاد ما ينبغى أن تتفق مع المواصفات الدولية ، والا أصبحت المعايير الخاصة ببلدان معينة شكلا من أشكال الحماية . وبالإضافة الى ذلك ، فإن المعايير التعاونية تساعد أيضا على منع الاحتكار . وتستطيع البلدان الصناعية أن تلعب دورا هاما فى نشر التكنولوجيا بتشجيع المعايير « المكشوفة » ، التى تتيح للمؤسسات الربط بين المنتجات

وكذلك الوصل بين الماكينات بدون معدات خاصة أو الحصول على إذن . وقد استخدمت كوريا المعايير المكشوفة للحسابات الشخصية لكي تشجع تصديرها .

الملكية الفكرية . معظم البلدان الأخذة بالتصنيع - خاصة الأقل تصنيعا - منهم في تطويع ونشر المنتجات والعمليات التي تطورت في البلدان الصناعية . ومن ثم ، فإن حماية براءات الاختراع المتزايدة ينظر إليها حتى الآن في البلدان الأخذة بالتصنيع على أنها تفيد الشركات الأجنبية أكثر مما تفيد الصناعة المحلية . إن حماية البراءات قد تدعم تطوير التكنولوجيا المجددة من قبل المؤسسات المحلية ونقل التكنولوجيا القائمة من البلدان الصناعية ، لكنها قد تزيد أيضا تكاليف استخدام التكنولوجيا الجديدة المشمولة بالبراءات .

ومع ذلك ، فإن المكاسب الناتجة عن زيادة حماية الملكية الفكرية ربما تغدو هامة قريبا بالنسبة للاقتصادات المصنعة حديثا - التي توشك أن تصبح مصدرة للتكنولوجيا في عدة مجالات . ومن الناحية التاريخية ، فإن البلدان الصناعية كانت تعزز حماية ملكيتها الفكرية شيئا فشيئا مع تطورها . وحتى الاقتصادات الأخذة بالتصنيع قادرة على أن تغير مواقفها خلال فترة وجيزة . فقد أيدت البلدان النامية في ١٩٨٣ ، قرارا لمنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ينص على توفير السجلات الرأبائية الجديدة مجانا لجميع البلدان . ولكن بحلول ١٩٨٥ ، كان عدد كبير من هذه البلدان يريد حماية السجلات المحصولية الجديدة التي استخدمتها ، وانضم للولايات المتحدة في تحفظاتها على اقتراح منظمة الأغذية والزراعة الذي لم يحظ بالموافقة .

وعلى نحو سريع ، يغدو توفير الحماية الأفضل للملكية الفكرية قضية محورية لأسباب أخرى . فالطبيعة المتغيرة للتكنولوجيا تجعل استيعاب التطورات الجديدة بنقلها المنتجات المستوردة أكثر صعوبة . مما يدفع مزيدا من الشركات للسعي وراء ترتيبات الترخيص ، والبلدان الصناعية التي ترى أن التقليد غير المرخص به في سياق التجارة هو خسارة ، تضغط من أجل توفير حماية أكبر للبراءات والعلامات التجارية في البلدان الأخذة بالتصنيع . وكان للولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي الفضل في تعزيز قوانين البراءات في كوريا وفي المكسيك بآثاره القضية في إطار المفاوضات التجارية الثنائية ، بما في ذلك التهديد باحتمال الانتقام التجاري .

ومع ذلك فإن الاتفاقيات متعددة الأطراف التي يتم التفاوض بشأنها من خلال الغات والمنظمة العالمية للملكية

الفكرية ، أفضل من الجهد الثنائي لبحث كل حالة على حدة . فهذا سيوفر نهجا عالميا أكثر شمولا ويقال لأدنى حد من التهديد بالانتقام التجاري . وحماية الملكية الفكرية مسألة حاسمة لأقصى حد في المجالات التي تستفيد فيها البلدان الأخذة بالتصنيع من بحوث البلدان الصناعية ، مثل الوقاية من الأمراض الأسوانية . وتقوم البحوث في البلدان الأخذة بالتصنيع عادة على إضافات للتصميمات والعمليات القائمة ، والتي يمكن حمايتها هي أيضا . كما يمكن تعزيز فرص الحصول على التراخيص بشأن المبتكرات الأجنبية بصورة نشيطة . وفي مقدور الصناعات في البلدان النامية أن تسعى للحد من الأحكام المقيدة في اتفاقيات الترخيص الدولية التي تبرمها ، مثل تلك التي تحظر التصدير .

البحوث والتطوير . في الزراعة ، تراوح معدل العائد على البحوث المحصولية التي تشرف عليها جهة عامة بصورة نموذجية بين ٣٠ و ٦٠ في المائة (أنظر الفصل الرابع) . لكن عائد البحوث التي تشرف عليها سلطة عامة في الصناعة ربما لم يكن بمثل هذا الارتفاع . وتشير الدراسات إلى أن نجاح اليابان في استحداثات تكنولوجيات جديدة ينبع من زيادة الحوافز للصناعة في القطاع الخاص . بأكثر مما ينبع من توسيع البرامج التي تدعمها الحكومة .

وكثيرا ما تنفق الحكومات في البلدان النامية حصة كبيرة من الموارد المتاحة لنقل التكنولوجيا على المؤسسات القومية للبحث والتطوير . لكن تأثير ذلك كان ضئيلا في حالات كثيرة ، مثلما حدث في تايلند والهند . وكان يمكن الاستفادة من جانب كبير من البحث والتطوير على نحو أفضل في استيعاب ورصد تنمية التكنولوجيا في الخارج ، خاصة في البلدان منخفضة الدخل . ومع ذلك ، فالأرجح أن تسعى مراكز البحث والتطوير التي ترعاها الحكومات لتحقيق اهتمامات العاملين بها في مجال البحوث الأساسية . وقد جعلت جمهورية كوريا هذه المراكز أكثر خضوعا للمساءلة من قبل المستفيدين من خدماتها وذلك بأجبارها على زيادة نسبة الإيرادات التي تجيء من عقود تبرمها مع القطاع الخاص .

نقل التكنولوجيا . هل الانفتاح هام بصورة متساوية على كافة مستويات التنمية ؟ في افريقيا ، أدت الحماية القومية للصناعة والاعتماد على المشروعات العامة إلى إضعاف المنافسة ، مما نتج عنه انخفاض معدلات نمو الانتاجية . وتستطيع البلدان من كافة مستويات الدخل أن تخلق الطلب على التكنولوجيا الجديدة بدعم المنافسة وبناء القاعدة التعليمية

انتقال العمال

تسهم الهجرة وانتقالات العاملين المهرة وعودة العمال من الخارج جميعها في نشر التكنولوجيا . فبعد إلغاء القيود القانونية على هجرة العمال المهرة من المملكة المتحدة (١٨٢٥) وعلى تصدير الآلات (١٨٤٢) ، ساعد منظم المشروعات والعمال البريطانيون في إنشاء السكك الحديدية وتطوير صناعة تعدين الفحم في أوروبا وفي أماكن أخرى . وفي الفترة التي تلت الحرب العالمية الثانية ، تلقت أعداد كبيرة من الطلاب الأجانب تدريباً علمياً وهندسياً في الولايات المتحدة ثم عادوا لبلادهم ليستخدموها معارفهم وينشروها . وفي باكستان ، بدأت صناعة صغيرة لتصدير كرات القدم على يد مهاجر كشميري من الهند درس إدارة أعمال معدات الرياضة في ألمانيا .

وتوفر حركة العمل منافع أخرى إضافة إلى التكنولوجيا المتجسدة في العمال المهاجرين . وهي وسيلة أخرى لتقليل التباين في الدخل على النطاق العالمي . وفي بلدان صناعية كثيرة مثل السويد والنرويج ، اقترن الانتقال من الزراعة إلى الصناعة بارتفاع البطالة . وساعدت الهجرة للخارج على تخفيف الضغط السكاني في هذه البلدان : فقد هاجر ٢٥ في المائة من سكان السويد إلى الولايات المتحدة بين ١٨٦٥ و ١٩٢٥ . كما أن ارتفاع حركة العمل قد يضمن رفاهية المناطق التي تعاني من ندرة الأيدي العاملة . والأرجح أن تكون إمكانات خطط التكامل الإقليمي التي وفرتها هيئات مثل الاتحاد الكاريبي والاتحاد الجمركي والاقتصادي لأفريقيا الوسطى في زيادة التجارة ، إمكانات محدودة . ومع ذلك ، ففي مقترح هذه الخطط أن تخفف من عبء البطالة أو نقص العمل الماهر في عدد من البلدان إذا هي أتاحت حركة أكبر للعمل .

ومن المرجح أن تؤدي سياسات الهجرة للدخول والخارج الأكثر تحراً في الاقتصادات الصناعية والثامية على حد سواء ، لتحقيق مكاسب عالمية في رفاهية البشر . غير أن لها تكلفة تتمثل في خسارة العاملين المهرة الحاصلين على تدريب عال الذين يهاجرون للبلدان الصناعية . استنزاف العقول . ففي بنغلاديش ، كانت حصص المهنيين المهاجرين للخارج كبيرة إلى حد جعل من المعتقد أنها ساهمت في النقص الحادث في بعض الفئات المهنية . وفيما بين ١٩٦٢ و ١٩٧٦ ، بقي في الولايات المتحدة بعد أن أتموا تعليمهم ، ٦٣ في المائة من طلاب جمهورية كوريا ، و ٤٩ في المائة من طلاب الأردن و ٣٣ في المائة من طلاب اليونان .

اللازمة لاستيعاب التغييرات الجارية في السوق . وهناك حاجة حاسمة لتعليم ابتدائي وثانوي عريض القاعدة ، مقترنا ببرامج للتدريب أثناء العمل . ففي ١٩٨٦ ، كان ٢٠ في المائة فقط من التلاميذ في من الدراسة (١٣ في المائة بالنسبة للثالث) ، مقيدون في المدارس الثانوية في أفريقيا جنوب الصحراء . وعلى الرغم من التعليم الجامعي المدعوم بصورة كثيفة ، فإن أفريقيا تعاني أوجه نقص في المهارات اللازمة في مجالات العلم والهندسة والمراجعة المحاسبية والمستوى الأعلى من المحاسبة والإدارة . كذلك تفسح حاجة البلدان منخفضة الدخل لتشجيع المشاركة مع المؤسسات التي اكتسبت خبرة في تطويع التكنولوجيا والتسويق . ويمكن ارجاع النجاح الذي أحرزته موريشيوس مؤخرًا في تصدير الملابس إلى توليفة من السياسات المواتية ، ووجود قوة عاملة جيدة التعليم ، وتدفق الاستثمارات المباشرة إليها من هونغ كونغ .

ان التمارع في الآونة الأخيرة في التغيير التكنولوجي في مابين قديمة وجديدة مثل الاليكترونيات الدقيقة والمواصلات السلكية واللاسلكية والتكنولوجيا الحيوية ، يخلق عالما تنافسيا يزد ايد تعقيد أكثر فأكثر ، يصبح فيه تبنى التكنولوجيا وتطويعها أكثر أهمية . والسياسات الناجحة تشجع الاستخدام الكفء للتكنولوجيا المستقرة كما تشجع على سرعة نشرها من خلال المنافسة الداخلية والخارجية . وتستطيع الحكومات أن تحسن القدرة التكنولوجية على خير وجه بتوفير التعليم ودعم المنافسة المحلية والخارجية ، وتشجيع تطوير خدمات المعلومات ورقابة الجودة .

تدفق الأيدي العاملة والاستثمار الأجنبي المباشر

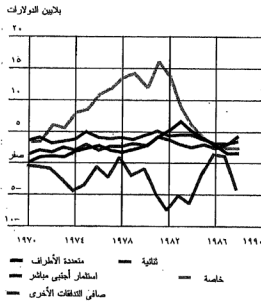
تؤثر التدفقات الدولية لرأس المال والعمل على النمو والرفاهية من ناحيتين . فأولاً ، يمكن للتدفقات الأجنبية أن تمول الاستثمار المحلي وتساعد الاقتصادات على التكيف مع الصدمات المؤقتة . (نوقشت التدفقات الرسمية والتجارية في الفصل الرابع والسادس ، ويبحث هذا الفصل في المقام الأول إمكانات الاستثمار الأجنبي باعتباره مصدراً جديداً لرأس المال اضافي ، في ضوء تضائل عرض التدفقات التجارية) . وثانياً ، ان الاستثمار الأجنبي وهجرة العاملين وسيلتان هامتان ممتكثتان لنقل التكنولوجيا . لكن المكاسب المتحققة من الاستثمار الأجنبي تتوقف على مناخ الاستثمار . فزيادة الاستثمار الأجنبي في سوق محلية محمية قد تعزل التنمية ولا تعززها .

أربع وأربعين شركة تعدين دولية إلى أن معظم الشركات التي شملتها الدراسة كانت تفضل العمل في حدود قانون للاستثمار ولضريبة الشركات محدد بوضوح ، على التفاوض بشأن عقد اتفاقات فردية بشأن الإعفاءات من الضرائب أو الدعم . وكانت أسعار الضرائب عالية بمقاييس البلدان النامية ، في البلدان الثلاثة التي اعتبرت أشد البلدان جاذبية للاستثمار في التعدين - بابوا غينيا الجديدة وبنسوانا وشيلي .

التدفقات الإجمالية للاستثمار الأجنبي المباشر والنمو

أدى تناقص فرص البلدان النامية في الحصول على قروض من المصارف التجارية إلى زيادة جاذبية الاستثمار الأجنبي المباشر . ففي ١٩٨٨ ، تجاوز الاستثمار الأجنبي المباشر - كمصدر لرأس المال اللازم للبلدان النامية - كل أنواع التدفقات . (الشكل ١٠٥ ، انظر أيضا الجدول ٣ - ١) .

شكل ١٠٥ صافي التدفقات السنوية لرأس المال إلى الاقتصادات النامية ، ١٩٨٨-٧٠



ملاحظة : استنادا إلى عينة من خمسة وخمسين اقتصادا ناميا . تم إحصاء تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر والتدفقات الأخرى على القارة على الإفراط بشروط السوق . التدفقات بأشهر ١٩٧٠ القارية . المصدر : بيانات البنك الدولي .

بصورة كبيرة من المرجح أن يحقق خسائر صافية للبلد المضيف بدلا من أن يحقق له مكاسب في الرفاهية . ففي كوت ديفوار (كما نذكرنا من قبل في هذا الفصل) ، أدت الحماية الانتقائية والدعم المقدم لمؤسسات الغزل والنسيج متعددة القويات إلى عدم كفاءة الإنتاج . وتوصلت دراسة أخرى إلى أن ما يزيد على ثلث مشروعات الاستثمار الأجنبي حققت عوائد سلبية للبلد المضيف بسبب حماية الواردات . وكما هو مبين في الجدول ١٠٥ ، فإن المؤسسات التي يملك الأجانب غالبية رأسمالها حققت نقدا أجنبيا أقل مما حققته المشروعات المشتركة أو المؤسسات المحلية . وفي البلدان الثلاثة جميعها ، كان قدر كبير من القطاع الصناعي محميا ، ومن ثم ركزت المؤسسات الأجنبية والمحلية على حد سواء ، على السوق المحلية . وبالإضافة إلى ذلك ، فرضت كل من فنزويلا (بالنسبة للبترول والألومنيوم) والمغرب (بالنسبة للفوسفات) قيودا على الملكية الأجنبية في القطاعات التي تحقق إيرادات تصدير عالية . ومع ذلك ، ففي أعقاب الإصلاح التجاري الذي بدأ في المغرب في ١٩٨٤ ، زادت الانتاجية والصادرات في المؤسسات الأجنبية بصورة أسرع منها في نظيراتها المحلية (الجدول ١٠٥) .

وتستطيع البلدان المضيئة أن تحقق أقصى مكاسب ممكنة من الاستثمار الأجنبي المباشر عندما تطبق قوانين للاستثمار يتم تنفيذها بصورة عادلة ، ومستوى حماية منخفض ، وأدنى حد من الاعتماد على الإعفاءات من ضريبة الدخل أو دعم الانتماء المقيمين للمؤسسات الأجنبية . كما أن الضرائب التي تقيد تصدير الأرباح للخارج تحبط الاستثمار المباشر . ولتقليل إمكان استغلال المؤسسات متعددة الجنسيات لمزاياها في مجال المعلومات وفرضها أسعارا أعلى ، تستطيع البلدان المضيئة أن تشجع المنافسة بين المؤسسات الأجنبية وأن تتفادى منح مزايا مقصورة لأي مستثمر أجنبي بمفرده . ففي تركيا مثلا آثار تحرير الاستثمار الأجنبي المنافسة بين المشروعات المشتركة المحلية والحاصلين على التراخيص للارتفاع بقطاع صناعة السيارات الوطنية . ومن الأفضل أن تواجه المؤسسات المحلية والأجنبية سياسات ضريبية متماثلة : وسعر الضريبة المتماثل المنخفض أفضل من جدول للضرائب يتضمن نوعا من التمييز لصالح المؤسسات متعددة الجنسيات أو ضدها .

والمرجح أن يفضل المستثمرون الأجانب نظاما واضحا للقواعد التنظيمية . فقد توصلت دراسة للبنك الدولي عن

ورغم أن الاستثمار الأجنبي المباشر نما بمعدل أبطأ من التدفقات التجارية ، إذ بلغ في المتوسط ٦ في المائة سنوياً بالأشعار الحقيقية من ١٩٧٠ إلى ١٩٨٩ ، فقد كان ثقله أقل من ثقل التدفقات الخاصة . فبعد اتجاه صعودي مطرد في السبعينات ، انخفض الاستثمار الأجنبي المباشر بين ١٩٨١ و ١٩٨٦ ، واستعاد في ١٩٨٨ المستوى الذي كان قد بلغه في ١٩٨١ . لكن الصورة الإجمالية تخفى فروقا هامة في نمو هذه التدفقات إلى مناطق مختلفة . فقد زاد الاستثمار الأجنبي المباشر بالأشعار الحقيقية بنسبة ١٢ في المائة سنوياً بين ١٩٧٠ و ١٩٨٩ في آسيا مقابل ٣ في المائة في أمريكا اللاتينية ، ونقص في أفريقيا .

وإلى جانب المكاسب المحتمل تحقيقها خلال نقل التكنولوجيا فإن الاستثمار الأجنبي المباشر يولد فرص التوظيف ، وكان مسؤولاً عما يصل إلى ٦٠ في المائة من الوظائف في الصناعة التحولية في بعض الاقتصادات مثل سنغافورة . ونظراً لأن الاستثمار الأجنبي المباشر في البلدان الأخذ بالتصنيع يواصل التحول إلى الخدمات ، فمن المرجح أن يزيد تأثيره الموائى على التوظيف . كما أن الاستثمار الأجنبي المباشر ينقل عبء المخاطرة المترتبة على استثمار ما من المستثمرين المحليين إلى المستثمرين الأجانب ، كما أن السداد يرتبط بربحية الاستثمار الأصلي ، في حين أن الأموال المقرضة بمقتضى التمويل بالديون ينبغي خدمتها بغض النظر عن نجاح المشروع أم فشله . ويبين الجدول ٥ - ٢ أن الاستثمار الأجنبي المباشر هو

التدفق الرأسمالي الوحيد الذى ارتبط بصورة قوية بنمو أعلى للنتائج المحلى الإجمالى خلال الفترة ١٩٧٠ - ١٩٨٩ ، رغم أن اتجاه علاقة السببية ليس واضحاً ، فإذا كان من المرجح أن الاستثمار الأجنبي المباشر يدعم النمو ، فإن العكس صحيح أيضاً .

تظل توقعات تزايد التدفقات من الاستثمار الأجنبي المباشر إلى البلدان النامية في التسمينات أمراً غير مؤكد . وتقدر إحدى الدراسات أن نصيب البلدان النامية من التدفقات العالمية للاستثمار الأجنبي انخفض في الثمانينات من ٢٦ إلى ٢١ في المائة . وبالإضافة إلى ذلك ، فإن الاستثمار الأجنبي المباشر في البلدان النامية مركز تركيزاً عالياً : ففي الثمانينات ، اجتذب خمسة عشر بلداً ٧٥ في المائة من كل الاستثمار . ولا يمكن اعتبار الاستثمار الأجنبي المباشر بديلاً للاقراض التجارى أو للتدفقات الرسمية ، فهو تكملة لهما في أحسن الأحوال . ومن شأن التمويل المحلى والرسمى لدعم التوسع في البنية الأساسية والرعاية الصحية والتعليم ، من قبل نظميات مثل البنك الدولى أن يحسناً تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر وكفاءته .

خلاصة القول ، أن الاستثمار الأجنبي المباشر مصدر هام ممكن لرأس المال لاكمال الاستثمار المحلى وتوليد فرص العمل ونقل التكنولوجيا . ومع ذلك ، فإن الأدلة المتوافرة عن أن التكنولوجيا يتم نقلها من خلال الاستثمار الأجنبي المباشر متعارضة . ويقوقف المدى الذى تسهم به التدفقات الأجنبية في النمو ، إلى حد كبير على كفاءة

جدول ٥ - ٢ الاستثمار والنمو وصافى تدفقات رأس المال ٧٠ - ١٩٨٩
(نسبة مئوية من الناتج المحلى الإجمالى)

الفترة والإقليم	تدفقات رسمية / الناتج المحلى الإجمالى ^(١)	الاستثمار الأجنبي المباشر / الناتج المحلى الإجمالى	التدفقات الخاصة / الناتج المحلى الإجمالى
بين الاستثمار المحلى / الناتج المحلى الإجمالى والتدفقات			
٧٠ - ١٩٧٥	٠,١٤	٠,٥٠*	٠,٤٥*
٧٥ - ١٩٨٢	٠,١٣	٠,٢٦*	٠,١٦*
٨٢ - ١٩٨٩	٠,١٠	٠,٢٤*	٠,٢٤*
٧٠ - ١٩٨٩	٠,١٦	٠,٣٩*	٠,٣١*
بين نمو الناتج المحلى الإجمالى والتدفقات			
٧٠ - ١٩٧٥	٠,٣٤*	٠,٥٢*	٠,٢١
٧٥ - ١٩٨٢	٠,١٧	٠,٢٤*	٠,٢٣
٨٢ - ١٩٨٩	٠,١٧*	٠,١٥*	٠,٠٥*
٧٠ - ١٩٨٩	٠,١٦	٠,٣٣*	٠,٠٢*

* معطية حصصاً عن سنوى ٥ في المائة .
ملاحظة : كل رقم المعروضة هي متوسطات لفرات من سنين إذا .
١ - تضمن التدفقات الرسمية التدفقات الثنائية ومصدات الأطراف .
المصدر : إدارة الاخطار من الديون بالبنك الدولى .

بالنسبة للقطاع الخاص في البرازيل ٤٠ في المائة في ١٩٨٥ ، ومع ذلك فإن إجمالي إيرادات الجمارك حصة من حجم الواردات بلغ ٦ في المائة فقط . وتفسر الإعفاءات (بما في ذلك إعفاءات مؤسسات القطاع العام) جزءا كبيرا من الفرق . وفي كثير من البلدان ، تمنح هذه الإعفاءات عادة على أساس كل حالة على حدة ، مما يتيح للسياسيين أداة قوية لتحقيق كسب غير مشروع .

وتغدو التجارة الأكثر تحرراً أكثر استصوابا عندما تسيطر بضع مؤسسات فحصب على الأسواق المحلية . ففي باكستان حيث السوق المحلية أصغر من أن تتحمل كثيرين من صناع الدراجات ، استطاع الاستيراد أن يستحث المنافسة لتحسين نوعية المنتج وتقليل السعر . وتوضح الأدلة المتعلقة بهوامش الربح المستمدة من بلدان متنوعة مثل شيلي وفنزويلا وكوت ديفوار وكولومبيا ، أن الواردات مصدر هام للمنافسة . ففي الأسواق التي يقتضى تحقيق الكفاءة فيها حجم إنتاج كبير ، تؤدي التجارة إلى دعم النتائج وتسمح بالتخصص في الإنتاج . وما كانت فنزويلا لتتحمل خمس عشرة مؤسسة لتجميع السيارات في ظل التجارة الحرة .

وفي مقدور التجارة أن تحقق مكاسب تتجاوز كثيرا المنافع قصيرة الأجل الناجمة عن تحسين إعادة تخصيص الموارد ، وذلك بالتأثير على طبيعة المخلات وكذلك على عمليات الإنتاج (غروسمان وهليمان ، على وشك الصدور) ومن المرجح أن يؤدي توافر فرص الحصول على المخلات ذات النوعية الأفضل إلى تحسين الانتاجية والتعجيل بنمو الناتج . ويحيط المصدرون والمستوردون علما بالمنتجات والعمليات الجديدة الناجمة عن التقدم الدولي في مجال التكنولوجيا . وتحض الأسواق الأكبر ، التي توفر عائدات أكبر لجهود البحث وتزويد المنافسة ، المنتجين على استحداث التكنولوجيا الجديدة أو تبنيها . ومع ذلك يقال أحيانا أن الأرباح الاحتكارية ضرورية لاثابة المنتجين على استثمارهم في البحث وتطوير التكنولوجيا المسنودة للظروف المحلية . وإذا لم يستطع المستثمرون المحليون الاستحواذ على المكاسب الناجمة عن الابتكار أو التطوير كاملة ، فإن استثمارهم في التكنولوجيا سيكون أقل مما يجب . ومع ذلك ، ففي الصناعة تقتضى الجهود الكثيرة المبذولة لتطبيق المعرفة ونشرها خبرة تقنية داخل المؤسسة ومن ثم فقد تستحوذ عليها المؤسسة كاملة . فما الذي تشير إليه الخبرة التاريخية بشأن العلاقة بين الأنظمة الحماية

سياسات البلدان المضيفة . كذلك ، فإن سياسات البلدان الصناعية تحدد نطاق زيادة التدفقات من الاستثمار الأجنبي المباشر إلى البلدان النامية . فنتيجة للتكامل الاقليمي أصبحت أوروبا أكثر جاذبية للاستثمار الأجنبي ، مما سيحبط التدفقات إلى البلدان النامية . وبصفة عامة ، فإن زيادة الحماية في البلدان الصناعية تحول الاستثمار الأجنبي المباشر عن وجهاته الأخرى وتجعل البلدان النامية أقل جاذبية كمواقع للاستثمار الأجنبي المنتج للتصدير .

السياسة التجارية والنمو الاقتصادي

عندما تقيم البلدان النامية نظما تجاريا مفتوحة ، فإنها تجتنب الاستثمار الأجنبي المباشر لسبب قوى : هو أن المستثمرين الأجانب يرون في ذلك فرصا لإنشاء مشاريع أعمال قادرة على المنافسة دوليا . لكن المكاسب الناجمة عن التجارة الحرة تتجاوز ذلك كثيرا . فالقيود التجارية تشوه تخصيص الاستثمار وتشجع الضغوط الملتوية من قبل المصالح الخاصة والحكومات . ويدفع المستهلكون تكاليف السياسات التجارية التقييدية ، في حين تكسب القطاعات المتمتعة بالحماية . ففي الولايات المتحدة ، تقدر إحدى الدراسات أن التكاليف التي تحملها المستهلكون نتيجة للقيود على استيراد سيارات الركوب اليابانية ، تراوحت بين ٩٣ ألفا و ٢٥٠ ألف دولار مقابل كل وظيفة تم إنقاذها نتيجة لهذه القيود .

وقد يفضي التباين في مستوى الحماية إلى تشوهات كبيرة ، حتى لو كان المستوى المتوسط للحماية منخفضا . ولا يكون الوضع مواتيا في الأسواق العالمية بالنسبة لمن يشتركون المخلات من قطاعات تتمتع بالجمالية . مثل مننجي السيارات الذين يشترط عليهم أن يشتروا الصلب المنتج محليا في باكستان أو البرازيل أو الهند . ويشكو منتج الكمبيوتر الشخصي في الولايات المتحدة من أن الرسوم على المكونات اللازمة لمنتجاتهم تقلل من قدرتهم على المنافسة الدولية . ولكن لو وفر واضعو السياسة الحماية للمنتجات النهائية بدلا من ذلك ، وسمحوا باستيراد المخلات مغفاة من الرسوم ، فمندند سيكون ما يسمى بالحماية الفعالة لهذه المنتجات أعلى عادة مما تبينه مستويات التعريف الجمركية الرسمية .

وللتعريف الجمركية المرتفعة نغرى عادة بالتطبيق حسب التقدير : فمستويات الحماية الرسمية مرتفعة في كثير من البلدان ، لكن حصيلة التعريف الجمركية منخفضة . فقد بلغ مستوى التعريف الجمركية القانوني المرجح بالواردات

والتغيير التكنولوجي؟ يبدو أن الإجابة هي أن الانفتاح قد شجع النمو الأسرع بصفة عامة .

الدلائل المتوافرة عن التجارة

مع تطور البلدان الصناعية ، أصبح اعتمادها على

الحماية أقل منه في معظم البلدان النامية اليوم . فمنذ بداية القرن التاسع عشر ، كان متوسط الرسوم الجمركية في البلدان الصناعية أقل من ٢٥ في المائة (الأطار ٥ - ٢) ، في حين كان متوسط الرسوم الجمركية في البلدان النامية أكثر من ٣٠ في المائة في ١٩٨٧ ، وذلك بعد عقد من

الاطار ٥ - ٢ . الحماية في البلدان الصناعية : منظور تاريخي

٥ - ٢ (تبين أن مستويات الحماية المتوسطة في البلدان الصناعية لم تبلغ مطلقاً المستوى الذي نجده حالياً في البلدان النامية . ففي عام ١٨٢٠ ، كان المستوى المتوسط للتعريفات الجمركية على السلع المصنوعة في سبعة بلدان هو ٢٢ في المائة . ورغم أن البلدان الصناعية أسفلات من الحماية الطبيعية الأعلى قبل انخفاض تكاليف النقل ، فقد تراوح متوسط التعريفات الجمركية لاثني عشر بلداً صناعياً من ١١ إلى ٣٢ في المائة في الفترة من ١٨٢٠ إلى ١٩٨٠ . وعلى سبيل المثال ، كانت المعاهدات الأجنبية تلتزم اليابان بتعريفية جمركية مخفضة حتى عام ١٨٩٩ . وبعد إلغاء هذه القيود ، نادراً ما ارتفعت التعريفية الجمركية لأكثر من ١٠ - ١٥ في المائة حتى ١٩١١ . وحتى بعد ١٩١١ ، لم يتجاوز المستوى الإجمالي للتعريفية ٢٠ في المائة في أي وقت . وعلى العكس من ذلك فإن متوسط التعريفية الجمركية في البلدان النامية على السلع المصنوعة هو ٢٤ في المائة (الجدول ٣ - ٥)

قبل قرون من الثورة الصناعية ، كانت البلدان قد تعلمت حماية أسواقها الداخلية . فبدلية من القرن الثالث عشر ، أصدرت إنجلترا سلسلة من القوانين قيدت نوع ومصدر الأقمشة التي يمكن ارتداؤها . ورغم أن بعض القوانين كان له هدف اجتماعي - تحديد الطبقات الاجتماعية من خلال ثيابها . فإن أساس قوانين أخرى كان أساساً اقتصادياً بصورة واضحة . فبالإضافة إلى القوانين الموجهة ضد استيراد المنتجات الفرنسية ، فإن البريطانيين حموا المنتجين أيضاً من بلدان كالهند . ونجح المنتجون البريطانيون في القرن السابع عشر في امتصاص قانون يحظر استيراد أو لبس الحرير والثياب من الصين وفرنسا والهند . ووقفت القيود المفروضة على استيراد الثياب دافعا لصناعات طباعة الثياب ، والحرير والقطن والكثير في إنجلترا .

ومع ذلك ، فإن مقارنة مستويات الحماية في البلدان الصناعية خلال المائتي سنة الماضية بتلك المائدة في البلدان النامية اليوم (جدول الاطار

جدول الاطار ٥ - ٢ - أسعار التعريفية الجمركية في البلدان الصناعية ، ١٨٢٠ - ١٩٨٧ .

(نسب مئوية متوسطة مرجحة)

نوع السلع والبلد أو المنطقة	١٨٢٠	١٨٧٥	١٩١٣	١٩٢٥	١٩٣٠	١٩٥٠	١٩٨٧
الصناعة للتصنيعية	..	٢٠-١٥	٤١	٤١	٦٣	..	..
ألمانيا	١٠	٦-٤	١٣	٢٠	٢١	٢٦	٧
المانيا	..	٨-١٠	١٨	٢٢	٤٦	٢٥	٧
إيطاليا	٧	٩-١٠	٩	١٥	١٤	١١	٧
بلجيكا	٣٠	٢١-١٥	١٤	١٠	..	٣	..
الدانمرك	٣	٥-٣	٢٥	١٦	٢١	٩	٥
السويد	١٠	٤-٦	٩	١٤*	١٩	..	٣
سويسرا	..	١٢-١٥	٢٠	٢١	٣٠	١٨	٧
فرنسا	٥٠	صفر	..	٥	..	٢٣	٧
المملكة المتحدة	..	١٥-٢٠	١٨	١٦	٢٤	١٨	٩
النمسا	٧	٣-٥	٤	٦	..	١١	٧
هولندا	٤٠	٤٠-٥٠	٢٥	٣٧	٤٨	١٤	٧
الولايات المتحدة	٢٢	١١-١٤	١٧	١٩	٣٢	١٦	٧
متوسط	..	..	١٦	١٨	١٤	١٧	..
كل السلع	..	..	١٦	١٤	١٣	١٧	٦
استراليا	..	..	١٤	١٣	١٩	٤	٨
كندا	٥٠	٤١	٤٠	٣٨	٤٥	١٣	٦
اليابان	..	..	..	..	..	..	..
الولايات المتحدة	..	..	..	..	..	..	..
متوسط	..	..	..	..	..	..	..

أ - بالنسبة للسلع المصنوعة المتوسط بالنسبة لعام ١٩٢١ بدلاً من ١٩٢٠ .

ب - بيانات بالنسبة لعام ١٨٢١ بدلاً من ١٨٢٠ .

المصادر : بالنسبة لعامي ١٨٢٠ و ١٨٧٥ (متوسط تعريفات على الرسوم الجمركية) : بروج ، ١٩٧٩ ، بالنسبة لعام ١٩٨٧ ، بيانات القوائم الواردة في كيلي وأكرين ١٩٨٨ ، بالنسبة للسلع الأخرى : بالنسبة للولايات المتحدة (نسبة إيرادات الجمركية إلى إيرادات التي تسحق رسوماً جمركية ، وزارة التجارة الأمريكية ١٩٧٥ ، بالنسبة لليابان (نسبة إيرادات الجمركية إلى إيرادات التي تسحق رسوماً جمركية) : أكرين ، شامروفا ، وروجر ١٩٧٩ ، بالنسبة لكندا وأستراليا (نسبة إيرادات الجمركية إلى إيرادات التي تسحق رسوماً جمركية) : موشل ١٩٨٢ ، بالنسبة لمانيا (متوسط التعريفات الجمركية) : نسبة العام ١٩٧٧ .

جدول ٥ - ٣ الحواجز الجمركية وغير الجمركية في البلدان النامية ، ١٩٨٧

المنطقة	المصنوعة		كل السلع	
	حواجز جمركية	حواجز غير جمركية	حواجز جمركية	حواجز غير جمركية
شرق آسيا	٢٢	٢٠	٢٦	٢٢
جنوب آسيا	٨١	١٧	٧٧	١٨
أوروبا والشرق الأوسط وشمال إفريقيا	٦٦	٢١	٦٤	٢٢
إفريقيا جنوب الصحراء	٣٠	٣٠	٣٣	٣٠
أمريكا اللاتينية والكاريبي المتوسط	٢٤	٢٠	٣٣	٢١
	٢٤	٢٧	٣٢	٢٨

ملحظة : البيانات هي متوسطات مدرجة للتعريفات الجمركية .
المصدر : الأونكتاد ، ١٩٨٧ ، استنادا إلى مصادر من ٨٢ بلدا كل حل حدة .
بالنسبة لجمهورية كوريا ، تقديرات البنك الدولي .

التجارية في حد ذاتها ، مستخدمة المعلومات الخاصة بالتعريفات الجمركية والحصص والأسعار النسبية . وتوضح هذه الدراسات أيضا وجود علاقة إيجابية بين الانفتاح والنمو .

ثانيا ، من الصعب تفسير الارتباط بين السياسات التجارية والنمو . فقد يكون الأداء التصديري المتميز وارتفاع نمو الناتج المحلي الإجمالي راجعا إلى السياسات غير المعنية بالتجارة بصورة مباشرة . (السياسة الاقتصادية الكلية ، وتدابير تشجيع المنافسة المحلية ، وما إلى ذلك) . وبالإضافة إلى ذلك ، فانه من الصعب تحديد اتجاه السببية بين سياسات التجارة والنمو .

التدخل والنمو

تؤيد الأدلة المتوافرة استنتاجين عريضين . أولهما ، أن هناك ارتباطا إحصائيا عاما يبين أنه عندما يقل التدخل تقل تشوهات الأسعار من ناحية وتزداد الانتاجية من ناحية أخرى . ثانيا ، أن هناك تباينا كبيرا في خبرة البلدان المختلفة . ومن ثم تشتت النقاط حول الاتجاهات العامة في الشكل ٥ . ٢ . ويرجع ذلك جزئيا إلى أن الانفتاح ليس أكثر من عامل واحد بين عوامل متعددة تفسر نمو الانتاجية ، وقد ورد في هذا التقرير ما يؤكد أهمية الاستقرار الاقتصادي الكلي ، وتوافر الخدمات الاجتماعية والمناخ المعزز للإنتاج . ومع ذلك ، فانه من الصحيح أيضا أن بلدا مثل كوريا حققت معدلات مرتفعة لنمو الصادرات مع تطبيقه للحماية على أساس انتقائي . فلماذا يكون التدخل أكثر خطورة عادة ؟ ولماذا توجد استثناءات ؟

الاصلاحات الواسعة (الارتكتاد ، ١٩٨٧) . والحماية الجمركية في جنوب آسيا الآن أكبر مرتين من المستوى التاريخي للبلدان الصناعية .

نادرا ما استخدمت البلدان الصناعية تدابير غير جمركية خلال فترة التصنيع ، رغم أن هذا الموقف تغير أخيرا . مما تشهد عليه الزيادة في اتفاقات التصدير الطوعية للسيارات والصلب واتفاقيات الألياف المتعددة المتعلقة بالغزل والنسيج ، ومع ذلك فبالنسبة لعينة من اثنين وثمانين بلدا ناميا ، تبين أن الحواجز غير الجمركية كانت مطابقة على ٢٨ في المائة من كل الواردات في ١٩٨٧ (الجدول ٥ - ٣) وتشير الأدلة اجمالا ، إلى أن البلدان الصناعية حققت نموها بتعريفات جمركية أقل نوعا ما ويعد من الحواجز غير الجمركية أقل كثيرا . من تلك التي تستخدمها البلدان النامية اليوم .

توصلت الدراسات التي تقيس المكاسب قصيرة الأجل (الاستاتيكية) الناجمة عن التحول إلى التجارة الأكثر حرية ، إلى أن المكاسب تتباين مما يقل عن واحد في المائة إلى ما يصل إلى ٦ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي . وتزيد المكاسب على ذلك إذا كانت الأسواق المحلية يسيطر عليها بضعة منتجين قلائل ، أو إذا كانت هناك وفورات الحجم الكبير في الإنتاج . غير أن هذه الدراسات لا تقيس التغير إلا في نقطة معينة من الزمن ، وهي ليست مصممة لتحليل الروابط المحتملة بين السياسات التجارية والنمو طويل الأجل .

وقد توصل معظم الدراسات التي حللت العلاقة بين نمو الناتج المحلي الإجمالي والانفتاح في التجارة إلى أن هناك علاقة إيجابية بينهما (الاطار ٥ - ٣) كما يبين الشكل ٥ - ٢ . أن هناك ارتباطا إيجابيا بين نمو الانتاجية وسياسة التجارة وسعر الصرف ، باستخدام سبعة مقاييس مختلفة للانفتاح . وتشير الدلائل المتراكمة إلى أنه من المرجح أن تكون المكاسب طويلة الأجل الناجمة عن تزايد المنافسة والناتج الإضافية للتكنولوجيا ، أكبر كثيرا من المكاسب قصيرة الأجل .

ومع ذلك ، يجب أن تؤخذ هذه الاستنتاجات بشيء من الحذر لمبيين . أولا ، أن معظم الدراسات يبحث العلاقة بين النمو الاقتصادي وحجم التجارة ، وليس السياسات ؛ ويرجع ذلك جزئيا لأن قياس « السياسة » يطرح أسئلة صعبة . وقد حققت بعض اقتصادات شرق آسيا ارتفاعا في حصة التجارة في الناتج القومي الإجمالي بالتدخل في سياسات التجارة . ومع ذلك ، فقد حاولت دراسات أحدث تحديد تأثير السياسات

الانطار ٥ . ٣ - السياسة التجارية والنمو : البرهان

في هذا الفصل ، يقصد بالانفتاح ليس فقط توافر فرص الحصول على السلع ، بل أيضا على الخدمات والتكنولوجيا والاستثمار الأجنبي ورأس المال . والحداد في السياسة التجارية يعني أن تكون الحوافز محايدة بين انخراط وحدة من النقد الأجنبي من خلال إحلال الواردات وبين كسب وحدة من النقد الأجنبي من خلال الصادرات . ومعقارنة الأسعار بين السلع المتداولة في الأسواق المحلية والدولية ، توفر أحد مقاييس الحاداد ، فإذا كانت الأسواق المحلية تنافسية ، فإن المقارنة السعريّة تتضمن أثر سياسات التجارة وسعر الصرف التي تؤثر على الأسعار المحلية : التعريفات الجمركية ، والمخصص ، واختلاف سعر الصرف بالنسبة للصادرات والواردات ، والدعم . لكن المعلومات بشأن الأسعار التنسبية لا تتوافر عادة ، وإذا فإن عوامل بديلة كثيرة أخرى تستخدم بدلا منها (أنظر على سبيل المثال ، باور ، على وشك الصدور) .

وتد بينت الدراسات الاقتصادية الجزئية بصفة عامة وجود ارتباط إيجابي بين زيادة الصادرات ونمو الانتاجية . غير أن العلاقة بين الواردات ونمو الانتاجية تكون أحيانا إيجابية وأحيانا سلبية (للاطلاع على العمل الذي وردت خلاصته في المجلتين الأخيرتين ، أنظر كلا من نيشيميزو وياج ، ١٩٩٠ ، وثايتير ، ١٩٩١) . ولم تتمكن البحوث التطبيقية من التمييز بين الأثر الإيجابي المتوقع للواردات على نمو الانتاجية في المدى الطويل ، وبين حقيقة أن الواردات تتجنب في البدء نحو القطاعات منخفضة الانتاجية التي لا يكون لبلد ما فيها ميزة دولية .

وهناك صعوبة أخرى في قياس تأثير السياسات التجارية على النمو ، هي أن السياسة التجارية نفسها قد تكون دالة لمختبرات أخرى منها النمو . وقد كشفت الدراسات التي حاولت تحديد العلاقة السببية بين نمو الناتج المحلي الإجمالي والنمو في الصادرات أو الواردات عن نتائج متعارضة (على سبيل المثال ، هسيار ، يونغ ومارشال ١٩٨٥) .

وغالبية الأدلة المتوافرة حاليا تبين وجود علاقة إيجابية بين الانفتاح - كنهما تم قياسه - والنمو . ومع ذلك ، فإن الصعوبات المنتمية في عملية عزل تأثير السياسات التجارية في حد ذاتها وتحديد العلاقة السببية ، تشير إلى أن الجدل لم يتوصل لحل كامل . ويقضي الأمر تكريس مزيد من الجهد لجمع بيانات تفصيلية عن المخصص والتعريفات الجمركية في البلدان النامية .

وتستند أبسط مقاييس اتجاه التجارة ، إلى التفتتات التجارية الفعلية ، مثل الواردات زائدا الصادرات كمصنة من الناتج المحلي الإجمالي (للاطلاع على نظرة عامة على التكتلات المتعلقة بالانفتاح والنمو ، أنظر أوراق المعلومات الأساسية بقلم دولار وهاريسون وجين .) وبين معظم هذه المقاييس وجود ارتباط إيجابي بين الانفتاح ونمو الناتج المحلي الإجمالي ، حتى بعد ضبط العوامل الأخرى ، وهي لسوء الحظ بديل غير كامل لسياسة تجارية في أحسن الأحوال . كما تؤثر على التجارة عوامل أخرى مثل حجم البلد أو تنافس رأس المال الأجنبي إلى الداخل : فعلى سبيل المثال تميل المخصص التجارية للبلدان الكبيرة إلى أن تكون أسغر . وهناك تحسين لهذا النهج يتمثل في استخدام لتحرف التفتتات التجارية الحالية عن المتنبأ بها ، استنادا إلى مختبرات مثل حجم البلد (بالاسا ، ١٩٨٥ ، ميركوبن وتشنيري ، ١٩٨٩) .

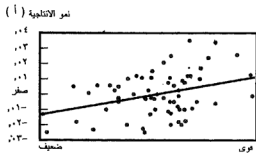
واستخدام البيانات الانارية ، التي تتضمن الحواجز الجمركية وغير الجمركية ، ليس ملاما لأنه يصعب تجميعها في رقم قبلي شامل . ومن وجهة نظر عملية مخضنة ، يعتبر التدخل الحكومي في التجارة محفوقا بالمخاطر لعدة أسباب . فالبلدان كثيرا ما تخطيء في تقدير مدى صعوبة تعويض التشوهات التي تسببها التجارة . ويعتبر نظام رد الرسوم (الدريواك) للمستوردين الذين يكونون قد دفعوها على المدخلات ، هو التدبير الثاني الأفضل لمواجهة التشوهات الناجمة عن الحماية . ولضمان أن تكون الحوافز المقدمة للانتاج من أجل الأسواق المحلية وأسواق التصدير متساوية حقا ، ينبغي تعويض المصدرين أيضا عن أي تعريفات جمركية مفروضة على منتجاتهم (مما يحول الحوافز نحو الانتاج من أجل السوق المحلي) وعن المغالاة في تقييم سعر الصرف الذي ينشأ مع الحماية . وقد بينت إحدى الدراسات التي أجريت عن بلدان أمريكا اللاتينية أن دعم الصادرات لا يعوض غير جزء صغير من التحيز ضد الصادرات الناجم عن التعريفات

الجمركية وأسعار الصرف المشوّهة . وبالإضافة إلى ذلك ، تصبح البلدان التي تقدم دعما للصادرات معرضة لخطر الرسوم الجمركية المعقّلة (التي تفرضها الولايات المتحدة أساسا) إذا كانت قد وقعت على اتفاقيات الغات الخاصة بالدعم .

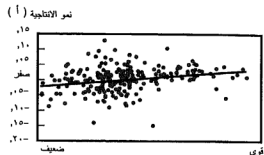
وفي بلدان كثيرة ، تجاوزت تكاليف الفشل في التنفيذ ، المكاسب التي كان يمكن أن تتحقق من تصحيح أوجه فشل السوق . وفي الأرجنتين وكوت ديفوار ، لم يستمر طويلا الجهود التي بذلت لتوزيع ائتمانات التصدير لموازنة تشوهات التجارة وسعر الصرف . فالدعم يخلق مشكلات مالية ويخصص عادة لمجموعات أو قطاعات محظوظة . ففي كوستاريكا ، بلغ الدعم المقدم للصادرات غير التقليدية ٥ في المائة من إجمالي المصروفات الحكومية في ١٩٩٠ ،

من وجهة نظر عملية مخضنة ، يعتبر التدخل الحكومي في التجارة محفوقا بالمخاطر لعدة أسباب . فالبلدان كثيرا ما تخطيء في تقدير مدى صعوبة تعويض التشوهات التي تسببها التجارة . ويعتبر نظام رد الرسوم (الدريواك) للمستوردين الذين يكونون قد دفعوها على المدخلات ، هو التدبير الثاني الأفضل لمواجهة التشوهات الناجمة عن الحماية . ولضمان أن تكون الحوافز المقدمة للانتاج من أجل الأسواق المحلية وأسواق التصدير متساوية حقا ، ينبغي تعويض المصدرين أيضا عن أي تعريفات جمركية مفروضة على منتجاتهم (مما يحول الحوافز نحو الانتاج من أجل السوق المحلي) وعن المغالاة في تقييم سعر الصرف الذي ينشأ مع الحماية . وقد بينت إحدى الدراسات التي أجريت عن بلدان أمريكا اللاتينية أن دعم الصادرات لا يعوض غير جزء صغير من التحيز ضد الصادرات الناجم عن التعريفات

شكل ٢.٥ - ١٩٨٨ : ٦٠. الألفا : ارتباطات جزئية للبلدان النامية ،
(نسبة مئوية)



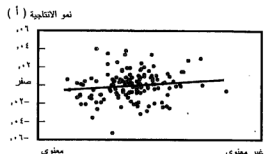
تحرير التجارة ١٩٨٤.٦٠ (ب)



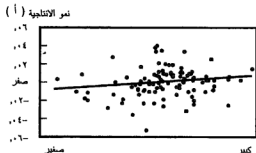
تحرير التجارة ١٩٨٨.٧٨ (ب)



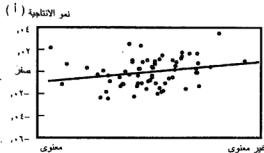
علاوة سعر الصرف الاجنبي ب



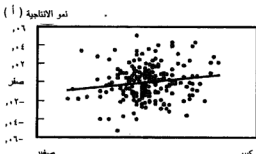
نشوء السعر (ب، ج)



التحريك صوب الأسعار التولية (ب)



التحيز ضد الزراعة (ب)



(b) 7-10-2000 10:00 AM

[illegible]

المصدر : انظر الملاحظة التقنية في نهاية النص الرئيسي .

المحلية فرصة للنمو أو إعادة الهيكلة . ويستعرض الاطار ٥ - ٤ الحجج الأساسية المؤيدة للتدخل والمعارضة له .

ما هي السمات المميزة للبلدان التي تدخلت في التجارة ومع ذلك استطاعت أن تنمو سريعا ؟ أولا ، حافظ الناجحون من مؤيدي التدخل على الحوافز الباقية على التغيير التكنولوجي بالإبقاء على المنافسة الدولية والمحلية وفرض

وحصل ما يقل عن ٢٠ مؤسسة على ٨٠ في المائة من هذا الدعم . كما وقعت أخطاء أيضا في كوريا ، التي ربطت الائتمان والدعم بالأداء الناجح في مجال التصدير ، فمحاولة إقامة صناعة ثقيلة من خلال تقديم دعم واسع في السبعينات لم تحقق غير نجاح جزئي في أحسن الأحوال . وكثيرا ما تستمر وتصبح دائمة ، السياسات المؤقتة التي توضع باعتبارها تدابير قصيرة الأجل تهدف لاعطاء الصناعات

الاطار ٥ - ٤ هل ينبغي للدول أن تتدخل في التجارة أم ينبغي لها ألا تفعل ذلك ؟

الحجج المؤيدة للتدخل

الفحص الآلي للرسم السطحي المحوري بالآتية في الولايات المتحدة ، تبين أن المنافع التي حصل عليها المستهلك من الابتكارات فاقت كثيرا تكاليف البحث . وهناك فشل ينكر كثيرا ويتعلق بالتمتع من طريق العمل على نطاق الصناعة كلها . ومن ناحية المبدأ ، تستطيع الحكومات أن تستخدم الدعم بدلا من الحماية لتشجيع المنتجين المحليين على التعلم عن طريق العمل أو دخول الأسواق ذات التكاليف الابتدائية العالية . وفي التطبيق العملي ، كانت الحماية وسيلة أكثر شيوعا لأنها عملية بدرجة أكبر من التلحين الإدارية والمالية .

● وهناك حجة طرحها مؤخرًا تليد التدخل التجاري تدعو لاستخدام السياسة التجارية كأداة استراتيجية لتوفير ميزة المؤسسات المحلية في الأسواق العالمية (هلمان وكروجرمان ١٩٨٩ ، براندر وسينسر ١٩٨٥) . وعندما تتنافس الاحتكارات المملوكة في الأسواق العالمية ، قد ترغب الحكومات في دعم المؤسسات القومية لتعويض بعض أرباح تلك الاحتكارات لها . وبالمثل ، قد تحاول حكومة ما دعم دخول المؤسسات القومية للأسواق العالمية التي تتمتع بوفورات لحجم كبير والتي لا تتاح الفرصة لدخولها إلا لعدد محدود من اللاعبين .

الحجج المعارضة للتدخل

● أورد عدد من الدراسات (بالاسا وآخرون ١٩٧١ ، بها غواي ، ١٩٧٨) وبالتق تؤكد ارتفاع تكاليف التدخل في السياسة التجارية . وحتى في جمهورية كوريا ، منيت بعض مشايير أحلال الواردات بفشل كانت تكلفته باهظة . وقد أسهمت «الدفع الكبيرة» لتطوير الصناعة الثقيلة في ٧٣ - ١٩٧٢ في إحداث انخفاض حقيقي في سعر الصرف . وقد تقتره على المنافسة ، وظهرت نشوات في الأسواق المالية (كولينز ، ١٩٩٠) . وبعث نمو الناتج القومي الإجمالي في كوريا إلى ٨٠ في المائة في ١٩٨٠ ، وعاد ثانية إلى ٦ في المائة في ٨١ - ١٩٨٢ ، أعطب خفض قيمة العملة وتعديل الأسعار وفقد الاستثمار والاصلاح التدريسي . وحشما كان التدخل ناجحا ، تشير الدلائل إلى أن أداء البلدان يكون أفضل إذا أفضى التدخل إلى وجود حوافز محايمة . كذلك يعتمد النجاح على وجود زمنى للتدخل . لكن معظم البلدان لا تتوفر له القدرة الإدارية اللازمة لجمع كل المعلومات المطلوبة لضمان أن يؤدي التدخل إلى قيام حوافز محايمة : وتواصل القطاعات المحمية ضغط الدعايل من أجل أن تبقى الحماية التي كانت تحظى بها الصناعة وهي واردة حتى بعد أن تنضج

كان لتدخل الدولة الانتقالي أثر واضح في فئتين هامتين من فئسب النجاح في التنمية : اليابان وجمهورية كوريا . فقد استفاد كل منهما من الضرب والدعم والائتمان الموجه والقود على دخول المؤسسات لمدان العمل وخروجها منه والحماية الجمركية ، لتشجيع الصناعة المحلية . وفي بلدان أخرى غنية بالموارد منها كندا والبرازيل وبوتسوانا ، دعم التدخل المعتدل تنوع قاعدة الصادرات وساعد على قيام صناعات جديدة (لويس ، ١٩٨٨) . ففي كندا ، حمت التعريفات الجمركية المعتدلة (١٠ - ٣٠ في المائة) الصناعة حتى أوائل القرن العشرين . ومع ذلك ، لم تستخدم الحكومة المحصن أو قيود الصرف للحيلة دون انهيار الصناعات غير الاقتصادية . وفي عام ١٩٨٨ زالت الملع المصنوعة على ٥٠ في المائة من الصادرات الاجمالية . كما طبقت ماليزيا حماية جمركية متواضعة ، لكنها استخدمت الرقابة على النقد الأجنبي والواردات في حدود ضيقة . وارتفعت الملع المصنوعة من ٦ في المائة من الصادرات في ١٩٦٥ إلى ٤٦ في المائة في ١٩٨٨ . وفي بوتسوانا ، التي شهدت لبحدا من أعلى معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي في العالم في فترة ما بعد الحرب ، تجاوزت قيمة الصادرات من الملع المصنوعة قيمة الصادرات من اللحوم في منتصف الثمانينات . وعند الاستقلال ، كانت منتجات اللحوم تحقق كل إيرادات بوتسوانا من التصدير تقريبا . وعلى الرغم من أن الإدارة المعارضة لقطاع التعدين كان لها أثر حاسم في النجاح ، فإن الاستخدام المحدود لقيود الواردات عزز القطاعين .

● وبين انخفاض طويل الأجل في معدلات التبادل التجاري الملع من غير الوفرة ، مقترنا بطلب غير مرن بدرجة أكبر على بعض هذه المنتجات ، أن البلدان تستطيع أن تزيد حصيله الصادرات بالتنوع عن طريق التحول إلى الصناعة التحولية . وفي الماضي ، كان التدخل ضروريا في بعض الأحيان لأن المنتجين كانوا يفتقرون للمعلومات والخبرة اللازمة للدخول لمجال الإنتاج الصناعي (على سبيل المثال ، البرازيل وكوريا) .

● إن طائلة وأسمه من أرجه فشل السوق ، من الافتقار للمعلومات إلى عدم اكتمال أسواق رأس المال ، قد تبرز أنواع سياسة تعتمد على الصناعة . وتشير معادلات المعاد المرتفعة على الابتكار في الزراعة والصناعة إلى أن قوى القطاع الخاص تفتقر في عمليات البحث والتطوير أقل مما يجب . والأدلة المتوافرة أقل بالتمية للصناعة ، لكن دراسات كثيرة بشأن التنمية الصناعية وتطوير الجاهيزات الآلية وأجهزة

والصناعة ، المؤسسات في الحصول على تراخيص من عدة مصادر قومية مختلفة لتأمين دخول شركات جديدة للميدان - مما أدى إلى وجود طاقة إنتاجية فائضة ومنافسة ضارية لا هوادة فيها .

وكان من سمات التدخل الناجح أخذه بنهج مرن على لأقصى حد . وكان من الأمور الجوهرية القدرة على إنهاء المعاملة الخاصة عندما يفضل التدخل . ففي ١٩٨٠ عكست كوريا سريعا اتجاه سياسات السبعينات القائمة على تقديم مساندة واسعة - من خلال الحماية والدعم - لتطوير الصناعة الثقيلة . وعلى النقيض من ذلك ، استمر كثير من البلدان الأخذة بالتصنيع في دعم مؤسسات القطاع العام المتعثرة ولم يشجع المؤسسات ذات الأداء الضعيف على الخروج من ميدان النشاط .

ثانيا ، كان التدخل معتدلا بمعنى أنه لم يؤد إلى تشوهات سعرية كبيرة . فقد استخدمت بوتسوانا وكندا وماليزيا ، تعريفات جمركية منخفضة نسبيا وتفاوتت التدابير غير السعرية مثل الحصص لتوزيع الانتاج . وتوضح تدابير الحماية الفعالة في كوريا أن الأسعار التيسيرية لم تصبح أبدا مشوهة بصورة كبيرة لصالح الانتاج من أجل السوق المحلية (وستفال ، ١٩٩٠) . وتم جزئيا تقليل تشوهات الأسعار لأننى حد في بعض اقتصادات شرق آسيا ، بفضل اتجاه هذه البلدان نحو الأسواق العالمية . ووفر التزامها بالسوق العالمية كايضا خارجيا للسياسات التدخلية - يرشد سياسة أسعار الصرف والحماية والدعم .

وفى التطبيق العملى ، لم ينجح غير عدد قليل من الاقتصادات فى استخدام حماية الصناعة الوليدة لخلق صناعات قادرة على البقاء وعلى المنافسة دوليا . وفى غالب الأحوال ، تحمل تكلفة الفشل الحكومى ، القطاع الزراعى والمستهلكون الذين يدفعون أسعارا أعلى لمنتجات منخفضة النوعية . وإذا كان على الحكومة أن تتدخل فيجب أن تسترشد بالمبادئ الآتية : (أ) فرض المنافسة بدعم التوجه نحو الخارج والمنافسة المحلية ، (ب) التدخل عند مصدر التشوه (على سبيل المثال ، دعم التعليم وليس الحماية عندما تكون المشكلة هي الافتقار لرأس المال البشرى) ، (ج) التدخل فقط من خلال سياسات غير تمييزية ومحددة زمنيا لا تشجع السعى وراء الربح . وينبغى للاقتصادات التي تختار حماية التجارة أن تستخدم تعريفات جمركية منخفضة بدلا من الحواجز غير الجمركية مثل الحصص أو الرقابة على الأسعار .

اشتراطات فى الأداء مقابل الحصول على أى دعم إلتزامى ، أو حماية من الواردات ، أو فرض قيود على الدخول إلى صناعة ما فى الاقتصاد المحلى . وفى كوريا واليابان ، تم ربط الدعم والحماية بصورة حازمة بالنجاح فى مجال التصدير خلال مدة محددة . وكان يسمح للشركات التى لا تحقق أداء جيدا بأن تعلن إفلاسها . وفى صناعة الألياف الصناعية فى اليابان ، ساعدت وزارة التجارة الدولية

بفترة طويلة . وتقدم أوروبا واليابان مثالين من البلدان الصناعية عن صعبة للغاية حماية الزراعة .

● غالبا ما أفقدت الجهود المبذولة لتشجيع التنوع بالخروج من دائرة السلع الأولية والدخول لمجال الصناعة إلى ظهور مستويات مرتفعة من الحماية لقطاعات الصناعة التحولية . وفى هذه العملية ، تقوض البلدان قاعدتها الزراعية (كروجر ، شيف ، وفاليس ، ١٩٩٠) وتقيم قطاعات صناعية يعتمد بقاؤها على حماية لا تنتهى (على سبيل المثال ، الأرجنتين ونمصر والهند) .

● فى التطبيق العملى ، لا تعتبر السياسة التجارية بصفة عامة أداة مستوصية لتشجيع الصناعة المحلية . وعلى الرغم من أن الحماية قد تشجع التعلم عن طريق العمل - بتشجيع الانتاج - وتجنب مزيدا من العمال للقطاع المحمى ، فإن الأسعار التيسيرية تصبح مشوهة لصالح الانتاج من أجل الأسواق المحلية . ولتعزيز التحيز ضد الصادرات ، يصبح اتخاذ تدابير إضافية أمرا ضروريا ، ويؤدى عادة لمناعة من التدخلات .

● ان الحجة الداعية لتقديم دعم استراتيجى ، لمساعدة المؤسسات التزمية فى البلدان التامية على التنافس فى الأسواق العالمية ، هى حجة ضمنية (بهاجوتى ، ١٩٨٩) . - وفيما عدا حالات منزلة قبيلة - مثال صناعة الطائرات فى البرازيل . فإن الأمر الأكثر رجحانا هو أن يحوز المنتجون قوة احتكارية فى الأسواق الداخلية وليس الخارجية ، مما يجعل الحماية أكثر تكلفة منها حتى فى حالة المنافسة الكاملة . وإذا كان رد فعل البلدان الأخرى هو عدم مؤسستها التزمية ، فقد يمزج حال الجميع . وقد بينت الدراسات التى أجريت على المكاسب المتحققة من دعم دخول المؤسسات المحلية للأسواق العالمية ، أنها مكاسب قليلة أو غير موجودة (غروسمان ١٩٨٩) . - ووجدت دراسة عن صناعة الطائرات البرازيلية أنه لم تتحقق أى مكاسب فى الرفاهية من دعم الصادرات ، وأن ذلك يرجع جزئيا إلى أن البلدان الأخرى تدعم فى الأخرى الدخول لهذا المجال (بولدين وفلام ١٩٨٩) . - وتقدر دراسة للتنافس العالمى بين شركة أمريكية ضخمة لصناعة الطائرات وشركة أوروبية ضخمة لنفس الصناعة أن الدعم الحكومى فرض تكاليف كبيرة خاصة بالرفاهية على الولايات المتحدة وحقق مكاسب ضئيلة للرفاهية فى أوروبا (ان كان قد تحققت أية مكاسب (بولدين وكروجرمان ١٩٨٧) .

شروط النجاح فى اصلاح التجارة

الجوانب المتعلقة بالاقتصاد الجزئى

قللت الاصلاحات الناجحة عادة ، نطاق القيود الكمية ومستوى التعريفات الجمركية ومدى تباينها . ويمكن التخلص من القيود الكمية على مراحل بعدة طرق . فعندما تكون حصص المنتجات هى المستخدمة ، يمكن زيادة سقف الحصص تدريجياً إلى أن تصبح الحصص زائدة عن الحاجة ، وهو أسلوب استخدمه الاتحاد الأوروبي واستراليا ونيوزيلندا . وعندما تكون تراخيص الاستيراد هى المستخدمة ، يمكن إلغاء نظام الترخيص على مراحل بتقليل عدد المنتجات الذى يطبق عليها ، وجعل التراخيص قابلة للتحويل للغير ، والتحول إلى « القوائم السلبية » التى تسمح باستيراد غير مقيد لكل المنتجات غير المدرجة بها .

والتعريفات الجمركية يمكن انقاصها إما باجراء تخفيضات بنسب متساوية فى كل التعريفات الجمركية أو بتخفيض أعلى سعر لها إلى مستوى مستهدف ، يتم خفضه تدريجياً . والهيكل غير الموحد للتعريفات الجمركية يمكن أن يحقق من ناحية المبدأ إيرادات أكبر ، مع زيادة التعريفات الجمركية على السلع ذات الطلب الأقل مرونة . غير أن تصميم نظام كهذا يتطلب مقايير هائلة من المعلومات ، وقد يؤثر أيضاً بصورة معاكسة على توزيع الدخل . ومما له أهمية أيضاً أن التعريفات الجمركية غير الموحدة عرضة للضغط فى الدلائل ، مما يزيد الصعوبات الادارية ويثير الاحساس بعدم المساواة . وأفضل سياسة عملية بعد نظام لا يفرض أى تعريفات جمركية أصلاً ، هو وضع هيكل منخفض موحد للتعريفات الجمركية وبرنامج لرد الرسوم للمصدرين (الدروبك) .

وهناك أهمية خاصة للاصلاحات التى تهدف لاقامة اقتصاد محلى أكثر قدرة على المنافسة (وهو ما نوقش فى الفصل الرابع) . والقيود المفروضة على الدخول للسوق أو الخروج منها ، أو تحديد الأسعار والانتاج ، أو التنظيمات التى تنقل المنافسة فى قطاع السلع التى لا تدخل فى التجارة الدولية قد تثبط استجابة العرض المتوقعة للاصلاحات التجارية . وفى المكسيك ، جعلت الحواجز الموضوعية على الدخول لِمِبدان الأعمال ، من الصعب على المؤسسات أن تستجيب للحوافز الجديدة . وحتى وقت قريب ، كانت التنظيمات فى قطاع النقل سبباً فى زيادة حادة فى تكاليف نقل المنتجات إلى موانئ الولايات المتحدة أو إلى حدودها . كما تحول التنظيمات التى تحظر خروج الشركات المعسرة من السوق (مثل قوانين الإفلاس ، والقيود المؤسسية أو

فى السنوات الأخيرة ، شرع عدد متزايد من البلدان النامية فى تنفيذ برامج لاصلاح السياسة التجارية . وحينما نفذت هذه البرامج ، فقد نجحت بصفة عامة - أى اتضح أن كلا من التجارة والانتاج الشامل قد توسعا نتيجة لذلك . لكن فى أحوال كثيرة ، كان تنفيذ البرامج جزئياً فحسب ، وكثيراً ما انهارت بأكملها . فالى أى مدى تستطيع البلدان والمجتمع الدولى (وله هو أيضاً مصلحة فى هذه الاصلاحات) تحسين فرص النجاح فى تحرير التجارة ؟

توصلت دراسة لمئة وثلاثين إصلاحاً من إصلاحات التجارة فى تسعة عشر بلداً نامياً بين ١٩٤٥ و ١٩٨٤ إلى أن خمسة عشر فحسب من هذه الاصلاحات استمرت بأكملها ، وأن تسعة منها استمرت بصورة جزئية ، وانهار اثنا عشر (باباجور ومايكلى وكوكس ، ١٩٩٠) . وتوصلت دراسة عن اصلاحات التجارة اقترنت بقرص البنك الدولى فى الثمانينات ، إلى أن بلداناً كثيرة صححت أسعار الصرف الخاصة بها وعوضت التحيزات ضد المصدرين ، وحولت نظام الحصص إلى تعريفات جمركية . ومع ذلك ، فإن بضعة فقط من البلدان التى درست حالتها ، خفضت تعريفاتها الجمركية بصورة كبيرة . وتشير الأدلة إلى مزايا إلغاء القيود الكمية سريعاً ، وخفض التعريفات الجمركية لمستويات منخفضة وموحدة ، مداماً مثلاً ١٥ - ٢٥ فى المائة . وتؤيد الخبرة جدوى اجراء اصلاح كبير وشامل خلال خمس سنوات مثلاً ، على أن تتم فى السنة الأولى منه اجراءات أساسية وحاسمة .

ورغم هذه الصعوبات فى تنفيذ الاصلاح والاستمرار فيه بعد تطبيقه ، فقد فاق أداء البلدان التى أخذت بالتحرر أداء البلدان الأخرى . وتوصلت دراسة للبلدان النامية فى الثمانينات إلى أنه مع بقاء العوامل الأخرى على حالها ، فإن البلدان التى أجرت اصلاحات تجارية ، شهدت زيادة سنوية أعلى فى نمو الناتج المحلى الاجمالى (توماس وناش ، على وشك الصدور) . وكانت معدلات النمو للبلدان الآخذة بالاصلاح ، أعلى حتى عندما تؤخذ آثار أخرى فى الحسبان ، بما فى ذلك التمويل الخارجى والتغييرات فى معدلات التبادل التجارى ، والتقلبات فى سعر الصرف الحقيقى ، والنمو الأسرع فى بلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى .

أن الإصلاح التجارى فى كل من المغرب والمكسيك أدى إلى انخفاض إيرادات الضرائب التجارية ، فإن المكسيك خففت الخسارة من خلال تحقيق إيرادات أعلى من ضريبة القيمة المضافة التى قررته قبل الإصلاح . ولكن المغرب تراجعت عن بعض من إصلاحاتها فى مجال التعريف الجمركية التى بدأتها فى ١٩٨٤ ، عندما أدت صعوبات التنفيذ المتعلقة بضريبة القيمة المضافة الجديدة وإنهيار أسعار الفوسفات العالمية ، إلى زيادة مشكلاتها المتعلقة بالإيرادات .

وتوصلت دراسة للبنك الدولي تناولت تسعة عشر بلدا أجرت إصلاحات تجارية إلى أن زيادة سعر الصرف الحقيقى ارتبطت عادة بانخفاض محاولة للإصلاح . ذلك أن السعى للقيام بإصلاحات تجارية عندما يكون سعر الصرف مقوما بأكثر من قيمته بصورة مغالى فيها ، يزيد مشكلات ميزان المدفوعات تدورا ومن المرجح أن يفسد محاولة الإصلاح . ومع تخفيف القيود على الاستيراد ، فإن خفضا حقيقيا لسعر الصرف يزيد أسعار السلع الداخلة فى التجارة الدولية ، ويجعل الانتاج من أجل التصدير أكثر جاذبية ، ويرون بصورة مؤقتة تأثير المنافسة بالنسبة لمنتجات السلع المنافسة للواردات . (نوقش دور السياسة الاقتصادية الكلية فى التنمية تفصيلا فى الفصل السادس) .

الاعتبارات المتعلقة بالاقتصاد السياسى

قد تفشل حتى الإصلاحات الاقتصادية المصممة على أفضل وجه بسبب وجود مشكلات ليست اقتصادية محضة . فالمعرضون للخسارة من الإصلاح التجارى هم عادة أكثر تنظيما وأقوى سياسيا من المعرضين للكسب منه ، مثل المستهلكين بصفة عامة أو أصحاب المصالح الزراعية الريفية . كما يهدد الإصلاح مصالح مكتسبة داخل الحكومة ، من المشروعات المملوكة للدولة المعتمدة بالحماية إلى القائمين على تنظيم التجارة الذين يحصلون على ريع من الوضع القائم إلى السياسيين الذين يسعون لاستثمار ما يحظون به من مساندة . وقد يساعد فى التغلب على هذه الصعوبات أن تدير وتيرة الإصلاح وتسلسله فى الاتجاه الصحيح . (يعود الفصل السابع لهذه القضايا فى حديثه عن فن الإصلاح) .

المناخ العالمى للتجارة

حماية البلدان الصناعية

يزداد احتمال مضى الإصلاح التجارى فى البلدان النامية

السياسية (دون ادخال تحسينات فى هيكل الانتاج بمقتضى الإصلاحات التجارية . وتفسر القيود المفروضة على الخروج من السوق ، جزئيا فشل محاولات تحرير التجارة السابقة فى بولندا ويوغوسلافيا . وتؤكد هذه الحالات أحد الموضوعات الأساسية فى هذا التقرير : وهو أن نجاح جانب من جوانب الإصلاح يقتضى جهودا مكاملة فى جوانب أخرى .

السياق الاقتصادى الكلى

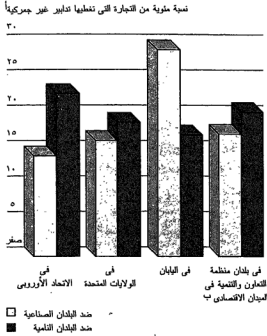
تطبق هذه النقطة على السياسة الاقتصادية الكلية بنسب القوة ، إن لم يكن بقوة أكبر . إذ يؤدى العجز المالى الكبير والتمويل النقدي لذلك العجز إلى تدهور الميزان الخارجى ويولد التضخم ، وكثيرا ما يؤدى إلى خسائر فى الاحتياطيات . ومالم يسمح بتصحيح سعر الصرف الاسمى ، فإن نقص النقد الأجنبى كثيرا ما يضطر الحكومة إلى العودة إلى إصدار التراخيص وزيادة الحماية والقيود التجارية .

وعلى الرغم من أن التعريفات الجمركية هى وسائل لجمع الإيرادات لها آثار مشوهة بدرجة أكبر من ضرائب المبيعات أو ضرائب القيمة المضافة ، فإن أوجه الضعف الإدارى فى بلدان كثيرة تجعلها تعتمد بصورة كثيفة على الضرائب التجارية كمصدر للإيراد .

ويوقف ما يحدث التحرير من آثار على الإيرادات ، على مزيج السياسات المتبعة . وتحتاج الحكومات إلى تقييم تأثير الإصلاحات المحتمل على الإيرادات . ويمكن الاضطلاع بالتحول من القيود الكمية إلى التعريفات الجمركية فى ظل أى وضع مالى تقريبا . ومع ذلك ، فإن الأمر يقتضى أن يقررن تخفيض التعريفات الجمركية بتدابير لتحويل نظم الحصص الباقية إلى تعريفات جمركية ، بالإضافة إلى تقليل الإعفاءات الجمركية . وقد يتطلب الأمر تعويض الانخفاض فى إيرادات الجمارك - ما لم يمكن تقليل المصروفات - بتدابير أخرى . وقد حسن خبراء الإصلاح ، إدارة الضرائب وتحصيلها (فى باكستان ونايلند وغانا) ، وزادوا سعر وشمول الضرائب على المبيعات والضرائب غير المباشرة (فى الفلبين والمكسيك وملاوى وموريشيوس) ، وطبقوا ضريبة القيمة المضافة (فى تركيا وجامايكا والمغرب) ، أو زادوا سعر منتجات وخدمات القطاع العام .

ولتوقيت تدابير تعويض الإيرادات أهمية حاسمة . فرغم

شكل ٥ - ٤ : التدابير غير الجمركية المستمرة المطبقة ضد البلدان الصناعية والتنمية ، ١٩٨٦ .



(أ) محسوبة باستخدام أرزاق نهاية ١٩٨٦ . تتضمن التدابير غير الجمركية المستمرة ، الحصص وقبوض التصدير الطوعية ، وتدابير الألياف المتشددة ، وغيرها من التدابير المقيدة بدرجة عالية .
(ب) باستخدام البيانات الخاصة بإيطاليا وإسبانيا والسويد وكندا والنمسا وفينلندا .
المصدر : لايرد ويهيس ، ١٩٩٠

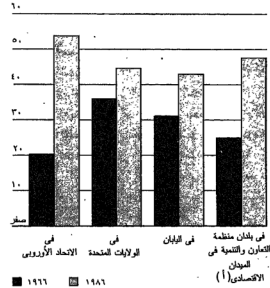
أساسية : الحصص ، وقبوض التصدير الطوعية ، واتفاقيات الألياف المتعددة وتدابير أخرى تقيدية متشددة (الشكل ٤ - ٥) . وهذا الرقم لا يتضمن قيوداً أخرى مثل تقييد الأسعار أو نظم حماية الصحة والسلامة . ولو أدرجت هذه التدابير فربما وصلت حصة للتجارة التي تشملها الحواجز غير الجمركية في البلدان الصناعية إلى ما يعادل ٢٨ في المائة من التجارة المشمولة بمختلف التدابير غير الجمركية في البلدان النامية في ١٩٨٧ .

زاد الدعم المقدم للزراعة بنسبة ٨٠ في المائة في الولايات المتحدة ، و ٦٠ في المائة في كندا ، و ٢١ في المائة في اليابان بين عامي ١٩٨٠ و ١٩٨٥ ، في حين زاد عدد قضايا التعويض ومكافحة الإغراق التي رفعتها استراليا والاتحاد الأوروبي وكندا والولايات المتحدة على الضعف

في طريقه قنما ، ان لم يكن النجاح في التجارة مدعاة للفرح . وخلال بضعة العقود الماضية ، جرى تخفيض التعريفات الجمركية في البلدان الصناعية إلى أقل من ٦ في المائة في المتوسط . لكن استخدام تدابير الحماية الأخرى مثل الحصص والدعم وقبوض الصادرات الطوعية والتدابير التعويضية وتدابير مكافحة الإغراق ، زاد على نحو يندرج بالخطر منذ السبعينات . وجاء تزايد الحماية نتيجة لتزايد المنافسة في الأسواق العالمية ، التي يرافقها عجز الغات عن السيطرة على الحواجز غير الجمركية . وفيما بين ١٩٦٦ و ١٩٨٦ ، زادت نسبة الواردات الخاضعة لكل أنواع التدابير غير الجمركية بأكثر من ٢٠ في المائة بالنسبة للولايات المتحدة ، ويبنحو ٤٠ في المائة بالنسبة لليابان ، و ١٦٠ في المائة بالنسبة للاتحاد الأوروبي (الشكل ٣ - ٥) . وبحلول عام ١٩٨٦ ، كان ٢١ في المائة من الواردات من البلدان النامية إلى بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي يغطيها ما يسمى حواجز غير جمركية

شكل ٥ - ٣ : حصة الصادرات التي تأثرت بجميع التدابير غير الجمركية ١٩٨٦ ، ١٩٩٦

النسبة المئوية للمؤلفين للتجارة التي تأثرت بالتدابير غير الجمركية



(أ) باستخدام البيانات الخاصة بإيطاليا وإسبانيا والسويد وكندا والنمسا وفينلندا .
المصدر : لايرد ويهيس ، ١٩٩٠ ب ، وولفر ١٩٩٢ .

وهناك أدلة جديدة توضح أن التحقيقات المتعلقة بمكافحة الإغراق وبالدعم تستخدم كتهديد للواردات الأجنبية ، حتى حينما لا تطبق التعويضات ورسوم مكافحة الإغراق . ومنذ منتصف الثمانينات ، لم تفعل البلدان الصناعية شيئا لتخفيض الحماية المتراكمة . ويشكل الاستخدام المتزايد لهذه التدابير من قبل البلدان الصناعية خلال الثلاثين عاما الماضية ، سابقة مزرعة للتدابير الانتقامية ، ولاتخاذ تدابير مماثلة من قبل البلدان النامية .

وقد قُدر ليرد ويتسى (١٩٨٧) أن التكلفة (بدولارات ١٩٩٠) التي تحملتها الاقتصادات النامية في حيث الصادرات الصناعية ، بلغت ٥٥ مليار دولار في ١٩٨٠ - وهو ما يساوي تقريبا مجموع المساعدات الائتمانية الرسمية في تلك السنة . ويجب أن تقابل التدابير التي تتخذها البلدان النامية لإصلاح سياساتها التجارية بجهود مساوية لانقاص الحماية في العالم الصناعي . لكن ينبغي للاقتصادات النامية ألا تبطل جهود الإصلاح الخاصة بها لمجرد تزايد الحماية في الاقتصادات الصناعية . وقد استطاعت اقتصادات آسيا الأربعة المصنعة حديثا ، أن تزيد حصتها من إجمالي للتجارة العالمية وصادراتها من السلع المصنوعة أكثر من ثمانى مرات بين ١٩٦٥ و ١٩٨٩ ، رغم ارتفاع الحماية في البلدان الصناعية . ويظل مجال زيادة التجارة في السلع المصنوعة بالنسبة لبقية الاقتصادات الأخذ بالتصنيع مجالا كبيرا : فقد كانت تمثل ٥ في المائة فقط من صادرات السلع المصنوعة في ١٩٨٨ فهل يمكن لمصدري المنتجات الأولية الاستمرار في الاستفادة من الفرص التجارية على الرغم من تدهور معدلات التبادل التجاري للسلع الأولية ؟

تقلبات أسعار السلع الأولية

تبين الأدلة الواردة في الاطار ٥ - ٥ حدوث انخفاض صغير نسبيا في أسعار السلع الأولية بالنسبة لأسعار السلع المصنوعة خلال مسيرة هذا القرن . ومع ذلك ، فإن انخفاض أسعار السلع الأولية منذ السبعينات والتقلب في هذه الأسواق يطرح مشكلات خطيرة بالنسبة للبلدان المنتجة منخفضة الدخل . والحل ليس سهلا . فلو كانت البلدان تنتج حصة كبيرة من الصادرات العالمية (مثل البن والكاكاو) ، أو إذا أدت حجوم تصادرات المتزايدة من بعض مجموعات المصدريين إلى خفض الأسعار ، فقد ينشأ مبرر للدعوى للحد من الانتاج من خلال ضرائب التصدير . ومع ذلك ، ففي التطبيق لم تلق محاولات تثبيت أسعار المنتج المحلية

والدولية نجاحا كبيرا . وفي حالات كثيرة ، تعتبر الضريبة الضمنية على الزراعة بالغة الارتفاع بسبب وجود توليفة من ضرائب الصادرات والحماية على الصناعة التحويلية . ورغم أن صكوكا مالية جديدة صممت للتحوط من مخاطر سعر الصرف تشر بالخير ، فإن استخدامها كان محدودا لأن بلدانا نامية كثيرة تشكل خطرا ائتمانيا غير مقبول من قبل التمويل التجارى .

ومع ذلك ، فقد لجأت البلدان النامية والصناعية على حد سواء لمسياسات قد تؤدي إلى فروق كبيرة (أنظر أيضا الاطار ٥ - ٤) . وأنت السياسات غير الملائمة في بعض البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل خلال السبعينات ، إلى خسائر في الحصة من السوق ، وتزايد الاعتماد على صادرات قليلة من السلع الأولية . والبلدان الصناعية التي تفرض حماية أكبر على السلع التي تتضمن مرحلة أعلى من التجهيز ، تحبط تنمية طاقة التجهيز المحلية بالنسبة للبلدان الأخذ بالتصنيع .

الكتل التجارية الإقليمية

قد يكون توحيد أوروبا في ١٩٩٢ ، واتفاق التجارة الحرة بين الولايات المتحدة وكندا في ١٩٨٩ ، واقترح انضمام المكسيك اليه بداية لمهد جديد من الكتل التجارية الإقليمية . وعلى الرغم من أن هذه الكتل قد تكون خطوة نحو تجارة عالمية حرة . فسيظل من المتعين معرفة ما إذا كانت ستؤدي إلى دعم هدف إقامة نظام للتجارة العالمية أكثر انفتاحا أو إلى عرقلة .

ومن ناحية المبدأ ، يحقق تكوين كتلة تجارية ما مكاسب صافية لأعضائها ، عندما تصبح السلع التي كانت تنتج محليا ، يتم استيرادها من الشركاء الأدنى تكلفة . وهناك مصادر محتملة أخرى للكسب تشمل وفورات الحجم الكبير والمنافسة المتزايدة من الأسواق الأكبر ، وبصفة خاصة في البلدان ذات الصناعات الوليدة الناشئة والطلب المحلي المنخفض . ومع ذلك ، فإن الكتلة التجارية قد تقضى على خسائر إذا استبدل أعضاؤها بالسلع الأقل سعرا القائمة من خارج الكتلة ، سلع أكثر تكلفة ينتجها الأعضاء الآخرون . وحتى إذا أمكن تصميم كتلة تجارية ما لتحقيق مكاسب صافية لأعضائها ، فإن هذه المكاسب تفوقها المنافع المتحققة من اصلاح تجارى من جانب واحد .

تبين الأدلة التاريخية (جدول ٥ - ٤) أن الكتل الإقليمية ، فيما عدا الاتحاد الأوروبي - لم تؤد إلى اكتساب

الانطار ٥.٥ - تحركات أسعار السلع

هل لا تزال هناك فرصة ليد ما أن يستفيد من التجارة إذا كانت حصة كبيرة من صادراته من المنتجات الأولية؟ في الخمسينات، أشار راولول بريش وهانز سينغر إلى أن المكاسب التي تحصل عليها البلدان النامية من التجارة مستخفضة مع انخفاض سعر الصادرات من السلع الأولية بالنسبة للسلع المصنوعة. وكان هذا الغرض الذي وضعه بريش - منفر مبررا للتصنيع الموجه لاحتلال الواردات. ولكن النتائج العملية لا تزيده.

ففيما بين ١٩٠٠ و ١٩٨٦، انخفضت معدلات تبادل السلع الأولية من غير الوقود بمتوسط قدره ٠,٦ في المائة سنويا (شكل الانطار ٥.٥) ومع ذلك، فالتا إذا اخترنا فترة مختلفة، نجد أن الانخفاض أقل كثيرا. ففيما بين ١٩٢٠ و ١٩٨٦ انخفضت معدلات التبادل بأقل من ٠,٣ في المائة سنويا. وبالإضافة إلى ذلك، من المرجح أن هذه الأرقام تبالح في الانخفاض لأنها تتجاهل أوجه التحسن في نوعية السلع المصنوعة.

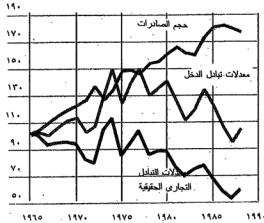
وقد زومت بلدان نامية كثيرة صادراتها. فقد زادت حصة السلع المصنوعة في الصادرات من غير الوقود من البلدان النامية من ١٥ في المائة في ١٩٦٣ إلى ٦٦ في المائة في ١٩٨٧ (بالأما، ورقة معومات

أساسية). وبالإضافة إلى ذلك، ربما امتداد المصدرين الصغار لسلع أولية مثل اللبن والكاكاو من تحسن معدلات التبادل التجاري عندما انخفضت أسعار الواردات من الحبوب، وبالتالي، ربما تكون معدلات التبادل التجاري بالنسبة للبلدان النامية قد سجلت بنسبة أقل كثيرا من انخفاض سعر السلع الأولية من غير الوقود.

كما أن الأسعار المتغيرة لا تدخل في حساباتها للزيادات المعوضة في حجم التجارة. فعلى الرغم من حدوث انخفاض كبير في الأسعار النسبية للسلع الأولية من غير الوقود منذ ١٩٧٣ ظلت الإيرادات المتحصنة من السلع الأولية ثابتة نسبيا بالقياس للإيرادات المتحصنة من السلع المصنوعة. وتضاعف تقريبا حجم الصادرات من البلدان النامية خلال هذه المدة، مما عرض انخفاض معدلات التبادل التجاري (شكل الانطار ٥.٥ ب). ويصعب الاختلاف في السياسات المحلية، كان أداء بعض البلدان انضعف من أداء بلدان أخرى. فقد انخفضت إيرادات الصادرات من السلع الأولية من غير الوقود بنسبة ٥٠ في المائة في جنوب آسيا وزادت بنحو نفس النسبة في شرق آسيا.

شكل الانطار ٥.٥ ب اتجاهات في الصادرات ومعدلات التبادل التجاري للبلدان النامية، ١٩٨٨ - ٦٥.

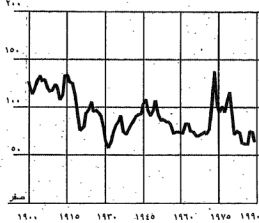
الرقم القياسي: ١٩٦٥ = ١٠٠



ملحظة: معدلات التبادل التجاري الحقيقية هي رقم وحده الصادرات المدرجة الخاصة بالسلع الأولية كشبكة رقم وحدة الواردات المدرجة لكل منطقة. ومعدلات التبادل التجاري الحقيقية مشروطة في الحجم القياسي للتصدير الذي يمثل معدل تبادل الدخل. ويستند البيانات إلى حيلة من تسعين بادا بلما، المصدر: بيانات البنك الدولي.

شكل الانطار ٥.٥ أ السلع الأولية من غير الوقود مقابل السلع المصنوعة: الرقم القياسي للتسوية للسعر، ١٩٠٠ - ١٩٩٠

الرقم القياسي: ١٩٧٩.٧٧ = ١٠٠



ملحظة: الرقم القياسي التسويي للسعر المستخدم بالنسبة للسلع المصنوعة هو الرقم القياسي لسعر الحيلة بالقرارات المتحدة. المصدر: بيانات البنك الدولي، غريفي وليف ١٩٨٨.

الجمركي والاقتصادي لافريقيا الوسطى)، جعلت المنازعات بين المناطق من الصعب تحرير التجارة الداخلية. ومسمى المشتركين في كثير من الكتل، مثل حلف

حصة كبيرة من اجمالي التجارة في فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية. لماذا؟ في عدد من الحالات (الاتحاد الكاريبي، والسوق المشتركة لأمريكا الوسطى، والاتحاد

جدول ٥ - ٤ : التجارة فيما بين بلدان الاتحادات كنسبة مئوية من إجمالي الصادرات ، ٦٠ - ١٩٨٧

١٩٨٧	١٩٨٣	١٩٨٠	١٩٧٦	١٩٧٠	١٩٦٠	الاتحاد الاقتصادي
٥٨,٨	٥٢,٤	٢٨,٨	٥٢,٥	٤٨,٩	٣٤,٦	الاتحاد الأوروبي ^{١)}
١٧,٧	٢٣,١	١٧,٨	١٣,٩	١٤,٧	٢١,٧	إيطاليا لم تجزب تشبا
٠,٩	٢,٠	٤,١	٣,٩	٣,٤	١,٦	الاتحاد الاقتصادي والبريكي دول إفريقيا الوسطى
١١,٩	٢١,٨	٢٢,٠	٢١,٦	٢٦,٨	٧,٥	السوق المشتركة لأمريكا الفرنسية
٦,٣	٩,٣	٦,٤	٦,٧	٧,٣	٤,٥	اتحاد الكاريبي
١١,٣	١٠,٢	١٣,٥	١٢,٨	١٠,٢	٧,٧	إيطاليا لأمريكا اللاتينية للتكامل ^{٢)}
٣,١	٤,٣	٣,٥	٤,٢	٢,٣	٠,٧	مجموعة الأتلين
٧,٧	١١,٦	٦,٩	٦,٧	٩,١	٢,٠	الاتحاد الاقتصادي لترب إفريقيا
٥,٥	٤,١	٣,٩	٣,١	٢,١	١,٢	الاتحاد الاقتصادي لدول غرب إفريقيا
..	٠,٢	٠,٢	٠,٢	٠,٢	٠,٢	سفر
٠,٢	٠,١	٠,١	٠,٢	٠,١	٠,١	سفر
٥,٢	٨,٥	٥,٣	٠,٨	١,٠	..	اتحاد نور مارو منظمة للتعاون الاقتصادي من أجل التنمية ^{٣)}

١ - كان يضم ٦ أعضاء أساسيين حتى ١٩٧٠ و ٩ أعضاء بعد ١٩٨٠ .

٢ - حتى عام ١٩٨٠ ، إيطاليا لأمريكا اللاتينية للتجارة الحرة .

٣ - بعد عام ١٩٨٥ ، منطقة التعاون الاقتصادي .

المصدر : أيلول ١٩٨٩ .

ويفضل تحرير التجارة من جانب واحد والجهود متعددة الأطراف لتحرير التجارة العالمية ، على تكوين الكتل التجارية ، ومع ذلك يمكن اتخاذ خطوات لتعظيم المكاسب الناتجة من مثل هذه الاتحادات . فأولا ، ينبغي للأعضاء أن يلتزموا بالإصلاح متعدد الأطراف وبالعلاقات . فقد استمر الاتحاد الأوروبي مثلا في المشاركة في المفاوضات التجارية متعددة الأطراف في فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية بمعدل مماثل للبلدان الصناعية الأخرى (فيما عدا ما يتعلق بالزراعة) . ثانيا ، ينبغي تخفيض التعريفات الجمركية الخارجية التي تحددها الكتلة الإقليمية أو قصرها على الحدود التي يطبقها العضو الأكثر انفتاحا ؛ وينبغي في الوقت نفسه أن تركز الجهود الداخلية على تحرير التجارة وإنهاء الجهود المبذولة لتخصيص الانتاج . ثالثا ، ينبغي للمشاركين أن يواصلوا التحرك نحو تجارة أكثر حرية من خلال الإصلاحات التي تتم من جانب واحد . وذلك أن تأجيل الإصلاحات حتى يتم الوصول لاتفاق مع الأعضاء الآخرين في الكتلة التجارية ، سيؤدي من تكاليف هذه الترتيبات كثيرا .

الطرق التجارية الموصلة للنمو

أدى الانفتاح على التجارة إلى تحسين تخصيص الموارد ، وزيادة المنافسة وتخصص الانتاج ، وتوفير سبيل واسع لنقل التكنولوجيا . والمفارقة هي أن منافسة أكبر وعالمنا أكثر تكاملا قد أفضيا أيضا إلى قيام نظام تجاري عالمي وصل الآن لمفترق طرق حاسم . فالعالم يواجه تحديين هامين في التسعينات . الأول هو ضرورة الحرص في إدارة الترتيبات التجارية الإقليمية على ضمان تقوية

دول الاندماج ، لترشيد الانتاج عن طريق تخصيص أسواق معينة لمنتجات محددين بدلا من السماح لعملية المنافسة بأن تحدد هي تخصيص الانتاج . ولم يكن هؤلاء المنتجون المحدودون هم الأكفأ بالضرورة ، ولم تكن التعريفات الجمركية منخفضة بالقدر الكافي بالنسبة لباقي العالم لكي تنتج الفرصة للمنافسة الخارجية . وبالتالي ، كانت المنافع المتوقعة من ترشيد الانتاج أو زيادة المنافسة محدودة . وكثيرا ما فرضت الكتلة التجارية للبلدان النامية تعريفات جمركية مرتفعة أو حصصا ضد الدول غير الأعضاء ، مما زاد من احتمال زيادة الخسائر الخارجية من انشاء الكتلة على المكاسب المتحققة منها . بالإضافة إلى أنه فيما عدا الاتحاد الأوروبي كانت الفرص التجارية والتأثيرات المواتية للمنافسة ، محدودة بسبب صغر حجم الأسواق الإقليمية بالمقارنة بباقي العالم . وأخيرا ، فكثيرا ما كانت الكتلة التجارية الإقليمية تنتج منتجات متماثلة ، مما يحد من فرصة استغلال الاختلاف في المهارات أو الهبات الطبيعية .

هل تبشر الاتفاقات التجارية المبرمة بين البلدان الصناعية والثانية بخير أكبر ؟ من ناحية المبدأ ، قد تحقق الأسواق الأكبر والاختلافات الأوسع مدى في هيكل الانتاج ، مكاسب أكبر للمشاركين فيها . لكن هذه الاستراتيجية قد تقوض أيضا الغات ونظام التجارة متعدد الأطراف ، وبذلك تقلل حوافز الشركاء في هذه الكتلة لاتجاه نحو تجارة عالمية حرة . وقد تنشأ بلدان أخرى كتلا تجارية خاصة بها ، كرد فعل لأقامة تلك الكتلة . ومثل هذا النظام من المرجح أن يقوى الاتجاهات الحمائية الرافعة ، وقد يقضى على جهود البلدان النامية لإصلاح التجارة .

(تدابير مكافحة الاغراق والدعم) . وفى هذا المجال تستطيع البلدان النامية أن تلعب دورا رئيسيا ؛ ولتحقيق صالحها الخاص ينبغي لها أن تضغط من أجل حرية التجارة وتواصل نظمها التجارية . فقد ازدهرت البلدان الصناعية الحالية من خلال التجارة . وينبغي ألا يُدخِر جهد لضمان أن تتمكن البلدان النامية من اتباع نفس الطريق إلى التقدم .

الالتزامات متعددة الأطراف ، لا تجاهلها . والثانى ، وربما كان هو الأمر الأكثر إلحاحا ، ضرورة احياء جولة أوروغواى للمحادثات التجارية . ومهما كانت الصعوبات ، ينبغي لكل المشركون أن يتوصلوا لاتفاق يكفل انفتاح التجارة ، وأن يوسعوا نطاق اتفاقيات الغات وذلك لالغاء القيود الكمية (على السيارات والصلب والغزل والنسيج) ، وأن يحدوا من استخدام ما يسمى التشريع التجارى العادل



الأساس الاقتصادي الكلى

ما تقتضيه الظروف عادة كما يقول هذا التقرير ويقتضى الأمر تقليل التناقضات المحتملة بين مختلف الإصلاحات إلى أدنى حد ، وينبغي استغلال أوجه التكامل بينها . (سيتم معالجة الجوانب الاقتصادية البحتة لتصميم البرنامج في مكان لاحق من هذا الفصل . وسيجرى بحث بعض الصعوبات الاقتصادية التي يثيرها الإصلاح وكيف يمكن التغلب عليها في الفصل السابع) .

وفي كثير من البلدان النامية ، يتطلب النمو طويل الأجل مستوى أعلى من الاستثمار . وستجد البلدان التي تنفق لفرص الحصول على الامدادات الكافية من المدخرات الأجنبية أنه من الصعب تمويل هذا الاستثمار . وينبغي لها أن تفعل كل ما بوسعها لتشجيع المدخرات المحلية . وفي هذا فإن اقتصادا كليا مستقرا يمكن أن يفيد كثيرا ؛ ومن المرجح أن يدعم الانخار والاستثمار على حد سواء . وعندئذ سيساعد اصلاح الاقتصاد الجزئى المقترح فى مكان آخر من هذا التقرير فى ضمان استخدام هذه الحجوم الأكبر من الاستثمار بطريقة أكثر انتاجية .

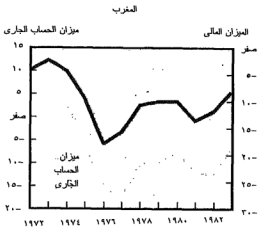
كذلك فإن السياسات الجيدة المتعلقة بالاقتصاد الكلى ، ستجلب اجتذاب المدخرات الأجنبية أكثر يسرا . ومع ذلك ستظل الديون الخارجية عبقة أمام النمو فى بلدان كثيرة . ذلك أن عبئا باهظا لخدمة الديون يسبق فيستولى على موارد كان يمكن بغير هذا استخدامها فى الاستثمار المحلى ؛ كما أنه يثبط الاستثمار لأنه يجعل المؤسسات قلقة بشأن تخفيض سعر الصرف وزيادة مستويات الضرائب مستقبلا . ولذا فإن خفض الديون وخدمة الدين ، إلى جانب التغييرات الضرورية فى السياسات ، يزيد من سلامة مسيرة الإصلاح

توضح تجربة الصبعينات والثمانينات أن استقرار الاقتصاد الكلى ضرورى للنمو القابل للاستدامة . فالسياسات المالية والتفدية السليمة تخلق مناخا ملائما للاستثمار الخاص ، وبذا تُدعم الانتاجية . وقد أوضحت الفصول السابقة أنه من المؤكد أن استقرار الاقتصاد الكلى لا يفضى بذاته إلى التنمية . لكن بدونه من المرجح ألا يكون هناك طائل من كل الجهود الأخرى .

وكثيرا ما تتعرض البلدان لصدمات خارجية أو داخلية لاقتصادها الكلى . والمرونة فى تصحيح المشكلات المالية والتفدية التي تسبب فيها هذه الصدمات بصورة سريعة أمر حاسم إذا أردنا استمرار النمو . وقد يفضى عدم التصحيح إلى تضخم مرتفع ، وسعر صرف مغالى فى تقييمه ، وأزمة فى ميزان المدفوعات . ويؤدى هذا بدوره إلى انخفاض الاستثمار ويطعم النمو . ويتضح الفرق بمقارنة تجربة اقتصادات شرق آسيا فى الصبعينات والثمانينات بتجربة أمريكا اللاتينية فى العقد الماضى . وبالنسبة لبلد يعانى من أوجه اختلال كبيرة فى موازينه الداخلية والخارجية ، يكون خفض العجز المالى على نحو له مصداقيته أمرا ضروريا لخفض التضخم ، ويكون وجود سعر صرف ملائم أمرا مطلوبا لخفض عجز ميزان المدفوعات .

وقد تكون هذه الوصفات المتعلقة بالاقتصاد الكلى واضحة مستقيمة ، لكن وضعها موضع التطبيق نادرا ما يكون كذلك . ذلك أن وثيرة سياسات تحقيق الاستقرار الاقتصادى الكلى وتسلسلها قضية صعبة بذاتها . وتغدو المهمة أكثر تطابعا للرعاية عندما يكون اصلاح الاقتصاد الكلى مجرد عنصر فى برنامج أوسع للإصلاح الاقتصادى . وهو

شكل ٦ - ١ ميزان الحساب الجارى والميزان المالى فى كوريا
والمغرب ، سنوات متوقعة .
(نسبة مئوية من الناتج المحلى الاجمالى)



المصادر : بيانات البنك الدولى ؛ بيانات صندوق النقد الدولى ؛

و مصداقية البرنامج لدى المستثمرين من القطاع الخاص
ويسهم فى التصحيح المالى .

سياسات لدعم الاستقرار والنمو

أدت الصدمات المعاكسة للاقتصاد الكلى فى مطلع
الثمانينات إلى انخفاض حاد فى معدلات النمو ، ولم تتمكن
بلدان كثيرة من استعادة الانتعاش منذ ذلك الحين الا ببطء .
ونتيجة لذلك ، تم فى الآونة الأخيرة إيلاء اهتمام أكبر كثيرا
للعلاقة بين سياسات الاقتصاد الكلى والنمو . والدرس
المستفاد هو أن النمو المتصل يتطلب سياسات قابلة
للاستدامة ، سياسات لا تحدث تضخما متسارعا أو عجزا فى
الحسابات الجارية لا يمكن تمويله . فاستقرار الاقتصاد
الكلى أمر ينبغي أن تكون له أولوية عليا .

السياسة المالية والتفدية

إن السياسة المالية الحكيمة هى الأساس الذى يقوم عليه
الاقتصاد الكلى المستقر . فالضرائب والاتفاق العام يؤثران
على تخصيص الموارد . والعجز المالى يؤثر على ميزان
المدفوعات (الشكل ٦ - ١) كما يؤثر على معدل التضخم
تبعا للكيفية التى يتم بها تمويل العجز (الشكل ٦ - ٢) .
والسياسة النقدية فى البلدان النامية تتبع السياسة المالية لحد
كبير . وفى كثير من البلدان ، يحد عدم وجود أسواق
منطوية لرأس المال من الأدوات المتاحة للسياسة النقدية
لمراقبة الائتمان وتحديد سقف سعر الفائدة وتغيير الشروط
المتعلقة بحجم الاحتياطى . وقد تؤثر درجة الاستقلال التى
يتمتع بها البنك المركزى على إدارة السياسة النقدية : فإزال
خلق النقود فى حالات كثيرة هو المصدر المتبقى للتمويل ،
ومن ثم فإنه إذا اضطر البنك المركزى لتمويل عجز كبير
فقد يعجز عن تطبيق سياسة نقدية تقييدية تهدف للتحكم فى
التضخم .

إن أسلوب تمويل العجز عامل حاسم . فعندما يتم تمويل
عجز ما بطبع نقود أكثر مما يريد الجمهور الاحتفاظ به ،
ترتفع الأسعار . وقد يؤدي التضخم لانقاص الثروات
الخاصة نظرا لأن قيمة الأصول المالية تتآكل . وهو
ما يسمى ضريبة التضخم . لكن من المرجح أن يكون هذا
التأثير قصير الأجل وأن يتناقص مع ازدياد التوقعات
التضخمية ، فكلما طالت تجربة التضخم ، قلت رغبة القوى
الاقتصادية فى حيازة الأصول التى لا تدر فوائد والتى تنجس
منها « ضرائب » . وبالإضافة إلى ذلك ، فإنه إذا انخفضت

إيرادات الضرائب الحقيقية أيضا مع التضخم بسبب التأخير
فى التحصيل ، فإن العجز سيتسع ، وسيستب هذا فى خلق
النقود على نحو أسرع وفى تضخم أعلى . ومن ثم ، فإنه
بعد نقطة معينة ، قد يقل التضخم المرتفع عمليا مظهرية
التضخم . ويبدو أن هذا ما حدث فى زائير وغانا وملاوى
بين الفترتين ١٩٧٣ - ١٩٧٨ و ١٩٧٨ - ١٩٨٣ ، وفى
شيلي بين ١٩٦٣ - ١٩٧٣ و ١٩٧٣ - ١٩٧٨ .

وعندما يتم تمويل عجز الميزانية باقتراض محلى
مفرط ، فإن ذلك قد يؤدي لارتفاع أسعار الفائدة إلى درجة

التضخم والنمو

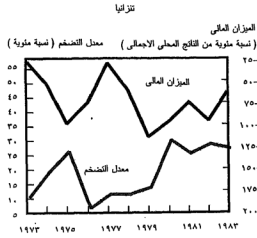
استطاعت بلدان تعاني من معدلات تضخم مختلفة أن تحقق نمواً لفترات طويلة . لكن من المرجح أن يقل التضخم المرتفع وغير المستقر . والتضخم المرتفع غير مستقر عادة - من النمو بخلق مناخ اقتصادي غير مستقر ، ينسبب في تشويه الأسعار النسبية ، ويستهلك الموارد . ويطلب التضخم تصحيح الأسعار على فترات متقاربة الأمر الذي يجعل المعلومات المضخمة في الأسعار النسبية غير واضحة . وينصرف جهود رجال الأعمال عن اتخاذ قرارات الإنتاج والاستثمار إلى الأمور المالية قصيرة الأجل . ومن المرجح أيضاً أن تكون التшоوهات في أسعار أساسية مثل سعر الفائدة الحقيقية أو سعر الصرف الحقيقي ، سبباً في عرقلة النمو . فإن التضخم التصحيحي (الزيادة في الأسعار المطلوبة لأحداث تغيير في الأسعار النسبية يمثل تصحيحاً لصنمة حقيقية) يمكن أنجاز بكفاءة أكبر عندما يكون التضخم منخفضاً ويتوقع أن يظل على هذا الانخفاض .

كما أن التضخم قد يجعل توزيع الدخل أسوأ بالحاق الضرر بمجموعات الدخل المنخفض (التي تتجه للاحتفاظ بنسبة أكبر من ممتلكاتها في شكل أرصدة نقدية) بأكثر مما يضر المجموعات الأخرى . كما أن معدلات التضخم المرتفعة ، مثلما هو الحال في الأرجنتين والبرازيل وحتى وقت قريب في إسرائيل ، قد تؤدي إلى توسع غير منتج في النظام المالي . ويرتفع الطلب على خدمات الوساطة المالية مع محاولة الناس حماية القيمة الحقيقية للأصول التي يملكونها . وتتكاثر البنوك محاولة الاستيلاء على ذلك الجزء من ضريبة التضخم الذي يُقتضى من الودائع التي لا تفل فوائده . ففي البرازيل تضاعف نصيب القطاع المالي من الناتج المحلي الإجمالي بين ١٩٧٥ و ١٩٨٧ ، وهو تذبذب للموارد ناجم عن الطلب على خدمات لم يكن ليوجد إلا بسبب التضخم المرتفع .

سياسة سعر الصرف

إن وجود سعر صرف حقيقي تنافسي أمر ضروري لدعم توسع الصادرات وتجنب حدوث صعوبات في ميزان المدفوعات قد تقضي على ظهور الدعوة إلى تقييد الواردات . وقد تعرضت البلدان التي سمحت لسعر الصرف الحقيقي بها أن يغدو مقوماً بأكثر من قيمته بصورة فاحشة ، لتباطؤ في توسع قطاع التصدير بها كما تعرضت لهراب رأس المال . فتقويم سعر الصرف بأكثر من قيمته يُؤخر النمو ، وقد أسهم

شكل ٦ - ٢ معدلات التضخم والميزان المالي
في سرى لكا وتزانيا ، سنوات متنوعة



المصادر : بيانات البنك الدولي ، بيانات صندوق النقد الدولي .

تسفر عن إبعاد القطاع الخاص . وهناك حدود للتراكم السريع في الديون الداخلية ، وعند نقطة ما لن يكون الجمهور راعياً في الاحتفاظ بمزيد من صكوك الديون أو يكون مستعداً لذلك بأسعار فائدة أعلى ، مما يزيد تكلفة خدمة الديون بدرجة أكبر ، مثلما حدث في الأرجنتين والبرازيل . ويتعين في نهاية المطاف خفض العجز بالتناقص الانفاق ، أو من خلال زيادة الضرائب . وبغير هذا لا يكون مفر من التمويل التضخمي للمجز .

فى انهيار القطاع الزراعى وتدهور المركز الخارجى لكثير من البلدان الأفريقية .

ان توازن سعر الصرف الحقيقى لا يكون ثابتا فى جميع الأوقات ، فمستواه يتوقف على معدلات التبادل التجارى ، وأسعار الفائدة الحقيقية فى الخارج ، والتوقعات بالنسبة للتدفقات الرأسمالية ، ومستوى الرسوم الجمركية على الواردات ، ونطاق ضوابط سوق رأس المال وتكوين الاتفاق الحكومى . وبصفة عامة ، يقتضى تصحيح الاختلالات الخارجية تعديل سعر الصرف تجاه مستوى توازنه وذلك لإعادة توجيه الموارد نحو قطاع السلع الداخلة فى التجارة الدولية وتقليل الاتفاق . وفى المدى القصير ، فإن أى تخفيض اسمى يتم فى سعر الصرف يمثل فى معظمه أيضا تخفيضا حقيقيا فيه . وإذ أريد لهذا الخفض الحقيقى لسعر الصرف أن يستمر ، فلا بد أن تدعمه سياسات لمكافحة التضخم ، بما فى ذلك تقليل العجز المالى فى أحوال كثيرة . وتوضح الأدلة المتوافرة أن انخفاض القيمة يتأكل فى الواقع بصورة سريعة عندما تكون السياسات المالية والنقدية متسببة أو تكون مقايضة الأسعار ممارسة شائعة .

وفى بعض الأحيان ، استخدم سعر الصرف الثابت للحد من التضخم ، وعمل باعتباره ميثبا اسميا للسياسات الداخلية ومبينا للالتزام بالسلطات بأن يبقى التضخم منخفضا . وفى هذه الحالة ، تكون الأبروية لسياسة سعر الصرف ، وينبغى تعديل السياسات الأخرى لدعمها .

فهل يجدى هذا النهج ؟ ان الحجة المؤيدة له التى قدمت لبعض بلدان أمريكا اللاتينية ، هى أنه بعيد للالتزام الحكومة بخفض التضخم مصداقيته . ولكن سعر الصرف الثابت لن يكون قابلا للاستدامة مالم يكن أساس الاقتصاد الكلى سليما (أى مالم يتم خفض العجز) ، مثلما تبين تجربة الأرجنتين وإسرائيل والبرازيل . وقد احتفظت باكستان وتايلند والهند بسعر صرف ثابت لفترات طويلة من الزمان ، لكن يبدو أن هذا كان ناتجا ثانويا لتضخم منخفض وليس وسيلة للوصول اليه . وقد استمر التضخم منخفضا نسبيا حتى بعد أن تخلت هذه البلدان عن سعر الصرف الثابت .

رواج وكساد

لا يعيش أى بلد فى توازن مستقر فى أى وقت . فالإقصادات تجرى تصحيحات على الدوام لمواجهة الصدمات الداخلية والخارجية . وقد شهد العقدان الماضيان اضطرابات غير مألوفة . فقد هزت الاقتصاد العالمى

صدمات لسعر النفط وأزمة للمديونية ، وكان للتقلبات الحادة فى أسعار السلع تأثيرات ضخمة على كبار المنتجين . وكانت هذه الصدمات مواتية للبعض ، وغير مواتية للبعض الآخر . وتباينت ردود أفعال البلدان . ففي أعقاب تحولات مواتية فى معدلات التبادل التجارى فى كثير من البلدان ، اتبعت هذه البلدان سياسات غير قابلة للاستدامة ، ومولتها من المكاسب غير المتوقعة الناتجة عن صدمات ايجابية أو من الاقتراض الخارجى . وفى بلدان أخرى ، كان مصدر الرواج داخليا ، على سبيل المثال حدوث زيادة فى الاتفاق الحكومى . واعتمد تأثير هذا الرواج فى الأجل القصير على كيفية تقسيم الاتفاق الاضافى بين السلع الداخلة فى التجارة الدولية وغير الداخلة فى التجارة الدولية ، فى حين اعتمد تأثيره متوسط الأجل على ما إذا كان قد تم توجيه الاتفاق الاضافى نحو الاستهلاك أو الاستثمار .

وتبين فترات الرواج والكساد أنه من المهم انتهاز سياسات لا تؤدى إلى حدوث اختلالات كبيرة فى الاقتصاد الكلى ، وأجراء عمليات التصحيح بصورة سريعة ، والتجارب بصورة حذرة مع التغييرات فى معدلات التبادل التجارى . وهناك فارق هام بين صدمات معدلات التبادل التجارى التى تحدث تغييرا دائما فى الثروة ، والصدمات التى لا تحدث ذلك التغيير . فالمكاسب غير المتوقعة الناتجة عن تغييرات مؤقتة فى معدل التبادل التجارى ينبغي ادخارها . غير أنه من الصعب أن يحدد أحد مسبقا ما إذا كانت الصدمة ستصبح دائمة أو مؤقتة . ومن دواعي الحطة أن تعامل كل الصدمات المواتية باعتبارها مؤقتة ، على الأقل حتى ينقشع الغبار وتتجلى الأمور .

الرواج الخارجى

أنت التغييرات المواتية فى معدلات التبادل التجارى إلى زيادة كبيرة فى الاتفاق الحكومى ، فى المكسيك ونيجيريا مثلا ، ودعمت الرواج المحلى الذى كان قائما بالفعل فى كوت ديفوار والمغرب . وقد سارعت المكسيك بالتمو بعد زيادة المصروفات الحكومية عقب اكتشافات النفط الكبيرة فى ١٩٧٧ . وضمة سعر النفط الثانية . وتضاعف العجز المالى ، ووصل إلى ١٧,٢ فى المائة من الناتج المحلى الاجمالى فى ١٩٨٢ ، وتركمت الديون الخارجية سريعا ، مما هيا المسرح لنشوب أزمة الديون فى تلك السنة . وتمثل رد فعل نيجيريا ازاء مكاسب النفط غير المتوقعة فى زيادة الاتفاق الحكومى بأكثر من الارتفاع فى الإيرادات ، وتم

الرواج الداخلي

ينجم الرواج الداخلي عادة من الإفراط في الاتفاق الحكومي ، مثلما حدث في البرازيل في السبعينات ، أو من تصاعد الاتفاق الخاص استجابة لتغيير في السياسات ، مثلما حدث في شيلي في ١٩٨٠ - ١٩٨١ . وأدت سهولة الحصول على التمويل الخارجي إلى استمرار زيادة الاتفاق ، لكن الإفراط في الاقتراض أثار فيما بعد أزمة في موازين المدفوعات . وفيما بين صممتي سعر النفط ، زادت البرازيل استثمارها العام بصورة جوهرية ، وكان ذلك في المشروعات العامة في المقام الأول .

وشهدت بلدان مثل كولومبيا روجا داخلياً أكثر اعتدالاً لكنها لم تشهد أزمات مديونية لأنها اقترضت من الخارج بصورة أكثر اعتدالاً أو بأسعار فائدة منخفضة . وأعقبت انتهاء رواج الين في كولومبيا في السبعينات زيادة كبيرة في الاستثمار العام ، خاصة في قطاع الطاقة ، زادت عجز الحساب الجاري إلى ١٠,٨ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي بحلول ١٩٨٣ . وقد تقلدت كولومبيا أزمة المديونية لأن ديونها كانت صغيرة ابتداء ، ولأن السلطات اقترضت بحذر ، ولأن الاستجابة لأوجه الخلل في الاقتصاد الكلية كانت سريعة . والدرس المستفاد من هذه الأحداث هو أنه ينبغي للبلدان أن تحاول الإبقاء على انفتاحها متسقاً مع دخلها الدائم .

الكساد

بصفة عامة انتهت الأوقات الطيبة بانعكاس مسار معدلات التبادل التجاري أو انقطاع التمويل الخارجي . وكانت التجربة صعبة في العديد من البلدان . ففي المكسيك انتهى الرواج على نحو مفاجيء في ١٩٨٢ ، مع انخفاض أسعار النفط وارتفاع أسعار الفائدة وهروب رأس المال على نطاق واسع . ورفض دائنو المكسيك تجديد ديونها قصيرة الأجل ، وأوقفت المكسيك مؤقتاً دفع الفوائد . وشهدت الأعوام الأربعة التالية تضخماً مرتفعاً وانخفاضاً في دخل الفرد بنسبة ١٠ في المائة . وقطعت تركيا فرصها في الحصول على التمويل الخارجي في ١٩٧٧ . وفي السنوات الثلاث التالية ، ركز الناتج المحلي الإجمالي ، وانخفض الاستثمار والاستهلاك ، وزادت البطالة سريعاً ، ووصل التضخم إلى ١٠٠ في المائة . وفي الكساد الذي أصاب شيلي في ١٩٨٢ ، انخفض الناتج المحلي الإجمالي بنسبة ١٤ في المائة (الشكل ٦ - ٣)

تمويل العجز المالي الناتج عن هذا بالاقتراض من الخارج وضريبة التضخم . وكان رد الفعل تجاه الارتفاع الثاني في سعر النفط مماثلاً (عجز ضخم في الميزانية واستمرار تقييم العملة بأكثر من قيمتها) ، فيما خلا أن مزيج الاتفاق العام ازداد ميلاً نحو الاستهلاك .

وبدأ رواج الاستثمار في كوت ديفوار بسلسلة من مشروعات السكر ؛ وأنت الزيادة في أسعار الين العالمية إلى مزيد من التوسع . وفيما بين ١٩٧٤ و ١٩٧٨ بلغت الزيادة في نسبة الاستثمار إلى الناتج المحلي الإجمالي ١٠ نقاط مئوية . ولكن حتى عندما بدأت معدلات التبادل التجاري في الانخفاض ، استمر التوسع في الاستثمار ، وتم تمويله بالاقتراض المحلي والخارجي ، وتراكمت الديون سريعاً . وتعرض اقتصاد المغرب لمصمتين كبيرتين في ١٩٧٤ عندما زاد سعر الفوسفات العالمي خمس مرات وزاد الاتفاق العسكري سريعاً بسبب النزاع في الصحراء الغربية . وفي الفترة ١٩٧٤ - ١٩٧٧ . أدى برنامج طموح للاستثمار تم تمويله عن طريق الاقتراض الخارجي إلى زيادة في نسبة الاستثمار إلى الناتج المحلي الإجمالي بلغت ١١ نقطة مئوية . وزاد عجز الميزانية ثلاث مرات فوصل إلى ١١,٧ في المائة من الناتج القومي الإجمالي ؛ ومع ذلك فقد خفف الانضباط التقدي من التأثير للتضخم لهذه السياسات .

إن الرواج السلعي يزيد الاتفاق ، ويرفع سعر السلع غير الداخلة في التجارة الدولية بالمقارنة بسعر السلع الداخلة في التجارة الدولية ، ويحول رأس المال والعمل إلى القطاع الأخذ في التوسع . ويرتفع سعر الصرف الحقيقي ، معتمراً قطاع السلع الداخلة في التجارة الدولية غير الرائجة في ظاهرة تعرف باسم « المرض الهولندي » . وعندما يكون الرواج مؤقتاً ، قد يكون خفض قيمة العملة ضرورياً . فاندونيسيا مثلاً ، خفضت قيمة الروبية في نوفمبر ١٩٧٨ لمنع حدوث ارتفاع حقيقي في قيمة العملة . وحال هذا دون انهيار قطاع الزراعة ومساعد على زيادة نصيب أندونيسيا في الصادرات الزراعية العالمية . وعلى النقيض من ذلك ، فشلت نيجيريا في تعويض ارتفاع قيمة عملتها بين ١٩٧٤ و ١٩٨٤ ، وتم فرض علاوات كبيرة في سوق العملة الموازية ، وفرضت مقننات للتد الأجنبي . وأشاع رواج سعر النفط إلى جانب سوء سياسات التسويق والتصدير ، الاضطراب في قطاع الزراعة ، محدثاً انهياراً حاداً في إنتاج المحاصيل النقدية التقليدية ، وهجرة كثيفة للمدن .

عدم تخفيض الاستثمارات في البنية الأساسية والتعليم والصحة .

من تحقيق الاستقرار إلى النمو

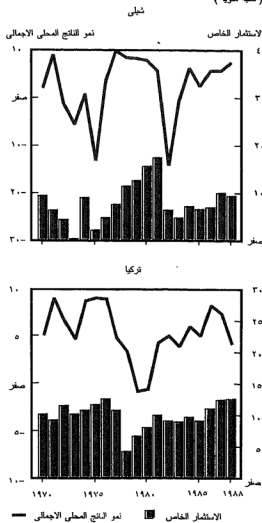
في الثمانينات ، شرعت بلدان كثيرة في تنفيذ برامج لتحقيق الاستقرار والاصلاح الهيكلي . وسياسات تحقيق الاستقرار تعمل أساسا في الجانب المتعلق بالطلب لتقليل التضخم والعجز الخارجي (وان كان لها أيضا آثار على الجانب المتعلق بالعرض) . وتعني السياسات الهيكلية بالجانب المتعلق بالعرض ، وهي تعالج كفاءة استخدام الموارد ، مركزة على الاصلاح في قطاعات معينة ، خاصة التجارة والمالية والصناعة . وفي الامكان تأجيل الاصلاحات الهيكلية خلال تحقيق الاستقرار ، لكن نادرا ما يكون العكس صحيحا : فليس من المحتمل أن تنجح الاصلاحات الهيكلية مالم يسبقها تحقيق الاستقرار أو يصاحبها . وبالمثل ، من غير المرجح أن يكون تحقيق الاستقرار قابلا للاستمرار بدون اجراء اصلاحات هيكلية .

التصحيح والاصلاح المالي

تعالج برامج التصحيح - التي يساندها صندوق النقد الدولي والبنك الدولي عادة - اختلالات التوازن الداخلية والخارجية ، وتتناول الحوافز والمؤسسات بدرجات متباينة . وفي المدى القصير ، قد يخفض برنامج تحقيق الاستقرار من نمو الناتج . وتستغرق المنافع وقتا أطول كثيرا في الظهور ، مثلما تفعل المكاسب المتحققة من الاصلاح الهيكلي . وقد توصلت دراسات عديدة إلى وجود ارتباط قوي بين برامج التصحيح والتحسين في ميزان المدفوعات ، لكن آثار ذلك على النمو أقل وضوحا . وقد توصلت إحدى الدراسات إلى وجود تأثير سلبي على النمو بعد تنفيذ البرنامج مباشرة ؛ لكن دراسات عديدة أجراها البنك الدولي وجدت تأثيرا ايجابيا على النمو بالنسبة للبلدان التي طبقت فيها البرامج لمدة ثلاث سنوات أو أكثر (الاطار ١ - ٦)

وتتضمن برامج التصحيح في الغالب الأعم ، تدابير لتقليل العجز المالي ، وقد خفض بعض البلدان عجزه الأولي (الذي يستبعد مخصصات الفائدة) بما يصل إلى ١٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي . ويتباين تكوين هذا الخفض من حالة إلى حالة . فعلى سبيل المثال ، خفضت جامايكا وغانا والمكسيك مصروفاتها الجارية والرأسمالية

شكل ٦ - ٣ نمو الناتج المحلي الإجمالي والاستثمار الخاص في شيلي وتركيا ، ١٩٨٨.٧٠ .
(نسبة مئوية)



المصادر : بنوك البنك الدولي ، بقرمان وود ، ١٩٨٩ .

تبين هذه الحالات مدى الضخامة التي يمكن أن تكون عليها تكاليف السياسات غير القابلة للاستدامة . وهذا هو السبب في أنه من الأفضل كثيرا حيشما يكون ممكنا ، المبادرة بالعمل لاستباق الاختلالات الأخذة في الظهور في الاقتصاد الكلي بدلا من الانتظار والاكتهاف برد الفعل إزاءها ؛ فعندئذ سيكون الانتقال لمسار قابل للاستدامة أقل ايلاما بكثير . ويمكن أن يكون التصحيح المالي أكثر اعتدالا ، مما ييسر

الإطار ٦ - ١ ماذا يقول تقييم برامج التصحيح عن الأداء في مجال الدخل

ولجريت عمليات تقييم أخرى للمقارنة بين التغييرات في أداء البلدان التي كان لديها برامج وبين التغييرات في مجموعة الضبط والمقارنة في البلدان التي لم يكن لديها برامج . ووجدت هذه الدراسات أن هناك تحسنا في موازين المدفوعات في البلدان التي كانت لديها برامج بالمقارنة بمجموعة الضبط ، لكن لم تكن هناك أدلة حاسمة على النمو . ووجدت دراسة أخرى أن هناك تحسنا متدلا في الأداء الاقتصادي . ويجب هذا النهج أنه مالم تشتركه المجموعتان في نفس الظروف الأولية ، فقد لا تمثل المجموعة التي تشترك في البرنامج أو تحصل على قرض عينة عشوائية للمجموعة الشاملة من البلدان .

وهناك نهج ثالث يتمثل في وضع سيناريو مناقض للواقع ، واسترشيد بتاريخ البلد في المعاناة من اختلالات مماثلة في الاقتصاد الكلي . وقد توصلت دراسات من هذا النوع إلى وجود ارتباط قوي بين البرنامج أو القرض ، والتحسن في ميزان المدفوعات وأن هناك تأثيرا سلبيا على الاستثمارات ، لكن التأثير على النمو كان ضئيلا . ووجد خان (١٩٩٠) أن هناك أثرا سلبيا على النمو عقب البرنامج مباشرة . ووجدت دراسات للبنك الدولي أن هناك تأثيرا إيجابيا على النمو ، لكن فقط بالنسبة للبلدان التي تلقت قروضا في وقت مبكر (البلدان التي منى على استهلاكها الإصلاحي ثلاث سنوات أو أكثر) .

منذ أوائل الثمانينات ، بدأت بلدان نامية كثيرة برامج للتصحيح الاقتصادي . وتعالج هذه البرامج - التي يدعها صندوق النقد الدولي والبنك الدولي عادة - اختلالات التوازن الداخلية والخارجية ، ودرجات متفاوتة مساهمة الحوافز والمؤسسات .

فهل نجحت ؟ إن الأجابه عن هذا السؤال ليست بسيطة . فالتغييرات في العوامل الخارجية قد تؤثر على الأداء خلال مسيرة برنامج التصحيح . وحتى هذه التغييرات ، قد يكون من الصعب تحديد كيف كان سيصبح أداء الاقتصاد لو لم ينفذ البرنامج . ومجرد أن برنامجا ما يؤيد صندوق النقد الدولي أو البنك الدولي لا يعنى بالضرورة أن إصلاحات السياسة قد طبقت .

وتضمن برامج تصحيح عادة تدابير لتحقيق الاستقرار وكذلك إصلاحات هيكلية . وتحقيق الاستقرار قد يقلل نمو الناتج في الأجل القصير . والمالوف أن تستغرق زيادة الكفاءة ونمو الناتج المتوقمان من الإصلاحات الهيكلية وقتا طويلا .

وقد درست عمليات تقييم كثيرة ، الأداء قبل تنفيذ برنامج ما لصندوق النقد الدولي وبعدد لكن دون أخذ العوامل الخارجية في الحسبان أو وضع تقدير لسيناريو محتمل على أساس وقائع مخالفة . ووجدت هذه الدراسات أن هناك تحسنا في موازين المدفوعات ، ولكن الدلائل بشأن النمو والتصحيح لم تكن حاسمة .

الضعيف ، كلها أمور تعنى أن أسعارا أعلى للضريبة مطلوبة لزيادة الإيراد لتقليل نسبيا . ففي باكستان مثلا ، يعفى القطاع الزراعي (خمس الناتج المحلي الإجمالي) كلياً من ضرائب الدخل المباشرة ؛ وهناك إعفاءات كثيرة للصناعة أيضا .

وكان هناك تعقيد آخر بالنسبة لعملية الإصلاح في بلدان كثيرة يتمثل في عبء الدين العام . وعلى الرغم من أن الديون العامة المحلية والأجنبية كثيرا ما تمت مزامنة في الوقت نفسه ، فإن العمليات الكامنة وراء ذلك كانت مختلفة . فالديون المحلية تزايدت مع التحول من التمويل الخارجي إلى التمويل الداخلي ؛ ولما الدين العام الخارجي نظرا لتقديم ضمانات حكومية للمشروعات العامة ، ومع إعادة جدولة ديون القطاع الخاص ، واستهلاك الديون ، ومدفوعات الفائدة . وزاد تقل هذه المطلوبات الخارجية إلى عائق القطاع العام من ضعف المركز المالي . ففي تركيا ، ساعد العجز المستمر والتحول إلى التمويل المحلي الأكثر تكلفة ، على زيادة الدين العام من نحو ١٢ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في ١٩٨٠ - ١٩٨١ إلى ٣٠ في المائة في ١٩٨٧ - ١٩٨٨ . وهناك معضلة أخرى : عندما تكون

معا . وانقصت أندونيسيا وكوت ديفوار الاتفاق الرأسمالي أساسا ، وانقصت المغرب الاتفاق الجاري أساسا . وفي كثير من البلدان كان الاستقرار الاقتصادي الكلي هدفا مراوغا . ففي الأرجنتين والبرازيل كان عدم القدرة على تخفيض العجز المالي ، سببا أساسيا لفشل محاولات كثيرة لتحقيق الاستقرار .

ويتضمن الإصلاح المالي عادة اجراء عمليات مفاضلة صعبة . فخفض الاتفاق الرأسمالي قد يثير مقاومة سياسية أقل مما يثيره خفض الاتفاق الجاري (أساسا الأجور والدعم) . والغاء مشروعات الاستثمار غير الكفؤ أمر طيب ، لكن خفض الاستثمار الانتاجي في البنية الأساسية والتعليم على سبيل المثال ، من المرجح أن يضر بالنمو في الأجل الطويل . وينبغي مراجعة كل أنواع الاتفاقات والاستغناء عن بعض البرامج ، خاصة في مجال الاتفاقات العسكرية ، يترتب عليه ضرر أقل مما يترتب على الاستغناء عن غيرها . وفي جانب الإيرادات ، فإن للإصلاح الضريبي دورا يؤيده . فالإعفاءات والتحصييل غير الكفاء للضرائب ، والأوعية الضريبية الضيقة ، والامتثال

الديون الخارجية ديونا عامة ، فان خفض سعر العملة قد يتعارض مع التصحيح المالي . ففي تركيا أدى خفض حقيقي لقيمة العملة إلى تحسين مركز الحساب الجاري ، لكنه زاد مدفوعات الفائدة المحددة بالعملة المحلية ومن ثم زاد العجز المالي .

فن الإصلاح

يتباين نطاق الإصلاحات الاقتصادية المطلوبة في العالم التامى تباينا واسعا . فيعض البلدان يحتاج على نحو عاجل إلى ترشيد الأسعار والحواجز ؛ ويحتاج البعض الآخر إلى نقل المشروعات المملوكة للدولة إلى القطاع الخاص ، أو الاستثمار في التعليم والصحة والبنية الأساسية . وفي كل مكان يقتضى الأمر أن تؤسس هذه التدابير على استقرار الاقتصاد الكلى . وتبين الخبرة أن أكثر الطرق ضمانا إلى التنمية هو تحسين السياسات في كل هذه المناحي . ولكن كيف يمكن التوفيق بين مثل هذه العناصر المتباينة ؟ وما هو التسلسل الذى ينبغي أن تتم به الإصلاحات ، وما مدى سرعة القيام بذلك ؟ ليست هناك قواعد صارمة ، لكن التاريخ يشير لوجود بعض المبادئ العامة .

يتطلب الإصلاح مفاضلة بين السياسات - ما يسمى مسألة المنافسة بين الوسائل . وعلى سبيل المثال ، فان إصلاح القطاع المالى كثيرا ما يقتضى إعادة هيكلة المؤسسات المالية المعسرة ؛ وفى المدى القصير قد يزيد هذا من الانفاق العام ويجعل خفض عجز الميزانية أكثر صعوبة . ومن شأن الأخذ بأسعار فائدة حقيقية ايجابية ، أن يخفض عبء دعم الائتمان لكنه يزيد من تكلفة خدمة الديون المحلية . والتعريفات الجمركية الأدنى قد تقلل إيرادات الحكومة فى البداية (مثلما حدث فى المغرب والمكسيك) ، فى حين أن التحول من القيود الكمية إلى التعريفات الجمركية سيؤدى إلى زيادة الإيرادات (مثلما حدث فى أندونيسيا وبيرو) ؛ وقد يمثل الأثر الصالى فى عجز المالى أكبر . ونجعل هذه المفاضلات اعتماد برامج تبدو معقولة ككل ، أمرا أكثر صعوبة على الحكومات . ومع ذلك فمن الضرورى ألا تكون البرامج معقولة فحسب ، بل وأن يكون ذلك ظاهرا أيضا .

وقد نجحت برامج إصلاح كثيرة فى معالجة التناقضات والمفاضلات . لكن هناك أيضا إصلاحات فشلت . ففي تنزانيا فى أعقاب ارتفاع أسعار البن فى ١٩٧٧ ، تم إلغاء قيود الواردات والتريخوس باستخدام النقد الاجنبى دون اجراء تغييرات مكملة فى أسعار الصرف وسياسات

الآثار الاجتماعية للتصحيح

تلعب أسواق العمل دورا هاما فى تحديد محصلة التصحيح . فمرونة الأجور الحقيقية فى الاتجاه النزولى ستخفف من تأثير السياسات التى ترمى للحد من الاستيعاب المحلى على الانتاج والعمالة . وتبين الدلائل أن الأجور الحقيقية مرنة فى الواقع . ففي بوليفيا وشيلي وغانا انخفضت الأجور الحقيقية بصورة كبيرة خلال عملية التصحيح . ومع ذلك ، فعندما تتحمل أسواق العمل نصيبا غير متكافئ من عبء التصحيح ، فان هبوط الأجور الحقيقية قد يتسبب فى انخفاض مفرط فى الطلب الإجمالى ، مما قد يعرض بدوره انتعاش الناتج للخطر . ففي ماليزيا ، ساعد التغيير فى سعر الصرف ، وسعر الفائدة وأسعار السلع فى منتصف الستينات ، على التخفيف من تأثير التصحيح على الأجور الحقيقية والعمالة . ونتيجة لذلك ، كان الانتعاش الناتج عن ذلك أسرع .

وقد تركز الاهتمام مؤخرا على تأثير التصحيح على الفقراء فى الأجل القصير . ويتضمن التثبيت المالى عادة ، خفضا فى البرامج الحكومية وارتفاعا مؤقتا فى البطالة . وتؤثر الانقطاعات المالية بطرق مختلفة على الفئات المختلفة . واحتياجات الفقراء الدائمين ليست هى احتياجات الفقراء الجدد (الذين فقدوا وظائفهم نتيجة للتصحيح) ؛ واحتياجات الأسر الحضرية ليست هى احتياجات الأسر الريفية . وقد تتضمن برامج خاصة ، مثلما حدث فى بوليفيا وغانا ، تدابير مؤقتة لحماية الفئات الأكثر تعرضا للخطر . وذلك هدف جدير بالاهتمام فى حد ذاته ، لكنه قد يساعد أيضا فى الاحتفاظ بالمساندة السياسية للتصحيح .

والأدلة المتوافرة عن البلدان التى اضطلعت ببرامج قوية لا تشير إلى وجود علاقة واضحة بين التصحيح وحدث تغييرات فى العمالة أو فى المؤشرات الاجتماعية . فظهور الأثر الاجتماعى للسياسات الجديدة قد يستغرق وقتا أطول من الفترة القصيرة نسبيا التى تناولها البحث فى معظم الدراسات . وبين استعراض الاتجاهات المتعلقة بالمؤشرات الاجتماعية أن معظم البلدان حقق تقدما فى الثمانينات ، وأن

استقرار الاقتصاد الكلى

إن التضخم المنخفض حيوى ليس فقط لأنه يجعل برنامج الإصلاح أكثر مصداقية ، وإنما أيضا لأنه بدوره سيتم تقويض عناصر البرنامج الأخرى بصورة مباشرة . فعلى سبيل المثال ، أسهم عدم استقرار الاقتصاد الكلى ، فى فشل كثير من الإصلاحات التجارية . فإصلاح النظام التجارى يقتضى عادة تخفيضا حقيقيا فى قيمة العملة استجابة لتأثير التخفيضات فى الحواجز الجمركية وغير الجمركية . غير أن اتباع سياسة مالية توسعية ، يسهم فى ارتفاع قيمة العملة ، مما يضيف ضغطا تدعو للرجوع عن الإصلاحات . فالمسياسات التوسعية التقية والمالية ، هى أكبر خطر مفرد يهدد الإصلاح التجارى .

كما أن استقرار الاقتصاد الكلى يجعل نجاح اصلاح القطاع المالى أمرا أكثر احتمالا وبذلك يدعم تطور أسواق رأس المال مما يشجع الاستثمار الخاص . ويمثل هدف الإصلاح المالى فى زيادة المدخرات واستخدامها بكفاءة أكبر . وهو يتضمن فى حالات كثيرة ، إلغاء سقف أسعار الفائدة للوصول لأسعار فائدة حقيقية ايجابية ، وإلغاء التنظيمات التى تؤثر على حجم الائتمان المصرفى وأسلوب تخصيصه . ويقتضى قيام علاقات وثيقة مع الأسواق المالية العالمية أن تكون أسعار الفائدة المحلية مرتفعة بالنسبة للأسعار الدولية بما يكفى لجعل المستثمرين يبقون على الأصول المالية التى يملكونها داخل البلد . ولكى ينجح ذلك ، ينبغى تحقيق الاستقرار للاقتصاد الكلى وتوفير الاشراف المصرفى القوى . وبغير هذا ، فإن توقع التضخم ، أو خفض قيمة سعر الصرف ، أو الاقتراض الحكومى ، قد يدفع أسعار الفائدة الحقيقية للارتفاع المفرط ، مما يزيد من العجز المالى ويسهم فى زيادة عدم الاستقرار فى الاقتصاد الكلى . وقد تشعب أسعار الفائدة العالمية بصورة مبالغ فيها وعدم كفاية اشراف النظام المصرفى (خاصة فى ظل وجود نظام للتأمين على الودائع) فى التخلف عن السداد وعدم الاستقرار فى أسواق الائتمان . ففى الأرجنتين وأوروغواى وتركيا وشيلي والفلبين ، أدى التحرير السريع لسعر الصرف فى ظل عدم الاستقرار فى الاقتصاد الكلى وعدم كفاية الاشراف المصرفى ، إلى نشوب أزمات مالية أضرت باقتصاداتها ضررا بليغا .

التوقيت

هناك اعتبارات سياسية تدخل فى توقيت إجراء

الاقتصاد الكلى . وخلال شهور قليلة ، تحول ميزان المدفوعات إلى ميزان سلبى بصورة حادة وقتعت البلاد الجانب الأكبر من احتياطياتها من النقد الأجنبى . فالغيت الإصلاحات ، وأصبح القطاع الخارجى أشد أخذًا بالنقيض عن ذى قبل . وتبنت زامبيا فى ١٩٨٥ برنامجا طموحا لتخفيض المصروفات العامة ، وإجراء مزايدات للنقد الأجنبى ، وخفض الدعم المقدم للمستهلكين فى الحضر ، وذلك وسط معارضة سياسية داخلية كبيرة فى الحكومة . ولكن بعد عام واحد انخفض سعر النقاس ، وهو سلعة التصدير الرئيسية ، بصورة حادة وتدهور المركز المالى والتقدى للبلاد . وألغى الدعم المقدم للمستهلك بشأن بعض المواد الغذائية الضرورية بين عشية وضحاها فى حين لم يكن هناك مخزون متوافر من بعضها الآخر ، وأُقيمت ذلك قلاقل فى الحضر ، وعكست الحكومة اتجاه الإصلاحات ، مدفوعة فى ذلك بعامتها القوى على التأييد السياسى للحضر .

المصداقية

إذا كان للإصلاح أن ينجح ، فلا بد للاستثمار أن يتجاوب . والتوقعات أمر حاسم . فقد يختار القطاع الخاص أن ينتظر ويتربص ، تاركا الحكومة تثبت التزامها بالسياسات الجديدة . لكن هذا قد يكون دائرة مفرغة ، لأنه إذا استغرقت إعادة الثقة والاستثمار وقتا أطول من اللازم ، فقد يفشل البرنامج لهذا السبب وحده . أما إذا كانت للإصلاحات مصداقيتها ، فإن تحويلات اضافية للموارد من الخارج ستزيد الثقة وتحقق انتعاشا للاستثمار أكبر حتى مما كان يتوقعه البرنامج .

ويمكن تحسين المصداقية بتحقيق الاستقرار للاقتصاد الكلى أولا . وقد يقلل هذا من حجم مشكلة تناقض الوسائل . وحتى عندئذ ، قد يظل القطاع الخاص - وله الحق - متشككا بشأن المبادرات الجديدة الجريئة من جانب الحكومة ، وذلك فى البلدان التى لها سجل من البرامج التى أجهضت . وكلما طال تاريخ التضخم المرتفع والعلاجات غير الناجعة زادت المهمة صعوبة . وهذا ما تشهد عليه تجربة الأرجنتين والبرازيل بالمقارنة بشيلي والمكسيك . وكثيرا ما لا يكون للحكومة من خيار سوى استعادة حسن سمعتها ثم التمسك بها بغيرة وحماس . ومن المهم فى هذا الصدد ، عدم الإفراط فى الوعود . وقد يكون من الضرورى أيضا أن تتجاوز السياسة حد الاعتدال (مثلما فعلت بولندا فى تخفيض قيمة العملة فى كانون الثانى / يناير ١٩٩٠) ، وذلك لإثبات أن الإصلاحات جادة حقا هذه المرة .

وفشل تحرير التجارة في الاقتصادات التي توجد بها أسواق مشوهة لعناصر الانتاج وعدم استقرار في الاقتصاد الكلى وسياسات غير مواتية لسعر الصرف (الأرجنتين والبرازيل وسرى لانكا في الستينات ؛ وأوروغواي والبرتغال وبيرو وتركيا والفلبين في السبعينات) ؛ وأدى إلغاء التنظيمات المحلية أو نقل الملكية العامة للقطاع الخاص إلى خلق احتكارات في غياب الإصلاحات التجارية التي تكبح قوة السوق المحلية (بولندا وتوغو في الثمانينات) ؛ وفشل اصلاح القطاع المالى بسبب ارتفاع التضخم (الأرجنتين فى السبعينات ، وإسرائيل فى مطلع الثمانينات ، وتركيا فى مطلع الثمانينات) . وفى كل هذه الحالات ، كانت الاحتمالات أكبر لنجاح البرامج الأوسع نطاقا التي تهدف لمعالجة الأدواء المترابطة .

التسلسل

لتحقيق هذه المنافع ، يبدو ضروريا تنفيذ الإصلاحات متزامنة في نفس الوقت . وهذا أمر مستصوب بصفة عامة . وعلى سبيل المثال ، فإن تحرير الاستيراد يجعل المنتجين المحليين أكثر كفاءة . لكن الرقابة وأوجه الجمود الأخرى فى الأسواق المالية أو فى غيرها ، قد تعرقل إعادة تخصيص الموارد . وفى هذه الحالة ينبغي أن تتم عملية إلغاء التنظيمات بنفس وتيرة الإصلاح التجارى تقريبا ، حتى يؤدي البرنامج إلى زيادة الناتج وليس زيادة البطالة والمضاربة المالية . وبالمثل قد يتسبب تطبيق الإصلاحات المحلية بدون وجود سياسة لتحرير الاستيراد ، حتى فى اساءة تخصيص قدر أكبر من الموارد التي توجه للقطاعات التي تتمتع بحماية عالية .

ونظرا لأن تطبيق الإصلاحات متزامنة قد لا يكون أمرا عمليا ، فإن هذا يعنى ضمنا الحاجة إلى التسلسل . وللتسلسل الفعال يقتضى عادة اتخاذ خطوة أولية قوية ضد التشوهات الأكثر تكلفة ، مع الحرص على نقادى انتقال الموارد جيدة ونهايا . ويوحى هذا بالترتيب التالي للإصلاح . يأتي فى البداية تحقيق الاستقرار للاقتصاد الكلى ، وهو ما يجب أن يسبق الإصلاح الهيكلى أو يصحبه . وتحقيق الاستقرار ، تكلمة أنواع كثيرة من الإصلاحات الهيكلية (إحلال التعريفية الجمركية محل القيود الكمية على سبيل المثال) . وبعد ذلك يأتي تحرير أسواق المنتجات ، بما فى ذلك الإصلاح الخاص بإلغاء التنظيمات المعقدة . ومن الأفضل عدم تأجيل الإصلاحات الداخلية حتى يتم الإصلاح التجارى . وفى

الإصلاحات ، والحكومات الجديدة تكون فى موقف قوى للمبادرة بالإصلاح : فهى أقل التزاما بالدفاع عن الوضع القائم ، وقد لا يكون انصارها وخصوصها قد نظموا صفوفهم بعد بصورة جيدة . كما أن الأزمت الاقتصادية تدعم الظروف الداعية للإصلاح بتقويتها للتحالفات التي تشجع الإصلاح وتساعد على إخضاع المصالح الخاصة للمصلحة العامة . (ستناقش هذه القضايا بتفصيل أكبر فى الفصل السابع) . وبذلك فإن الأزمت الاقتصادية والسياسية تتيح فرصا ملائمة لإجراء تغيير جذرى . ففي أندونيسيا بذر دعاة الإصلاح خططهم للتحرير (مستكملة حتى وضع تقديرات للحماية الفعالة) قبل نشوب أزمة ١٩٨٣ . وعندما حانت الفرصة لتنفيذها ، كانوا قد أعدوا للأمر عدته مسبقا .

السرعة

هل ينبغي أن يكون الإصلاح تدريجيا أم ؟ علاجا بالصدمة ؟ ؟ يوضح الأطار ٦ - ٢ بعض المبادئ فى هذا الصدد . فالتدريج يكون له فى بعض الأحيان ما يبرره ، عندما يواجه الإصلاح شكوكا اقتصادية كبيرة بصفة خاصة . ويستغرق بعض الإصلاحات بطبيعته وقتا أطول من غيره : فإصلاحات الأسعار يمكن إجراؤها بسرعة ، لكن تطوير مؤسسات جديدة (مثل قوانين التعاقد) يستغرق وقتا . وقد نجح كثير من الإصلاحات التي أخذت بأسلوب التدرج .

لكن ربما يكون بعض من الإصلاحات التدريجية (على سبيل المثال فى تايلند وجمهورية كوريا واليابان) نجحت لأنها جرت فى اقتصادات قوية ومستقرة نسبيا . وبصفة عامة ، فإن المبرر التحليلي للسرعة مبرر قوى . وكثيرا ما يبدو الخطأ باختيار جانب السرعة أفضل لأن الإجراءات السريعة تحقق منافع الإصلاح أسرع . كما يكون للسرعة مبررها أن لم يكن من المحتمل أن تستمر الفرصة السياسية للإصلاح . وقد لا تكون التدريجية مسألة عملية بالنسبة للاقتصادات التي تمر بأزمة حادة أو الحكومات ذات المصداقية المحدودة .

النطاق

تستغل حزم الإصلاح الشاملة ، عوامل التكامل التي تم التركيز عليها فى هذا التقرير ومن ثم تعد بتحقيق أقصى المنافع . فمخاطر الإصلاح الجزئي جذ واضحة . وقد تسبب تحقيق الاستقرار فى الركود بسبب الافتقار للسياسات اللازمة لدعم الاستثمار (بوليفيا والفلبين فى الثمانينات) ؛

الإطار ٦ - ٢ سرعة الإصلاح

مبررات التدرج

● التدرج في تنفيذ الإصلاحات المقصود هنا يعني أن الإصلاح يمتد على فترة تزيد على عامين . وقد استخدمت لندونيسيا وتركيا وجمهورية كوريا والمغرب وموريشوس نهجا تدريجيا . كذلك كان تحرير التجارة من خلال منظمة الوات عملية مطردة لكنها تدريجية .

● في اقتصاد تكون الأسعار أو الأجور فيه جامدة أو يعاينى من تشوهات هيكلية أخرى تحول دون إجراء التصحيح الأمثل ، قد يكون للعلاج بالصحة آثار مملكة . فإذا جرى تغيير السياسة بصورة مفاجئة ، فقد تهازم مصانع تتوافر لها إمكانيات البقاء ، وقد يتم تسريح مستخدمين لديهم قدرات إنتاجية . وفي مناخ مشوه كهذا ، فإن التغيير التدريجي للسياسة قد يقلل التكاليف الاجتماعية للتصحيح بتوزيعها على مدى زمني أطول . وإذا كانت هناك عيوب في السوق تحول بين القوى الاقتصادية الخاصة وبين اختيار وتيرة التصحيح الأكثر ملاءمة ، فإن التدرج في إصلاح السياسات قد يكون له نفس التأثير بأن يسمح للقوى الاقتصادية أن توزع تكاليف التصحيح على مدى زمني أوسع .

● ان التدرج يتيح الأخذ بخط وسط في التصحيح . ونظرا لأن الإصلاحات تحدث في ظل ظروف اقتصادية مشوهة ، يكون هناك شك كبير بشأن محصلة أي إصلاح محدد . والإصلاحات الهيكلية ، مهما كان طموحها ، ان تقتضى على كل أنواع القتل في السوق والتشوهات . وأى تقلصات غير متوقعة بين الإصلاحات وأى أوجه متفجرة لقتل الأسواق قد تقضى إلى نتائج مخيبة للآمال .

● ان التدرج يتيح الفرصة للتنظيم الدقيق سياسيا ، إذ يتوافر لوائس السياسة الوقت ليجندوا الفلازين والخاسرين المحتملين وأجباب المعارضة . وينزع واضعوا السياسة ملاح للخسوم المحتملين بأصلاهم شيئا يربونهم من الإصلاح ، ويستطيعون تهدئة الخاسرين من خلال إجراء تحويلات مؤقتة تساعدهم خلال فترة الانتقال .

● قد يكون التدرج هو النتج المفضل للإصلاح عندما تكون هناك عراق إدارية كبيرة أو عندما يكون من المتعين بناء مؤسسات جديدة . فإذا كانت أسواق رأس المال غير مطورة جدا فإن الاندفاع لنقل الملكية للقطاع الخاص قد يقضى إلى خفض سعر الأصول وإلى تخصيص للموارد دون المستوى الأمثل .

مبررات العلاج بالصحة

● يعنى العلاج بالصحة أن تنفذ الإصلاحات في فترة مركزة تستمر أقل من عامين . وقد طبقت بولندا وبوليفيا وغانا والمكسيك إصلاحات لازالة تشوهات ضخمة خلال فترة قصيرة . وقد تفتت شبلي معظم الإصلاحات ، وحزرت المكسيك التجارة برعيا .

● إذا كان الإصلاح سيزيد الرفاهية ، فإن السياسة المثلى هي تنفيذ البرنامج بأسرع ما يمكن . وربما تزيد تكاليف التصحيح على نحو غير مناسب إذا طالت المدة التي يستغرقها تنفيذ إصلاح ما . وعلى الرغم من أنه قد يكون هناك مبرر حينذاك للقطاع الخاص على بطلان زمن عملية التصحيح ، فإنه لا يستنتج من هذا أن إصلاح السياسة نفسه ينبغي تنفيذه تدريجيا . والواقع أن تكلفة إعادة تخصيص للعمل ورأس المال قد تكون أقل في أحوال كثيرة عندما تطول عملية إعادة التخصيص عبر الزمن ، إذ يتوافر للمال الوقت اللازم لكسب مهارات جديدة ، ويمكن السماح لرأس المال بأن يتقادم ويمكن إعادة ترتيب المصانع أو تحديثها .

● لا يؤثر القلق بشأن تكاليف التصحيح على مرحلة الإصلاح الا عندما تحول أوجه عدم الكفاءة بين القطاع الخاص وبين إجراء التصحيح بالمعدل الأمثل من الناحية الاجتماعية . لكن أوجه عدم الكفاءة هذه قد تعمل في اتجاهين . فمنها تفقر الإصلاحات للمصادفة أو تمل أسواق رأس المال بصورة سيئة ، قد يكون التصحيح أليأ من اللازم من منظور اجتماعي - مما يخلق مبررا لإجراء إصلاح أشد جذرية وليس العكس .

● ان العمل السريع قد يحسن قدرة الإصلاح على الاستمرار سياسيا ، إذا خال دون تنظيم هجوم مشترك تشنه مجموعات المصالح الخاصة ضد التغييرات التي تتفق مع المصالح العام . ولكون التغييرات الجزئية ضرورية بسفة خاصة إذا كانت الحكومة تفكر إلى المصادفة . وفي البلدان التي تثبتت فيها السياسات وقلت فيها برامج الإصلاح ثم اندثرت ، من المرجح أن تتجاوز قوى القطاع الخاص مع الاعلان عن صفة إصلاح أخرى بقدر همة . خاصة إن كانت تدريجية . أما الإصلاح الحسم فقد يساعد على إعادة تشكيل التوقعات بشأن التزام الحكومة ومن ثم يسهم في نجاحه .

● يحدث التصحيح عادة في مناخ من الأزمة . وحسنا تعمل الحكومات بأن تستثمر ولايتها الواسعة للإصلاح ، والتي يحمل أن تكون قصيرة الأجل ، والتي تتجهها لها ظروف الأزمة لتسير في برنامج الإصلاح بخطى سريعة وحاسمة .

ومن الأمانة توجيه النقد إلى هذا التسلسل بوصفه صورة للكمال . فالاعتبارات السياسية ، والعديد من العوامل الأخرى ، اقتصادية وغير اقتصادية ، تتدخل في التخطيط الذي تضعه حكومة تبني الإصلاح . لكن بالمقاييس العامة ، فإن هذا النهج يتفاد كثيرا من العقبات التي أبعدت

مجال تحرير القطاع الخارجى ، من الأفضل أن يسبق تحرير الحساب التجارى تحرير الحساب الرأسمالى ، لأن أسواق الأصول تصبح نفسها أسرع من أسواق السلع ، ولذا فإن الغاء التنظيمات المقيدة للتدفقات الرأسمالية قبل الألوان قد يؤدى إلى المضاربة وعدم الاستقرار المالى .

الحكومات عن طريق الإصلاح خلال العشرين سنة الماضية .

الاستثمار والادخار

خلال العقدين الماضيين ، تبين كل من المستوى الإجمالي للاستثمار ونصيب كل من القطاعين العام والخاص ، تباينا ملموسا عبر البلدان وعلى مر الزمن . فعلى سبيل المثال هناك اختلاف كبير بين الاستقرار النسبي لكل من الاستثمار العام والخاص والمستوى المرتفع للأخير في جمهورية كوريا ، وبين الاتجاهات النزولية وتناقص الاستثمار الخاص في الأرجنتين ، والتقلبات الواسعة للاستثمار الخاص في جامايكا ، والتغيير الكبير في تكوين الاستثمار في كوت ديفوار (الشكل ٦ - ٤) . وتثير هذه الاختلافات الواسعة في السلوك الاستثماري أسئلة عما يحدد الاستثمار الخاص والدور الذي تلعبه الحكومة في زيادته .

كمية الاستثمار ونوعيته

كانت احتمالات ارتفاع مستوى الاستثمار الخاص باعتباره حصنة من الناتج المحلي الإجمالي ، أكبر في البلدان التي أقيمت على التضخم منخفضا وعلى أسعار الفائدة الحقيقية معتدلة ، والتي سمحت بأن يتدفق للقطاع الخاص قدر كاف من الائتمان . ذلك أن الديون الخارجية الكبيرة وتراجع

بالنسبة لكثير من البلدان ، تعتبر البرامج الشاملة للإصلاح هي المفتاح لزيادة كمية الادخار والاستثمار وتحسين نوعيتهما . فخلال الثمانينات ، انخفض الادخار والاستثمار في البلدان متوسطة الدخل . فقد انخفض الاستثمار الإجمالي ، الذي بلغ في المتوسط ٢٦ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في الفترة ١٩٧٤ - ١٩٨٠ ، بنسبة ٣ نقاط مئوية . وكان انخفاض المدخرات الأجنبية مسؤولا عن ثلثي النقصان في المدخرات الإجمالية . وبقي الاستثمار مستقرا تقريبا في البلدان منخفضة الدخل (فيما عدا الصين والهند) لأن زيادة المدخرات الأجنبية عوضت انخفاض المدخرات المحلية (الجدول ٦ - ١) . وكان الانخفاض في الاستثمار ، جزئيا انعكاسا للنقص في الاستثمار العام ، والذي كان حتميا بالنسبة لبلدان كثيرة جرى فيها توسع لا يمكن الاستمرار فيه في الاستثمار العام ، وكان ذلك عادة في الجزء الأخير من السبعينات .

جدول ٦ - ١ الاستثمار والادخار ، ١٩٦٥ - ١٩٨٩

(نسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي)

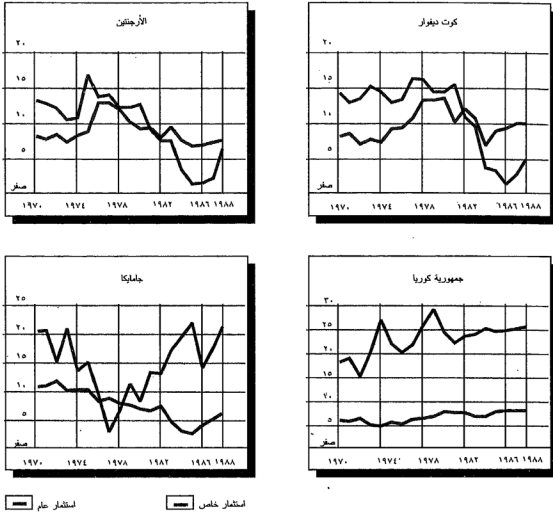
المجموعة الاقتصادية	الاستثمار المحلي الإجمالي			المدخرات الأجنبية ^(أ)			إجمالي المدخرات الثمينة ^(ب)		
	١٩٧٣ - ٦٥	١٩٨٠ - ٧٤	١٩٨٩ - ٨١	١٩٧٣ - ٦٥	١٩٨٠ - ٧٤	١٩٨٩ - ٨١	١٩٧٣ - ٦٥	١٩٨٠ - ٧٤	١٩٨٩ - ٨١
اقتصادات الدخل المنخفض	١٩,٦	٢٤,٤	٢٦,٤	١,٢	١,١	٣,٤	١٨,٤	٢٣,٣	٢٣,٠
الصين	٢٤,٨	٣١,٠	٣٤,٩	-٠,٣	٠,١	٥,٥	٢٥,٢	٣١,١	٣٤,٤
الهند	١٧,١	٢١,٣	٢٣,٩	١,٧	١,١	٣,٦	١٥,٣	٢٠,٣	٢٠,٤
لبنان	١٣,٧	٢٣,٦	٢٩,٥	٢,٦	٣,٠	٢,٧	١١,١	٢٦,٧	٢٦,٩
كينيا	٢١,٠	٢٤,١	٢٣,٧	٤,٤	٨,٩	٧,١	١٦,٦	١٥,٢	١٦,٦
نيجيريا	١٤,١	٢٢,٧	١٢,٠	٤,٣	-١,٣	٢,٧	٩,٧	٢٣,٥	٩,٣
اقتصادات الدخل المنخفض مع اعتماد الصين والهند	١٤,١	١٩,٦	١٩,١	٢,٨	٢,٣	٦,٢	١١,٣	١٧,٢	١٢,٩
الدخل المتوسط	٢١,٦	٢٦,٤	٢٣,٢	٣,٠	٥,٣	٣,٤	١٨,١	٢١,٠	١٩,٧
البرازيل	٢٠,٥	٢٣,٨	١٩,٨	١,٩	٤,٦	١,٨	١٨,٥	١٩,٢	١٨,٠
جمهورية كوريا	٢٣,٣	٣٠,٠	٢٩,٨	٨,٢	٧,١	٠,٨	١٥,١	٢٢,٩	٢٤,٠
المغرب	١٤,٣	٢٦,٠	٢٤,٤	٢,٧	١٤,٥	١٣,٠	١١,٧	١١,٥	١١,٤
ماليزيا	٢١,٢	٢٦,٣	٣٠,٧	-١,٥	١,٢	٣,٣	٢٢,٧	٢٨,٥	٢٧,٤
الفلبين	٢٠,٥	٢٩,٣	٢٠,١	١,٤	٥,٤	٢,٤	١٩,٠	٢٣,٩	١٧,٧
تايلاند	٢٣,٩	٢٦,٦	٢٥,٨	٢,٤	٥,١	٤,٢	٢١,٥	٢١,٥	٢١,٦

(أ) إجمالي الاستثمار المحلي لنفسا إجمالي المدخرات الثمينة .

(ب) مع اعتماد مالي التدفقات من الخارج .

المصدر : بيانات البنك الدولي .

شكل ٦ - ٤ أنماط مختلفة من الاستثمار العام والخاص في أربعة بلدان ، ١٩٨٨.٧٠
(نسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي)



المصدر : بيانات البنك الدولي .

الاختلافات في الاستثمار أيضا . والمفروض أن الأمر كذلك لأن التباين في الناتج يثير قلق المستثمرين ، ويزيد احتمال تأجيلهم لمشروعاتهم . والتضخم يزيد من مخاطر المشروعات طويلة الأجل ويشوه المعلومات المتوافرة عن الأسعار النسبية ، ومن ثم فقد يثبط الاستثمار الخاص أيضا . واستقرار الاقتصاد الكلي يزيد من الثقة ومن ثم يدعم الاستثمار الخاص .

السياسات على نطاق واسع - الأمر الذي يزيد من تباين الناتج وسعر الصرف الحقيقي - يحبطان الاستثمار الخاص . ويقدر ما يتكامل الاستثمار العام والخاص ، يسهم انقاص الاستثمار العام أيضا في انخفاض الاستثمار الخاص .

الظروف المالية . من الناحية الإحصائية ، تفسر الاختلافات في ظروف الاقتصاد الكلي عبر البلدان ،

ومن ناحية المبدأ ، ليس من الواضح تأثير خفض الحقيقي لقيمة العملة على الاستثمار فهو قد يقله عن طريق زيادة تكلفة المدخلات الوسيطة والسلع الرأسمالية المستوردة ، وعن طريق تقليل كمية الائتمان بالقيم الحقيقية ، مع ارتفاع الأسعار في أعقاب خفض قيمة العملة . لكنه قد يشجع الاستثمار أيضا عن طريق تحسين الربحية في قطاع السلع الداخلة في التجارة الدولية ، وأحيانا عن طريق زيادة عرض النقد الأجنبي ، والذي يمكن استخدامه في دفع ثمن الواردات الإضافية من السلع الرأسمالية .

وقد توصلت إحدى الدراسات إلى أن خفض الحقيقي في قيمة العملة قد يؤدي في التطبيق العملي إلى انقاص الاستثمار في المدى القصير ، خاصة إذا ترتب عليه انقاص الناتج . (وفي هذه الحالة لابد أن ينخفض الاستثمار مالم يقع كل عبء عملية التكيف مع التغيرات في الأسعار النسبية على المستهلك الخاص والعام) . أما في المدى المتوسط ، وإذا كان من المتوقع أن يديم خفض الحقيقي لقيمة العملة ، فمن المرجح أن يزيد الاستثمار ، وذلك جزئيا كنتيجة للتحسن المستمر في ربحية الصادرات . وقد هبط الاستثمار في اندونيسيا وشيلي في الأجل القصير استجابة لمعاملات خفض حقيقي كبير في العملة ، لكنه استرد عافيته في الأجل المتوسط مع التوسع في قطاع السلع الداخلة في التجارة الدولية . واستغرق تحقيق الائتمان خمس سنوات في شيلي وثلاث سنوات في اندونيسيا . وربما تستمر الآثار السلبية لخفض قيمة العملة لأجل أطول في البلدان منخفضة الدخل ، لأن استجابة العرض تكون أكثر بطئا .

وتشير الدلائل إلى أن نسب الاستثمار أقل في البلدان التي تتحمل عبئا باهظا من الديون . فمن المرجح أن يرتبط كبر حجم الديون بفرض مقننات للائتمان الخارجي أو علاوات لمواجهة المخاطر العالية ، مما يقلل الاستثمار الخاص . كما أن أعباء تراكم الديون من فترات سابقة ، تعمل كضريبة ضمنية ، وهي تحبط الاستثمار لأنها تعني أن توليفة ما من زيادة الضرائب ، وخفض قيمة العملة ، وانقاص الطلب المحلي ستكون لازمة في نهاية المطاف لاجراء التحويل الخارجي المطلوب .

الاستثمار العام والخاص . قامت بلدان كثيرة بعملية تصحيح مالي ، جزئيا عن طريق خفض الاستثمار العام أو تأجيل المصروفات الرأسمالية . وقد يؤدي إجراء استقطاعات في برامج الرعاية الصحية والتعليم والبنية

وميسات الاقتصاد الكلي تؤثر أيضا على الاستثمار عن طريق التأثير على كمية الائتمان المتاح لاستخدام القطاع الخاص . وتؤيد الدلائل المتوافرة الفرض القائل بأن لتدفقات الائتمان تأثيرا إيجابيا على الاستثمار الخاص ولها دلالتها الاقتصادية المعنوية . ونظرا لأن سقوط سعر الفائدة أداة هامة للسياسة النقدية لكثير من البلدان النامية ، فإن كمية الائتمان وليس سعره تصبح هي المتغير الأهم بالنسبة للقرارات المتعلقة بالاستثمار . وتؤيد السياسة النقدية الأكثر تشددا أو التيسير في تكوين الائتمان الذي يحايي القطاع العام ، إلى انقاص الاستثمار الخاص . وعندما تكون القروض المصرفية مصدرا أساسيا للتمويل - وهو الحال عادة - فإن خفض الاقتراض الحكومي يحرر موارد يستخدمها الاستثمار الخاص .

وبصفة عامة ، فإن البلدان التي تتوافر فيها تدفقات حقيقية إيجابية من الائتمان إلى القطاع الخاص ، مثل أندونيسيا وتايلند وكوريا وكولومبيا ، توافرت لها أيضا مستويات مستقرة من الاستثمار . وقد اتجه الاستثمار للانخفاض في البلدان التي كان تدفق الائتمان للقطاع الخاص فيها سلبيا . وحتى بدون فرض مقننات للائتمان على نطاق واسع ، لا تتاح لكافة المؤسسات فرصة الاقتراض بقدر ما تريد . ويصدق هذا بصفة خاصة في حالة عدم وجود ضمانات معينة كافية ونظام كدء لتسوية المنازعات ، وعندما يرتبط تخصيص الائتمان بسعنة المؤسسة وليس بمعدل عائد المشروع . ففي مصر ، حيث يعتبر توافر الائتمان عاملا هاما في قرارات الاستثمار ، يبدو أن الاقتراض الحكومي زاحم المؤسسات الأقل شهرة ، لكنه لم يزاحم تلك التي تحظى بسعنة راسخة .

كذلك تشير الدلائل المتوافرة من بلدان مختلفة إلى أن أسعار الفائدة الحقيقية العالية تقلل الاستثمار الخاص . فقرارات الاستثمار تتوقف على معدل العائد الداخلي للاستثمار (الكفاءة الحدية لرأس المال) وتكلفة رأس المال . وتتوقف تكلفة رأس المال جزئيا على عناصر التمويل المؤلفة من السندات وأسهم رأس المال والاقتراض من المصارف . ونظرا لأن الاقتراض المصرفي يمثل مصدرا رئيسيا للتمويل فإن الزيادة في تكلفته بالنسبة للكفاءة الحدية لرأس المال مستقلل الاستثمار . ومن المرجح أن يكون تأثير سعر الفائدة هذا ، أكثر قوة في البلدان التي تتوافر بها أسواق مالية منطوية ، والتي تستخدم للتحكم في المعروض النقدي عمليات السوق المفتوحة وليس سوق الأوراق المالية .

الزمن . ويتوقف معدل ادخارهم على الدخل الجارى ، والدخل المتوقع مدى الحياة ، والعائد المتوقع على المدخرات . وأنماط الادخار تتغير على مدى حياة الفرد ، وتبلغ الذروة خلال السنوات الأولى لكسب الشخص لعيشه . وكلما زاد الجزء من الدخل الذى يحصل عليه العمال فى ذروة مكاسبهم ، ارتفع معدل الادخار التام . كما تؤثر العوامل الديمغرافية على الادخار : فكلما انخفض معدل الاعالة (نسبة السكان دون الخامسة عشرة وفوق الخامسة والسنتين من عمرهم) ، ارتفع معدل الادخار . كما تميل معدلات الادخار لأن تكون أعلى فى الاقتصادات الأسرع نمواً ، لأن الفجوة كبيرة بين الدخل مدى الحياة للعمال المنتجين ودخل العمال المتقاعدين ، ولأن معدل الادخار الاجمالى يزداد اقتراباً من معدل ادخار العمال المنتجين . والنمو الأسرع هو افضل طريق لزيادة المدخرات . ويبدو أن هذه العوامل تفسر المعدل المرتفع للادخار فى اليابان (الإطار ٦ - ٣) .

وفى كثير من البلدان النامية ، تشكل الزراعة مصدر جانب هام من الدخل العائلى . والزراعة . والدخل المستمد منها - موضوع آخر يقين كبير ، وقد يمتد هذا للأنشطة الاقتصادية الأخرى المرتبطة بالزراعة بصورة وثيقة . وفى الوقت نفسه ، فإن العيوب الموجودة فى الأسواق المالية قد تحول بين الأسر وبين اقتراض مقابل دخل يتحقق مستقبلاً . وكل هذا يجعل معدل الادخار أكثر تجاوباً مع التغيرات فى التوقعات بشأن الدخل مستقبلاً ، وكلما زاد عدم اليقين بشأن المستقبل ، زاد الطلب على المدخرات باعتبارها « رصيда احتياطيا » .

وتبين الدلائل وجود ارتباط قوى بين معدلات النمو ومعدلات الادخار . ونفس التغيرات فى معدل النمو ، معظم التقلبات فى معدل الادخار فى جمهورية كوريا مثلاً . فعندما أخذ الاقتصاد يتوسع سريعاً ، زادت مدخرات كوريا القومية من أقل من ١٠ فى المائة من الناتج القومى الاجمالى فى منتصف الستينات الى ٣٢,٨ فى المائة فى ١٩٨٦ . كما يرتبط التباين فى معدلات نمو الدخل بالتباين فى المدخرات . لقد شهدت أنتونيسيا وميانمار معدلات نمو حقيقية متباينة وأحياناً سلبية خلال الستينات ، ومعدلات ادخار منخفضة ومتباينة أيضاً . ولكن مع استقرار معدلات النمو الحقيقى فى السنوات الأخيرة ، شهدت البلدان زيادة سريعة فى معدلات الادخار .

دور القطاع المالى . نظراً لأن قلة من البلدان النامية

الأساسية إلى تباطؤ الاستثمار الخاص والنمو فى الأجل المتوسط . لكن الاستثمار العام قد يقلل تكوين رأس المال الخاص إذا استخدم الموارد النادرة أو إذا تنافس انتاجه مباشرة مع سلع القطاع الخاص . وهذان التأثيران التكاملى والتنافسى - للاستثمار العام ليسا متعارضين . وفى المدى القصير ، قد يؤدى تمويل البنية الأساسية العامة إلى زيادة أسعار الفائدة أو تقليل الائتمان بالنسبة للقطاع الخاص ، ومن ثم يزاحم الاستثمار الخاص ، ولكنه يزيد الانتاجية والاستثمار الخاص فى الأجل المتوسط . والدلائل ليست حاسمة بشأن تأثيره الصافى ، وذلك أساساً لعدم نوافر البيانات . ومع ذلك ، فإن بعض البحوث الحديثة تشير إلى أن الاستثمار العام والخاص متكاملان . وتشير أعمال أخرى عبر البلدان إلى أن الاستثمارات فى البنية الأساسية (كمقابل للاستثمارات فى المشروعات المملوكة للدولة أو المعدات العسكرية مثلاً) من المرجح جداً أن تدعم الاستثمار الخاص .

ولذلك أمر معقول . وتبين دراسات عن بلدان فردية أن تكاليف تشغيل المؤسسات ترتفع والاستثمار ينخفض عندما تكون البنية الأساسية ضعيفة . ويبدو أن الاستثمار الحكومى فى البنية الأساسية قد دعم الاستثمار الخاص فى مصر مثلاً . ويبدو فى كوريا أن الاستثمار العام له تأثير ايجابى على الاستثمار الخاص فى كل من الأجلين القصير والطويل . ويستخلص من هذه النتائج أن المصروفات الرأسمالية على البنية الأساسية ينبغي أن تستمر خلال فترات التصحيح المالى ، والأرجح أنها تكمل الاستثمار الخاص وتزيده أكثر من الأنواع الأخرى من الاستثمار العام .

التركيب النوعى للاستثمار الخاص . يتألف الاستثمار الخاص من المعدات والهياكل على حد سواء . ولابد أن توجد درجة ما من التكامل بين المصنرين ، ولكنهما فى الوضع الحدى يرجح أن يقدمتا مساهمات مختلفة فى النمو . ويبدو أن ارتباط الاستثمار فى المعدات (الآلات أساساً) بنمو الانتاجية أشد من ارتباط العوامل الأخرى بها . ومن شأن ممارسة التمييز ضد السلع الرأسمالية (من خلال التعريفات الجمركية أو الضرائب المرتفعة) أن يزيد سعرها ويقلل نصيبها فى اجمالى الاستثمار فى المعدات . وهذا أمر هام لأن المعدات الجديدة من المرجح أن تتضمن تكنولوجيا جديدة وتحقق وفورات خارجية هامة .

محددات الادخار

إن الأفراد يدخرون ليجعلوا استهلاكهم سلساً على مر

الإطار ٦ - ٣ محددات الاندخار العائلي في اليابان

كونفوشيوس ، والدرجة العالية لاجتناب المخاطر ، وضيف تأثير التباهي الاجتماعي ، وانتشار التمويلات فيما بين الأجيال ؛ (ب) عوامل ديموجرافية واجتماعية اقتصادية ، مثل التركيب العمري للسكان ، وتوزيع الدخل وارتفاع مشاركة المسنين في قوة العمل ؛ (ج) عوامل مؤسسية ، مثل نظام المكافآت للعاملين ، وعدم توافر الائتمان الاستهلاكي ؛ (د) السياسات الحكومية بما في ذلك الإعفاءات الضريبية مقابل الاندخار (حتى وقت قريب) والمسنون المنخفض لمعالجة التأمين الاجتماعي ؛ (هـ) عوامل اقتصادية مثل معدلات النمو السريع ، وأسعار الأرض والسكان العالية والمتزايدة .

ويشير استعراض الكتابات التي تدور حول الاندخار في اليابان إلى أن نمية المسنين المنخفضة ، ومعدل النمو في البلاد ، ونظام المكافآت قد يكون كل منها مسؤولاً عن ٢ - ٣ نقطة مئوية من الفجوة بين معدل الاندخار في اليابان والبلدان الأخرى . وقبل الآن أهمية العوامل الأخرى التي ربما كانت قد أسهمت في الماضي في ارتفاع معدل الاندخار (مثل التقاليد والإعفاءات الضريبية مقابل الاندخار ، ونظام التأمين الاجتماعي غير المتطور ، والأسرة الممتدة ، وعدم توافر الائتمان الاستهلاكي) . ولا يغير الهيكل الديموجرافي اليابان ممثلاً له في البلدان الأخرى ، فمن المرجح أن ينخفض معدل الاندخار المالي فيها .

الاندخار المالي في اليابان أعلى منه في معظم البلدان الأخرى ، فقد بلغ خلال الفترة ١٩٧٠ - ١٩٨٦ ، ٢٣ في المائة من دخل الأسرة ؛ وكان في الولايات المتحدة ١٤,٢ في المائة ؛ وفي المملكة المتحدة ١٠ في المائة ؛ وفي السويد ٧,٨ في المائة .

ويمكن تفسير بعض هذه الفروق بتباين المفاهيم . فالإجراءات المستخدمة في حساب معدلات الاندخار في الولايات المتحدة واليابان تختلف من ثلاث نواح رئيسية . أولاً ، أن الاملاك يتم تقديره بالكلفة التاريخية في اليابان وبالكلفة الاحلال في الولايات المتحدة . ثانياً ، تستمد في اليابان للحويلات الرأسمالية من كل من المنخدرات والدخل المتاح للتصرف فيه ، بينما تدرج فيها في الولايات المتحدة . ثالثاً ، تستمد في اليابان الفائدة التي تدفعها الأسر ادوائر الأعمال أو الأجناب من الدخل الشخصي ، بينما تدرج فيه في الولايات المتحدة . فإذا صححت هذه العوامل ينقص الاندخار المالي في اليابان بنسبة ٣ - ٤ نقطة مئوية . وهناك فروق أخرى تؤثر على المقارنة بين البلدان المختلفة تتمثل في معاملة السلع المعمرة الاستهلاكية ، والمعاملات في القطاع الخاص والتأمين على الحياة ، وصناديق التأمين الاجتماعي . وبعد كل هذه التعديلات ، يظل الاندخار الياباني مرتفعاً . وقد قدمت لذلك تفسيرات مختلفة : (أ) العوامل الثقافية ، مثل ثرات

القصير أثراً يتركز في العوامل الديموجرافية والثقافية التي تؤثر على الاندخار الخاص . ومن ثم ، ففي ظل غياب التشفقات الرأسمالية الآتية من الخارج ، مستتطلب زيادة المنخدرات اللازمة لتمويل استثمار أكبر ، وجود اندخار عام أكبر - أي عجز عام أصغر .

الاندخار العام . يتوقف تأثير زيادة الاندخار العام على الاندخار الخاص على الكيفية التي تتحقق بها هذه الزيادة - هل هي تخفيض المصروفات أم زيادة الضرائب . وقد توصلت دراسة للبنك الدولي لعينة من البلدان النامية إلى أن أقل من نصف الزيادة في الاندخار العام التي تحققت عن طريق انقاص الاستهلاك الحكومي سيعداها انخفاض الاندخار الخاص ؛ وفي حالة زيادة الضرائب ، تتم معادلة قدر أكبر قليلاً من الاندخار العام . وللتغيرات الدائمة في الضرائب والاتفاق تأثيراً أقل على الاندخار الخاص من تأثير التدابير المؤقتة ، لأن معظم الأسر من المرجح أن تجعل ادخارها وليس استهلاكها عندما تعتقد أن التدابير مؤقتة . ويبدو أن تقليل المعجز الحكومي هو أفضل طريق لزيادة المنخدرات القومية .

لديها فرص الحصول بسهولة على المنخدرات الخارجية ، فانه يتعين تمويل الجزء الأعظم من أي زيادة في الاستثمار محلياً . وفي مقدور القطاع المالي أن يلعب دوراً هاماً عن طريق زيادة كفاءة عملية تحويل المنخدرات إلى استثمار . وتشير الدلائل إلى أن الترشوات في هذا القطاع التي تقضى إلى أسعار فائدة حقيقية سلبية ترتبط بالنمو المنخفض . فأسعار الفائدة الحقيقية السلبية قد تخفض المنخدرات الاجمالية ، ونقل المنخدرات المتاحة للاستثمار ، وتشوه تخصيصها بين البدائل الاستثمارية . وعادة ما يؤدي الإصلاح المالي عندما يدار بطريقة جيدة إلى أسعار فائدة حقيقية ايجابية بصورة معتدلة . والتأثير الصافي لارتفاع أسعار الفائدة الحقيقية غامض من ناحية المبدأ . وتشير الأدلة التجريبية إلى أن الزيادة في سعر الفائدة الحقيقي لها تأثير ايجابي على الاندخار ، وان يكن تأثيراً قليلاً . كما أن سعر الفائدة الحقيقي ايجابي قد يزيد حصة المنخدرات التي يتم توجيهها من خلال النظام المالي . وبمجرد أن يعمل ذلك النظام بكفاءة معقولة ، يصبح هذا أمراً مستصوباً أيضاً . ولا تستطيع السياسات الحكومية أن تحدث في الأجل

الظروف الاقتصادية العالمية

عالميا قويا يمكن أن يشجع على الأخذ بالإصلاحات الاقتصادية، ومن شأن ذلك أن يحسن الكفاءة المحلية ويكفل استفادة البلاد بصورة كاملة من التوسع المستمر في الأسواق العالمية. ورغم أن نوعية الإدارة الاقتصادية هي الأمر الأكثر أهمية، فإن الظروف الاقتصادية العالمية هامة في تشكيل التوقعات بالنسبة للبلدان النامية.

الموارد الخارجية والنمو

تمكن الموارد الخارجية للبلدان النامية من زيادة معدل نموها بتمويل استثمارات إضافية أو بتيسير عملية التصحيح لمواجهة الصدمات الخارجية. ومن ناحية المبدأ، يمكن للتمويل الأجنبي أن يساعد اقتصادا ما على الخروج من شركه النمو البطيء، ويمكنه من «الانطلاق» رغم القيود الهيكلية أو السياسية على زيادة المدخرات المحلية. ويمكن المعونة الميسرة للبلدان من التخفيف من عبء الفقر وزيادة النمو طويل الأجل. وتشارك البلدان الصناعية في المسؤولية عن ضمان استخدام تدفقات رأس المال لمساعدة التنمية وليس عرقلتها. ولكي تكون التدفقات الميسرة فعالة، ينبغي لوكالات المعونة والتمويل الأجنبية أن تتسق ببرامجها وأن تصمم مشروعاتها في ضوء التقدير الدقيق للاحتياجات والقدرات الادارية للبلدان التي تساعدنا. وينبغي لهذه الوكالات أيضا إنهاء السياسات التي من قبيل ربط المعونة بشروط خاصة.

وتوضح أزمة الديون تكاليف اساءة استخدام تدفقات رأس المال. وتتوقف العوائد الناتجة عن التدفقات الأجنبية للدخل والقدرة على سد القروض الأجنبية على كفاءة تلك الاستثمارات، والتي تتباين بدورها حسب سياسات البلدان. فقد تم توجيه الاستثمار لمشروعات القطاع العام ذات المعدلات المنخفضة للعائد في كثير من البلدان خلال السبعينات. وقد استخدم بعض البلدان النامية التمويل الخارجي للإبقاء على مستويات من الاستهلاك لا يمكن استدامتها في مواجهة النقص في إيرادات التصدير أو لتحول في معدلات التبادل التجاري، خاصة في أواخر السبعينات وأوائل الثمانينات. وفي حالات أخرى، كان الاقتراض الخارجي، إلى جانب سوء إدارة الاقتصاد الكلي، من العوامل التي ساعدت على هروب رأس المال (الإطار ٦ - ٤).

وقد تستخدم حصة كبيرة من رأس المال الأجنبي في تمويل الاستهلاك بدلا من الاستثمار، مما يقلل من تأثير

أظهر الكساد العالمي في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٣، والزيادة في أسعار الفائدة الدولية كم يمكن أن يكون كبيرا تأثير الظروف في الاقتصاد الكلي للبلدان الصناعية على البلدان النامية. ويبدو أن مصدرى السلع المصنوعة في العالم التامى هم الأشد حساسية للتقلبات في النمو في البلدان الصناعية. أكثر من البلدان التي تصدر في الأساس سلعها أولية. كما استفادت بلدان آسيا وأمريكا اللاتينية التي تربطها بالولايات المتحدة علاقات وثيقة، من توسعها في الطلب على الواردات في ١٩٨٣ - ١٩٨٤ بأكثر مما استفادت دول أفريقية كثيرة، كانت لها علاقات أقوى بالأسواق الأوروبية.

وقد زادت أهمية الأسواق المالية في نقل آثار سياسات البلدان الصناعية نتيجة لتكامل الأسواق العالمية وتكسب الديون الخارجية على البلدان النامية. وبعد ١٩٧٩ - ١٩٨٠، عانى كثير من بلدان أمريكا اللاتينية التي لديها نسبة عالية من الديون المبرعة بسعر فائدة معوم، من زيادة حادة في مدفوعات خدمة الدين، عندما أصبحت أسعار الفائدة أكثر تقلبا. وازدادت مشكلات ميزان المدفوعات الناتجة عن ذلك تقاعسا بتأثير الكساد العالمي ونقص المتاح من التمويل الخارجي.

فما مدى أهمية العوامل الخارجية للبلدان النامية ؟ تشير نماذج المحاكاة التي وضعها البنك الدولي إلى أنه مع تساوى كل الأمور الأخرى، فإن زيادة قدرها نقطة مئوية واحدة في نمو منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي يمكن أن تزيد نمو البلدان النامية في المدى الطويل بنسبة ٠,٧ في المائة. وبالعكس، فإن زيادة قدرها نقطة مئوية واحدة في سعر الفائدة السائد فيما بين المصارف في لندن (الليبور) قد تقلل النمو بنسبة ٠,٢ نقطة مئوية. كما يقدر أن زيادة قدرها واحد في المائة في نمو منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي تؤدي لزيادة قدرها ٠,٢ في المائة في صناديرات البلدان النامية. غير أن هذه التأثيرات تتباين عبر البلدان، حسب أنماطها التجارية وهيكل ديونها الخارجية.

وينبغي إبراز دور العناصر الخارجية. وفي المدى القصير، فإن الصدمات الخارجية غير المواتية، أو أسعار الفائدة الأعلى، أو انخفاض معدلات التبادل التجاري، أو عدم كفاية التدفقات الخارجية قد تعرقل تنفيذ أى برنامج للتصحيح جيد التصميم. وعلى المدى الطويل، فإن اقتصادا

الإطار ٦ - ٤ هروب رأس المال

الأول عرض من أعراض سوء إدارة الاقتصاد الكلى - ويقافه عدم الاستقرار المالى فى حالات كثيرة . واذ يختار المستثمرون بين الأصول المالية المحلية ، وبوسائل التعوط من التصخم (السلق) الاستهلاكى المعمرة أو الأرض) والأصول الأجنبية ، فأنهم يتخذون قرارهم على أساس حجم التصخم المحلى وأسعار الفائدة المحلية ، وأسعار الفائدة الأجنبية ، ومعدل انخفاض قيمة العملة المتوقع . فإذا كان المستثمرون يتوقعون انخفاض قيمة العملة ، فأنهم ينقلون أرصدهم للخارج لتجنب خسارة رأس المال . وبالمثل فإن معدلات التصخم المرتفعة والسياسات المالية للتقييد التى تبقى على أسعار الفائدة بالغة الانخفاض بأكثر مما يجب ، تشجع المقيمين على الاستثمار فى الخارج أو التخزين .

ونظرا لأن هروب رأس المال يتم بصفة عامة خلال الفترات التى تندر فيها التدفقات الرأسمالية الأجنبية للدخل ، فإنه يفرض تكليف باهظة على الاقتصاد . وهو يُعتبر عرضا لسوء إدارة الاقتصاد الكلى ، فإنه يزيد أيضا عدم الاستقرار الداخلى . سواء من الناحية المالية (لأن تدفقات رأس المال للتشطيد قد تمررل تحقيق الأهداف الاقتصادية المحلية) أو من الناحية السياسية (لأنه يقلل المشروعية السياسية للجهود المبذولة لخمدة الدين الخارجى) كذلك يضر هروب رأس المال بالنمو المحلى بتحويل المدخرات الى خارج البلاد . وهو يقلص الرعاء الضريبى ، مما يقلل دخل الحكومة ويحول مزيدا من الشعب الى كامل المواطنين منفضى النخل . وهو يسهم فى مشكلة الديون بزيادة تكلفة الاقتراض (التى ترتفع بزيادة المبلغ المقرض) ، مما يقلل الموارد المتاحة لسداد الديون . ويتقضى إرجاع رأس المال الهارب إعادة الثقة فى الاقتصاد والحكومة من خلال استئناف للتو بهتوى سياسات قادرة على الاستمرار . وسوء الحظ ، فإن فقد الحكومة لمصادقتها أسهل من استعادتها .

هروب رأس المال مفهوم مراوغ . فمن الناحية الإحصائية ، يصعب تمييزه عن تنفقات رأس المال الطبيعية الناتجة عن العلاقات التجارية والتكامل المالى العالمى المتزايد . ويعرفه بعض المؤلفين بأنه رأس المال الذى يترك بلدا كرد فعل لتصورات عن وجود خطر غير طبيعى فى الدخل . كما تم تعريف هروب رأس المال بأنه تلك الجزء من النقد الأجنبى ، الذى لا يقل دخلا استثماريا مسجلا فى احصاءات ميزان المدفوعات . وعلى نحو بديل ، يمكن تعريفه بأنه كافة تنفقات رأس المال للخارج ، اذ أن كل تنفق الخارج يصيب فى خسارة للاقتصاد المحلى . وإذا ما عرفنا هروب رأس المال على هذا النحو ، أمكن قياسه باعتباره رصيد الأصول الخارجية التى يملكها المقيمون فى البلد أو باعتباره صافى تنفقات رأس المال قصيرة الأجل للخارج من اللطاع الخاص غير المصرحى (الأموال اللطيفية) . ويحدد هذا المنصر عادة فى ميزان المدفوعات تحت بند السهو والبطء ، بافتراض أن جزءا كبيرا من هروب رأس المال يمثل فى معاملات غير قانونية لا تظهر الا فى هذا البند . وعندما ينخد هروب رأس المال شكل بخش قيمة فوائيد الصادرات والمفالة فى قيمة فوائيد الواردات ، أن تسجله بنود ميزان المدفوعات . ولا يد أى من هذه التعاريف مرضيا بصورة كاملة ، وتطرح جميعها مشكلات فى القياس . وهى توفر فى أحسن الأحوال مدى للتغيرات فمصعب .

وقد تبان حجم هروب رأس المال بصورة واسعة ، فقد نحو ١٦ - ١٧ مليار دولار للأرجنتين ، ٤٠ مليار دولار للمكسيك ، و٢٧ مليار دولار لفرنزولا ، وبلدية للفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٤ . وفى بعض السنوات ، كان هروب رأس المال فى الأرجنتين وفرنزولا يعادل نصف المدخرات فى خزين البلدين . وكان هروب رأس المال فى البرازيل صغيرا نسبيا ، لكن يبدو أنه زاد فى أواخر الثمانينات . ومع ذلك ، فإن هروب رأس المال . محددا أو مقدرا - هو فى المحل

توصلت دراسات كثيرة الى أن تنفقات رأس المال الأجنبى للدخل - خاصة قبل أواخر السبعينات وأوائل الثمانينات - ارتبطت ايجابيا بزيادة نصيب الاستثمار الداخلى فى الناتج المحلى الاجمالى .

وعلى الرغم من تكلفة استخدام التدفقات الأجنبية لتأجيل عملية التصحيح اللازمة لمواجهة الصدمات الدائمة . فإن الحصول على رأس المال كان على الرغم من ذلك أمر لا غنى عنه فى بعض البلدان للتجاح فى مواجهة الصدمات قصيرة الأجل . فقد حصلت كل من كوريا (فى أعقاب أزمتها الاقتصادية فى ١٩٨٠) ، وتركيا (خلال ١٩٨٠ - ١٩٨٢) ، وأندونيسيا (فى منتصف الستينات) على

التدفقات الى الداخل على الاستثمار فى الأجل الطويل . وعلى الرغم من أن نسبة من التدفقات الى الداخل ستترجم دائما الى زيادات فى الاستهلاك ، حتى بدون وجود تشوهات محلية ، فإن دراسة أخيرة توصلت الى أن الحصة من التحويلات الخارجية التى استخدمت فى الاستهلاك كانت مرتفعة بصورة مفرطة فى بعض البلدان ، اذ كان الانفاق الاضافى على الاستهلاك من كل دولار اضافى من القروض الأجنبية فى الستينات والسبعينات ٨٨ سنا فى بوليفيا و٩٩ سنا فى كولومبيا . أما فى جمهورية كوريا ، التى زادت المدخرات المحلية من ٦ فى المائة فى مطلع الستينات الى ٣٠ فى المائة بحلول منتصف الثمانينات ، فقد وجهت المدخرات الأجنبية الى الاستثمار أساسا . ومع ذلك ، فقد

ميراث الديون

انتهت فترة التدفقات الوفيرة من الموارد المالية للبلدان النامية نهاية مفاجئة في ١٩٨٢، مما أطلق العنان للأزمة الديون. ومع نشوب الأزمة، ذهبت التدفقات الخاصة المتزايدة في المحل الأول للفوائد باحتياجات خدمة الدين في البلدان المدينة، ولم يكن يتاح من رأس المال الإضافي للاستثمار والنمو المستديم غير قدر قليل. ومع استمرار الأزمة طوال الثمانينيات، بدأ عدد كبير من البلدان المدينة يعاني انعكاساً في اتجاه التدفقات المالية (الجدول ٦ - ٢)، واستثماراً ونموً أبطأ، وتضخماً أعلى. ومما أسهم في هذه الأزمة، تجمع معقد من أخطاء السياسة (عجز مالي كبير، ومغالاة في تقييم العملة، وتحيز ضد الصادرات)، والصدمات الخارجية (لزيادة السريعة في أسعار الفائدة العالمية، وانخفاض أسعار السلع، والركود العالمي) وميوليات الاقتراض التوسعية بصورة مغالى فيها في ١٩٧٩ - ١٩٨١.

أصبحت التحولات الصافية للبلدان النامية سلبية في النصف الثاني من الثمانينيات (الشكل ٦ - ٥). ووصلت المتأخرات من أصل الدين والفوائد (وهي شكل للتمويل الضمني) لنحو ٦,٩ في المائة من ديون البلدان النامية في ١٩٨٩. وانخفض عجز الحساب الجاري من ٣ في المائة من الناتج القومي الإجمالي في ١٩٨٠ إلى ما يقل عن واحد في المائة في ١٩٨٧ - ١٩٨٩ عندما بدأت البلدان النامية

تدفقات رأسمالية أثناء قيامها بعملية التصحيح. ونظراً لأنها واجهت جميعها مشكلاتها الاقتصادية قبل أزمة الديون في ١٩٨٢، فقد توافرت لها ميزة ضخمة هي استمرار الحصول على تدفقات رأس المال وشروط مواتية للاقتراض خلال فترة التصحيح.

ولتيسير التصحيح استجابة للخدمات، أنشأ البنك الدولي قروض التصحيح في ١٩٨٠، وكان القصد من هذه القروض التي شكلت نحو ٢٥ في المائة من إجمالي الاقتراض الذي قام به البنك بحلول نهاية الثمانينيات، هو تقديم دعم لميزان المدفوعات من أجل تحقيق الاستقرار للاقتصاد الكلي والإصلاحات الهيكلية طويلة الأجل في التجارة والأسواق المحلية وأسواق العمل والأسواق المالية وإدارة القطاع العام. وإذا تأتحت القروض الفرصة للمصرفيات أن تكون أعلى مما كانت تصبح عليه بنونها، فقد كان القصد منها هو تخفيف وقع تكاليف التصحيح قصيرة الأجل على الناتج والعمالة والاستهلاك. وتبين الأدلة أن هذا الاقتراض كان ناجحاً على نحو معقول في إتاحة الفرصة للبلدان لتحسين مركز موازين مدفوعاتها، وأن غالبية المشتركين فيه التزموا بالإصلاحات الأساسية المتفق عليها. ورغم أن الأدلة غير حاسمة، فقد كان من الأرجح أن يترأى تأثير إيجابي على النمو لدى أوائل من تلقوا هذه القروض (أنظر الإطار ٦ - ١). لكن حصة الاستثمار في الناتج المحلي الإجمالي لم تنتعش بالنسبة لبلدان كثيرة.

الجدول ٦ - ٢ مؤشرات الديون الخارجية للاقتصادات النامية، ١٩٧٠ - ١٩٨٩
(موسم النسبة المئوية خلال الفترة)

المجموعه الاقتصادية			إجمالي الديون الخارجية (١)			مدفوعات الفائدة (٢)			صافي التحويلات (٣)		
١٩٧٥,٧٠	١٩٨١,٧٦	١٩٨٩,٨٣	١٩٧٥,٧٠	١٩٨٢,٧٦	١٩٨٩,٨٣	١٩٧٥,٧٠	١٩٨٢,٧٦	١٩٨٩,٨٣	١٩٧٥,٧٠	١٩٨٢,٧٦	١٩٨٩,٨٣
١٠,٢	١٤,٨	٢٨,٥	٢,٩	٤,٣	٩,٨	١,١	١,٢	٠,٧	١٠,٢	١٤,٨	٢٨,٥
اقتصادات الدخل المنخفض											
اقتصادات الدخل المنخفض، مع استبعاد الصين والهند											
٢٠,٥	٢٨,٥	٦٠,٧	٢,٩	٥,٣	١١,٨	٢,٧	٢,٤	١,٠	٢٠,٥	٢٨,٥	٦٠,٧
١٨,٦	٣٤,٦	٥٤,٩	٥,١	١١,٠	١٥,٤	١,٩	١,٩	٢,٧-	١٨,٦	٣٤,٦	٥٤,٩
٢٠,١	٤٦,١	٨٠,٣	١٤,١	١٧,٩	٤١,٦	٠,٣-	٢,٧	٥,٤-	٢٠,١	٤٦,١	٨٠,٣
١٦,٣	٢٨,٢	٤٢,٠	١٢,١	٢٨,٥	٣٠,٣	٣,٣	٠,٨	٢,٥-	١٦,٣	٢٨,٢	٤٢,٠
١٨,٦	٥٥,١	١٠٩,٥	٢,٨	١٣,٠	١٧,١	١,٨	٦,٨	١,٧-	١٨,٦	٥٥,١	١٠٩,٥
٢٠,٧	٤٥,٨	٧٩,٢	٤,٢	١٤,١	٢٠,٥	١,٢	١,٨	٣,٤-	٢٠,٧	٤٥,٨	٧٩,٢

ملحوظة: المتغيرات هي المتوسطات السنوية محسوبة عن الفترة، ومتوسطات الاقتصاد مرجحة باستخدام حصة في الناتج القومي الإجمالي في ١٩٨١.

(أ) حصة في الناتج القومي الإجمالي.

(ب) حصة في مجموع حصة المصارف.

المصدر: بيانات البنك الدولي.

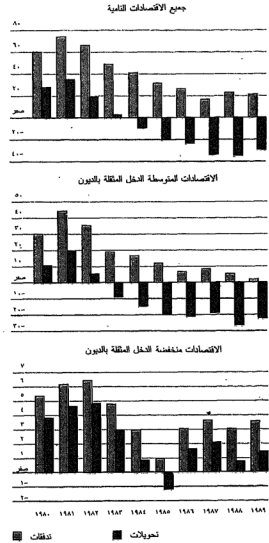
وكانت أندونيسيا وتايلاند والصين وكوريا وماليزيا تمثل نحو ربع الاستثمار الأجنبي في البلدان النامية . ومن المرجح أن يعتمد أى توسع في الاستثمار الأجنبي المباشر في البلدان الأخرى على استقرارها السياسى واستقرار اقتصادها الكلى ، وعلى القواعد التى تتبعها بشأن الضرائب وتحويل الأرباح .

ومعظم ديون البلدان منخفضة الدخل مستحق لدائنين رسميين ، ثنائيين ومتعددى الأطراف ؛ كما أن جزءاً كبيراً من مجموع ائتمانات التصدير الخاصة مضمونة من جهات رسمية . وفى نهاية ١٩٨٩ كان دين البلدان منخفضة الدخل المقتلة بديون باهظة مساوياً لمجموع ناتجها القومى الإجمالى . وقد بدأ الدائنون الرسميون عمليات الاعفاء من الديون وإعادة جدولتها ، وقدموا تدفقات جديدة بشروط ميسرة للغاية . وبغير هذا كان يتعين على هذه البلدان أن تكسر ما يزيد على نصف حصيلة صادراتها لخدمة الديون ، والواقع أن المبلغ الذى تم سداده يقل عن نصف المبلغ المعاد جدولته . وقد تركزت عمليات تخفيف أعباء الديون على الديون الرسمية . وأعاد الدائنون الرسميون جدولة ديونهم بموجب ترتيبات نادي باريس ، وقدموا شروطاً ميسرة بدرجة عالية - ما سعى بشروط تورنتو - ويعمقضى هذه الشروط ، فإن الدائنين الثنائيين الرسميين الذين كانوا قد قدموا قروضاً غير ميسرة يستطيعون الاختيار بين الغاء ثلث المبلغ المجمع ، أو اعتماد السداد على أجل أطول كالمتبوع فى الديون الميسرة (فترة استحقاق مدتها خمسة وعشرون عاماً وفترة سماح مدتها أربعة عشر عاماً) ، أو خفض سعر الفائدة . والأرجح أن يطالب المدينون المعنيون بمزيد من خفض الديون وخدمة الديون اذا كانوا يريدون تحقيق استثمار ونمو أعلى .

وبالنسبة للديون التجارية ، عرض الدائنون الرسميون بمقتضى مبادرة بريدى ، الموافقة على خفض الدين وخدمة الدين بالنسبة للبلدان التى تتبنى برامج للتصحيح وتتخذ تدابير لتشجيع الاستثمار الأجنبي المباشر والسماح بإعادة رأس المال لوطنه . ويتم التخفيضات من خلال إعادة شراء الديون - أى مبادلة الدين القديم مقابل سندات بالقيمة الاسمية بسعر فائدة مخفض أو مقابل سندات بها نسبة خصم ومضمونة جزئياً .

واستخدمت عدة بلدان ، بدءاً بشيلي فى ١٩٨٥ ، عمليات مقايضة الديون بأسهم رأس المال لتخفيض ديونها الخارجية وتشجيع الاستثمار الأجنبي المباشر . وعندما يتم تمويل

شكل ٥.٦ صافى تدفقات الموارد وصافى التحويلات إلى الاقتصادات النامية ، ١٩٨٩-١٩٨٠ (بالبليون دولارات)



ملاحظة : البيانات بالنسبة لجميع الاقتصادات التى تبلغ تلك الدولى عن العمليات وتغير إلى الدين طويل الأجل ، باستبعاد ديون مستحق الدفع الدولى . المصدر : البنك الدولى ١٩٩٠ ، ٢ .

تصدر قدراً من السلع والخدمات من غير عوامل الإنتاج أكبر مما كانت تتلقاه . وزاد الاستثمار الأجنبي المباشر بصورة كبيرة عن المستوى الذى كان عليه فى مطلع الثمانينات ، وتحقق ذلك جزئياً نتيجة لعمليات مقايضة الديون . وتركز معظم التوسع فى الاستثمار الأجنبي المباشر فى شرق آسيا ،

ويحلول عام ١٩٩٠ ، كانت قد طبقت اتفاقات جديدة بشأن الدينون استنادا لمبادرة بریدی فی القلیون وكوستاریكا والمكسیك ، وكانت المفاوضات تدور بشأنها فی أوروغواى وفنزویلا والمغرب . وبالإضافة الى التأثير الاقتصادى المباشر لهذه الاتفاقات . فقد أثرت بصورة مواتية على التوقعات . فعقب اعلان المكسیك عن إبرام اتفاق فی یولیة ١٩٨٩ ، انخفضت أسعار الفائدة الحقيقية بصورة كبيرة وزادت تدفقات رأس المال للداخل (الاطار ٥ - ٦) . كما أفضت مبادرة بریدی لارتفاع كبير فی أسعار الدينون فی السوق الثانویة . فقد استقرت بعد اعلان المبادرة فی آذار / مارس ١٩٨٩ ثم بدأت فی الارتفاع فی البلدان الأربعة التى لديها خطط لتطبيق مبادرة بریدی . واستمر السعر فی الانخفاض بالنسبة للبلدان الأخرى التى استمر فيها تراكم المتأخرات مثل الأرجنتين والبرازیل . وعندما تكون السياسات الأخرى مناسبة ، فقد يوفر تخفيف عبء الدينون الشراة اللازمة للتنشأ الاقتصادى ويحسن الحوافز التى تحتل على الإصلاح . وتبين تجربة بیرو فی الآونة الأخيرة بوضوح أن التوقف عن خدمة الدين لا یحل مشكلة تحقيق الاستقرار ، وتوضح تجربة الأرجنتين والبرازیل أن خفض

عملیة إعادة الشراء بیع أسهم فی المشروعات المملوكة ملكیة عامة ، لا یتربط على ذلك أى تأثير مالى ، اذ أن الحكومة تملك الأصول بالفعل . ولكن عندما تتضمن العملیة مقایضة دين عام مقابل أصول خاصة ، فإن الحكومة تحتاج الى جمع الأموال اللازمة لشراء الأصول الخاصة . وهناك أهمية للکیفیة التى يتم بها ذلك . فقد أوقفت الأرجنتين والبرازیل والمكسیك برامجها الرسمىة للمقایضة فی ١٩٨٩ ، وذلك جزئیا بسبب مخاوفها من تأثيرها للتضخم ؛ ويكون هذا التضخم قویا بصفة خاصة اذا كان البنك المركزى یطبع النقود لسحب الدينون . ویتربط بعض برامج المقایضة الجديدة بجهود نقل الملكية العامة للقطاع الخاص ؛ على سبیل المثال ما تم بالنسبة لشركة التلیفونات وشركة الخطوط الجوية العامة فی الأرجنتين . ویقتصر برنامج المقایضة الجدید فی المكسیك على المشروعات المملوكة للدولة ، والبنیة الأساسية ، ومشروعات التنمية الأخرى . كما ادخلت أنواع أخرى من مقایضة الدينون : مقایضة الدينون بالتجارة فی بیرو ویوغسلافیا ، وتخفيف الدينون مقابل المحافظة على البیئة أو مقابل اتخاذ تدابیر صحیة معینیة فی بلدان أخرى .

الإطار ٥ - ٦ اتفاق ١٩٩٠ بشأن ديون المكسيك

التكافؤ) ، ولكنها تدر سعر فائدة ثابت . واختار نحو ١٣ فی المائة من الدائنين خيار اقراض أموال جدیدة ، واختار ٤٠ فی المائة سندات الخصم (بنسبة ٦٥ فی المائة من القيمة الاسمية) ، واختار ٤٧ فی المائة سندات التكافؤ بسعر فائدة ٦,٢٥ فی المائة . وتدفع قيمة السندات بنقش واحد فی نهاية عام ٢٠١٩ ، وأصلها مضمون سندات الخزنة الأمريكية ذات القسائم (الكوبونات) الصغرى (التى لا تدر فائدة) ، ومفوعات القوائد مضمونة لمدة ثمانية عشر شهرا . وتم سحب أموال الضمان من احتياطات البلاد والقروض من صندوق النقد الدولى والبنك الدولى واليابان . وأصبحت البنوك المشاركة مزملة للتشارك فی برنامج لمقايضة أسهم رأس المال بالدينون ، وهو برنامج يرتبط بنقل ملكية المشروعات العامة للقطاع الخاص .

ومن المتوقع أن یخفض اتفاق إعادة هيكلة الدينون ، صافي تحويلات المكسيك للخارج بنحو ٤ مليارات دولار سنويا خلال الفترة ١٩٨٩ - ١٩٩٤ . ویأتى نحو نصف الخفض من إعادة جدولة استهلاك الدينون . وتستحسن هذه التخفيضات المركز المالى للمكسيك وسكوت لها تأثير ايجابى على النمو . كما أن الاتفاق غیر التوقعات أن أقصى التذوكن بشأن سياسات سعر الصرف والضرائب التى تطبق مستقبلا . وعقب اعلان الاتفاق فی تموز / یولیة ١٩٨٩ ، انخفضت أسعار الفائدة الحقيقية بصورة كبيرة ونشطت تدفقات رأس المال الى الداخل .

منذ أزمة الدينون فی ١٩٨٢ ، تفاوضت المكسيك حول صفقات لاعادة الجدولة والمصو على أموال جدیدة فی ١٩٨٣ - ١٩٨٤ وفى ١٩٨٦ - ١٩٨٧ . وبالرغم من المفاوضات المعقدة لم تتجع الاتفاقات فی تخفيف الصعب الخارجى فی الأجل المتوسط . وفى ١٩٨٥ طبقت المكسيك اصلاحات هامة فی التجارة الخارجية والقطاع المالى ، ونقلت للقطاع الخاص ملكية مشروعات كثيرة كانت مملوكة للدولة ، وأعادت النظر فی الترتيبات المتمثلة بالاشتراك الأجنبى المباشر . وعلى الرغم من هذه الجهود استمرت الدينون الخارجية تحيط بالأفق بالضبباب ، لا كانت المبالغ الكبيرة المحولة للخارج تثير الشك بشأن مستقبل سياسات سعر الصرف والضرائب . والجدولة دون هروب رأس المال ، كان على المكسيك أن تدفع أسعار فائدة حقيقية مرتفعة جدا على ديونها المحلية . مما زاد عبءها المالى وعرض للخطر الاصلاحات المالية الكبيرة التى كانت قد اضطلعت بها فی السنوات الأخيرة . وبدا أن تخفيف عبء الدينون فی الأجل المتوسط هو العنصر الحفاد اللازم لنجاح جهود الاصلاح .

وفی آذار / مارس ١٩٩٠ ، توصلت المكسيك الى اتفاق مع الدائنين للتفاوض لاعادة هيكلة الدينون ، أصبح متقدما للبنيك أن تختار أحد الحلول من قائمة من الخيارات شملت اقراض أموال جدیدة وتسهيلون لخفض الدينون وخدمة الدين : أحدهما مبادلة الدين المستحق بسندات بها نسبة خمس والثلاثي مبادلة الدين المستحق بسندات بدون خصم (بسعر

العجز المالي سيظل هو المسألة الحاسمة . وقد أدى فشل الأرجنتين والبرازيل في الوصول الى تسويات بشأن الديون ، الى تعميق الشك في احتمال نجاح جهودهما لتحقيق الاستقرار . وتبين تجربة شيلي وفنزويلا والمكسيك كيف يمكن أن تدعم إعادة التفاوض بشأن الديون السياسات المحلية عن طريق زيادة الثقة الشاملة وتشجيع عودة رأس المال المغترب لأوطانه .

وعلى الرغم من التقدم الذي تحقق ، مازالت أزمة الديون تهدد التنمية . ومن العوامل التي يمكن أن تساعد على استمرار التقدم وزيادته : تنفيذ برامج تصحيح قوية لها مصداقيتها في البلدان المعقّلة بديون باهظة ؛ وتوسيع نطاق البلدان التي يشملها خفض الديون التجارية وأعباء خدمة الديون ؛ وإتاحة شروط أكثر تيسيرا عند إعادة الجدولة بالنسبة لأكثر البلدان المدينة فقرا ؛ وخفض رصيد الديون

المستحقة للوكالات الثنائية . ومن المرجح ألا ينمو الاقراض الخاص ، الا بصورة متواضعة مع إعادة بناء البنوك التجارية لرأس مالها . ومع ذلك ، فإن تمويلها اضافيا يمكن أن يأخذ شكل إعادة الأصول لأوطانها من خلال أدوات مثل التمويل المرتبط بمشروعات أو بالتجارة ، وشكل الاستثمار الأجنبي المباشر ، والمشروعات المشتركة وإصدار صكوك الديون وأسهم رأس المال في الخارج . ومن المرجح أن تكون زيادة التدفقات الرسمية أسرع نوعا ما من نمو دخل البلدان الصناعية ، مع بقاء المؤسسات متعددة الأطراف كحلقة ربط بين أسواق رأس المال الدولية وكثير من البلدان اللبامية . ومن المرجح أن يتوقف ما اذا كانت التحويلات الصافية ستنمو في شكل إقراض جديد أو خفض للديون ، على ما اذا كانت البلدان ستبنين سياسات للحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلي وتحسين جدارتها الائتمانية .



اعادة التفكير فى دور الدولة

صالحه اقتصاديا . كما أن هذه الاعتبارات السياسية تبرز الصعوبات التى تواجهها بلدان كثيرة عند تغيير هذا المسار على نحو سريع . ولذلك ، فإنه من المهم أن نتساءل عما إذا كان من الممكن ألا تعبئة دعم عريض بشكل كاف لأنواع الإصلاحات التى أوصى بها . وغالبا ما يزعم ، على سبيل المثال ، أن الديمقراطية والتكثيف الهيكلى لا يمتزجان بشكل جيد ، فهل هذا صحيح ؟

وللحكومات أهداف أخرى إضافة الى النمو الاقتصادى الأسرع . إذ أن خلق الوظائف يعتبر هدفا ذا صلة . ويعتقد معظم الناس أنه من الصواب تغيير توزيع الدخل لمساعدة الفقراء أو تحسين المساواة . فكيف يمكن تحقيق هذا على أفضل وجه ؟ وهل تنفيذ سياسات من هذا القبيل هدف النمو الاقتصادى الأسرع ، أم أنها تعمل كقيد اضافى ؟ وفى المجال الاقتصادى الضيق ، كيف يمكن تحسين أداء القطاع العام ؟ إن هذه الأسئلة أيضا تشكل جميعها جانبا من عملية اعادة النظر من جديد فى دور الحكومة فى التنمية .

الاقتصاد السياسى للتنمية

يعتبر عدم الاستقرار السياسى حقيقة من حقائق الحياة فى بلدان كثيرة . ولقد شهدت السنوات الأربعين الماضية العشرات من الحروب العنصرية ، والثقلية ، والطائفية ، وحروب رجال العصابات . ووقعت انقلابات فى كثير من بلدان أمريكا اللاتينية (فيما عدا كوستاريكا والمكسيك) و وضع دول فى جزر الكاريبى) ؛ وفى كثير من بلدان شمال افريقيا وبلدان الشرق الأوسط (جمهورية ايران الاسلامية ، تركيا ، الجزائر ، الجماهيرية العربية الليبية ، الجمهورية

و ان الأمر المهم للحكومة هو ألا تفعل الأشياء التى يقوم بها الأفراد فعلا ، بأن تفعلها بطريقة أفضل قليلا أو أسوأ قليلا ، بل أن تفعل تلك الأشياء التى لا تنجز إطلاقا فى الوقت الحاضر .

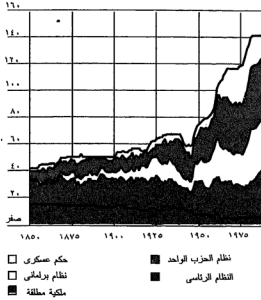
- جون ماننارد كينز
« نهاية مبدأ دعه يعمل »

يدعو جدول الأعمال المتعلق بالإصلاح الذى تبدى فى سياق هذا التقرير ، الحكومات الى التدخل بدرجة أقل فى بعض المجالات المعينة ، وبدرجة أكبر فى غيرها - أى أن تدع الدولة الأسواق تعمل حيثما تستطيع ، وأن تتدخل فوراً وبفاعلية حيثما لا تستطيع الأسواق ذلك . وفى بلدان كثيرة ، يقتضى هذا توجها أقوى ناحية السوق ، ودورا للقطاع العام أكثر تركيزا وفعالية . ويبين التاريخ أن هذا هو أضمن طريق نحو نمو أسرع فى الانتاجية وارتفاع فى الدخل ، ونحو التنمية الاقتصادية المستدامة .

وقد أخذ الكثير من الحكومات فى البلدان الصناعية والتنمية ، احتكاما لما قامت به من أنشطة فى العهد القريب ، بهذا رأى . الا أنه لا يمكن تنفيذ السياسة الاقتصادية فى المختبرات ، إذ يتعين أن توضع موضع التطبيق فى عالم الواقع . ويواجه القائلون بالإصلاح تشكيلة متنوعة من القيود السياسية المفروضة على أعمالهم . وفى بلدان نامية كثيرة ، كانت التكلفة السياسية الفعلية أو المحتملة ، هى احدى العقبات الماثلة فى وجه الإصلاح . ويفسر عدم الاستقرار السياسى وغيره من الاعتبارات السياسية الى حد كبير ، لماذا عمد الكثير من البلدان النامية فى المقام الأول الى انتهاز السياسات التى وضعها رغم أن ذلك لم يكن فى

شكل ١٠٧ - الدول - الأمم حسب نوع الحكم ، ١٩٨٥ ، ١٩٩٧

(عدد)



المصدر : فتهان ١٩٩٧ ، ١٩٩٠ .

التحديث الاقتصادي يخلق مصادر جديدة للثروة . ويمكن أن يزرع هذا الائتلاف الذي كان النظام الاجتماعي التقليدي قد أقيم عليه . ويؤثر انتقال من هذا النوع على بلدان نامية كثيرة في الوقت الحاضر . ولقد أثر توافق الآراء الاجتماعي الهش ، والمصالح الخاصة الراسخة والقدرة الإدارية الضعيفة ، على اختيارها لسياساتها الاقتصادية ، وفي النتائج المتحققة .

جدول ١٠٧ - عمليات نقل المديرين غير المنتظمة : معدل الحوادث لكل بلد ، ١٩٨٢، ١٩٩٨

مجموعة الدول	١٩٨٢، ١٩٩٧	١٩٧٤، ١٩٧٦	١٩٧٠، ١٩٧٥	١٩٦٤، ١٩٦٩	١٩٥٨، ١٩٥٣	١٩٥٢، ١٩٤٨
الدول منخفضة	٠,٩ (٥٥)	١,٣ (٣٢)	١,٤ (٥١)	١,٢ (٣٩)	١,١ (٢١)	١,٠ (٢١)
البلد المتوسط	٠,٦ (٥٥)	٠,٩ (٥١)	٠,٨ (٢٧)	١,٤ (٢١)	١,٧ (٣١)	١,٦ (٣٠)
الدول المرتفع	٠,١ (٢٨)	٠,١ (٢٨)	٠,٢ (٢٥)	٠,١ (٢١)	٠,٢ (٢٢)	مصر (٢٣)

ملاحظة : عدد البلدان التي جرى دراستها مبرسوخ بين قرنين . وقد أخرج كل من التقلبات التاجية وغير التاجية المديرين على حد سواء . والتقلبات التاجية غير المنتظمة المديرين هي بمثابة تحذيرات في منصب المدير التنفيذي فرطتي بين تلك وأقل ، خارج الإجراءات القانونية التنظيمية أو الحرية للمنظمة بآل السلطة . وتمثل تقلبات المديرين غير المنتظمة وغير التاجية بمثابة مفارقات لآلة لأجزاء تقلبات غير منتظمة من هذا القبيل . وقد ردت اليابان حسب متوسط تصويت الفرد من الدول في عام ١٩٨٨ .

المصدر : تقارير وجونسون ، ١٩٨٢ ، قاعدة البيانات مقدمة من الاتحاد المشترك فيما بين الجامعات للبحوث الدولية والإحصائية . وأعلنت تصنيفات مجموعات الدول من البنك الدولي .

العربية السورية ، العراق ، لبنان ، مصر) ؛ وفي كثير من أجزاء آسيا وأفريقيا جنوب الصحراء . ومنذ عام ١٩٤٨ ، تقع محاولة انقلابية واحدة على الأقل في بلد نام كل خمس سنوات (الجدول ١٠٧) .

وهناك فيما يتعلق بالاستقرار السياسي ما هو أكثر من مجرد تجنب الانقلابات . فقد يحل بلاء الحركات الانفصالية ، والتنافسات الإقليمية ، والاحتكاكات الاثنية ، وغيرها من الصراعات الاجتماعية العنيفة في بعض الأوقات ، بالسلطات التنفيذية الأكثر أمانا . وتستطيع الحكومات التعمية أن تشجع جوا شبيها بالاستقرار حتى ولو كانت تنفق على المساندة الشعبية تماما ، وذلك مثلما أظهرت أوروبا الشرقية إلى عهد قريب . وفي عام ١٩٨٧ ، كان نصف حكومات العالم تقريبا حكومات غير ديمقراطية (الشكل ١٠٧) ، في حين يقع حوالي ثلاثة أخماس البلدان غير الصناعية في تلك الفئة .

ويساعد توافق الآراء الاجتماعي الحكومات في إقامة سلطة شرعية تمارس بها الحكم . وبدون هذه السلطة ، قد تصبح أغلبية الوظائف الأساسية من قبيل فرض الضرائب وتخصيص الانفاق العام ، مثيرة للمشكلات . وعندما بدأت اليابان عملية التحديث في النصف الثاني من القرن التاسع عشر ، كان متوسط دخل الفرد هو الأقل فيما بين البلدان التي تصنف في الوقت الحاضر على أنها بلدان صناعية . بيد أن اليابان كانت قد حققت بالفعل تقدما سياسيا كبيرا ، وكان هذا بلا ريب رصيذا عظيما لها . لم تكن الحكومة منتخبة بطريقة ديمقراطية ، ولكنه كان مفهوما أن السكان أضفوا عليها الشرعية ، وكان لديها إدارة قوية ، وقاعدة ضريبية عريضة ، وقد ساعدها كل هذا على الاضطرار باصلاحاتها الرئيسية بعد إعادة حكم الميجي في عام ١٨٦٨ .

وكما اكتشفت البلدان الصناعية أثناء مسار تاريخها ، فإن

فى بوليفيا فى عام ١٩٥٢ فى أعقاب عشرات السنين من المحاولات التى قامت بها الحكومات لفرض الضرائب على العائلات التى تمتلك هذه المناجم . وأفضى عزز كثير من الحكومات عن إدارة النظام المصرفى والإشراف عليه الى تأميم المصارف أو التدخل مباشرة فى تخصيص الائتمانات . وجاءت التدخلات فى الزراعة فى أعقاب نمط مماثل . فقد فرضت على الزراعة فى أفريقيا جنوب الصحراء على سبيل المثال ، ضرائب مرتفعة من خلال تقييم العملات بأكثر من قيمتها ، وقيام مجالس التسويق الحكومية بدفع أسعار منخفضة فى المشتريات ، وللضرائب على الصادرات .

ومن التشائع فى بلدان نامية كثيرة ، أن نجد التعريفات الجمركية ، والحوافز الضريبية أو القواعد التنظيمية الخاصة التى تستهدف حماية جماعات ذات مصلحة خاصة . وفى بعض الحالات ، وضعت الدول ، النهاية ، سياسات و برامج من أجل نقل الموارد الى جماعات المصالح المحددة بصورة ضيقة ، ولجأت الى ممارسة التمسك عندما تارث الشكوك حول شرعية مثل هذه السياسات . وتساعد قوة المصالح الحضرية فى أمريكا اللاتينية وإفريقيا فى تفسير أسباب إنحياز استراتيجيات التصنيع التى تنتهجها بلدان كثيرة فى هاتين المنطقتين بقوة ضد الزراعة .

وقد قامت حكومات كثيرة ، بدور رب العمل كملجأ أخير ، وذلك جزئيا نتيجة لشعورها بالقلق إزاء الآثار الاجتماعية والسياسية الضمنية المترتبة على البطالة . والى عهد قريب كان خريجو الجامعات يحصلون على وظيفة مضمونة فى الحكومة فى العديد من بلدان أفريقيا جنوب الصحراء . ففى غامبيا ، تضاعف عدد موظفى الإدارة لمدنية بين عامى ١٩٧٤ و ١٩٨٤ . وتقدر حكومتا الأرجنتين وسرى لانكا المركزيتان أن خمس الموظفين فى كلا البلدين قاطعين عن الحاجة ، أما حكومة البرازيل ففصل بالرقم الى نصف عدد العاملين .

وقد استخدمت المشاريع المملوكة للدولة لخلق فرص العمالة (وأن كان ذلك نادرا ما يتم لصالح الأشخاص الأشد فقرا) ، أو زيادة الدخول فى مناطق معينة ، أو تلبية مطالب الجماعات القوية مثل العسكريين . وقد أنشأت حكومة سرى لانكا فى السبعينات ومطلع الثمانينات عدة مصانع للغزل والنسيج ، ومصانع تكرير السكر فى المناطق المتخلفة التى ترتفع فيها البطالة الريفية . وفى الأرجنتين ، كانت الصناعات التى إدارتها الحكومة العسكرية فى أعوام السبعينات تحظى بحماية كبيرة .

وتميل الحكومات ، بدرجة كبيرة وفى كل مكان الى تفصيل سياساتها الاقتصادية على نحو يوازن بين المصالح المتضاربة . والاعتبارات السياسية وليس الاقتصادية هى التى تفسر لماذا تتدخل حكومات الكثير من البلدان الأعضاء فى منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى فى دعم الصناعات أو الأقاليم المعتلة . وحتى فى المجتمعات ذات المؤسسات الآمنة ، يوضح كيف يمكن عرقلة الإصلاحات الاقتصادية التى تشدد الحاجة اليها ، من جراء انبعاث السياسة الحماية فيما بين بلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى فى الثمانينات والمشكلات التى تواجهها الجولة الحالية من مفاوضات الاتفاقية العامة للتعريفات والتجارة (الغات) ، والوزارة البطيئة التى عالج بها بعض البلدان الصناعية الاختلالات الاقتصادية الكلية فى السبعينات والثمانينات .

الأشياء والتدخلات

وفى بلدان نامية كثيرة ، يعرض عدم الاستقرار السياسى والاقتصادى توافق الآراء الاجتماعى للجهاد والتوتر . والواقع أن مثل هذه الصعوبات ليست جديدة . إذ أن هذه البلدان ظلت لسنوات عديدة تميل الى إخضاع السياسات الاقتصادية لمهمة توفير المساندة للحكومة من جانب الجماعات ذات النفوذ . وقد ضاعفت أدوات السياسات الفجة التى تتبعها حكومات كثيرة نتيجة لهذه الأولويات المعوجة والمقترنة بقدرتها الإدارية الضعيفة فى أغلب الأحيان ، من المشكلات ، وزالت قدرتها على أحداث الضرر . وعلى نحو نموذجى ، اتجهت الحكومات الى اضافة الطابع المركزى على الموارد الاقتصادية وصنع القرار . وقد تدعم هذا الاتجاه بالاعتقاد الذى ساد فى أعوام الخمسينات ، والستينات ، والسبعينات ، فيما بين الكثيرين من صانعى القرار وخبراء الاقتصاد الألمانى وأحيانا فى وكالات المعونة والتمويل الأجنبية ، بأن البلدان النامية لا تستطيع الاعتماد على الأسواق والقطاع الخاص وحدهما من أجل تطوير صناعاتها .

وفى أعوام الخمسينات والستينات ، جرى تأميم المرافق العامة وشركات النفط ، والمزارع ، والصناعات التحويلية الممنوعة ، فى كثير من البلدان النامية ، بما فيها ، البرازيل ، تونس ، الجزائر ، سرى لانكا ، شلى ، ومصر . وفى ذلك الوقت اعتبرت الحكومات نفسها من الناحية الادارية أضعف من أن تفرض ضرائب وتنظم المشاريع الخاصة وهى على مبعده منها . وقد جاء تأميم شركات التعدين الكبيرة الخاصة

كذلك جعلت التدخلات التدريجية من الصعب إقامة مؤسسات عامة حيوية . فعلى سبيل المثال ، كانت الرقابة المباشرة على النظام المالى تعنى أنه ليست هناك محاولة لبناء القدرة على الرقابة المصرفية ، وجعلت التعريفات الجمركية وضريبة التضخم المرتفعة توسيع القواعد الضريبية ، أمرا أقل أهمية . كذلك قلل التوسع فى المصارف الحكومية الزراعية ، الذى استهدف توفير الائتمان بشكل أوسع للمزارعين ، من أهمية تطوير السجلات وتوضيح حقوق الملكية . أى معالجة الأسباب الكامنة وراء التكلفة المرتفعة للائتمان الريفى . ومن ناحية أخرى ، عجزت المصارف الزراعية فى بلدان نامية كثيرة عن تقديم خدماتها ، وبذلك بقى المزارعون على سوء حالتهم مثلما كانوا من قبل .

فشل السوق وفشل الحكومة

كما أوضحت الفصول السابقة من هذا التقرير ، لا يعتبر التدخل من قبل القطاع العام أمرا غير مستصوب فى حد ذاته . فعلى العكس من ذلك ، هناك كثير من أنواع التدخل تعتبر ضرورية إذا ما أريد للاقتصادات أن تستغل طاقاتها الكاملة . وتضمن قائمة مختصر من التدخلات التى لا غنى عنها الحفاظ على القانون والنظام ، وتوفير السلع العامة ، والاستثمار فى رأس المال البشرى وتشديد البنية الأساسية المادية وإصلاحها وحماية البيئة . وفى جميع هذه المجالات (ويمكن القول فى كثير غيرها) ، « تفشل » الأسواق ، وينبغى للحكومة أن تتدخل . ولكن الحالات التى لا حصر لها من التدخل الفاشل توحى بأن هناك حاجة الى التزام الحذر . ذلك ان الأسواق تفشل ، ولكن الحكومات تفعل ذلك أيضا . ولا يكفى لتبرير التدخل ادراك أن السوق قد عجزت ؛ إذ أنه من الضروري أيضا أن تتوافر الثقة فى أن الحكومة تستطيع أن تفعل ما هو أفضل .

ان الحكومات معرضة لأن تفشل ، على الأقل من الناحية الاقتصادية ، وذلك لمجموعة متنوعة من الأسباب . وكما سبق أن لاحظنا ، قد لا تكون الأهداف الاقتصادية هى أعلى أولوياتها . وقد تنفع تلبية من الأهداف والقيود السياسية والإدارة الضعيفة الحكومات الى التدخل بطرق قد تكون ضارة اقتصاديا . كذلك يصعب التنبؤ بنتائج التدخلات الاقتصادية . فعلى سبيل المثال ، عدت بلدان كثيرة فى أمريكا اللاتينية فى الخمسينات ، الى حماية صناعاتها (من بين جملة أمور) من أجل تقليل اعتمادها على الواردات .

وقد قامت برامج الاتفاق العام بتمويل المرافق العامة المنخفضة الأسعار - المياه ، والكهرباء ، والاتصالات السلكية واللاسلكية ، والسكك الحديدية ، أو النقل داخل المدن - كما ساندت الدعم الغذائى غير الموجه لثقات بعينها . ومما يذكر أن غالبية السلع الغذائية الأساسية فى مصر والمكسيك كانت مدعومة الى عهد قريب ، مثلما كان الحال بالنسبة لدقيق القمح فى البرازيل . ويفيد هذا الدعم عادة سكان الحضر النشيطين سياسيا وذلك على حساب المناطق الزراعية حيث يعيش غالبية الفقراء . والمشاريع الاستثمارية العامة غير الاقتصادية يحركها باحث سياسى فى أغلب الأحيان : فعلى سبيل المثال ، كان القصد من مشروع ضخم لتوليد الطاقة الكهربائية فى زائير ، هو تحسين سيطرة الحكومة على إقليم يسموه العصيان . وفى بعض الحالات ، يعد الفساد فى انفاق المصروفات (أنظر ما يلى) مشكلة ، ويتضمن فى بعض الحالات ، امدادات أجنبية .

التكاليف

ويحول الثمانينات ، جعلت الصعوبات المستديمة فى تمويل العجز الخارجى والعجز فى القطاع العام ، من السهل تبين تكلفة هذه التدخلات . وعندما تنافس عرض التمويل الخارجى بعد عام ١٩٨٢ ، تجاوزت طلبات المعاملة الخاصة قدرة الاقتصاد على أدائها .

وأصبح دعم الشراء على حساب الكفاءة الاقتصادية ، فى نهاية الأمر بمثابة عامل اخفاق ذاتى . وتمثل رد فعل الحكومات ازاء تصاعد قوائم أجور الادارة المدنية ، فى جعل الأجور الاسمية تتخلف عن ملاحقة التضخم . وقد واد هذا الاجراء الاستياء لدى الموظفين العموميين وأفضى الى تدهور المعنويات وسوء الخدمات . وقد تسببت حالتهم ، مقترنة بالتدخلات التقديرية ، فى تفاقم الفساد . وعلى اثر ذلك ، أفضى الفساد فى بعض البلدان الى اسقاط الحكومات . وقد اجتنبت التوظيف فى الحكومة للهجرة من المناطق الريفية الى الحضرية ، مما فاقم من مشكلة البطالة الحضرية . ذلك أن المرافق العامة ذات الأسعار المنخفضة والعمالة الزائدة تعنى خدمات سيئة . الانقطاع المزمع للطاقة الكهربائية ، والتليفونات المعطلة ، والوسائل الرديئة للنقل العام . وتسبب هذا فى مزيد من عدم الرضا . وعموما ، أدى هذا النهج القائم على التدخل بصورة مرتفعة الى إبطاء النمو ، الذى قوض الاستقرار السياسى مجددا ، فى بلدان كثيرة .

وفي وقت لاحق ، بات واضحا أنها زادت من اعتمادها على الواردات ، وذلك لأن القطاع الصناعي الحضري الجديد الذي يتطور في ظل القاموس قد اعتمد بشدة على المخفلات والالات المستوردة .

وليس الشركات الخاصة هي الأفضل دائما في اتخاذ القرارات أو التنبؤ بنتائجها . ولكن اختبارات الأداء تكون عادة أوضح للشركات الخاصة ، مما يمكنها من اتخاذ اجراء تصحيحي أسرع . وعلاوة على ذلك ، يكون من الأصعب على الشركات الخاصة أن تحول تكلفة اخطائها الى عائق دافعي للضرائب بدون مساعدة الحكومة .

وهناك صعوبة أخرى هي أن تدخل الحكومة يخلق مصالح مكتسبة مما يجعل من الصعب تغيير السياسات . وليست هناك حاجة الى عكس اتجاه جميع التختلات : إذ أن الاستثمارات في مجال البنية الأساسية ، على سبيل المثال ، تولد موارد تغطي تكلفتها ولكن حماية الصناعات التحويلية في المراحل الأولى من التصنيع لا يمكن أن تنجح ، ان نجحت أصلا ، مادامت مؤقتة . بيد أنه عندما تمنح هذه الحماية ، يكون من الصعب جدا الغاؤها .

ان الحماية تخلق ربما : إذ أن بعضا من ملاك قوة العمل ، أو رأس المال ، أو الأرض يحصلون على عائد أعلى مما كان يمكن أن يحققوه في غياب التدخل . ويجتنب هذا الوضع موارد جديدة الى الصناعة المحمية ، الى أن يختفي هذا الربح ، عندما يصل لمستواه الحدى . ولا يؤدي الغاء الحماية فقط الى عقاب الملاك الذين سبق لهم الحصول على الربح باعتباره كسبا غير متوقع ، بل يؤدي أيضا الى عقاب أولئك الذين جاءوا في وقت لاحق التماسا للعائد العادى . وقد يفرض الغاء التعريفات في هذه الحالة ، الخسارة على المؤسسات التي حققت أرباحا أقل . وهكذا ، فانه حتى عندما لا تكون المصالح الصناعية هي التي خلقت الحماية ، فان الحماية تخلق مصالح صناعية . وعندئذ تصبح هذه المصالح عقبة كرودا في طريق التحرر .

الفساد

التدخل المفرط يولد فسادا في أغلب الأحيان . ومرة أخرى ، فان المشكلة لا تقتصر بأية صورة على الحكومات أو على البلدان النامية . وفي بعض البلدان ، تنامت هذه المشكلة بأبعاد مفرزة ومدمرة .

ويضعف الفساد من قدرة الحكومة على تنفيذ مهامها

بكفاءة . والرشوة ، ومحاباة الأقارب ، وشراء النعم ، يمكن أن تصيب الادارة بالشلل ، وتضعف العدالة في توفير الخدمات الحكومية - وهكذا تقوض أيضا الترابط الاجتماعي . وقد جرى تحديد الفساد باعتباره مشكلة خطيرة في الصين القديمة والهند ، وفي الامبراطورية العثمانية في القرن الرابع عشر ، وفي انجلترا في مطلع سنوات القرن التاسع عشر . وتحدث كل عامين فضيحة ما لتفكرنا بأن الفساد لا يزال موجودا في أوروبا ، واليابان ، والولايات المتحدة . وقد أسهم الفساد أيضا في تحديد مصير حكومات كثيرة : فقد كان هو المبرر الرئيسى للثورة العسكرى الذي أطاح بالحكومة المدنية في غانا في عام ١٩٨١ ، والانتقال التجبرى في عام ١٩٨٣ ، وكان موضوعا هاما في الحملة الرئاسية في المكسيك عام ١٩٨٢ ، وسببا رئيسيا لسقوط نظام الحكم في اللينين في ١٩٨٦ ، كما أنه يمثل مشكلة تعتبرها السلطات ذات خطورة بالغة في الاتحاد السوفياتى .

ويكشف الفساد عن نفسه بطرق متنوعة . والطريقة الشائعة هي رشوة مسؤولي الجمارك ، الذين يسمحون بعد ذلك بالواردات غير المشروعة ، أو الواردات المشروعة ولكن برسوم تقل عن الرسوم القانونية ، أو بالاسراع في إجراءات التخليص . وكان هذا يمثل مشكلة خطيرة في بلدان عديدة : في الولايات المتحدة عند منعطف القرن ، وفي سنغافورة في الستينات وفي اندونيسيا في السبعينات ، وفي الكاميرون في الثمانينات . وقد أفضى انغماس الشرطة في عمليات الابتزاز وغيرها من الجرائم في هونغ كونج الى انشاء مكتب لمكافحة الفساد في السبعينات . وفي أواخر السبعينات ، كشف تحقيق أجرى في ولاية ماساتشوستس عن ان ٧٦ في المائة من عينة من المباني العامة يوجد بها على الأقل عيب هيكلي ، لم يكن ليحدث بدون تواطؤ المفتشين . وقد تبين أن ثلثي الأسماء المدرجة في قائمة رواتب الادارة المدنية في زائير عام ١٩٧٨ كانت خيالية ولا وجود لها . وتقلل هذه الأشكال من الفساد ، وغيرها من الأشكال الخبيثة - التغيب عن العمل ، والقيام بوظيفتين في وقت واحد ، أو اندفاع الولاء - من كفاءة الادارة العامة .

ونادر ما يمكن التقليل من الفساد ما لم يتم التصدى لأسبابه الكامنة الأكبر . ويزدهر الفساد في الحالات التي يتم فيها قمع المنافسة ، وتكون فيها القوانين والوائح الداخلية والخارجية مفرطة وتقديرية ، ويحصل الموظفون المدنيون على أجور منخفضة أو تكون لدى الهيئة التي يعملون بها أهداف غير واضحة أو متضاربة . ففي الكاميرون ، يتطلب

سياسات الدورات الانتخابية قصيرة الأجل . وكان ينظر إلى الديمقراطية كما لو كانت ذات نزوع داخلي تجاه السياسات الشعبوية (الإطار ٧ - ٢) . ويزعم أن نظم الحكم المستبدة العادلة (التي يترجمها الطغاة الفلاسفة) مطلوبة لاحتكام الإصلاحات غير الشعبية وترويض الإدارة المقردة أو غير الفعالة في غير هذا . وحقت الاقتصادات التي انتست بدرجات متباينة من الاستبداد تقدما في فترات مختلفة في الماضي ، مثلا في إسبانيا والبرازيل وتشيلي ومعظم اقتصادات شرق آسيا . ومع ذلك ، ففي الوقت نفسه عجزت بعض الديمقراطيات ، القديمة منها مثل الهند أو الحديثة مثل الغالبين ، حتى الآن عن تحقيق تقدم سريع .

بيد . أنه في غضون الثمانينيات ، نشأ اتجاه قوى إلى التحرر من الوهم السائد بالنسبة للنظم الاستبدادية . وقد أصبح مفهوما الآن بشكل أفضل أن النظم من هذا القبيل لا يحتمل أن ترسخ لمصالح الجهات المناصرة المحدودة . والواقع أن بضعة من النظم الاستبدادية تعتبر مستنيرة اقتصاديا . وتعتبر بعض اقتصادات شرق آسيا المصنعة

الحصول على جميع التراخيص والتصاريح اللازمة للبدء في عمل تجاري جديد فترة زمنية مدتها عامان حتى بالنسبة لرجل الأعمال الذي يحتفظ باتصالات طيبة مع المسؤولين ؛ ويتطلب القانون اتخاذ أربع وعشرين خطوة مختلفة ، تشمل عشرين مكتباً منفصلاً . ويتم الاضطرار بصورة دورية بحملات المناهضة للفساد ، تحقق نجاحا في بعض الأوقات (الإطار ٧ - ١) . ولكن الأسباب الجذرية تبقى عادة على الرغم من ذلك : إذ تقوم الوكالات الضعيفة بمكافحة قوى السوق بضوابط وقيود يعتمدها المجتمع المفرطة وتقديرية أو غير منطقية .

العلاج : الديمقراطية والمؤسسات ؟

ما فتى الاستبداد يعتبر في أغلب الأحيان عاملا مساعدا مفيدا ، مع الأسف ، لوضع سياسات فعالة في مواجهة عدم الاستقرار السياسي . وكان الرأي السائد في الخمسينات وحتى السبعينات ، هو أن السياسات الائتمانية تتطلب فترة زمنية قبل أن تؤتي ثمارها ، وأن ذلك لم يكن متسقا مع

الإطار ٧ - ١ مكافحة الفساد

وكان هذا المكتب قد تحرر من الفساد تماما عندما تركه بلاتا في عام ١٩٨٠ لكي يصبح نائباً لوزير المالية ، وبعد ذلك بوقت قصير ، قاضيا للمحكمة العليا .

الحلول

استند نجاح بلاتا إلى ست عمليات تجديد . أولها تحسين الأثرات والمراجعة من قبل مجموعة من الخبراء الخارجيين ذوي المهارة المالية كورت فريفا واحداً من عدد من كبار المسؤولين الألمان . وثانيها ، تطبيق نظم إدارية لرصد الأداء على أساس معايير موضوعية من قبيل عدد التفتيرات الضريبية ، والتمرد بالمحصل . وثالثها ، توقيع عقوبة على نحو ١٠٠ من العناصر الفلاسفة برفعة المستوى ، بفسلهم أو إعادة تنظيمهم . ورابعها تبسيط قوانين الضرائب لجعلها أكثر كفاءة وتقليل حرية التقدير المتاحة لمسؤول الضرائب . وخامسها تشديد النظم الرقابية . أصبحت مدفوعات الضرائب تتم عن طريق المصارف وإيس موظفي الضرائب ، وأصبح يتم إرسال خطابات تأييد لفحص مدفوعات دافعي الضرائب . وسادسها ، تحسين ممارسات الموظفين . فقد أصبح التمييز بين لأصحاب الكفاءة الأعلى ، وحظر قانون لمحاربة محاباة الأقارب ، تعيين الأقرباء حتى البهينين ، وأصبحت التفتيرات تستند إلى الأداء . إلا أن هذه المنجزات لم تستمر طويلا . في بلد ظل فيه الفساد متفشيا . ففي أحوال الثمانينات ، أصبحت محاباة الأقارب مشكلة مرة أخرى ، وانخفضت تفتيرات الضرائب وتحصيلها بدرجة كبيرة .

كان الانخراط في سلك المسؤولين عن الضرائب في مكتب الإيرادات الداخلية بالغالبين في مطلع السبعينات بغير أمرا مريحا جدا لدرجة أن الرخايف وعمليات النقل إلى المكتب كان يتم بينهما . فقد كانت أكبر تشكيلة متنوعة وغالبية من السيارات ترمز إلى البذخ ، توجد في ساحة الانتظار الخاصة بمكتب الإيرادات الداخلية في مانيلا . وقد استهدفت سياسة المجتمع الجديد التي أعلنها في عام ١٩٨٢ ، فرديناند ماركوس رئيس الجمهورية آنذاك ، التخفيف من عبء الفقر ومحاربة الفساد ، وقد استمر أوراها في عام ١٩٧٥ عندما تم فصل ٢٠٠٠ مسؤول حكومي من وظائفهم لشبهة في أن سلوكهم غير سوي . وفي عملية التطهير تلك استبدل بموظفي مكتب الإيرادات الداخلية القلائص الذين بلاتا .

المشكلات

وبعد مضي بضعة شهور ، حدد أفريق بلاتا عددا من المشكلات الضريبية ، كان من أهمها الممارسات التي تتيج للمسؤولين طلب مدفوعات لمعالجة مسألة ضريبية ، أو تقديم سجل أو القيام بعملية مخالفة عالية . ويقول رشايو لتخفيض التفتيرات الضريبية أو الامتناع عن ازعاج دافعي الضرائب من لا تستحق عليهم التزامات ضريبية ؛ واختلاس الأموال ، وطبع بطلاقات وطوابع ضريبية بصورة غير مشروعة ، والردمخ قبول الأموال التفتية ، ومحاباة الأقارب والتأثير في القرارات المتعلقة بالموظفين ، من قبيل النقل والتميين ، وتسهيل نظم المراجعة الداخلية . (لا يقوم المسؤولون المكلفون بالتحقيق مع الآخرين بقبول الرشايو بصورة روتينية من أولئك الذين يجري التحقيق معهم) .

الآطار ٢٠٧ تجارب شعبية

مع زيادة الدعم ، وتلتخصض الضرائب من حيث قيمتها الحقيقية . وفى هذا الموقف غير القابل للاستمرار ، تنطرح الحكومة إلى تخفيض قيمة العملة وتخفيض الدعم . وعندئذ يمارس للتخصض ، وتلتخصض الأجور الحقيقية .

وتبين تجربة شيلي فى الفترة ١٩٧٢-١٩٧٠ بوضوح هذا التصلل للأحداث . فقد ضاغت الحكومة من الائتلاف العام لتحقيق نمو سريع وتحسين أحوال المعيشة للجماعات ذات الدخل المنخفض . وتمت زيادة أجور القطاع العام ، مما زاد العجز المالى . وجرى تكليف الإصلاح الزراعى ، وتأميم قطاعات التعدين والمصارف وأيضاً أجزاء من القطاع الصناعى . وقد اشملت تلك التوليفة من سياسات تحديد الأسعار والطلب التوسعى ، للتخصض المكثف ، وازدهرت السوق الموازية . وكان الاحتياطى الأجنبى منخفضاً جداً بدرجة جعلت من المستحيل تلبية الطغرة فى الطلب عن طريق زيادة الواردات . وبحلول عام ١٩٧٢ ، أرغمت الحكومة ، على تخفيض قيمة الأوكود وتصحيح أسعار القطاع العام . بيد أنها عجزت عن السيطرة على الأجور . وفى الفترة ما بين عامى ١٩٧٠ و ١٩٧٣ ، زاد التخصض من ٣٥ فى المائة إلى نحو ٦٠٠ فى المائة سنوياً ، وقفز العجز المالى من ٢,٧ فى المائة إلى ٢٤,٧ فى المائة من الناتج المحلى الإجمالى . لقد تسارع نمو الناتج المحلى الإجمالى إلى ٩ فى المائة فى عام ١٩٧١ ، إلا أنه عاد سالباً فى عامى ١٩٧٢ و ١٩٧٣ عندما انخفض الناتج بنسبة ٥,٦ فى المائة .

تعتبر التجارب الشعبية فى أمريكا اللاتينية . اللبندى فى شيلي (١٩٧١-١٩٧٣) ، وبيرون فى الأرجنتين (١٩٤٦-١٩٤٩) ، وغارميا فى بيرو (١٩٨٥-١٩٨٨) . نماذج بالغة الأهمية للتفاعل بين العمليات السياسية والاقتصادية . فقد ركزت السياسات الشعبية على أهداف النمو والأهداف التوزيعية القصيرة الأجل ، ولم تبال بأخطار التخصض والمجزع المفرط ، وتجاهلت القيود الخارجية وردود أفعال الشركات والأمر تجاه سياساتها المتعارفة للسوق بصورة عذوانية . ومع ذلك فإن معالجة المسائل المتعلقة بالقرى وتوزيع الدخل ، والتي تعتبرها النظم الشعبية مصدر الصراع الاجتماعى وعدم الاستقرار السياسى ، لا يمكن أن تتم من خلال سياسات اقتصادية غير قابلة للاستمرار .

وفى دورة شعبية نموذجية ، تبدأ الإدارة الجديدة فى إجراء تحول بارز فى السياسات ، ويعدم الأرقام فى المائدة الانتاجية وتوافر الاحتياطى الأجنبى فى بداية الأمر ، نمواً فى الانتاج أكثر ارتفاعاً ، تصحبه فى كثير من الحالات زيادة فى الأجور الحقيقية . ويتم الإبقاء على التخصض منخفضاً عن طريق تحديد الأسعار . إلا أنه سرعان ما تظهر الاختلافات نتيجة للتوسع القوى فى الطلب المحلى ، لأنه بسبب تناقص الاحتياطى الأجنبى ، لا يمكن تفادى هذه الاختلافات بزيادة الواردات . وتضيق الندرة ، والتخصض المشدّد ، وتنتفى الاحتياطى إلى هروب رأس المال وسحب النقود من التداول فى الاقتصاد . ويتدهور عجز الميزانية

بطريقة ديمقراطية . وما فتئت بوليفيا عاجزة عن تحسين قدرة حكومتها الإدارية وذلك برغم مضى نحو عشر سنوات على تطبيق الديمقراطية . وكانت معدلات معرفة القراءة والكتابة فى الصين فى عام ١٩٥٠ مماثلة لمعدلاتها فى الهند ، إلا أنه بعد مضى أربعة عقود ، أصبحت هذه المعدلات فى الصين ضعف ما كانت عليه . ومع ذلك ، فإن الهند تعتبر واحدة من أقدم الديمقراطيات فى العالم النامى وأكثرها تطوراً .

ولا تعتبر الحكومات الديمقراطية بالضرورة أكثر براعة فى إدارة الإصلاح . إذ تبدو الحكومات الديمقراطية الانتقالية عرضة على وجه الخصوص للأخطار ، ربما لأن قاعدتها السياسية لا تزال مائعة . (الجدولان ٧ - ٢ و ٧ - ٣) . ولدى الحكومات الديمقراطية سجل أفضل مما لدى الحكومات الاستبدادية فى البلدان التى لم تستقطب سياسياً ؛ ويبدو أن العكس صحيح فى المجتمعات المستقطبة . وعموماً ، توحي الشواهد أن الفرق بين الاستبداد والديمقراطية فى حد ذاته يعجز عن تقديم تفسير مناسب لما إذا كانت البلدان مستشرع فى الإصلاح أم لا ،

حديثاً بمثابة حالات استثنائية وليست قاعدة . فقد أثبتت الدكتاتوريات أنها مدمرة بالنسبة للتنمية فى كثير من الاقتصادات ، فى أوروبا الشرقية ، والأرجنتين ، وأوغندا ، وبيرو ، وجمهورية أفريقيا الوسطى ، وزائير ، وميانمار ، ونيكاراغوا ، وهائيتى ، وذلك على سبيل المثال فقط .

وعلى العكس من ذلك ، تستطيع الديمقراطيات ، أن تجعل من الإصلاح شيئاً ممكناً بدرجة أكبر بطرق عديدة . إذ أن الزواجر والضوابط السياسية والصحافة الحرة والمناقشة العلنية لتلكه وفراقد السياسة الحكومية يمكن أن تجعل لجمهور أعرض مصلحة فى عملية الإصلاح . والحاجة إلى تحقيق نتائج طيبة بغية إعادة الانتخاب ، قد تيسر التغيير الاقتصادى بدلاً من أن تعوقه إذ أنها تزيد من بواعث الحكومات إلى الأداء بصورة جيدة ، وتحد من سلوكها النهاب .

ولا تتيح التجربة استخلاص استنتاجات راسخة وسريعة . إن بيرو تواجه أزمة من أسوأ الأزمات الاقتصادية فى تاريخها ، وهى غالباً نتيجة للسياسات التى كانت قد نفذت فى أواخر الثمانينات من جانب حكومة منتخبة

المؤسسات والتنمية

وهناك نهج آخر لمعالجة مشكلات عدم الاستقرار السياسي ، و توافق الآراء الاجتماعي الهش ، والسلطة الضعيفة ، وهو بناء مؤسسات أكثر فاعلية . ويمثل هذا مفهوما عريضا للغاية . إذ أنه يضم الهياكل العامة التي تضطلع الدولة عن طريقها بمسؤولياتها الأساسية : الحفاظ على القانون والنظام ، والاستثمار في البنية الأساسية الجهرية ، وجباية الضرائب من أجل تمويل الأنشطة من هذا القبيل ، وهكذا دواليك . إلا أن الفكرة تتجاوز ذلك . إذ أنها تمتد لتشمل الاتفاقيات التي تحكم الطريقة التي يتعامل بها الناس كل منهم مع الآخر : حقوق الملكية ، العقود ، وقواعد السلوك . ولعل دراسة كيفية تأثير مؤسسات المجتمع على الأداء الاقتصادي هي الموضوع الأكثر حيوية في المؤلفات الاقتصادية في العقدين الأخيرين . وبالرغم من أن فهم هذه القضايا لا يزال غير مكتمل ، إلا أنه من الواضح أن المهمة الأولية للتنمية المؤسسية هي تحسين كفاءة تخصيص والتوزيع ، وتخفيض تكلفة المعاملات التجارية . تكلفه تعامل الناس مع بعضهم البعض (الإطار ٧ : ٣) .

وتؤثر قيم الناس وعقائدهم على المؤسسات ، وتؤثر هذه بدورها على الاقتصاد . ويتوافر لتحليل الدور الذي تلعبه عوامل من قبيل الثقافة ، الدين ، والقانون والسياسات في عملية التنمية ، أساس فكري في أعمال هياك ، هيجل ، ماركس ، فير . ويزعم أن المؤسسات السياسية المركزية التي تساندها بيروقراطية قوية قد خفقت روح تنظيم المشروعات ونمو الانتاجية في الصين القديمة - ورغم أن هذا البلد ، كان متقدما من الناحية التكنولوجية عما يسمى الغرب حاليا . وعلى مستوى المنظمات ، توضح البحوث القريبة العهد أن الأداء المتفوق للصناعات اليابانية انما نجم (ضمن عوامل أخرى) عن قواعد السلوك تجاه السلطة التي تشجع على تدفق المعلومات بين العمال والمديرين ، ومن شأن ذلك تخفيض تكاليف المعاملات الداخلية للشركة ومساعدتها على التكيف مع الأسواق التي تتطلب منتجات مرتفعة النوعية لها دورات حياتها قصيرة . وقد وجدت دراسة أخرى أنه عندما كان العمال في الولايات المتحدة يحصلون على نصيب من أرباح الشركة كان لذلك على ما يبدو تأثير موات على إنتاجيتهم .

وفي أغلب الأحيان ، تستطيع مؤسسات الحكومة أن تؤثر على الاداء الاقتصادي بطريقة مباشرة بدرجة أكبر . فقد أفضى العجز المالي الى درجة مرتفعة من التضخم في

جدول ٢.٧ نجاح الاقتصادات ذات النظم السياسية المختلفة في تنفيذ برنامج صندوق النقد الدولي للتصحيح (نسبة مئوية)

النسبة المئوية لسنوات التصحيح	النظم الديمقراطية المستمرة	النظم الاستبدادية المستمرة	النظم الديمقراطية الانتقالية
التي تخلص فيها الميزان المالي التي انخفضت فيها المصروفات كندية ملوية من الناتج المحلي الاجمالي التي تخلص فيها التوسع الائتماني	٤٩	٥٠	٢٥
	٣٨	٤٦	٢٩
	٦١	٦٢	٤٣

ملاحظة : استنادا إلى وقائع الإصلاح في ١٧ بلدا من الخمسينات إلى الثمانينات . المصدر : ماجارد وكولمان ١٩٩٠ .

جدول ٣.٧ نجاح الاقتصادات ذات النظم السياسية المختلفة في الحد من التضخم السريع

التصحيح	النظم الديمقراطية	النظم الاستبدادية
قضية المادية لارتفاع التضخم التي بقيت ثابتة في حالات غير المستقرة في حالات المستقرة	٧٥	٦٢
قضية المادية لارتفاع التضخم التي بقيت ثابتة في حالات المستقرة	٢٩	٦٧
قضية المادية لارتفاع التضخم التي بقيت ثابتة في حالات المستقرة	١١	١٤

ملاحظة : استنادا إلى ١١٤ بلدا بينها من ١٩٥٤ إلى ١٩٨٤ مبراة من قبل شمة بلان ملاحظة في أمريكا لكاتلين . المصدر : ريدر ١٩٨٩ .

وهل تقوم بتنفيذه بفعالية ، أو أنها سوف تنجو من الآثار الميسامية الناجمة عنه .

ولكن كما أوضحنا في الفصل الثاني ، هناك أدلة موحية تربط إيجابيا بين سمات النظم الديمقراطية والجوانب الشاملة للتنمية والرفاهية . وهناك نتيجة أخرى تبرز من المؤلفات التجريبية بشأن العلاقة بين الآراء الاقتصادية والنظم السياسية . وهي انه تبين أن البلدان تدعم القاعدة الخاصة بالنظم السياسية المفتوحة ، بتطوير الموارد البشرية ، وخصوصا بالاستثمار في التعليم . ويوضح بعض الدراسات أنه عند مستوى معين من الدخل ، تكون التحسينات في المؤشرات الاجتماعية مرتبطة بالحرية والتحرر . وتوضح دراسات أخرى أن عدم الاستقرار السياسي لا يقل فقط مع الزيادات في الدخل ، بل أيضا مع تحسين التعليم . وذلك بالرغم من أنه من اللازم اجراء بحوث أخرى لتأكيد هذه النتيجة .

الاطار ٣.٧ اسهام التجديدات المؤسسية فى التنمية

وليس مقرضنا فحسب .

وبكيفية السلوك أيضا مع احتياجات السوق ، ويؤثر فى تكلفة المعاملات التجارية والمالية ، إذ أن السرعة والتجارة تشتركان فى أصل لغوى واحد فى مختلف اللغات ، وذلك بسبب التشابه الذى كان يتصف به التجار فى الأزمنة الأولى . ولا يمكن أن تصبح المعاملات منتظمة إلا بعد إنشاء الأسواق ، كما أن المنافسة تزيد لو أصبح لدى التجار حافزا لتأسيس سمعة لهم والحفاظ عليها . ويعتبر التجار فى اقتصادات السوق الصناعية أكثر أمانة ليس فقط لأن الجزاءات توفع بكفاءة ، بل أيضا لأن السمعة الطيبة تنقل تكلفة المعاملات .

والواقع أن قواعد السلوك التى لم تتكيف بعد مع احتياجات الاقتصاد الحديث تزيد بدرجة كبيرة من تكاليف المعاملات . ويعتبر الاختلاس خطيرا فى من الموانئ ببدان نامية كبيرة ، وذلك لأن ولاه عمال الشحن والتفريغ لأشهرهم ، أو عشائهم أكثر مكرما ولهم الهيبة التى توظفهم . إذ أن عدم الاختلاس والالتزام بالأمانة يجرم أسرهم من مصدر دخل إضافي . والأسر التى تلزم الشرف فى سلوكها تعبر خاتمة .

على مر القرون كانت المعاملات التى تستخدم السوق واسطة فيها قوة رابعية فى التنمية المؤسسية ، والتى كانت بدورها قوة رابعية فى التنمية الاقتصادية . وعندما توسعت الأسواق ، أصبحت للمشاركين فى السوق تلقائيا حقوق محددة مصافاة بمسورة واضحة ، وقواعد للسلوك متطورة بغية تحسين كفاءة تفاعلاتهم معا .

وقد زاد خطاب الاعتماد . وهو عقد خرج إلى حيز الوجود فى المصور الوسطى فى إيطاليا . نطق التبادل وأسهم فى توسيع التجارة الدولية . وعن طريق التحديد الأفضل لحقوق اللاتنين بالتنمية لأصول شركة ما ، أتاح نظام الشركات ذات المسؤولية العامة وهو تجديد استحدث فى أواخر القرن الثامن عشر فى إنجلترا . للمؤسسات أن تقل المخاطر وتجذب الموارد للقيام بأنشطة كان لا يمكن أن تنشأ بغير ذلك . ومنذ السبعينات ، أتت عقود الإيجار للمشاريع أن تقل من المخاطر المرتبطة بالاستثمارات ضخمة فى المعدات ، ففى بنغلاديش ، توصل مصرف غرامين إلى طرق مبتكرة للاقراض للجماعات منخفضة الدخل مع الإبقاء على التنازل عند السداد عند الحد الأدنى . وقد تحقق ذلك عن طريق وضع عقود تحمل من المجتمع المحلي ، مسؤولا عن السداد ،

الممجة فى النصف الثانى من القرن التاسع عشر ، وتحديث تركيا فى الجزء الأول من هذا القرن ، وإصلاحات قانون الشركات فى البرازيل فى مطلع السبعينات ؛ وإنشاء أسواق للأوراق المالية فى شرق آسيا ؛ وتحقيق التكامل الاقتصادى فى أوروبا الغربية بعد عام ١٩٤٥ ، وقد اعتمدت كل هذه الخطوات على الإجراءات التى اتخذتها الدولة ، وصاغت اطار المشروع بطرق زادت من أمن تنظيم المشروعات ، ويمتدت تدفق الموارد والناس . وفى غالبية البلدان النامية ، لا يزال تدعيم المؤسسات أو إنشائها يمثل مهمة صعبة ولكنها ضرورية (الإطار ٤ - ٧) .

ويتطلب دعم التنمية المؤسسية ، وجود دولة لديها هياكل ادارية متطورة وكالات تستجيب لاحتياجات الأسواق . بيد أن الضعف السياسى للبلدان النامية غالبا مايبقى فى كفاءة بيروقراطياتها . ولا تضمن البيروقراطية الكفاءة فى حد ذاتها للتنمية الناجحة ، ولا تنفع بدلا لقوى السوق . وكما بينا من قبل ، فانه يمكن حتى أن تؤخر التنمية . ومع ذلك ، فإن بيروقراطية كفوة تمكن الحكومات من الحكم . وقد كانت عاملا رئيسيا فى بقاء الحضارات القديمة مثل مصر (٣٠٠٠ سنة قبل الميلاد) والصين . حيث قامت بيروقراطية جيدة الهيكل منذ ٢٠٠ سنة قبل الميلاد على

أمريكا اللاتينية ، ولكنه لم يفعل ذلك فى جنوب آسيا حيث المصارف المركزية أكثر استقلالاً . وكانت برامج الائتمان المقدم للصناعات الصغيرة والمتوسطة أكثر نجاحا فى سرى لانكا . حيث جرى تنفيذها عن طريق إدارة مدنية كفوة وأنها دوافعها ومستقلة نسبيا عن التدخل السياسى . منها فى بنغلاديش . والسبب نفسه ، حسنت برامج التنمية الريفية الانتاجية فى بعض أجزاء جنوب آسيا ، الا أنها فعلت ذلك بقدر أقل فى افريقيا وأمريكا اللاتينية . وكانت المشاريع المملوكة للدولة تنسم بالكفاءة فى سنغافورة وتايوان الصينية ، حيث خضعت للمنافسة ، وكان وصولها الى الميزانية مقيدا . ولم يكن الوضع كذلك فى الأرجنتين ، وبوليفيا ، ونيجيريا .

وفى حالات كثيرة ، عمدت الدولة الى حفز النمو عن طريق إعادة هيكلة المؤسسات : إلغاء الترتيبات القطاعية ومعايرة العملة ، والضرائب ، والموازن ، والمقاييس ، والتعريفات الجمركية الداخلية فى فرنسا الثورية فى تسعينات القرن الثامن عشر ؛ وقوانين البراءات فى القرن التاسع عشر فى أوروبا والولايات المتحدة ؛ وتحقيق تكامل القوانين الجمركية والتجارية والمدنية فى كل من ألمانيا وإيطاليا فى القرن التاسع عشر ؛ وتحديث اليابان فى عهد

الانطار ٤.٧ تحديد الأولويات للتنمية المؤسسية : للكلام أسهل من العمل

● وفي شمالي أندونيسيا ، والبرازيل ، وسري لانكا ، ومصر ، والهند ، حان منذ وقت طويل الأوان لتحسين السجل العيني للمعارف وحقوق ملكية الأرض ، شأن شأن ذلك تحسين كفاءة أسواق الائتمان الريفية ، وخفض التكاليف البالغة الارتفاع صوما للائتمان الريفي .

● وفي بلدان كثيرة ، يعتبر الاشراف المصرفي الأفضل شرطاً هاماً من أجل التحرير المالي الناجح .

يبد أن تحديد الاحتياجات المؤسسية ليس بالأمر السهل . فأولاً ، قد تكون المؤسسات المنزوية في المجتمعات الصناعية لا لزوم لها في البلدان النامية . إذ أن أسواق الأوراق المالية وأسواق أدون الخرافة ، ومكاتب تقييم الائتمان ، ومكاتب إثبات سندات حقوق ملكية الأرض ، ومكاتب المقاييس والمعايير ، يعتبر اشتراطها باهظ التكاليف ، ومن الصعب تقرير ما إذا كان إنشاؤها يسبق احتياجات السوق . وثالثاً ، أن بعض المؤسسات تكون غير مجدية في ظل وجود مشكلات على نطاق النظم كله . فعلى سبيل المثال ، من شأن الإدارة المدنية التي تدفع أجوراً منخفضة أن تجعل معظم المؤسسات العامة عتية أمام الأسواق وليس عوناً لها . كما أن الاتفاق سيءه التخليط بحرم المؤسسات من المداخلات الجارية ، ويقال من كفاءتها . وثالثاً ، ليست هناك مؤشرات بسيطة على الاحتياجات والأولويات المؤسسية . بيد أن هناك مجالاً لاستحداث مؤشرات كمية لكفاءة المؤسسات العامة ، فعلى سبيل المثال ، ما هي الفترة اللازمة لتسجيل مشروع تجاري ، والحصول على جواز سفر ، وتخليص الجمارك ، والحصول على رخصة استيراد ، أو تسديد ضريبة ؟

تختلف أولويات التنمية المؤسسية بطبيعة الحال حسب تاريخ البلد ومضارته ، وميولاته الاقتصادية ، ودرجة تطوره . وتشمل الأولوية بالنسبة لمعظم بلدان أوروبا الشرقية في إنشاء المؤسسات اللازمة لأن يعمل اقتصاد السوق بكفاءة : حقوق الملكية ، وقوانين الشركات والافلاس ، والمحاكم التجارية ، وقوانين المصارف ، وأسواق الأوراق المالية . أما الأولوية بالنسبة لبلدان أفريقيا وأمريكا اللاتينية منخفضة الدخل ، فتشمل في تحسين إدارة القطاع العام ، وهو هدف يتطلب في أغلب الأحيان خفضاً متزامناً في حجم الحكومة وتميز طاقها .

وقد تكون الأولويات في أماكن أخرى أقل تحديداً . والبلدان المعنية لها منجزاتها واحتياجاتها الخاصة بها :

● ففي جنوب آسيا وبعض أجزاء أمريكا اللاتينية ، كان لبرامج التحرير والزيارات تأثير قوي على الانتاجية الزراعية .

● وفي مدينتي لاكا ، أحدث التغيير قريب العهد في إجراءات المحاكم المدنية تحسناً كبيراً في طرائق إصالح قوانين الافلاس ، وخفض تكاليف الوساطة المالية ، وذلك بعد عدة سنوات من شكاوى المجتمع المصرفي .

● وفي البرازيل ، جرى استنباط آليات لتسعين تدفق المعلومات فيما بين الجامعات ومعاهد البحث والصناعة ، مما جعل البحث أكثر استجابة لاحتياجات الصناعة .

● وفي ماليزيا ، من المتوقع أن يؤدي نظام حكومي لتقييم السندات أنشئه مؤخرًا إلى خفض تكاليف تمويل الشركات الخاصة بدرجة كبيرة .

الاداري للحكومات وعجزها عن أن تنهض بكفاءة بالمهام الانمائية الحيوية ، مثل توفير الخدمات الاجتماعية أو حماية البيئة . وكرد على ذلك ، نمت المنظمات غير الحكومية ، بسرعة في السنوات الأخيرة ، من حيث العدد وحجم الموارد التي تعبئها على حد سواء . فقد حولت المنظمات غير الحكومية في عام ١٩٨٧ ، نحو ٥,٥ بليون دولار من البلدان الصناعية إلى البلدان النامية - أي بزيادة قدرها نحو بليون دولار عما حولته المؤسسة الانمائية الدولية .

ويقوم معظم المنظمات غير الحكومية بجمع غالبية موارده بنفسه (نحو ٦٠ في المائة) . أما الجزء المتبقى من الموارد (٢,٢ بليون دولار أمريكي في عام ١٩٨٧) فقد جاء من وكالات المعونة الرسمية التي تحول الأموال عن طريق المنظمات غير الحكومية وذلك لأن المنظمات من هذا القبيل ذات فعالية أكبر في العمل في مستويات القواعد الشعبية وفي تحقيق المشاركة الشعبية وفي العمل في

الأقل ، وظلت تعمل حتى ما لا يقل عن مائة سنة مضت . وكانت المبادئ الأساسية للبيروقراطية مفهومة جيداً من قبل الصينيين القدامى . وكان يتم تعيين موظفي الإدارة المدنية والحكام عن طريق إجراء امتحانات يتنافسون فيها . وكانت هناك نظم للترقيات وخطط تحدد المستقبل المهني والأمن الوظيفي . وكان العمل في خدمة الدولة ميزة بمُصورة على ذوى المواهب الظاهرة . وكان بناء بيروقراطيات كفوءة بمثابة خطوة هامة في عملية إقامة الدولة في أوروبا - الا أنها مالز ذات أولوية في كثير من البلدان النامية .

المنظمات غير الحكومية

أصبحت المنظمات غير الحكومية قوة هامة في عملية التنمية خففت الى حد ما من تكاليف الضعف المؤسسي في البلدان النامية والذي يتضمن في أغلب الأحيان أوجه القصور

المناطق النائية، وقامت المنظمات غير الحكومية بدور هام أيضا في توعية الحكومات ووكالات المعونة والتمويل الدولية بالفوائد الاجتماعية والبيئية للتنمية . وبالإضافة إلى ذلك، اتخذت زمام المبادرة، في كثير من البلدان بشأن بعض القضايا الانمائية مثل الجدل من قبل تنظيم الأسرة . وبالرغم من أن حكومات بلدان نامية كثيرة تراودها الشكوك حول الدور الذي عيّنت المنظمات غير الحكومية نفسها فيه باعتبارها قوة دافعة للتغيير، إلا أن الحكومات في بلدان مثل الأردن، أوغندا، بوليفيا، توغو، الفلبين، مصر، المكسيك، والهند، تلتزم الطرق من أجل تشجيع المنظمات غير الحكومية على القيام بمزيد من الأعمال .

وتتباين درجة شمول المنظمات غير الحكومية وفعاليتها . ففي بنغلاديش، تصل المنظمات غير الحكومية المتخصصة المعنية بالصحة وتنظيم الأسرة فقط إلى سمس قرى هذا البلد التي يبلغ عددها ٨٠٠٠٠ قرية . وتحتاج الطاقة الإدارية للكثير من المنظمات غير الحكومية الصغيرة إلى التطوير كيما تصبح ذات فعالية . ولا تعرف منظمات أخرى، إلا القليل عن تكاليف جمع الأموال . وبالإضافة إلى ذلك، لا تستطيع حتى أكثر المنظمات غير الحكومية كفاءة ملء كل الثغرات التي يتركها القطاع التجاري والعام . وإلى جانب تزايد عدد المنظمات غير الحكومية وحجم الموارد التي تعبثها، فإن أهميتها تكمن في قدرتها على إشراك المجتمعات المحلية والمنظمات الجماهيرية بكفاءة أكبر في عملية التنمية ومعالجة الفقر .

العدالة وإعادة التوزيع

عنيت الحكومات دائما بتحقيق العدالة . وتبلغ تحويلات الدخل في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (مع استبعاد مدفوعات الفائدة، ولكن بإدراج مدفوعات الأمن الاجتماعي) نحو ٤٠ في المائة من الانفاق الحكومي، وتبلغ ما بين ٢٠ و ٣٠ في المائة من إجمالي الناتج المحلي في النمسا، فرنسا، ألمانيا؛ هولندا، والسويد . وقد ييسر التوزيع الأفضل للدخل، الإدارة الاقتصادية . وقد أشار علماء السياسة إلى أن آليات إعادة توزيع الدخل باقتسام أرباح النمو بطريقة تنسجم بمساواة أكبر، قد ساعدت بعض حكومات الدول الأعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي على نزع فتيل معارضة الإصلاحات ذات التوجه نحو السوق، وهذأت شكوى ضحايا التغيير القصير الأجل .

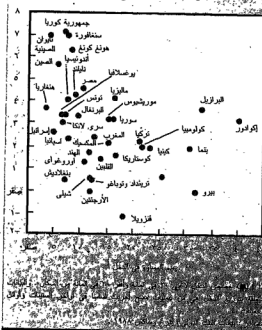
وأظهر تحليل أجرى لأثنين وثلاثين بلدا (٢٥ منها نامية، وسبعة من بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي) أنه كلما ارتفعت مخاطر صدمات معدل التبادل التجاري التي تواجهها دولة ما في الأسواق الدولية، ارتفع احتمال زيادة الحواجز التجارية . كذلك أظهر التحليل أنه كلما كانت برامجها للتأمين الاجتماعي أكبر حجما، قل احتمال أن تنتهج الدولة السياسة الحمائية (بيتس، بروك، وتيفنتالر ١٩٩١) . ويشير بحث آخر قريب العهد إلى أن المفاوضات بشأن الأجور التي تجرى من خلال آليات غير سوقية (مفاوضات بين النقابات، ورجال الصناعة، والحكومات والتي تأخذ العدالة في اعتبارها) قد تسفر البطالة المنخفضة نسبيا في بلدان الشمال (جاكمان، بيسارينز، وسافوري ١٩٩٠) . وقد أشار بعض علماء الاقتصاد أيضا إلى أن توزيعات الدخل التي تنسجم بمساواة نسبية في آسيا، قد أتاحت للبلدان هناك أن تتكيف مع الصدمات الخارجية في أعوام السبعينات بدرجة أسرع من نظرائها في أمريكا اللاتينية .

وبالرغم من هذا الدليل، لا يزال تحقيق درجة أكبر من المساواة في الدخل يعتبر من قبل البعض أمرا ضارا بالنمو . ويزعم هؤلاء أن زيادة رصيد رأس المال تتطلب معدلات مرتفعة من الانحار، ويستلزم ذلك بدوره توزيع الدخل بطريقة تميل ناحية الأغنياء (نوى الانحار المرتفع) . وكان الإصلاح الضريبي في جمهورية كوريا عام ١٩٧٣ قد استبعد عموما الدخل الرأسمالي (الفوائد، الأرباح، والأرباح الرأسمالية وغيرها من عائدات الأصول) من الوعاء الضريبي . وكانت الحكمة التقليدية السائدة فيما بين البلدان الصناعية وأيضا واضعي السياسات في البلدان النامية هي أنه ينبغي عمل الأشياء على أساس أهمية تلو الأخرى، أولا : النمو الاقتصادي، وثانيا، العدالة الاجتماعية، وثالثا، الحرية المدنية والسياسية .

والواقع أنه ليس هناك دليل على أن الانحار يرتبط ارتباطا إيجابيا بالتفاوت في الدخل أو أن التفاوت في الدخل يفضي إلى نمو أكثر ارتفاعا . ولو كان هناك شيء ما من هذا القبيل، فإنه يبدو أن التفاوت يرتبط بالنمو الأبطأ (الشكل ٧ - ٢) . إن فكرة المفاضلة بين النمو والعدالة، والتي ساعدت على تدعيم السياسات المناهضة للنمو في الاقتصادات الاشتراكية والسياسات المناهضة للعدالة في البلدان المحافظة، قد فقدت مصداقيتها من قبل اقتصادات كثيرة تتفق في أدائها دائما على البلدان الأخرى بالنسبة

شكل ٧ - عدم المساواة في الدخول ونمو الناتج المحلي الإجمالي في اقتصادات متنافسة، ١٩٨٩-٦٥

يتم نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي (نسبة مئوية)



للإعترافين : اندونيسيا ، كورايَا ، 'كوستا ريكا' ، ماليزيا
واليابان (الإطار ٧ - ٥) ، والاقتصادات الاسكندنافية .

ولا تتحقق المساواة الأكبر عن طريق تحويلات الدخل -
وذلك باستثناء حالة شبكات الأمان المخصصة للمجموعات
الضعيفة والصغيرة والمحددة جيدا من السكان . وقد أظهر
تقرير التنمية في العالم ١٩٩٠ أن نمط التنمية تكون له آثار
توزيعية قوية . إذ أن الحماية الصناعية والضرائب التمييزية
المفروضة على الزراعة تفيد في تفضير الأنساب التي تجعل
من النافذة في الدخل في أمريكا اللاتينية أكثر حدة عما هو
عليه الحال في آسيا . ويتألف معظم إيرادات البلدان النامية
عموما من الضرائب غير المباشرة ، والتي تكون بصفة
عامة أقل تصاعدا من ضرائب الدخل . ويضخى دعم رأس
المال (المقدم في شكل حوافز ضريبية ، وإتمان مدموم أو
تقديم العملة بأكثر من قيمتها ، بطريقة ثابتة) إلى أساليب
التناجح أكثر كثافة في استخدام رأس المال ، وبذلك يزداد
التوزيع سوءا .

وهناك درس آخر ، وهو أنه يمكن أن يكون للانفاق العام آثار قوية فيما يتعلق بإعادة التوزيع . وقد استنتجت دراسات

وعندما تعمل الأسواق بصورة جيدة ، يتحقق قدر أكبر من العدالة بشكل طبيعي . فعلى سبيل المثال ، تجزأت أسواق العمالة في بلدان كثيرة . وأصبح الناس ذوو الصفات المتماثلة غير قادرين على الحصول على مكافآت أو وظائف متماثلة ؛ ويتبوذ عوامل من قبيل الجنس والعرق ، والموقع ، والمهنة الصناعية ، بصورة دائمة ، هي العوامل المحددة للجزء ، بغض النظر عن النتائج . وكانت مساعدة النساء الدخلى في ماليزيا وأستراليا وتنزانيا . وعلى نحو تقليدى ، ظل الاتفاق الحكومى على تحسين البنية الأساسية وتقديم الخدمات الاجتماعية ، هو الآلية الأساسية لتكامل الأسواق ، وبظل لذلك ذا أهمية أساسية . وهناك مجموعة متنوعة من البرامج العامة الأخرى التى يمكن أن تقلل أوجه عدم المساواة في حين حصن الكفاءة التنافسية ، وتحفز النمو . على سبيل المثال ، البرامج التى تستهدف تحسين الوصول إلى البنية الأساسية ، والائتمان ، والأرض .

ويبدو أن الإصلاح الزراعي قد زاد من دخول الفقراء في أغلب الأحيان . وتعتبر الصين ، وكوريا ، واليابان ، نماذج بارزة للاقتصادات التي نجحت في الإصلاح الزراعي ، بيد أن الدليل على تأثير ذلك على الكفاءة الزراعية يعتبر أكثر تناقضا . إذ أنه من الصعب فصل آثار إعادة توزيع الأراضي الزراعية عن آثار الاستثمارات التكميلية والمؤسسات الموجهة ناحية زيادة الإنتاجية الزراعية والتي صاحبت بشكل نمطي الإصلاح الزراعي . بيد أنه يبدو أن هناك دليلا على أن الاستقرار الإصناعي الناجم عن الإصلاح الزراعي قد أسهم في تحقيق نمو أسرع .

ولهذه الأسباب جميعا ، تستطيع الجهود الرامية الى تحسين العدالة أن تأخذ مكانها بسهولة في برامج الإصلاح التي تستهدف تعزيز النمو . وعلى أية حال ، فإنه من الواضح أن عملية اعادة التوزيع المشوهة للسوق والمفرطة الحساس يمكن أن تطرح بسرعة مشكلات مالية طاعية .

الإطار ٥.٧ سياسات الشمول : ماليزيا وسرى لانكا

بدايات معاملة

كانت كل من ماليزيا وسرى لانكا مستعمرين بريطانيين حتى عامي ١٩٦٣ و ١٩٤٨ ، على التوالي . وكان لدى البلدين مزارع واسعة جيدة التطور تزرع بها محاصيل الأشجار وتجه نحو التصدير في الستينات . مطاط وزيت نخيل في ماليزيا ، ومطاط وشاي في سري لانكا . وكان كلاهما لديه بيروقراطيات منطوية ، ومؤسسات سياسية ديمقراطية متقدمة . وكان كلاهما يضمنان مكانا تعليمهم جيد نسبيا ، حيث بلغت نسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية ٩٠ في المائة . وكان لدى البلدين كليهما أيضا مشكلات نشأت عن وجود جماعات إثنية متميزة فيما بينها بدرجة عالية . وكانت الغالبية محرومة اقتصاديا ، وإن كانت مهمة سياسيا . وفي ماليزيا يمثل البومبيوتريون (وهم سكان الملايو الأصليين وأبناء البلاد الآخرين) ٥٥ في المائة من السكان ، ويمثل الصينيون ٣٥ في المائة ، والهنود ١٠ في المائة . وفي سري لانكا يمثل السيلانيين ٧٢ في المائة من السكان وللإثيل ١٨ في المائة والمجموعات الأخرى ١٠ في المائة . وقد انتهت البلدان سياسات تمييزية على وجه الخصوص من أجل تحسين مسير جماعات الأغلبية (قانوني في ماليزيا ، وبحسب الأمر الواقع في سري لانكا) .

وقد استخدم البلدان المشاريع العامة ليس فقط في قطاع المزارع ، بل أيضا في مجالات أخرى من قبيل شركات الطيران ، والأسمنت ، والصراف ، والصناعة التحويلية . وبمبادرة الدولتان زراع الأرز عن طريق توفير الأسمدة المدعومة ، والائتمان ، والرأى . وأعطيت الأغلبية في الحصول على الوظائف العامة والسلم العامة للجماعة الإثنية ذات الأغلبية . وركزتا على توفير الخدمات التعليمية والصحية للجميع ، إلا أن التعليم العالي كان محظرا لصالح الأغلبية .

نتائج مختلفة

في مطلع الستينات ، كان متوسط دخل الفرد في ماليزيا (٣٢٠ دولارا أمريكا) ، ضعف متوسط دخل الفرد في سري لانكا . وبعد ثلاثة عقود ، أصبح متوسط دخل الفرد في ماليزيا يبلغ خمس مرات متوسطه في سري لانكا . كذلك احتوت ماليزيا الصراع فيما بين الجماعات الإثنية دون

وقوع عنف خطير . وعلى العكس من ذلك ، ومنذ عام ١٩٨٣ ، أزهقت الصراعات الإثنية والاقتصادية في سري لانكا أرواح عشرات الآلاف . وتقدر تكلفة اللبنة الأساسية التي أسفدها الصراع والدخل المتداخلة نتيجة للاضطراب الذي حل بالأنشطة الاقتصادية ، بما يقرب من ثلثي الناتج المحلي الإجمالي . وإضافة إلى نمو ماليزيا الأكثر تفوقا ، استطاعت تخفيض نفقته للفرد من ٥٠ في المائة في عام ١٩٧٠ إلى ١٠ في المائة في الوقت الحاضر ، كما أنها قللت عدم المساواة بين الجماعات الإثنية وفي داخل كل منها .

أسباب الاختلاف

صعدت سلطات ماليزيا ، على عكس سري لانكا (حتى عام ١٩٧٧ عندما تم تحرير الاقتصاد) إلى تسهيل العناصر المناهضة للنمو في سياساتها - مثل قواعد الاستثمار الأجنبي وقواعد الترخيص الصناعي - عندما تضررت معدلات النمو . وتم الإبقاء على افتتاح السياسات التجارية عند مستويات جبرمكية معتدلة (وذلك برغم أنه بالنسبة لحالات هامة منتقدة تم الإبقاء على الحماية لفعللة المرتفعة) . ولم تكن المشاريع الخاصة تحتاج إلى تصاريح لتوسيع نطاق الإنتاج أو الاستثمار . كذلك لم تكن رفعتها الرقابة على النقد ، والتبويد التجارية للكمية الشاملة ، أو التهديد بالتأميم دون تعويض . أما مشاريع الأقيات التي كان يمارس تمييز ضدها في الأسواق المحلية فلم تحرم من فرص العمل في الخارج . إذ كانت تستطيع استغلال دخلها في شراء السلع والخدمات بالخارج (مثل التعليم) التي كانت تدرم منها في الداخل .

وقد أعطى الإطار التنظيمي المتشد لسري لانكا قبل عام ١٩٧٧ فرصا كبيرة لحرية التصرف والتمييز . إذ انتهت أوجه الرقابة الاقتصادية إلى أن تصبح بمثابة رقابة على الأفراد . وذلك برغم التقاليد الديمقراطية في سري لانكا . قدم تقييد السفر بسبب الرقابة على النقد الأجنبي ، كما أضفى طابع سياسي مرتفع في الغالب على معاملات الأعمال البسيطة (من قبيل الحصول على إذن للاستثمار ، أو الاستيراد أو توسيع نطاق الإنتاج) . وكان التصور هو أن بدانة الحكومة أن تؤثر - بل هي تؤثر فعلا - في توزيع الأصول فيما بين الجماعات الإثنية .

كذلك تقضى التحولات الأولية عن طريق التكتلات المشوهة للأسواق بشكل دائم تقريبا إلى تدهور توزيع الدخل بدلا من أن تحسنه . ويذهب دعم الأسمدة في إكوادور ، وباكستان والبرازيل وبنغلاديش ومصر ، والهند بصفة أساسية إما لأصحاب مصانع الأسمدة أو للمزارعين يسورى الحال . وقد خفض الدعم الضخم المقدم للقمح في الصبغيات بالبرازيل الطلب على البقول التي زرعها صغار المزارعين ، وتدهور إنتاج البقول . وياع المزارعون أراضيهم وهاجروا إلى المدن حيث زادوا الطلب على القمح المدعوم . وقد عمد المزارعون التجاريون الأغنياء إلى

فعلي سبيل المثال ، تضخمت تكلفة دعم الأغذية في البرازيل في أواخر السبعينات ، ومنذ عهد قريب في مصر ، ومع ارتفاع أسعار الأغذية على الصعيد الدولي . وقد تعين زيادة الدعم المقدم لحماية الصناعات المتدهورة بصورة مستمرة من أجل تحقيق الأثر ذاته ، وذلك لأن الحفاظ على الأغلبية يتطلب تعويض الدينامية التي تظهر في أي جزء آخر من الاقتصاد . ففي أوروبا على سبيل المثال ، أصبح الإبقاء على الدخول الزراعية متناسبة مع غيرها من الدخول باهظ التكلفة بشكل متزايد وذلك بسبب النمو الأسرع في قطاعات أخرى .

شراء أراضي المهاجرين بأسعار متدنية .

جدول ٤.٧ : النسبة المئوية لحصة المصروفات الحكومية في الناتج القومي الإجمالي أو الناتج المحلي الإجمالي ، البلدان الصناعية ، ١٩٨٥-١٩٨٠

السنة	ألمانيا	السويد	فرنسا	المملكة المتحدة	الولايات المتحدة	اليابان
١٩٨٥	١٠	٦	١٥	١٠	٨	١١
١٩٨٠	٣٦	٨	١٩	٢٤	١٠	١٩
١٩٧٥	٣٢	٢١	٣٥	٢٢	٢٨	١٨
١٩٧٠	١٧	١٥	٥٢	١٨	٣٧	٢٢

(أ) : الناتج القومي الإجمالي .
(ب) : الناتج المحلي الإجمالي .
المصدر : البنك الدولي ، سنوات مختلفة .

جدول ٥.٧ : النسبة المئوية لحصة مصروفات واستهلاك الحكومة في الناتج القومي الإجمالي أو الناتج المحلي الإجمالي ، البلدان الصناعية والتنمية ، ١٩٧٢ و ١٩٨٦

المجموعة الاقتصادية	المصروفات (أ)		الاستهلاك (ب)	
	١٩٧٢	١٩٨٦	١٩٧٢	١٩٨٦
منظمة الدول	١٩	٢٢	١٢	١٣
الحال المتوسط الأدنى	١٥	٢٧	١١	١٤
الحال المتوسط الأعلى	٢٥	٢٧	١٢	١٤
الشرق الصناعية	٢٨	٤٠	١٤	١٩

(أ) : الناتج القومي الإجمالي .
(ب) : الناتج المحلي الإجمالي .
المصدر : البنك الدولي ، سنوات مختلفة .

عام ١٩٩٠ . أي ثلث ديون البلاد الخارجية . ولم يتم تشغيل المشروع أبداً بأكثر من ٣٠ في المائة من طاقته وهو الآن في منتصف مرحلة الترميم الشامل بالرغم من أنه لم يبدأ تشغيله إلا في عام ١٩٨٢ . ويمثل هذا المشروع حالة متطرفة ، ولكن المشاريع غير المنتجة وإن كان على نطاق أقل إثارة للجدل شائعة تماماً .

الأجور والإدارة المعنية . تشكل فوائير الأجور جانباً كبيراً من المصروفات الحكومية في معظم البلدان . وكانت فاتورة الأجور ، قبل تنفيذ برامج الإصلاح ، تستهلك أكثر من ٦٠ في المائة من الإيرادات الجارية في جمهورية أفريقيا الوسطى . وأكثر من ٤٠ في المائة في غامبيا . ويعني الاتجاه إلى الإفراط في عدد الموظفين ومنح أجور منخفضة ، والذي ساد في العقود القليلة الماضية في بلدان نامية كثيرة ، أن جانباً كبيراً من هذا الاتفاق يعتبر ضائعاً . وتتضاعف مشكلة الحافز الضئيل نتيجة لسوء تحديد هياكل الارتفاعات المهني ، ونتيجة للتعيين ذي الطابع السياسي ، والتعيينات في المناصب الكبيرة لنفس السبب . وقد انهارت الهياكل

اصلاح القطاع العام

في القرن الرابع عشر تقريباً ، أكدت إحدى الدراسات أن : النشاط التجاري من جانب الحاكم هو نشاط ضار لرعاياه ، وممسر للإيرادات الضرائب ... ويحول دون دخول المتنافسين ويملي أسعار المواد والمنتجات مما قد يؤدي إلى الانهيار المالي للكثير من الأعمال التجارية . وعندما تكون هجمات الحاكم على الممتلكات واسعة وعمامة ، وتؤثر على جميع أسباب الحياة ، يصبح التراخي في النشاط التجاري شاملاً أيضاً . (ابن خلدون ، ١٩٨١) . وكان أهم إرث من تراث الثمانينات الرابع هو إعادة اكتشاف هذه الحقائق القديمة . وهناك حكومات كثيرة تعيد النظر الآن في اشتراكها في الاقتصاد ، وتستعرض أولويات إنفاقها ، وتضطلع بأنشطة تجارية أقل . وكما نتج عملية إعادة التقييم هذه سيقتضى الأمر تحسين القدرة الإدارية للدولة . وسينعير على الحكومات أن تتغلب على المعارضة من جانب المصالح المكتسبة التي خلقتها عقود من التدخل المفرط .

ترشيد المصروفات العامة

تمثل المصروفات الحكومية ما يزيد قليلاً عن ٢٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في البلدان منخفضة الدخل ، وما يقرب من ٣٠ في المائة من البلدان متوسطة الدخل . وهذه النسب تقل كثيراً عما هو عليه الحال في البلدان الصناعية اليوم ، ولكنها أكثر ارتفاعاً عما كان عليه الحال في البلدان الصناعية في مرحلة مناظرة من التنمية (الجدولين ٤.٧ و ٥.٧) . وتشير الأدلة إلى أن الكثير من برامج الاتفاق العام للبلدان النامية يوفر عائد منخفضاً جداً .

الاستثمار العام . تتوفر نوعية الاستثمار العام بدرجة كبيرة على نوعية المناخ الاقتصادي (انظر الفصل ٤) . ولكن بعض البلدان النامية تواجه صعوبات اقتصادية لأن المشاريع نفسها ، التي غالباً ما يجري تمويلها بدعم من الوكالات الخارجية لم تكن تتسم بالحكمة . ولتكتف بذكر بضعة أمثلة فحسب من بين نماذج لا حصر لها : مشروع لصهر الفضة يحقق خسائر في بوليفيا ، ومصنع للأحذية متنافس القيمة في تنزانيا ، ونظم للري بمعدلات منخفضة من العائد في سرى لانكا . ويمكن أن تكون التكلفة كبيرة . ففي زائير تكلف مشروع الطاقة الكهرومائية وخط النقل الذي سبق تكره في هذا الفصل نحو ٣ بلايين دولار بأسعار

السهل أن تكون تكلفة الدعم والتحويلات ضعف ما هو مدون في السجلات . وينشأ الدعم في أغلب الأحيان نتيجة للتدخلات الحكومية في الأسعار ، وقد ينطبق على كل أنواع السلع والخدما ت : القمح في الاتحاد السوفيتي ومصر ، والسفر في سرى لانكا والأسمدة في إكوادور وبنغلاديش والهند ، وهكذا دواليك . أما التحويلات فإنها تتم عادة للمشاريع المملوكة للدولة . وتصبح ضرورية إما لأن هذه المشاريع لا تعمل بكفاءة ، أو لأن ضوابط الأسعار وغيرها من القيود ، تجبرها على العمل بخسارة . بيد أن هذه التحويلات تعتبر غير كافية لتلبية احتياجات المشاريع المتعلقة بالاستثمار الرأسمالي . ونتيجة لذلك ، تدهورت مستويات الخدمة بصورة مثيرة في بعض البلدان . فقد عانت شبكة خطوط التليفونات والسكك الحديدية في الأرجنتين ، وخدمة الأوتوبيس في مصر ، على سبيل المثال ، من ضالة الاستثمار .

الاتفاق العسكري . ينفق العالم ١٠٠٠ بليون دولار على التسلح كل عام . وفي أواخر الثمانينات ، بلغت النفقات العسكرية الاجمالية ٨٦٠ بليون دولار سنويا في البلدان مرتفعة الدخل و ١٧٠ بليون دولار سنويا في البلدان النامية . ومن مبلغ الـ ١٧٠ بليون دولار هذا ، أنفق ٣٨ بليون دولار على الواردات من الأسلحة ، ومعظمها من البلدان الصناعية .

ولو أمكن خفض المصروفات العسكرية على الصعيد الدولي ، فسيصبح العالم بلا ريب مكانا أفضل . ولكن هل هذا أمر واقعي ؟ ان البشرية ليست غريبة على الحروب والصراعات . وإن كان لثمان القرن العشرين أقل ميلا للحروب والصراعات (الإطار ٧ - ٦) . والحرب الأخيرة في منطقة الخليج ، وما أعقبها من صراعات في تلك المنطقة ، واستمرار العنف في أفغانستان ، وأنغولا ، وأمريكا الوسطى ، والهند الصينية ، والحروب الأهلية في إثيوبيا ، وموزامبيق ، والصومال ، والسودان ، والخطى البيطنية جدا لنزع سلاح الدولتين العظميين ، توضح جميعها مدى صعوبة التقدم تجاه السلم الدائم .

وليس مستغربا أن يكون الاتفاق العسكري أكثر ارتفاعا في البلدان النامية التي تواجه التهديدات الخارجية أو الداخلية . والاتفاق العسكري يزيد على ١٠ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي في بلدان كثيرة . وبعد الصراع العرقي الذي تفجر في عام ١٩٨٣ ، زادت المصروفات العسكرية في سرى لانكا من أقل من واحد في المائة من

المؤسسية والنظم التي اقيمت أصلا لتزويد الادارة المدنية بالعاملين وتشغيلها في بعض البلدان . ففي أوغندا كشف احصاء للادارة المدنية ليس فقط عدم وجود عدد كبير من العاملين ، وإنما أيضا عدم وجود مدارس بأكملها .

ونتيجة لذلك أصبح لاصلاح الادارة المدنية في أمريكا اللاتينية وجنوب آسيا وأفريقيا أولوية عليا لدى الكثير من الحكومات . وتتألف برامج اصلاح الادارة المدنية بصفة عامة من ثلاث مكونات . الأول هو بذل محاولة لتفويض الاتفاق من أجل التقليل من حجم الادارات المدنية الى أعداد من المستخدمين يمكن ادارتها بطريقة أفضل . والثاني اعادة هيكله الأجور وترتيب الدرجات وذلك من أجل زيادة الحوافز ، وتخفض العمل في وظيفتين في وقت واحد والفساد ، وتوفير اطار أفضل للأرتقاء الوظيفي . والثالث هو اعادة البناء المؤسسي من أجل خلق الهياكل الرقابية واجراءات التشغيل المطلوبة لتنظيم ادارة مدنية حديثة وكفوءة .

وقد تحركت معظم برامج اصلاح الادارة المدنية على جميع الجبهات في وقت واحد . وأدت البرامج الافريقية الأكثر نجاحا الى تخفيض اعداد الموظفين العموميين (غامبيا وغانا وغينيا) . إلا أن نجاحها كان مقصورا على تحسين هيكل الأجور واصلاح الهياكل المؤسسية . ولم تؤد برامج اصلاح الجارية في أى بلد افريقي الى اعادة بناء هياكل الادارة المدنية فيها بصورة كاملة . ولا يزال يتعين على البرنامج الغاني ، الذي وضع موضع التنفيذ منذ عام ١٩٨٥ - وربما يكون هو الأبعد مدى - أن ينشئ نظاما فعالا من أجل الحد من التعيين .

ولا يبدو أن أي برنامج من البرامج التي يجري تنفيذها في الوقت الحاضر يشتمل على اختبار جاد لوظائف الحكومة لتقرير ما يمكن تحويله منها الى القطاع الخاص ، أو تفويضه الى المجتمع المحلي ، أو الغاءه كلية . وفي ضوء الحاجة الى قطاعات عامة اصغر وأكثر كفاءة ، وقطاع خاص أكثر دينامية ، فإن محاولات اصلاح الادارة المدنية مستقبلا سوف تستفيد قطعاً من معالجة قضايا أوسع نطاقا .

أوجه الدعم والتحويلات . تشكل مصروفات الدعم والتحويلات حوالي ٣ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي في المتوسط لعينة ضخمة من البلدان . ومن الصعب تعميم الأحكام بشأنها لأنها من أكثر فئات الاتفاق تبليغا . وعلاوة على ذلك ، فإن نظم الإبلاغ ضعيفة في معظم البلدان ، ومن

الإطار ٦.٧ الحرب والتنمية

١٠٠٠٠٠ شخص أصبحوا لاجئين. وقد دمر القتل نصف معمل تكرير النفط ومشتات التخزين في السفناتور. وأصاب بالقتال السوق المشتركة لبلدان أمريكا الوسطى. وكانت المصروفات الناتجة الصانع في غضون السنوات الخمس الأولى من الصراع الإيراني العراقي أكثر من ٤٠٠ بليون دولار أمريكي. وكانت التكلفة بنهاية الحرب في عام ١٩٨٨ أكبر كثيرا. وبالمثل يكون التصدع الاقتصادي حادا في الحروب الأهلية. فقد تسبب الصراع في إقليم أريتريا شمالي إثيوبيا في خضص الأيدي العاملة؛ وتسببت القنابل والأغام في جمل المزارعين وبنقلون العمل في بعض الأراضي وبذلك خرجت من الانتاج. ويقدر أن ٤٠ في المائة من الأرض قد تركت دون زراعة في عام ١٩٨٧، وهو ما يفسر جزئيا نقص الأغذية في الاقليم.

والحرب تؤخر التنمية حتما. فقد استمر دفع التكلفة المجمعة لاحتلال المعدات المفقودة، وتوفير الرعاية الصحية الجرحى، ودوام الانتاجية الأقل، على مدى فترة طويلة بعد الهدنة. وفي الحرب الأهلية التيبيرية ١٩٦٧-١٩٧٠، اكتسبت الحكومة تمويل الحرب دون إثارة حالة من التضخم المرتفع أو السبب في تدهور ميزان المدفوعات. وقيدت منح الائتمان المصرفي للحد من الطلب الداخلي، وزالت من الضرائب، وخفشت الاستثمار الأجنبي، وتقلت بشكل حاد من التفتتات غير النفاذية، بما في ذلك التفتت التي تنطبق بالادارة العلمية والزراعية الاجتماعية، والمجتمعية، والخدمات الاقتصادية. بيد أنه بسبب التكلفة السيلولة لاستيراد الأسلحة، والصادرات الضائعة لم تستطع هذه السياسات التحولة دون التدهور في مركز ميزان المدفوعات في نيجيريا.

شملت الحزبان العالميان أعدادا غير مبسوطة من الدول وأسفرت عن خسائر في الأرواح غير مبسوطة أيضا. إلا أن الحروب الاقليمية والاضطرابات الأهلية التي وقعت منذ عام ١٩٤٥ أزحمت أرواحا أيضا، ودمرت بلدان منفردة، كثير منها في العالم النامي (جدول الإطار ٦.٧). وتقدر التقاريير التي توافرت بصورة شائعة الوفيات الناجمة عن الصراع بين إيران والعراق بـ ٤٥٠٠٠، أي نحو واحد في المائة من مجموع سكان هذين البلدين عند بداية النزاع في عام ١٩٧٩. وتشكل خسائر الأرواح في الحرب الأهلية الأثيوبية البالغة مليونين من القتلى، أكثر من ٧ في المائة من عدد سكان البلاد عام ١٩٧٤.

وخسائر الأرواح في أرض الممارك تبخس قيمة آثار الحرب. إذ أن الحرب تفرض شتا فلحا على غالبية العمال المنتجين. ففي الحرب العالمية الأولى كان ٤,٥ في المائة قُتل من الضحايا الألمان يزيد عمرهم على أربعين عاما؛ و ٢٣ في المائة كان عمرهم بين عشرين وثلاثين عاما، وبالإضافة إلى ذلك، فإن الجنود ليسو وحدهم هم الذين يموتون. إذ أن المدنيين يموتون من جراء القتال المباشر وأيضاً من المجاعات والأمراض ذات الصلة بالحرب؛ وتسفر التبعة العسكرية عن انخفاض معدلات المواليد. ويهذه الطريقة يزيد إجمالي خسائر الأرواح في الفترة ١٩١٤-١٩٢١ (والتي تشمل الحرب الأهلية السوفياتية) على ٦٠ مليوناً. وكان نحو ٨ ملايين نسمة قُتل من هؤلاء من الرجال الذين تم تجنيدهم للعارك.

إن تكلفة القتلى تشمل أكثر من تكلفة الطلقات، والذرى العسكرية والمعدات. لقد استمرت حرب كره التام قدم ١٩٦٩ بين هندوراس والسلفادور نحو مائة مائة فقط. وتوفي فيها ٢٠٠٠ شخص. إلا أن

جدول الإطار ٦.٧ الوفيات أثناء الحروب، ١٩٠٠ - ١٩٨٩

الاسم	عدد الحروب			الوفيات أثناء الحروب الدولية (بالآلاف)			الوفيات أثناء الحروب الأهلية (بالآلاف)			إجمالي الوفيات كسبة مئوية من سكان العالم	
	أهلية	دولية	مديون	مديون	سكرين	الاجمالي	مديون	سكرين	الاجمالي	كسبة مئوية	من سكان العالم
١٩٠٠-١٩٠٩	١٠	٦	٢٣٠	١٢	٢٤٣	٢٥	١٣٩	١٦٦	١٠٠٢		
١٩١٠-١٩١٩	١٥	٩	٧٠٥	١٣٤٧	٢٠٥٦	١١٤٠	١٣٩	٢٣٧	١٠١٣		
١٩٢٠-١٩٢٩	١١	٨	٢١	٤٢	١٠٩	٣٩	١١١	٣٧١	١٠٠٢		
١٩٣٠-١٩٣٩	١١	٨	٩٣٣	٨٣٨	١٧٧٠	٦٤٦	١١٠٩	١٧٦٦	١٠١٧		
١٩٤٠-١٩٤٩	٢٠	٧	٢٠١٧١	١٩١١٠	٣٩٢٨٥	١٠٠٧	٥	٢١٨٢	١٠٧٠		
١٩٥٠-١٩٥٩	٢٠	٥	١٠٧٣	١٩٢٦	٣٠٣١	١٥٧١	٥٢٣	١٨٧٩	١٠١٧		
١٩٦٠-١٩٦٩	١٢	٩	٦٢٢	٦٠٥	١٢٥٦	١٨٢٧	١٢٢٢	٣٣٠١	١٠١٣		
١٩٧٠-١٩٧٩	١٨	٧	٦٢٢	٦٠٦	١٢٤٦	١٤٤٦	١٢٢٦	١٤٥٧	١٠١٦		
١٩٨٠-١٩٨٩	٢٩	٦	٧٠٢	١٧٣٣	١٣٦١	١٨٩٩	١٣٩	٢٠٨١	١٠٠٨		
١٩٨٩-١٩٠٠	١٤١	٦٣	٣١٤٤	٣٧٥٣٩	٦٩٢٢٩	١١٦٦٧	٤٣٢٣	١٨٠٥٩	٠٠		

ملحظة: جميع وفيات الحروب فيما بعد عام ١٩٤٩، فيما عدا ١١٠٠٠، وقعت في البلدان التالية. جميع الأرقام هي تقديرات، وهي عرضة لخطأ كبير. والسرعات الدافعية ليست دائما فنية لتتبعد لأرقام بل للحروب الأهلية، وبذلك فإن تقديرات هذه الاصصامات تعارض فيما بين الدوليات. وقد تم تقدير مجموع من الاضطرابات الأهلية. فلي سبيل المثال لم تدرج الوفيات التي وقعت في غضون حركات التحرير والتمرد إلى الوفيات المصنفة في الايام المصنفة في غضون لثلاثين القرن العشرين. والتي تتراوح من ٥ إلى ٢٠ مليون نسمة. كما استبعدت أرقام الوفيات القتلى من أحداث أخرى كتلك التي وقعت بعد الحرب العالمية الثانية بسبب سوء البؤيات. وبمثل تقديرات الأرواح ليا إلى ١٥ مليون نسمة. وأيضا هناك بعض الحروب التي تم حسابها على أنها حروب أهلية على علما حدث قتلى ألبان. أما الوفيات التي وقعت في غضون الحروب الكورية، والوفيات التي وقعت في غضون حرب فيت نام للفترة ١٩٧٥-١٩٧٥ والحرب في أفغانستان في الفترة ١٩٨٩-١٩٧٨ هي مدرجة تحت الحروب الدولية.

(١) تشمل الاجماليات مجموعة الوفيات المقترة، وبشما لا تكون تفصيلات التفاسير ملزمة لتحتل الوفيات من قتلى القرعة المدنية والسكرية. وقد تختلف أيضا الاجماليات نتيجة لتغير الأساد. وقد زعمت الوفيات الخمس علما استطلعت القترات البليغ علها لأكثر من عد من الزمان. المصدر: ميخارد ١٩٨٨ و ١٩٨٩.

وفي البلدان مرتفعة الدخل ، مافتىء الاتفاق العسكري يتزايد بنفس معدل زيادة الناتج المحلي الاجمالي . وفي البلدان النامية ، أخذت المصروفات العسكرية تنخفض - من ٦ الى ٧ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي في أواخر السبعينات الى نحو ٥ في المائة في النصف الثاني من الثمانينات . وكان هذا أساسا نتيجة للتخفيض الكبير في

الناتج المحلي الاجمالي الى نحو خمسة في المائة . وينفق كثير من البلدان الفقيرة على الأغراض العسكرية أكثر مما ينفقه على القطاعات الاجتماعية (جدول ٧ - ٦) . وفي غضون العقود الثلاثة الماضية ، يبدو أن النظم العسكرية والمدنية قد أنفقت تقريبا نفس الحصة من ناتجها المحلي الاجمالي على قواتها المسلحة .

جدول ٦.٧ الاتفاق العام على القطاع العسكري مقابل القطاعات الاجتماعية ، ١٩٨٦
(النسبة المئوية للناتج القومي الاجمالي)

مصفوفات الصحة والتعليم					
١ إلى ١,١	٢ إلى ٢,٢	٣ إلى ٤,٢	٥ إلى ٩,٩	١٠ وما فوقها	*
المصفوفات العسكرية					
أقل من ١	البرازيل غانا	البنمك البور	بربادوس فريس	غينيا كوسافريكا لوكسمبورغ	
من ١ إلى ١,٩	باراغواي نيجيريا	رواندا رومبيا سوراليون التايلين نيبال هايتي	جامايكا الجزائر جمهورية أفريقيا الوسطى غينيا كوت ديفوار مالطة	باراغوايا الجديدة ترينيداد وتوباغو سورينا فلندا السنغال اليابان	
من ٢ إلى ٤,٩	أوغندا زائير	أنتونيديا أوروغواي تركيا مالي	إيطاليا باناما بنما الجمهورية التشيكية الألمانية شيلي غابون الكونغو كوبا إيبيريا المورو مدغشقر هندناريا	إندونيسيا بولندا فانكوت تنزانيا توغو جمهورية أفريقيا زامبيا الهند الصومال ملاوي موريتانيا بوغوسلافيا	إستونيا البرتغال بنسولا الجبل بنما جمهورية ألمانيا الاتحادية الدانمرك السويد فرنسا كندا النرويج نوريلندا
من ٥ إلى ٩,٩	باكستان بنما بنما السودان	الإمارات العربية المتحدة سوري السودان	ألبانيا البحرين جمهورية كوريا كوبا الكويت مصر هندوراس اليونان	ترنيس الجمهورية العربية السورية مغافورة ماليزيا المغرب الولايات المتحدة	زيمبابوي المملكة المتحدة ماليزيا المغرب الولايات المتحدة
من ١٠ وما فوقها	أنغولا العراق	الأردن إسرائيل جمهورية إيران الإسلامية عمان	الاتحاد السوفياتي جمهورية الصين الديمقراطية موريتانيا	غواتيمالا ليبيا المملكة العربية السعودية نيجيريا	

ملحظة : يسور لدى الموضح في هذا الجدول الفرق في الاتفاق في مختلف الفئات ١ وهو لا يمكن بالضرورة الفرق اتفاقية جبر البلدان وذلك بسبب بعض الفرق في تعريف الفئات . ولا تغطي تقديرات الاتفاق : الفئات البيانات المحلية .
المصدر : سبيلارد ١٩٨٩ .

الاتفاق العسكري في الشرق الأوسط (ولا سيما في سوريا ومصر) ، وفي أمريكا اللاتينية (بعد الأزمة المالية في الثمانينات) . ولكن نسبة الخمسة في المائة من الناتج المحلي الإجمالي لا تزال تمثل مبلغا ضخما ؛ ففي بلدان كثيرة ، ستكون أكثر من كافية لمضاعفة الاتفاق الحكومي على البنية الأساسية أو على الصحة والتعليم .

وتحتاج الحكومات الى اتخاذ كل خطوة ممكنة لخفض المصروفات العسكرية . وتعتبر كوستاريكا نموذجا بارزا لحكومة قررت خفض إنفاقها العسكري وتركيز جهودها على توفير الصحة والتعليم . وهو نهج أدى الى تحسين العدالة وحقق درجة من الاستقرار السياسي غير مألوفة في العالم النامي . بيد أن التزينة الفقيرة في كوستاريكا والموارد الطبيعية النادرة كانت تعني أن هذا البلد لديه أعداء قليلون ؛ وقد لا يكون من السهل تكرار تجربته .

ويتعين على بلدان كثيرة أن تتصدى لتهديدات داخلية وخارجية أكبر من تلك التي تواجه كوستاريكا ؛ ومع ذلك ، من الصعب أن تبرر هذه التهديدات المبالغ التي تصرف اليوم على القوة العسكرية . ويحق لوكالات المعونة والتمويل أن تتسامل عما اذا كان من الحكمة مساعدة الحكومات التي تكون أولويتها الأولى ليس لحدوث تنمية بل زيادة قوتها العسكرية .

تحويل ملكية المشاريع المملوكة للدولة الى القطاع الخاص واصلاحها

في الثمانينات والتسعينات وحتى الآن ، كان تحويل المشاريع المملوكة للدولة الى القطاع الخاص هدفا حكوميا هاما في كل من بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي مثل المملكة المتحدة ونيوزيلندا ، وفي البلدان النامية مثل الأرجنتين والبرازيل وتركيا وتوغو وشيلي وجمهورية كوريا وغانا وماليزيا والمكسيك ونيجيريا ، على حد سواء . وفي معظم هذه البلدان كان تحويل الملكية الى القطاع الخاص يعني أكثر من مجرد تحويل الأصول الى القطاع الخاص . لقد كان جزءا من ممارسة أوسع تستهدف تثبيت الاقتصاد وتحديده على جبهات عديدة . القوانين ، الأسعار ، التجارة ، القطاع المالي . وقد عمدت الحكومات بوعي وادراك الى إعادة تحديد الدور الاقتصادي للدولة . وكجزء من هذا التحول ، أنقست الحكومات امتيازات المشاريع المملوكة للدولة في الحصول على أموال الميزانية أو النظام الائتماني ، والحماية الجمركية أو غير الجمركية

لمنتجاتها ، والحماية التي تنظمها القوانين من منافس القطاع الخاص . وأظهرت عزما جديدا على عدم السعي وراء أهداف توزيعية ضيقة على حساب الكفاءة .

وتبني بلدان كثيرة رأيا يقول أنه مالم يكن تحويل الملكية العامة الى القطاع الخاص جزءا من برنامج عريض للاصلاح من هذا القبيل ، فإنه سيكون بمثابة بادرة جوفاء . اذ انه سيقتصر على مجرد تحويل الرقابة على الإيرادات من القطاع العام الى الخاص . وكانت هناك أشكال مختلفة من هذا النهج العام . ففي الصين ، اقترن إلغاء القواعد التنظيمية بإعلان ترتيبات مؤسسية جديدة تنتج للحكومة الاحتفاظ بالملكية في حين تقوم بتحسين كفاءة المشاريع . وفي الأرجنتين ، وأيضا المكسيك - وان كان على نطاق أقل - استخدم تحويل الملكية العامة الى القطاع الخاص بمشاركة أجنبية كبيرة ، لتخفيض الدين الخارجي وزيادة الاستثمار في البنية الأساسية ، من قبل الطاقة والاتصالات السلكية واللاسلكية . وفي الأرجنتين والبرازيل ، يتوقع أن تسهم الإيرادات المتصلة من تحويل الملكية العامة الى القطاع الخاص بدرجة كبيرة في موازنة العجز المالي .

مشكلات التنفيذ . أثبت تحويل الملكية العامة الى القطاع الخاص أنه تجربة صعبة على أية حال . اذ أن الأسواق الضعيفة لرأس المال المحلي ، والظروف الاقتصادية المعاكسة ، ومقاومة النقابات العمالية والموظفين المدنيين ، قد أفضت الى إبطاء هذه العملية فعلا في كل مكان . وباستثناء الاقتصادات المتقدمة نسبيا من قبيل الأرجنتين والبرازيل والمكسيك ، يفقر معظم البلدان النامية الى البنية الأساسية لتحويل الملكية العامة الى القطاع الخاص - المحامون ، والمحاسبون ، ورجال المصارف التجارية والمقاولون . وتعتبر الحاجة الى بناء هذه البنية الأساسية ماسة على نحو خاص في أوروبا الشرقية ، حيث يصعب العثور حتى على أفراد مؤهلين للعمل كمديرين للشركات . ولا بد من انشاء ادارات متخصصة لمعالجة نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص ، ثم يجري تزويدها بالموظفين وتمويلها على نحو كاف . وهو تحد في حد ذاته أثناء أوقات الأزمات المالية .

وتعقد المسائل القانونية أيضا عملية تحويل الملكية العامة الى القطاع الخاص . ففي المكسيك ، كان يتعين اقرار تعديلات دستورية في عام 1983 قبل أن يبدأ تنفيذ عملية نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص . وفي تركيا ، تم إلغاء عمليات البيع عندما قضت المحاكم بأنها عمليات غير

قانونية . وفي الاقتصادات الاشتراكية ، لا بد من إصدار القوانين التي تحدد حقوق الملكية ، وازدواج الشرعية على الملكية الخاصة ، ووضع المبادئ التوجيهية للمواد المتعلقة بإنشاء الشركات ، ودعمها ، وحماية مصالح الأقلية من حاملي الأسهم ، وكل هذه الإجراءات لا بد من اتخاذها إذا ما أريد إقرار مشروعية شراء القطاع الخاص لشركة ما . وبالمثل ، لا بد أيضا من إقرار شرعية البائع . إذ أنه على العكس من الاعتقاد الشائع ، لا تملك الحكومات في البلدان الاشتراكية حقوق ملكية واضحة للشركات . ففي بعض الحالات ، تم تأميم الأصول بعد وقت قصير من الحرب العالمية الثانية ، إلا أن التعويض المتعد به ، والذي كان من شأنه إضفاء المشروعية على عمليات التأميم ، لم يتم الوفاء به أبدا . وقد وضعت تشيكوسلوفاكيا والجمهورية الديمقراطية الألمانية السابقة قوانين جديدة تمنح الملاك السابقين حقوق أولوية في التعويض أو إعادة ممتلكاتهم الأصلية اليهم . وجعلت الشكوك المثارة حول ما إذا كانت هناك حقوق ملكية سابقة بشأن أصول الشركة أم لا ، الكثيرين من المستثمرين المحتملين يلتزمون الحذر إزاء نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص .

وكانت المحاولات السابقة لتحقيق اللامركزية في اقتصادات البلدان الاشتراكية قد أعطت العمال في مشاريع كثيرة حقوقا كانت تخص تقليديا حاملي الأسهم في البلدان الغربية . إذ تتمتع مجالس العمال في بولندا بحق اتخاذ قرار بشأن دمج الشركات وحل المشاريع ، وبيع الأصول ، وتعيين كبار المديرين التنفيذيين ، وفي يوغوسلافيا ، تم تقنين حقوق العمال بشكل أشمل حتى . وإضافة الى ذلك ، تعتبر الأصول التي تملكها الدولة واحد من أوجه التراث الإيجابي القليل لسنوات الحكم الشيوعي ، ويصر الناس على التوزيع العادل لهذه الثروة كتعويض جزئي عن المعاناة في الماضي . ونتيجة لذلك ، فإن هناك مقاومة قوية ضد نقل هذه الثروة الى أيدي التسمية الشيوعية القديمة - الطبقة الإدارية ، المرتبطة ببعضها عن طريق روابط حزبية ، والتي تدير الاقتصاد . ومع ذلك فإن هذه المجموعة هي من أغنى المجموعات التي لديها أفضل المعلومات عن القيمة الحقيقية للمشاريع ، والاتصالات التجارية التي تتيح تشغيل الشركات . وهناك مخاوف من أن يؤدي بيع الأصول في سوق مفتوحة الى عودة هذه المصمبات الى سيطرتها السابقة .

وتوضح تجربة الجمهورية الديمقراطية الألمانية السابقة ، أنه حتى في ظل ظروف مناسبة ماليا وقانونيا

وتقنيا ، يستغرق عملية بيع المشاريع بعض الوقت . ذلك أن الـ ٩٠٠٠ مشروع المملوكة للدولة التي ينعين نقل ملكيتها للقطاع الخاص في ألمانيا الشرقية تعادل ٣٠٠٠ - ٤٠٠٠ مؤسسة في اقتصاد من اقتصادات السوق . وحتى على الرغم من أن عمليات بيع مشروعات الدولة بواسطة وكالة نقل الملكية العامة للقطاع الخاص في ألمانيا بلغت ٣٠٠ عملية شهريا (مقابل ٢٥ عملية شهريا خلال السنوات العشر لبرنامج نقل الملكية العامة للقطاع الخاص في بريطانيا) ، فستستغرق عشرة سنوات لاتمام هذه العملية . إذ أن الشكوك حول قيمة هذه الشركات كانت في البدء ضئيلة بدرجة جعلت من المتعين تسوية أسعار الشراء فيما بعد عن طريق التحكيم . ورغم أن قيمة الأصول والمشروعات أكثر وضوحا الآن ، فإن الأحكام الخاصة بمعالجة حالات الطوارئ المتعلقة بالأسعار يتم إدراجها في معظم عقود البيع وذلك لانفاذ الالتزامات التي يتعهد بها المشترون .

كلذك تسهم الظروف الاقتصادية الإجمالية ، والاعتبارات السياسية ، والتواحي التقنية للعملية أيضا في تعقيد عملية نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص . ففي شيلي ، أعيد تأميم بعض الشركات التي جرى نقل ملكيتها الى القطاع الخاص في غضون الفترة ١٩٧٤ - ١٩٧٨ ، وذلك خلال بضعة سنوات ، لانقاذها من الإفلاس الذي أعقب الأزمة الاقتصادية الشديدة . وفي منتصف الثمانينات في نيبال ، تم عكس اتجاه عملية نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص وذلك بسبب المعارضة في تحويل المشروع الى مجموعة اثنية تمثل الأقلية . وفي بنغلاديش ، أدى عدم تسوية المسائل المتعلقة بتسعير الأسهم ، وتراكم الديون المستحقة من فترات سابقة على الشركات المنقولة ملكيتها الى القطاع الخاص الى إهمال الاستثمار في الصيانة والطاقة الجديدة . وعوضا عن ذلك ، ركزت الشركات اهتمامها في توليد تدفق نقدي فوري - وقد تبخر قدر كبير من مكاسب التكافؤ التي كانت متوقعة من عملية نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص . وفي الجمهورية الديمقراطية الألمانية السابقة وهنغاريا ، استقال أول رؤساء للوكالات المسؤولة عن نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص خلال عام واحد ، وفي الأرجنتين أدى ما زعم عن وجود فساد في بعض عمليات نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص الى تعديل في الوزارة . وحتى في الأماكن التي صانف فيها نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص عددا أقل من التكتسات ، كانت المنجزات المتحققة متواضعة عادة . ففي المكسيك مثلا ، تم نقل ملكية ثلثي المشاريع المملوكة للدولة الى القطاع الخاص - إلا أن هذه

المبيعات كانت تمثل ما يقل عن ٢٠ في المائة من اجمالي أصول المشاريع المملوكة للدولة .

ومع ذلك فهي ثورة . لقد كان التغيير القريب العهد في التفكير الحكومي بشأن نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص تغييرا استثنائيا بالرغم من هذه الصعوبات . اذ أن قدرا كبيرا مما تحقق ، لم يكن أمر متصورا منذ عشر سنوات مضت . ففي الأرجنتين ، عمدت الحكومة الى نقل ملكية محطات تليفزيون الى القطاع الخاص ، ومنحت عقود بيع لشركة تليفونات وشركة الخطوط الجوية الوطنية ، وبعض مكونات شركة النفط الوطنية ، والشركة الرئيسية الموزعة للكهرباء . ويتوقع إجراء المزيد من عمليات نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص في المستقبل القريب . وفي شيلي ، عكست عمليات نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص اتجاه عمليات التأميم الطارئة التي تمت في السنوات السابقة ؛ وقد يتم نقل ملكية القطاعات التي تخضع لهيمنة الحكومة تقليديا ، مثل الصلب والنفط ، والاتصالات السلكية واللاسلكية ، الى القطاع الخاص في المستقبل القريب .

وفي كوت ديفوار ، يدخل القطاع الخاص ، الذي يشترك بالفعل في الامداد بالمياه ، أيضا في مشروع توليد الطاقة الكهربائية ؛ وفي توغو بيعت شركات الغزل والنسيج الى مستثمرين أجانب . ومن المتوقع أن تحدث عمليات أخرى لنقل الملكية العامة الى القطاع الخاص في البرازيل وبيرو وتركيا وسري لانكا . وتجرى على قدم وساق عمليات تصفية للمشاريع المملوكة للدولة غير القابلة للبقاء في كثير من البلدان الافريقية .

وقد استكملت تقريبا المرحلة الأولى من صياغة وتنفيذ القوانين الأساسية الجديدة في بولندا وتشيكوسلوفاكيا وهنغاريا ويوغوسلافيا . ويبدو أن بولندا وتشيكوسلوفاكيا ملتزمان باتخاذ خطى أسرع تجاه نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص وإلى إنشاء قاعدة أعرض من المساهمين . أما هنغاريا ، فقد اختارت أن تمضي بشكل أبطأ ؛ اذ بدأت في إنشاء شركات مساهمة تودع أسهمها لدى شركة قابضة حكومية وذلك الى أن يجرى تقييم المشاريع وبيعها عن طريق عروض عامة . وتتوقع هنغاريا أن تنتقل الى القطاع الخاص ملكية نحو مائتي شركة بهذه الطريقة في غضون عام ١٩٩١ .

وفي بولندا ، تعمل معظم المتاجر ومحطات الغاز ، والشاحنات بالفعل لحساب أصحابها ، كما أن جزءا كبيرا من

الاسكان أصبح الآن خاصا . وعلى نحو نموذجي ، جرى تأجير الأصول وليس شراءها مباشرة . وقد بدأت بالفعل المزايدات على الأصول الصغيرة في تشيكوسلوفاكيا وذلك بتنسيق من قبل السلطات المركزية . أما بالنسبة للشركات الأكبر فانه يجرى تخطيط برامج للتوزيع ، الحر ، للأسهم للاسراع بنقل الملكية العامة الى القطاع الخاص . وتقضى الخطة البولندية بتحويل عدة مئات من الشركات الكبيرة الى شركات مساهمة بحيث تكون معظم الأسهم مخصصة للعمال وصناديق المعاشات ، والصارف وغير ذلك من الوسطاء الماليين (الذين يعملون كصناديق استثمارية للسكان عوما) ، أما الأسهم المتبقية فستباع للمستثمرين الخاصين . وقد توضع ترتيبات مماثلة في تشيكوسلوفاكيا .

دروس . يعتبر نقل الملكية العامة الى القطاع الخاص عملية ضرورية ومستوصية بدرجة كبيرة مع أنها صعبة ومستملكة للوقت . ويجب ألا يضطلع بها باعتبارها هدفا في حد ذاته ، ولكن كوسيلة لهدف : استخدام الموارد بطريقة أكثر كفاءة . ويعتبر القضاء على تشوهات الأسعار من قبيل تحديد الأسعار بأسرع ما يمكن أمرا جوهريا لتحقيق هذا الغرض . وما لم تكن الأسعار مؤشرات حقيقية للتكاليف والطلب الاستهلاكي ، فإن الربحية الحقيقية لمشروع ، لا يمكن تحديدها ، كما أن أصولها لا يمكن تقييمها تقييما سليما . ان بيع المشروع بسعر غير ملائم قد يكون مستحيلا ، وفي الوقت نفسه سيعجز المديرون عن اتخاذ قرارات مستنيرة بشأن الاستثمار والانتاج . وترك نظام الاسعار يعمل كما يجب ، لا بد وأن يعنى ازالة التشوهات من قبيل تحديد الأسعار ، وأسعار التحويل المشوهة فيما بين المشروعات ، والقروض المدعومة ، وفرص الوصول التفضيلية الى الميزانية والى نظام الائتمان . وهو يعنى أيضا جعل السياسة الاقتصادية الكلية سياسة سليمة ، ويتضمن تجنب سعر الصرف المقوم بأكثر من قيمته .

وربما يكون من الصعب نقل ملكية جميع المشاريع المملوكة للدولة الى القطاع الخاص في المستقبل القريب حتى لو أرادت الحكومات ذلك . وفي الوقت نفسه ، لا تستطيع الجهود الرامية الى زيادة الانتاجية ، الانتظار . ولا تحتاج الحكومات الى أن تتردد في تصفية المشاريع غير المرعبة ببيعها ، على أن تدار بقية المشاريع المملوكة للدولة بطريقة أكثر كفاءة . ويتطلب الأمر تخفيض أو الغاء القيود على الميزانية الضعيفة ، والتدخل في الادارة والتعيين ، والقيود المفروضة على المنافسة (سواء في أسواق المنتجات أو

نصف القوة العاملة بأجر . ولابد من أن يحسب حساب الجماعات التي يمكن أن تنتظم لمنافضة الإصلاح ؛ أما المستفيدون فهم في أغلب الأحيان مشتتون وغير منظمين ، مما يجعل من الصعب على الحكومات الاعتماد على مساندتهم .

ولو استجاب النتائج لبرنامج إصلاحى بصورة أسرع ، فسوف يزداد التأييد للبرنامج ويصبح من الممكن توطيد التغييرات . فقد دعم النمو السريع فى الصادرات الإصلاحات فى أندونيسيا وتركيا وكوريا . ويمكن للنمو القوي للصادرات أن يساعد أيضا فى الحيلولة دون حدوث انقلابات فى السياسة تتسبب فيها مشكلات ميزان المدفوعات وتضلل احتياطي النقد الأجنبي . والأرجح هو الإبقاء على الإصلاحات التي تحسن المناخ الاستثماري وذلك لأن المستثمرين الجدد سيضعون صف القوى المؤيدة . ومن شأن زيادة النتائج والاستثمار أن تؤدي إلى توسيع الوعاء

أسواق عوامل الانتاج) . وهناك مشاريع حكومية كقوة موجودة فى اقتصادات كثيرة : على سبيل المثال فى إثيوبيا ، إيطاليا ، والبرازيل وسنغافورة ، وفرنسا ، وكوريا ، وماليزيا . وتبين هذه المشاريع أنه بالإمكان تسيير المشاريع المملوكة للدولة كمؤسسات تجارية كقوة تستجيب للمستهلكين . وفى بلدان نامية كثيرة ، يعتبر تحسين أداء المشاريع المملوكة للدولة أمرا ملحا بنفس درجة نقل ملكية المشاريع العامة إلى القطاع الخاص .

تحدى الإصلاح

إن التحدى الذى تواجهه الحكومات هو تنفيذ الإصلاحات فى مواجهة معارضة سياسية حادة فى بعض الأحيان . فقد تضرر الإصلاحات الهيكلية مصالح قوية . أما عملية تبسيط وتنظيم الإدارة المدنية فانها تهدد عمال الحضن بالبطالة ، ولا سيما فى أفريقيا ، حيث يوظف القطاع العام فى أغلب الأحيان نحو

الاطار ٧.٧ من الاقتصاد المخطط مركزيا إلى اقتصاد السوق

المنظمة . إلى مرحلة ثانية (فى ظل كلا المرحتين ، يتم نقل ملكية بعض الأصول فى مجال الزراعة وتجارة التجزئة والسكن إلى القطاع الخاص فى وقت مبكر) . والأساس المنطقي لذلك هو أن الملكية الخاصة تتطلب مؤسسات مالية ، وتجربة وخبرة لا تتوافر بعد فى الاقتصادات الانتقالية . وبدون هذه البنية الأساسية ، يمكن أن يفضى النقل السريع للملكية العامة إلى القطاع الخاص إلى انتشار الفساد ، وحدث فرض اقتصادى وسياسية . وتوجد داخل كل مدرسة اختلافات أخرى بشأن الترتيب المناسب لمعالجة التشتت المعنوية .

وليس هناك تمشل واحد للإصلاح يناسب كل الاقتصادات الانتقالية . إذ أن تاريخ الإصلاح يتباين ؛ إن خياريا ، على عكس بلدان أخرى ، كان لديها عقائد من الخبرة بالقرارات الاقتصادية المتعلقة بالغاء المركزية . وتتراوح الظروف الاقتصادية الكلية من عدم الاستقرار المد (الاتحاد السوفياتي) إلى الاستقرار النسبي وتشيكوسلوفاكيا . وكان نشاط القطاع الخاص أعطى نمبا فى البلدان التي تهيمن عليها الزراعة مثل الصين وفيت نام إلا أنه لم يكن له شأن يذكر فى الدول الصناعية .

والتشمل المعضل (شكل الاطار ٧.٧) يتضمن خطوات مبكرة من أجل تثبيت الاقتصاد الكلى ، والغاء قواعد تحديد الأسعار للقطاعات المحلية والتأخرية من أجل توفير إشارات واضحة ودقيقة للنشاط الاقتصادى ومن أجل تقييم المشاريع . وتضمن هذه الخطوات وتبنيها جهود مكثفة من أجل ترشيد المشاريع ، وتحسين صنع القرار الاقتصادى ، وإصلاح السياسات التجارية وبناء مهارات إدارية وقطاع مالى قوى . ويأتى نقل الملكية العامة إلى القطاع الخاص كأولوية تالية .

يتطلب تمويل اقتصاد مخطط مركزيا إلى اقتصاد السوق إصلاحات معقدة لم يسبق لها نظير . وليست هناك تجربة للاسترشاد بها فى عمليات الانتقال بهذا الحجم الحالي . وتشتهى غالبية البلدان التي هى فى مرحلة انتقال ، نظاما سياسيا جديدا فى الوقت نفسه . والغلاف ضئيل نسبيا حول ضرورة القيام بعمليات الانتقال ، إلا أن هناك جدلا كثيرا حول نظرية الإصلاحات ونوعيتها ومدتها ، وتنفيذها .

وهنا تنشأ ثلاث مجموعات من القضايا . الأولى تتعلق بالآثار الاقتصادية لتسليم السياسات ؛ فهل يمكن لنوع واحد من الإصلاح أن يحقق أهدافه فى حين تبقى التشتتات الاقتصادية الأخرى على ما هى عليه ؟ وهناك سؤال آخر ذو طابع سياسى ؛ هل تخرج المعارضة المتصاعدة فى إخراج الإصلاحات المقررة عن مسارها قرب نهاية التسليم ؟ وأخيرا ، هل هناك إمكانية تقنية ؟ فالنظم الجديدة القانونية والمحاسبية المالية تتطلب خبرات تقنية أكثر وفرة وإعداد وتنفيذ أكثر مما تتطلبه الإصلاحات التي تشمل إلغاء الرقابة على الأسعار فقط .

وهناك مدرسة لمقرحات للإصلاح تضع التغيير فى الملكية فى مقدمة التسليم قبل أن جبا إلى جنب مع التغييرات التي تعالج الاستقرار الاقتصادى الكلى والأسواق . والأساس المنطقي لهذا أساس سياسى إلى حد ما . إذ أنه فى أوائل عملية نقل الملكية العامة إلى القطاع الخاص ، يظل خطر بقاء الاقتصاد تحت سيطرة الدولة مائلا ، ويزداد الضغط لاجراء إصلاحات تكميلية موجهة للسوق . ولكن هناك مدرسة أخرى فى التفكير تبدأ بإصلاحات الاقتصاد الكلى وبناء السوق ؛ إذ أنها ترك نقل الملكية العامة إلى القطاع الخاص . على الأقل للمشاريع الحكومية

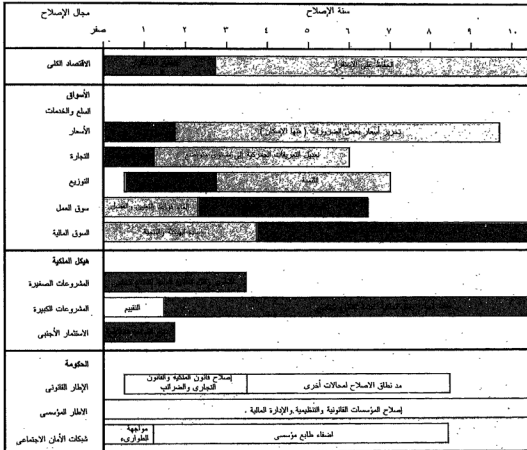
الإطار ٧ - ٧ (تابع)

الواقع تبدو الفترة الزمنية التي تتراوح بين ثلاث وخمس سنوات ، متفائلة ، في ضوء التقدم المحرز حتى الآن في الاقتصادات الانتقالية . وسوف تشمل الإصلاحات على وجه التأكيد عمليات تصحيح مؤلمة . إذ يتفاهم للتصميم والبطالة مع إزالة ضوابط الأسعار ، والكشف عن الخسائر الاقتصادية الفعلية لبعض الأنشطة . وقد تتصاعد المعارضة السياسية مع هذه التطورات ومع زيادة عدم كفاية الدخل والذي يحدث بعد التغيير الجذري في هيكل الحوافز . بيد أنه يمكن أن يعقب ذلك حالا تقدم في المصادرات ونوافر السلع الاستهلاكية . وفي ضوء نوافر ثروات طبيعية كبيرة من الموارد البشرية في أوروبا الشرقية ، فلن أخفق التمو يمكن أن تكون رائعة .

ويتم تخفيض الحماية ، وفتح الاقتصاد للمنافسة الأجنبية على أساس برنامج زمني ثابت سبق الإعلان عنه أولا في السلع ، ثم في الأسواق الرأسمالية . ويعتبر بناء المؤسسات موضوعا رئيسيا منذ البداية وعلى كافة المستويات ؛ ويتطلب النظام التقاضي القانوني ، وهيكلة الملكية ، وأدوار الهيئات الرئيسية في الاقتصاد اصلاحا وإعادة هيكلة .

وأن يكون نقل الملكية العامة إلى القطاع الخاص على نطاق واسع في مقدمة هذا التسلسل ، إلا أنه من أجل التصدي لخطر الإبطاء فيه ، تصدر للزيمات القانونية مبكرة (توزيع الأسهم) تضمن الملكية الخاصة في إطار فترة زمنية معقولة . وسيكون هذا البرنامج سريعا حيث يتحرك كل نوع من الإصلاح بالمعدل الأقصى المتسق مع تطوير القدرات المؤسسية . وفي

شكل الإطار ٧ - ٧ مراحل الإصلاح



ملاحظة : التتاليق المظلة تدور إلى عل كاثف .

الضريبي ، وزيادة الإيرادات الضريبية ، وتخفيض العجز في الميزانية . كل هذا يبرر الإصلاحات التي تكون جزئية بقدر يكفي لأن تستدر استجابة سريعة على الجانب المتعلق بالعرض . أما البرامج المتهببة فمن غير المحتمل أن تكسب أنصاراً يؤمنون بقضية الإصلاح . وقد استوعب كثيرون من دعاة الإصلاح في أوروبا الشرقية هذه الدروس في حشاشة قلوبهم (الإطار ٧ - ٧) .

وعلى الرغم من الصعوبات السياسية ، أبدت حكومات كثيرة براعة كبيرة في تنفيذ إصلاحات كانت مثارا للجدل . فعلى سبيل المثال ، حاولت حكومات بوليفيا ، غانا ، كوريا والمكسيك ، جاهدة اقناع الرأي العام بأن للتقاعس عن العمل تكلفته ، وإيضاح التفكير الكامن وراء هذه الإصلاحات . ويوسع الدبلوماسية الدولية أن توفر المصادقية لهذه القضية . إذ ساعد الاتفاق مع الاتحاد الاقتصادي الأوروبي أسبانيا وإسرائيل والبرتغال واليونان على اعتماد إصلاحات تجارية في الستينات ؛ كما ساعد الانضمام إلى الاتفاق العام بشأن التعريفات الجمركية والتجارة (الغات) المكسيك في عام ١٩٨٦ . وقد تفاوضت بعض الحكومات بشأن التوصل إلى اتفاقات اجتماعية لتوزيع عبء التصحيح بالتساوي بين العمال ورجال الأعمال ، مثلما حدث في المكسيك في الثمانينات وإسرائيل في عام ١٩٨٦ . وأحدث نجاح تحرير التجارة تغييراً تدريجياً في توجيهه رابطة أصحاب المصانع من سياسة الإحلال محل الواردات إلى تعزيز الصادرات ، في شيلي في مطلع الثمانينات ، وسري لانكا في منتصف الثمانينات . وعموماً ، نادراً ما فقدت الحكومات التي كانت قد تعهدت بمعالجة مشكلات مجتمعاتها ، السلطة بسبب عزمها على هذا .

وبطبيعة الحال هناك حدود للاقناع . وفي أغلب الأحيان ، يبدو أن الإصلاحات لا يمكن أن تنشأ إلا نتيجة لأزمة اقتصادية أو سياسية كاملة . وتتراوح الأمثلة من اليابان في ظل الميجي إلى الأرجنتين وبولندا وبيزو وغانا المعاصرة . وفي بعض الأحيان ، يعرقل المؤيدون

الأساسيون للحكومة عملية الإصلاح ، حتى لو كانت بلادهم تواجه انهياراً اقتصادياً . وفي مثل هذه الحالات ، يواجه المقرضون الخارجيون ووكالات المعونة حقيقة مزعجة لأقصى حد : هي أنه برغم حاجة البلد للموارد الخارجية ، فإن مساندة من هذا القبيل قد تحدث من الضرر أكثر مما تحدث من النفع وذلك بمساندة إدارة مناهضة للإصلاح على البقاء في السلطة .

وفي البلدان التي لا تصيها القوى السياسية بالشلل ، وحيث يمكن للإصلاح أن يعضى قنما ، تكون مهمة وكالات المعونة الخارجية والتمويل هي تعزيز الإصلاح . وتستطيع أن تفعل ذلك عن طريق تقادي تقديم الدعم للأنشطة غير الانتاجية أو إلى المشاريع الجديدة التي تستغذ في ظل ظروف شديدة التشوه . وفي بلدان كثيرة ، ينبغي للوكالات الخارجية أن تساعد في تعزيز المؤسسات العامة التي بدونها يرجح أن تكون المساعدة الائتمانية غير فعالة . ويفرض الإصلاح في بعض الأحيان تكاليف باهظة على أقل الفئات قدرة على تحملها : الفقراء . ويوسع شبكات الأمان المصممة جيداً (من قبيل الأموال المخصصة للتصحيح لمواجهة الطوارئ) والمنفذة في بوليفيا وغانا في الثمانينات) ، أن تساعد أشد السكان ضعفاً ، وأن توسع وهي تفعل ذلك نطالق أنصار التنمية .

وسوف يظل الإصلاح مهمة جسيمة ، تتطلب شجاعة سياسية ورؤية اقتصادية . ويعتبر المزج بين كل العناصر المختلفة التي جرى وصفها هنا ، وفي الفصول الأخرى ، في حد ذاته ، أمراً صعباً بصورة هائلة ، وذلك لأن عملية مزج هذه العناصر بطريقة مناسبة سوف تتباين من بلد إلى آخر ، حسب الظروف . وحتى عندما يكون الإصلاح مصمماً تصميماً جيداً ، من المؤكد أن الحكومات ستواجه تكسات غير متوقعة ، يخرج بعضها عن نطاق سيطرتها كلية . إن التنمية في حقيقة الأمر تحد - إلا أنه كما يعلمنا التاريخ - تحد يمكن مواجهته .



أولويات للعمل

الخاصة الحصينة ، وعدم كفاية الموارد المالية . ومع ذلك ، فإن الخبرة طفقت تحول إصلاح السياسات إلى فن الممكن . وقد نجحت الإصلاحات الشاملة المعتمدة على السوق في ظل أوضاع اقتصادية وسياسية متباينة .

وسيعتمد تقدم التنمية في التسعينات على العمل المتضافر من جانب المجتمع العالمي بما في ذلك البلدان الصناعية والتنمية ووكالات التمويل الخارجية . ومهمتها المشتركة هي إيجاد مناخ اقتصادي عالمي يشجع على تبادل السلع والمعرفة ورؤوس الأموال . وهناك مسؤولية خاصة للبلدان الصناعية ووكالات التمويل تتمثل فيما يلي :

- الدفاع عن النظام الحر للتجارة الدولية الذي أنشئ بعد عام ١٩٤٥ وتوسيعه .
- تيسير تدفق رؤوس الأموال عبر الحدود .
- الأخذ بسياسات اقتصادية داخلية تعزز الادخار على المستوى العالمي ونمو مطرد غير تضخمى .
- تشجيع نقل التكنولوجيا .
- حماية البيئة وترشيد وصون استخدام الطاقة .

وعندما تنهض البلدان الصناعية بهذه المسؤوليات ، فإنها تحقق مصلحتها الخاصة بصورة مباشرة . وترسى في نفس الوقت الأساس لتحقيق تقدم أسرع في العالم النامى .

ومع أهمية هذه الأعمال التى تقوم بها البلدان الصناعية ، فإن مستقبل البلدان النامية في يدها هي في المقام الأول . وحتى إذا لم تقم البلدان الصناعية بالدور المتوقع منها ، فإن البلدان النامية تستطيع أن تحقق الكثير من أجل التقدم إلى الأمام بخطى أسرع . وإنها لتخطئ خطأ جسيماً إذا جعلت من مواطن الضعف في السياسة الاقتصادية في البلدان

شهدت السنوات الأربعون الماضية حالات كثيرة من التقدم الاقتصادى السريع بصورة مرموقة في البلدان النامية - كان من السرعة بحيث أصبح بعض تلك البلدان على أبواب « التخرج » والانضمام إلى صفوف البلدان الصناعية مرتفعة الدخل . لكن معظم البلدان النامية حقق التقدم بمعدلات أقل . ومع ذلك ، فإن هذه البلدان حققت ، بالمقارنة بالبلدان الصناعية في مرحلة مماثلة من التنمية ، تقدماً طيباً ، وتحسنت مستويات المعيشة فيها بدرجة كبيرة . إلا أنه من المؤسف أن التنمية في بعض البلدان ، ولاسيما في أفريقيا جنوب الصحراء ، تتحرك ببطء شديد بدرجة لا يمكن أن تحدث تغييراً يذكر في حياة الناس . ولم يعد تحسين الأداء الاقتصادى في هذه البلدان أمراً مرغوباً فيه للغاية فحسب ، بل مسألة حياة أو موت بالمعنى الحرفى للكلمة .

وقد علمتنا هذه السلسلة الواسعة من التجارب ، الكثير عما يجدى في التنمية وما لا يجدى فيها ، وإن لم تكن قد علمتنا كل شيء . فقد تبين أن التنمية عملية هشة ومعقدة الأبعاد . وهى تعتمد على تفاعلات مركبة بين المؤسسات والسياسات والمناخ الاقتصادى العالمى . وثبت أنه هناك طرق مختصرة . ولم تؤدِّ لا عمليات تحديث الصناعة تحت الضغط ، ولا التدفقات الهائلة من الموارد الخارجية ، إلى تحقيق المكاسب التى كانت متوقعة منذ جيل مضى . ولكن أمكن إحراز تقدم مطرد - بل نادر - عن طريق العمل لتعزيز الأسواق التنافسية ، والمبادرة الخاصة ، والاستثمار فى رأس المال المادى والبشرى .

ولا شك في أن على الكثير من البلدان أن يتغلب على عقبات جسيمة - مثل الأحوال الطبيعية غير المواتية ، وسوء البنية الأساسية ، وضعف القدرة الادارية ، والمصالح

الصناعية سببا للتأخر فى إنجاز الإصلاحات الاقتصادية الجهرية . وتقوم الاستراتيجية الصحيحة للبلدان النامية ، سواء ساعدتها فى ذلك الظروف الخارجية أم لم تساعدها ، على ما يلى :

● الاستثمار فى البشر ، بما فى ذلك التعليم والصحة والحد من نمو السكان .

● المساعدة على حسن سير العمل فى الأسواق المحلية عن طريق تشجيع المنافسة ، والاستثمار فى البنية الأساسية .

● تحرير التجارة والاستثمار الأجنبى .

● تجنب العجز المالى المفرط والتضخم المرتفع .

وهذه العناصر لاستراتيجية التنمية تتفاعل فيما بينها (أنظر الشكل ٤ فى النظرة العامة) . ويتسحق الاستثمار فى البشر ، الانتاجية بقوة أكبر فى الاقتصاد الذى تكون أسواقه المحلية غير مشوهة ؛ وفى الوقت ذاته فإن الأسواق المحلية الكفوة تزيد العائد من التعليم ، وبالتالي تجعل التوسع فى الاستثمارات فيه أكثر يسرا . والاقتصاد الكلى المستقر يجعل من مواجهة الصدمات الخارجية التى تنجم من وقت لآخر من الارتباطات بالاقتصاد العالمى ، أكثر يسرا ؛ وعلى العكس من ذلك فإن الارتباطات العالمية تتيح فرصة الحصول على رؤوس الأموال الخارجية التى تجعل المحافظة على استقرار الاقتصاد الكلى المحلى فى مواجهة الصدمات الداخلية ، أكثر يسرا .

وربما كان التفاعل الأكثر ثمارا هو التفاعل بين الأسواق المحلية الكفوة والاقتصاد العالمى . فالأسواق الكفوة تجتذب الاستثمارات الأجنبية ، وهذه تعزز الانتاجية . وفى الوقت نفسه فإن الارتباطات التجارية بالعالم الخارجى تتيح للبلدان استغلال ميزتها النسبية الدولية ؛ مما يساعد الاقتصاد المحلى على استخدام موارده بكفاءة أكبر .

وفى كثير من الحالات ستكون هناك أوجه التعارض بين السياسات وكذلك أوجه للتكامل بينها . ولا يمكن السماح للاستثمار فى التعليم بأن يؤدى إلى توسع الانفاق العام على نحو يهدد الاستقرار الاقتصادى الكلى . وهناك تعارض مماثل فى بعض البلدان بين تحرير التجارة والسياسة الاقتصادية الكلية الحذرة : إذ أن خفض التعريفات الجمركية قد يقلل الإيرادات الحكومية ويزيد من عجز الموازنة ما لم تعوضه تعبئة المزيد من الموارد .

ويقضى تنفيذ استراتيجية للتنمية معتمدة على السوق ، مع التغلب على مثل هذه التناقضات ، إعادة النظر فى دور

الدولة فى كثير من البلدان ، ولا تتوافر لدى كثير من الحكومات القدرة الإدارية على القيام بذلك مهما كانت رغبته فيها . ومع ذلك فإن التدخل الحذر يكون أمرا جوهريا فى بعض الأحيان لإحداث التنمية . وإذا كان على الحكومات أن تبذل أكثر مما تبذله الآن فى مجالات معينة (وفى مقدمتها توفير تعليم وبنية أساسية أفضل) فإن عليها أن تقلل تدخلها فى مجالات أخرى (ولاسيما الإدارة التفصيلية للتجارة والصناعة) . وإذا تركنا العقبات الإدارية جانبا . فإن هذا التعديل فى الأولويات سيكون مستصوبا على أية حال . ويمكن الحصول على الموارد اللازمة لزيادة الانفاق العام فى المجالات الضرورية بقلص الإنفاق الذى يذهب بلا عائد . والانفاق العسكرى موضع اهتمام خاص من جانب كافة البلدان ، الغنية والفقيرة على السواء . فهل يمكن أن يستمر ما حدث مؤخرا من انخفاض فى الانفاق على الدفاع فى البلدان النامية ؟ إن الفراغ الحالى فى ترتيبات الأمن ، وأصداء النزاع فى منطقة الخليج تجعل الاجابة غير مؤكدة . فما أسوأ أن تتحول ديناميات العلاقات الإقليمية إما نحو سباق جديد للمسلح أو نحو ضبط النفس المتبادل . وهناك عامل هام يزيد هذه المسألة تعقيدا وهو أن منتجي الأسلحة سيزيدون بإقدام وأصرار أكبر لعقد صفقات مع البلدان النامية ، بعد أن أصبحت بلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى والكتلة الشرقية أقل ربحا . ويحسن بالبلدان النامية ووكالات التمويل والمعونة الخارجية أن تحول الحوافز إلى الاتجاه الآخر ، بعدم تشجيع انتاج الأسلحة وتشجيع عدم انتشارها .

وتحظى الأبعاد الاجتماعية والسياسية للتنمية . تخفيف حدة الفقر ، وتحقيق العدالة الاجتماعية ، والحريات السياسية والمدنية ، والمشاركة الشعبية ، واللامركزية . بالمزيد والمزيد من الاهتمام من قبل مجتمع التنمية . وقد صدر فى الآونة الأخيرة مطبوعان يتناولان الآثار الضمنية للأخذ باستراتيجية إقليمية تنقسم بالمسؤولية الاجتماعية لكل من البلدان الصناعية والنامية على السواء (برنامج الأمم المتحدة للتنمية فى ١٩٩٠ ؛ والبنك الدولى فى ١٩٩٠ ب) . فبالنسبة للمجتمع العالمى ، هناك تحديات جديدة تنتظره : أن يستفيد بالنتائج التى خلصت إليها هذه الدراسات وأمثالها ، وأن يقيس الأداء ، مثل التفاوت بين الانفاق على التعليم والصحة والانفاق على السلاح . وبالمثل ، هناك حاجة إلى وضع وتنفيذ استراتيجيات للإسراع بالتنمية بين أشد الطبقات والمجموعات حرمانا . وهذا أيضا فى كثير من البلدان الصناعية وفى العالم التامى على السواء .

إن التنمية هي في الواقع تحدّ هائل . وليست هناك مهمة تواجه الجنس البشرى تفوقها أهمية . غير أننا تعلمنا ما يكفي لتبرير إظهار بعض الثقة بشأن المستقبل . والاستراتيجية التي يحدد هذا التقرير خطوطها العامة تعتمد على هذه الخبرة . والتدابير المقترحة لا تعد مشورة بلغت حد الكمال ، وإنما هي برنامج قابل للتطبيق كما ثبت في بلدان عديدة .

مهام للعمل العالمي

أكد هذا التقرير أن توافر ظروف دولية مواتية يمكن أن يجعل التنمية الاقتصادية السريعة أمرا أقرب إلى الإمكان . وتقدم البلدان الصناعية ، التي تضم خمس سكان العالم فحسب ، أربعة أخماس الناتج العالمي ، وأكثر من أربعة أخماس التجارة العالمية ، وجميع الصادرات من رؤوس الأموال والتكنولوجيا تقريبا . ويزداد تأثيرها على التنمية عندما يزداد عدد البلدان النامية التي تنجح نحو الخارج . وسوف تتأثر آفاق النمو الاقتصادي والتنمية السريعة على النطاق العالمي بالأداء في البلدان الصناعية إلى حد كبير .

التجارة العالمية

يواجه نظام التجارة العالمي الآن أكبر امتحان له خلال الأربعين عاما الأخيرة . فهناك حاجة إلى إحياء المحادثات التجارية العالمية ، وإنقاص النزعة الحمائية التي تزايدت في السنوات الأخيرة . إن القيود الكمية والدعم المقدم للصناعات المعتمدة على كثافة الأيدي العاملة يلحقان الضرر بالتنمية بصورة خاصة : فقد بينت الدراسات أن الزيادة في حصيلة الصادرات الناتجة عن إنهاء هذه القيود تزيد من قيمة الرقم المتوسط لتدفقات المعونة السنوية من بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي . إن تحرير التجارة من قبل بلدان هذه المنظمة يمكن أن يضاعف تقريبا صادرات البلدان النامية من الملابس والغزل والنسيج . كما أن خفضا نسبته ٥٠ في المائة في الحماية الزراعية في هذه المنظمة يمكن أن يزيد إيرادات التصدير في البلدان النامية بنسبة ٤٠.٢ في المائة . وسيكسب مصدرو السلع إذا تم إزالة الانحراف في الهيكل الحمائي للبلدان الصناعية والموجه ضد السلع المعجزة . وسيكون لإصلاحات المنظمة في مجال السياسة التجارية تأثير إيجابي كبير على النمو والعمالة في البلدان النامية . كما أن من شأن ذلك أن يعيد توجيه جانب من الاستثمارات الأجنبية إلى البلدان النامية عندما يفتد المستثمرون الأسواق المحلية المحمية في البلدان الصناعية .

وقد يفضى المأزق الذي وصلت إليه المفاوضات المتعلقة بالتجارة العالمية - مقترنة بتماسي الارتباطات الإقليمية بين الاقتصادات العالمية - إلى ترتيبات تجارية إقليمية جديدة تتركز حول أوروبا والولايات المتحدة ، واليابان . وإذا نشب نزاع بين هذه التكتلات ، فستحيق بالاقتصاد العالمي خسارة فادحة . وفي الوقت نفسه قد يكون تحرير التجارة على النطاق الإقليمي أيسر من تحريرها على النطاق العالمي ، كما أن الاتفاقات الإقليمية قد توجد قوة دفع جديدة لتحرير التجارة على النطاق العالمي . وحتى تكون الاتفاقات الإقليمية بناءة ، يجب أن تكون متفقة مع قواعد الغات . ويجب أيضا أن تصمم بحيث تخلق فرصا جديدة للتجارة (عن طريق خفض الحواجز الداخلية والخارجية) بدون تحويل التجارة بعيدا عن الشركات خارج المنطقة (عن طريق إيجاد فوارق كبيرة بين الحواجز الداخلية والخارجية) .

تدفقات رأس المال والتمويل

بالرغم من العلامات المشجعة ، مازالت مشكلة المديونية الخارجية تلقى بظلالها على التوقعات بالنسبة للبلدان المثقلة بالديون . وكانت مبادرة برادى لانقاص الديون وخدمة الديون التجارية نقطة انطلاق ، ولكنها لم تتم نتائجها حتى الآن إلا في حفة ضئيلة من بلدان الدخل المتوسط ذات الاحتمالات الاقتصادية القوية نسبيا . وكان تخفيف عبء الديون متواضعا - حيث كان في المتوسط أقل من سعر الخصم في السوق على الديون في الوقت الذي بدأت فيه المفاوضات . وكانت خطة تورنتو لانقاص الديون الرسمية الثنائية إنجازا هاما آخر . ولكن حتى إذا امتدت شروط تورنتو لتشمل جميع الديون الرسمية للبلدان منخفضة الدخل والمثقلة بالديون (فيما عدا نيجيريا) . فإن تكلفة خدمة الديون المجدولة ستزيد على مثلى تكلفة خدمة الديون الفعلية المدفوعة في عام ١٩٩٠ . وعلى ذلك ، فإن هذه المبادرات ومبادرات جديدة أخرى لانقاص الديون بحاجة إلى تعزيز واستكمال في العقد الجديد . بالإضافة إلى ضرورة التصدي للديون غير الرسمية لبلدان الدخل المنخفض .

وقد أدت الاتفاقات التي أبرمت حتى الآن إلى زيادة تعرض صندوق النقد الدولي والبنك الدولي للمخاطر بالقياس إلى ديون البنوك التجارية . ونظرا لتأثير أزمة المديونية على قروض القطاع الخاص للمال النامي ، فالأرجح أن تسهم المنح والقروض الثنائية ومتعددة الأطراف بأكثر من

الخدمات الناجمة عن السياسات . إذ يمكن للسياسات التي تتبعها البلدان الصناعية لزيادة المدخرات الخاصة والعامة أن توفر رؤوس الأموال اللازمة للاستفادة بالفرص الاستثمارية الجديدة على النطاق العالمي - كما هو الحال مثلا في أوروبا الشرقية وفي الاتحاد السوفيتي ومن أجل إعادة بناء اقتصادات الشرق الأوسط . ومن شأن السياسات التي تعزز النمو المطرد في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي أن تساعد على تحسين آفاق الصادرات والنمو في البلدان النامية . وكما يظهر في الشكل ١.٨ فإن معدلات النمو في البلدان الصناعية والبلدان النامية يتبع أحدهما الآخر على نحو يكاد يكون متطابقا . وفي الوقت ذاته ، يمكن للتوسع التقني المنضبط والتنظيم الحريص الصارم لأسواق رأس المال أن يحدا بدورها من تقلب أسعار السلع وأسعار الصرف وأسعار الفائدة - وكلها أمور هامة لتدفق التجارة ورؤوس الأموال الدولية ، وبالتالي للآفاق المتاحة للبلدان النامية .

التكنولوجيا

الأرجح أن يرتفع ثمن التكنولوجيا المستوردة بالنسبة لمعظم البلدان النامية ، نظرا لأن البلدان الصناعية تسعى للحصول على عائد أكبر من الابتكار في ميادين هامة مثل تكنولوجيا المعلومات ، والتكنولوجيا الحيوية ، وتكنولوجيا المواد الجديدة . ونظرا للتشدد على تطبيق أحكام براءات الاختراع الصناعية ، فسيزداد استخدام اتفاقات الترخيص . ومع ذلك ، يمكن أن يتحقق انتشار أسرع للتكنولوجيا عن طريق القيام بعمل دولي . ومن الخطوات الحاسمة في هذا المجال : الاتفاقات متعددة الأطراف بشأن حقوق الملكية الفكرية عن طريق الغات والمنظمة العالمية للملكية الفكرية ؛ والاتفاقات الدولية التي تكفل للبلدان النامية فرصة الحصول على تراخيص للاستفادة بالابتكارات الأجنبية ؛ وتحديد الشروط التي تضع قيودا على الترخيص والتي تحظر الصادرات أو تقيدها . ويمكن أن يؤدي تشجيع المؤسسات في البلدان الصناعية على تشكيل تحالفات مع المنتجين في البلدان النامية ، وإلى توفير فرصة أفضل للحصول على أنواع التكنولوجيا المعتمدة ودعم المنتجات والمواد الخام الجديدة القابلة للتطوير على النطاق العالمي .

البيئة العالمية

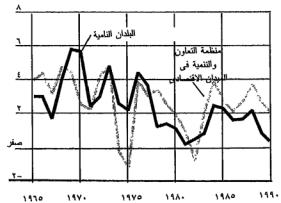
تحتاج رعاية البيئة العالمية ونظارتها إلى قيادة جسورة في كل من البلدان الصناعية والنامية . فالمشكلات غير

نصف مجموع تدفقات الموارد إلى البلدان النامية في التسعينيات . ومن ثم فإن توافر حجم كاف من هذه التدفقات يعد أمرا حاسما . ويمكن تحسين نوعية هذه التدفقات عن طريق زيادة التنسيق بين وكالات المعونة والتمويل ؛ وتوفير دعم أكثر فاعلية لتدابير آليته المتجهة نحو السوق (توفير دعم أكبر لإصلاحات أقل عددا ولكنها أكثر طموحا) ؛ وزيادة الاهتمام بتأييد مبادرات القطاع الخاص ؛ وتوجيه عناية أكبر لمبادرات البيئة ؛ والسمات التي تؤمن ، التدفقات المنشئة للديون من مخاطر تقلبات أسعار السلع وأسعار الفائدة . وعندما توجه الأموال لتمويل الواردات (سواء في صورة مدخلات أو دعم عام لميزان المدفوعات) يجب أن يكون هناك قدر أكبر من المظلية والقابلية للتفاوض . وربط أموال المعونة بالاستيراد من بلدان بعينها يقلل كثيرا من قيمتها ؛ وربطها بمستفيدين معينين يعرقل عمل قوى السوق المحلية .

السياسات الاقتصادية

تستفيد البلدان الصناعية والنامية على السواء من توافر عرض كبير من المدخرات العالمية ، ومن النمو الاقتصادي المطرد لبلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، ومن قيام أسواق مالية متينة ، ومن وجود أسعار للسلع ، وأسعار للصرف وأسعار للفائدة بمنأى عن

شكل ١.٨ - التغير السنوي في متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان النامية ، ١٩٩٠ - ١٩٩٠ (نسبة مئوية)



المصدر : بيانات البنك الدولي .

وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ، دور هام في بناء توافق الآراء الدولي . وستكون البيئة هي الموضوع الرئيسي في تقرير *عن التنمية في العالم ١٩٩٢* .

تدابير محددة ثبت نجاحها

كثير من المشكلات التي تواجهها البلدان في التسعينات سبق حلها في مكان ما بشكل ما خلال السنوات الأربعين الماضية . ويمكن للخبرة أن تشير إلى الحلول التي ينتظر أن تنجح في المستقبل . والاستراتيجية الموصى بها في هذه الصفحات استراتيجية عملية ، تعتمد على كل من التجربة والمبادئ الاقتصادية . وقد تلاقى الإصلاحات صعوبات في التصميم والتنفيذ (الاطار ١.٨) . لكنها أفادت في سياقات قطرية مختلفة . ولإثبات أن الدروس يمكن أن تتحول بالفعل إلى برنامج ناجح ، فإن التقرير يختتم ببرنامج من الإصلاحات المعتمدة على السوق التي تبين نجاحها ، والفرص المتاحة لجعل الإصلاح ناجحا أيضا في المستقبل .

الاستثمار في البشر

قليلة هي السياسات التي تعزز التنمية بنفس القوة التي يعززها بها الاستثمار الكفء في الموارد البشرية . ويقدر أن ٨٠ في المائة من سكان العالم يعيشون في البلدان النامية . وهي نسبة أخذت في الارتفاع . وتتضمن القضايا الحاسمة في كثير من هذه البلدان ، توسيع التعليم الابتدائي ، وتخفيف عبء الفقر ، والحد من النمو السكاني من خلال تحسين التعليم والرعاية الصحية وتنظيم الأسرة . وهناك فرص لتحسين التعليم الابتدائي في بنغلاديش ، وللاقلال من الفقر في بوليفيا من خلال العمل المحلي ، ومحاربة الفقر بالسياسات السكانية في منطقة السهول السوداني وفي أماكن أخرى .

نشر التعليم الابتدائي وتحسينه . موارد بنغلاديش قليلة فيما عدا شغبها . وذلك أشبه كثيرا بما كان عليه حال اليابان منذ مائة سنة . ومع ذلك فإن أكثر من ثلثي البالغين في بنغلاديش أميون ، نتيجة لانخفاض نسبة المتخلفين بالمدارس تاريخيا . ولا يتجاوز الالتحاق بالمدارس الابتدائية في الوقت الحاضر ٥٩ في المائة (٤٩ في المائة للإناث) ، ونوعية التعليم منخفضة . والغالب أن يكون المعلمون غير حاصلين على تأهيل كاف ، وليس عليهم إشراف مناسب ؛ وهم لا يقضون غير ساعات قليلة نسبيا مع تلاميذهم ، ولا يتوافر لديهم ما يكفي من المواد التعليمية . ولا يستكمل

مبسوقة . وتتطلب على قدر كبير من عدم اليقين ، وعلى مخاطر حدوث كوارث في المستقبل ، وترتبط عليها آثار توزيعية ضخمة سواء داخل البلدان أو فيما بينها . ولابد من التوصل إلى توافق دولي في الآراء والحفاظ عليه حول قضايا يحتمد الخلاف بشأنها لأقصى حد ، من بينها حماية طبقة الأوزون وإحتمالات ارتفاع حرارة الأرض . فهل يقتضي الأمر أن تتحمل جميع البلدان عبء حماية البيئة على قدم المساواة ؟ أم يمكن أن تتحمل البلدان النامية نصيبا أقل من التكاليف الحالية لأن أسهامها أقل في الرصيد المتراكم من المواد المسببة للتلوث ؟ كما أن التوترات الدولية يمكن أن تشتت بسبب النتائج الفرعية الإضافية الناجمة عن مشكلات البيئة ، كما في حالة الأنهار المشتركة بين عدد من البلدان (نهر النيل مثلا لا غنى عنه لأثيوبيا والسودان ومصر) .

والأولوية الرئيسية على النطاق العالمي هي توفير حوافز وقواعد تنظيمية وضمانات تؤدي إلى تخصيص سليم للموارد من أجل صون البيئة وترشيد استخدام الطاقة . ويعتبر تدهور حالة الأنهار في أوروبا الشرقية ، وإزالة الغابات في أفريقيا ، مثالين وضحيين على المخاطر التي تنشأ عن اتباع سياسات سيئة بشأن البيئة أو عدم وجود سياسات على الإطلاق . وغالبا ما تكون الخطوة الأولى هي إلغاء الدعم عن أنواع النشاط التي تضر بالبيئة ، بما في ذلك استيطان الغابات ذات التربة الضعيفة ، والإفراط في استخدام المبيدات الحشرية والأسمدة في الزراعة . ومن شأن القضاء على مثل هذه التشوهات أن يحسن الكفاءة الاقتصادية (حتى إذا قيست بالأساليب التقليدية) في حين يصون البيئة . فإذا ما فرضت ضرائب على التلوث ووضعت تنظيمات للحد منه ، أمكن جعل الاهتمام بالبيئة وترشيد الطاقة جزءا لا يتجزأ من اتخاذ القرارات العامة والخاصة . ومن المهم أيضا تحديد حقوق واضحة للملكية : إذ أن للمالك مصلحة في صون المورد . ويمكن في بعض الحالات أن تحتفظ الدولة بحقوق الملكية مع فرض رسوم لاستخدام الموارد البيئية ، كما في حالة المحميات الاستخراجية في الأمازون .

وأخذ المجتمع العالمي يدرك أن التنمية الاقتصادية وصيانة البيئة لا يتعارضان بالضرورة : فهناك طائفة واسعة من الأعمال البيئية لها عائد مرتفع . وهي تبرز الأخذ بسياسات أقوى من تلك المطبقة حاليا . وسيكون للمبادرات الدولية الرامية إلى تعزيز الإفراض من أجل حماية الملكية المشاع العالمية - مثل التسهيلات الجديدة لحماية البيئة العالمية التابع للبنك الدولي ، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي

الاطار ١٨ إلى جميع صانعي السياسات في كل مكان : سبعة دروس في الإصلاح

في هذا الصدد كثير من الإصلاحات البيكلية : تحرير التسويق الزراعي ، ولتحول من القيود الكمية إلى الاعتماد على التعريفات الجمركية ، وتحويل المشروعات الحكومية الخاسرة إلى القطاع الخاص ، وتحسين إدارة الضرائب .

● يجب الاهتمام بمطالب الفئات الضعيفة اجتماعيا . غالبا ما تكون التكاليف الاجتماعية للتغيير وعدم التحرك أكبر من تكاليف التصحيح ، ولكن لابد من تخفيف أثر التصحيح على أشد الفئات تضررا . فلتناقص النفقات العامة يمكن أن يضر بالفئات الضعيفة اجتماعيا . والإصلاحات التي تسمح للأسماء الزراعية بالارتفاع تساعد فقراء المزارعين ولكنها كثيرا ما تضر بالمحتمين في الريف والفقراء في المدن . وإذا تكون هناك حاجة إلى برامج خاصة لمساعدة الفقراء أثناء فترة الإصلاح . كما أن الابتعاد للفئات القوية سياسيا يكون في الغالب ضروريا حتى يسهل التغيير . وكثيرا ما تكون هناك حاجة لإعداد برامج تعويض وإعادة تدريب الموظفين المدنيين الذين يتم الابتعاد عنهم عندما يتناقص حجم القطاع العام .

● المحاولات الجزئية تفشل غالبا . ثبت أن المحاولات الجزئية لاجدى . فغلبنا لم يصحب التحرير الخارجي إزالة القيود الداخلية كانت استجابة الاستثمار والإنتاج بطيئة ، وعندما لم يصحب إزالة القيود الداخلية إصلاح تجارى اتجه الاستثمار إلى القطاعات الخطأ . وعندما لم يصحب إتقان التعريفات الجمركية توسيع أرواء الضرائب المحلية وحد من الإعانات والأعباء الضريبية ظهر الخلل المالي ، مما حد من تحرير التجارة . وعلى ذلك فمن الأفضل اتخاذ إجراءات متكاملة في وقت واحد .

● الالتزام بالواقعية له عائد . على سلمتي السياسة والوكالات الخارجية أن تلتزم بالواقعية في إعداد خطة التمويل اللازمة لمساندة الإصلاح . وقد يحتاج كثير من البلدان أيضا إلى إعادة تخصيص الأموال وتحولها من المجالات ذات الأولوية المتأخرة إلى المجالات ذات الأولوية المتقدمة ، وذلك مثلا بتحويل بعض النفقات من البرامج العسكرية إلى برامج البنية الأساسية والبرامج الاجتماعية . كما ينبغي الالتزام بالواقعية بشأن ما ينتظر أن يحققه الإصلاح . ومن المفيد ألا تد الحكومة بتحقيق أشياء كثيرة في وقت قصير . ولكن يجب أن يكون صونها عاليا وواضحا بشأن أهمية الإصلاح . وأن تقرر بوضوح بين النتيجة التي ستقرب على الإصلاح والنتيجة المتفائلة التي كانت سبقت في حالة عدم تلبية . فلتصورات الواقعية لمناخ التغيير وتكاليفه ، تزيد من احتمالات استمرار تنفيذ البرامج .

افعل ولا تفعل . عبارتان تستخلص الأولى من النجاح والثانية من الفشل . وبتبني خصائص برامج الإصلاح في الأنظمة المختلفة ومرحلة التنمية المختلفة لكن تلك سبع عشرة علمة ينبغي تجنبها - أو إذا نظرنا لأكثر من الجانب الآخر ، سبعة دروس يتحقق بها جهد أقوى ونتائج أفضل .

● الانتقال إلى الملكية يضيف البرنامج . إن البرامج التي نفذت أساسا بسبب التمويل الخارجي الداعم لها ، لا بسبب الاقتناع بفائدتها ، غالبا ما ذهبت وانصهرت نتيجة لعدم التزام الحكومة بالاستمرار فيها . وحتى ينتظر إلى برنامج ما على أنه برنامج البلد ذاته يجب أن يشارك أبناءه في تصميمه وتطويره . ومن المهم أن يوجد بشأنه توافق عام في الرأي الداخلي .

● التردد في الإصلاح يضعف المصدقية . لذلك في أهمية المرونة في رسم السياسات . ولكن عندما تتطلب السياسات رأيا على عقب فيما للأخوة . مثلا عندما يعقب إصلاح التعريفات الجمركية بوقت قصير فرض رسوم إضافية على الواردات . فإن القطاع الخاص يتخذ موقف الانتظار حتى تتجلى الأمور . وبدلا من استجابة القطاع الخاص بنشاط للإصلاح الجديد فإنه يتخذ تدابير مؤقتة ، هذا إن اتخذ أية تدابير على الإطلاق . وإذا كانت المرونة أهميتها ، فإن الخطوات الجريئة التي تبدو لا رجعة فيها من جانب الحكومة تؤدي إلى بناء الثقة . وتضمن الحاجة إليها بصورة خاصة في البلدان التي عرفت الكثير من تقلب السياسات .

● لا يجوز التفاوض عن المصالحات المؤسسية . تحدثت مثابة التغييرات العميقة في كثير من البلدان بسبب افتقار البلد إلى الأفراد المدربين والمؤسسات المناسبة . مثل وجود هيئة قضائية مستقلة ، وحقوق الملكية محددة بوضوح وناذة على الورق ، وبها مركز قوي . فالإصلاح عملية مركبة تتألف من أصنام متداخلة . ولذا فهناك حاجة إلى آليات للتنسيق بين الوزارات من أجل تجاوز تلك الأعمال . وينبغي الاهتمام منذ البداية بتطوير الكفاءة المؤسسية ، لأن بناء المؤسسات يحتاج إلى وقت ولا تظهر نتائجه على الفور . وفي الوقت ذاته يكون من المفيد أن تتخذ الإجراءات التي تحقق وفرا في استخدام القدرات للشجعة . مثل تخفيف الضوابط عن الأسواق المحلية ، وتحرير التسويق الزراعي ، وإلغاء القيود الكمية .

● الالتئام إلى عدم الاستقرار في الاقتصاد الكلي ، أمر أساسي . إذ يمكن أن تستمر الإصلاحات نتيجة لاستمرار الخلل المالي . ولكن عدم الاستقرار الحاد في الاقتصاد الكلي سببا في فشل أكثر من برنامج تحرير التجارة والقطاع المالي . وفي حالات التضخم الشديد يكون العمل بحزم وقوة لإنقاذ المعجز المالي أمرا له الأولوية الأولى . ويمكن أن تساعد

الدراسة في المدارس الابتدائية غير ربع الأطفال الذين يلتحقون بها في البداية . وقد وضعت بنغلاديش في الآونة الأخيرة برنامجا شاملا للإصلاح ، يشمل إنشاء فصول جديدة منخفضة التكلفة ، وإعداد مناهج دراسية مبتكرة للتلاميذ الذين لم يستكملوا دراستهم بعد المدرسة الابتدائية ،

وأنشأت مؤسسات جديدة لتخريج المعلمين . وميزيد عدد المدرسات ، وميثوافر لجميع المدرسين قدر أكبر من الاستقلال . ويستلقي هذه الخطوات مساندة خارجية كبيرة ، ولكنها ستطلب أيضا مصروفات حكومية أكبر . ورغم أنه يتعين الالتزام بموارد كثيرة للإزالة والتعمير بسبب

كاف : فعملد الالتحاق بالمدراس الابتدائية نصف مثيله فى البلدان الأخرى منخفضة الدخل . وهناك حاجة لأن تعمل حكومات منطقة السهل بالتعاون مع الوكالات الانمائية ، بشكل حازم لإقناص النمو السكانى . وهناك مجال واسع لتحقيق تقدم : فبنسبة النساء اللواتى تستخدمن وسائل منع الحمل منخفضة للغاية إذا قورنت ببلدان أفريقية أخرى مثل بنسوانا وزمبابوى . والمتوقع أن توافر المساعدة من الوكالات المانحة لبرامج الحد من الزيادة السكانية .

العمل على نجاح الأسواق

تشجيعا للكفاءة فى الاقتصاد المحلى تحتاج الحكومات إلى تعزيز الاشارات السعريّة ، وتخفيف القيود المفروضة على الأسواق ، وتحسين نوعية الاستثمارات فى البنية الأساسية والمؤسسات الرئيسية . وتتضمن الفرص المتاحة للنجاح توفير البنية الأساسية فى نيجيريا ، وتحسين الأسواق الصناعية فى الهند ، وإحياء الأسواق المالية فى غانا ، ووضع إطار قانونى جديد فى هنغاريا .

توفير البنية الأساسية . عرقل ضعف تصميم وصيانة البنية الأساسية النمو فى نيجيريا . واضطرت المؤسسات إلى توفير احتياجاتها بنفسها ، وإلى إحلال بعض عوامل الإنتاج محل بعضها الآخر بصورة غير مثمرة ، مما أسفر عن نقص الناتج . وخدمات الاتصال سيئة إلى حد غير مقبول ، إذ لا تزيد عن خط تليفونى واحد لكل ٥٠٠ من السكان (٥٠) . فى المائة من المتوسط فى أفريقيا جنوب الصحراء () ، وتعتمد المؤسسات على الاتصال بالأجهزة الاملكية الخاصة أو إرسال السعاة لإتمام اتصالاتها الضرورية . ويرجع جانب كبير من النقص فى البنية الأساسية إلى الزيادة السريعة فى السكان فى المراكز الحضرية وإلى اتباع سياسات للتصغير غير مناسبة . ففى لاغوس التى زاد تعداد سكانها بأكثر من ثلاثة ملايين نسمة خلال عقدين من الزمان ، كانت المياه توفر بالمجان ، ولكن عدم توافر التمويل الحكومى حال دون التوسع فى هذه الخدمة . ومن المجالات التى تحظى بالأولوية على المستوى الوطنى تحسين كل من البنية الأساسية المادية وبنية الاتصالات ، وكذلك تخطيط وإدارة الجوانب المالية لمشروعات البنية الأساسية . وقد شرعت نيجيريا بتنفيذ خطة طويلة الأجل لتحقيق لا مركزية خدمات البنية الأساسية وتعبئة امكانيات القطاع الخاص . وتعمل الآن مصارف أعمال مختارة مع الدولة وأجهزة الحكم المحلى لإعادة تقييم البنية

الإعصار الأخير ، تظل الاستثمارات طويلة الأجل فى التعليم الابتدائى حاسمة . وحتى الآن لا تنفق بنغلاديش غير ١,٧ فى المائة من الناتج القومى الاجمالى على التعليم (مقابل ٣ فى المائة فى الربع الأقتر بين البلدان النامية كمجموعة) ، بالإضافة إلى أن التعليم الثانوى والعالى كان يحصل على حصة كبيرة من هذه الميزانية .

تخفيف عبء الفقر عن طريق العمل المحلى . أنشأت حكومة بوليفيا صندوقا اجتماعيا للطوارئ لتمويل المشاريع الصغيرة البسيطة من الناحية التقنية التى تتولى إدارتها وتنفيذها مجموعات متنوعة من المنظمات العامة والخاصة والطوعية لحماية الفقراء أثناء فترة الانعاش الاقتصادى فى منتصف الثمانينات . وأنشئ صندوق جديد للاستثمار الاجتماعى يستجيب أيضا لطلبات المحلية ، تشمل اهتماماته توفير الخدمات الصحية والتعليمية وخدمات النظافة للمجتمعات الأشد فقرا فى بوليفيا . وبمقتضاها تقوم المنظمات غير الحكومية والسلطات المحلية بوضع وتنفيذ المشاريع على أساس العطاءات للتنافسية . ويجرى التخطيط الآن فى مدينة لاباز مثلا لإنشاء مراكز صحية ومرافق لإمدادات الشرب والصرف الصحى فى المجاورات السكنية التى يقطنها المهاجرون من الريف . وفى المناطق التى يسودها الفقر بدرجة عالية ولا توافر لها فرص الحصول على الخدمات الصحية والتعليمية ، يسجى تشجيع المنظمات القائمة على توسيع نشاطها فى المجتمعات المحلية التى تنقصها الخدمات الكافية . ولتقليل التكاليف لأننى حد و لضمان قدرة المشاريع على البقاء ، تطبق معايير متشددة فى التقييم ، بما فى ذلك التحليل الاقتصادى واسترداد تكاليف التشغيل حيثما يكون ذلك ممكنا . ويمكن لمثل هذه البرامج المعتمدة على المجتمع المحلى أن توفر الاحتياجات الجارية للفقراء ، وأن تشجع على بناء المؤسسات التى تؤدى إلى الإقلال من الفقر بصورة مستدامة .

مكافحة الفقر عن طريق السياسة السكانية . فى منطقة السهل السودانى ، يلاحظ أن الموارد ضئيلة ومبعثرة فى مساحات شاسعة . وحتى إذا توافرت المعونة بكميات كبيرة فلن يكون هناك ما يكفى لضمان مستوى مناسب من المعيشة ، ولا ما يكفى لتمويل الاستثمارات البشرية والمادية . ومع ذلك فإن معدلات الخصوبة هى من أعلى المعدلات فى العالم ، والنمو السكانى يتسارع باستمرار (٢,٢ فى المائة سنويا فى الستينات و ٢,٩ فى المائة فى ١٩٨٧) . ومع ذلك فإن الاستثمار فى الموارد البشرية غير

الأساسية الحضورية والمشاركة في تمويلها والإشراف عليها . وسيشمل ذلك إصلاح وصيانة الطرق وإمدادات مياه الشرب ، والتخلص من النفايات الصلبة ، والخدمات المتعلقة بالنفاثة . ويجرى تشغيل الشبكة الوطنية للمواصلات الملكية وللأملاك على أساس تجارى . وستوجه الاستثمارات إلى تحسين استخدام المرافق وتوسيعها في المناطق التي يزيد فيها الطلب . وسوف تساعد هذه الإصلاحات على زيادة الناتج في كافة قطاعات الاقتصاد النيجيرى .

تحسين الأسواق الصناعية . لم يتح للصناعة في الهند أن تصل أبداً إلى أقصى إمكاناتها . فالصناعة النيجيرية لا تمثل في مجموع الناتج المحلى الإجمالى غير حصة أقل من حصتها في البلدان المماثلة . والمسؤول عن ذلك هو السياسات التجارية القائمة على الحماية المفرطة إلى جانب التنظيمات الزائدة عن الحد . ففى كثير من القطاعات الفرعية كان لابد من الحصول طوال النصف الثانى من الثمانينات على ترخيص لإقامة منشأة جديدة أو للتوسع فى الإنتاج بنسبة تتجاوز ٥ في المائة فى السنة أو ٢٥ فى المائة فى خمس سنوات ، أو لصنع منتج جديد ، أو لتغيير موقع الإنتاج . ومازالت الوحدات الإنتاجية أصغر من الحجم الاقتصادى ، ومجموعات المنتجات لا تتوافق مع الطلب ، والتقدم التقنى بطيء ، والطاقة الإنتاجية ليست مستخدمة بالكامل . وكانت خبرة التحرير الجزئى فى الآونة الأخيرة - بما فى ذلك تخفيف القيود على دخول المجال أو التوسع فيه ، وتنوع التكنولوجيا الأجنبية - خبرة إيجابية . ومع ذلك ما زالت القيود المفروضة زائدة عن الحد . وتتضمن حواجز تعترض التصحيح أو الخروج من المجال ، وقواعد التشغيل التى تحمى عدداً قليلاً من العمال أصحاب الامتيازات . ومن شأن تحرير التجارة أن يكمل عملية إزالة القيود ، وإنقاص الهيكل الكلى للتكاليف ، والحد من الأرباح الفاحشة فى القطاعات الاحتكارية . وإن يكون من السهل تحقيق هذه الأهداف ، إذ سيكون على الحكومة أن تتغلب على معارضة المشروعات المحمية والبيروقراطية الحريصة على بقاء القيود التنظيمية . لكن النجاحات الماضية تبين أن الاستمرار فى إزالة القيود يمكن أن يجتنب قدراً معقولاً من التأخير العام .

إحياء الأسواق المالية . تحتاج غانا إلى تنشيط قطاعها المالى . وقد أدى برنامجها المرموق للانعاش الاقتصادى فى عام ١٩٨٣ إلى استقرار اقتصادها وإزالة الكثير من

التشوهات الهيكلية . ولكن مازال الاستثمار الخاص لا يتجاوز ٦ فى المائة من الناتج المحلى الإجمالى . وكان الائتمان قديماً كبيراً . فحتى عام ١٩٨٩ كان النظام المصرفى الذى تشرف عليه الحكومة يعمل فى ظل حدود صارمة للائتمان لأسباب تتعلق بالاستقرار الاقتصادى الكلى . وتصل القروض موقوفة الايراد المورثة من أزمة منتصف الثمانينات إلى ستين فى المائة من أصول النظام ؛ وليس فى الواسع تحويل هذا الائتمان ، إلى مشروعات مريحة . وقد جعل الأداء الضعيف ، رجال المصارف يغالون فى تجنب المخاطرة ، وشجع على تحويل مبالغ كبيرة من المخدرات إلى خارج النظام المصرفى . ويمكن أن تقوم المؤسسات المالية والأسواق بعد إحيائها بدور كبير فى توفير رأس المال للاستثمار الخاص . ويمكن أن يتحقق بذلك بتحول الرقابة النقدية إلى الأساليب غير المباشرة وبإجراء المقاصة بين ميزانيات البنوك . ومن شأن السماح بأنواع جديدة من الصكوك وأدوات الوساطة المالية أن يشجع على نمو أسواق مالية تنافسية ، ودفع المصرفيين والمعتجين إلى الاستفادة بحالة الائتمان الاقتصادى .

إقامة إطار قانونى جديد . فى أوروبا الشرقية ، تعتبر هنغاريا هى البلد الذى يتوافر لديه أكبر قدر من الخبرة بالأسواق والملكية الخاصة . ومع ذلك فإن نظامها القانونى به ثغرات عديدة . ومعظم القوانين الأساسية لم توضع إلا مؤخراً : قانون للشركات (١٩٨٩) ينص على إنشاء المؤسسات ذات المسؤولية المحدودة ، وقانون للتحويل (عدل فى ١٩٩٠) يبين الطريقة التى تتحول بها الشركات المملوكة للدولة إلى شركات مساهمة ، وقانون للأوراق المالية (١٩٩٠) يرسم قواعد إصدار الأوراق المالية . وليس لدى هنغاريا قانون يحدد الحقوق على العقارات ، وليس هناك حافز لشهر إفلاس الشركات بمقتضى القوانين الحالية . وأساليب المحاسبة تختلف عن الأساليب المستخدمة فى الغرب (فمخفلات البلد ومخرجاته لا تقيم على أساس المستويات السوقية ، مما يجعل من المستحيل تقريباً تقييم أصول المؤسسات) . وهناك قانون جديد سيصدر فى ١٩٩١ يشترط تطبيق معايير المحاسبة الدولية . ويجرى الآن إنشاء بنك مركزى يتمتع بالاستقلال الذاتى . وتحتاج هنغاريا إلى الخبرة فى هذه المؤسسات الجديدة . وعلى سبيل المثال ، اضطرت السلطات مؤخراً إلى العود عن إصدار عام هام لأنه لم تكن هناك أحكام واضحة بشأن توزيع الأسهم عندما تزيد قيمة المبالغ المكتتب بها عن الأسهم المطروحة . وتوفيرا للثقة تحتاج بورصة الأوراق المالية إلى إنشاء

مجلات متابعة للأسماء والشركات ، ويحتاج النظام القانوني إلى مجموعة من السوابق يسترشد بها . وكل ذلك يحتاج إلى وقت . وستكون هنغاريا بحاجة إلى تدريب آلاف من المحاسبين وموظفي البنوك ورجال التنظيم والقانون ، والمصرفيين المتمرسين في الاستثمار وغيرهم من أصحاب المهارات المتصلة بذلك .

الافتتاح على التجارة والتكنولوجيا

تبين التجربة أن السياسات الداعية للافتح حاسمة للنمو السريع . ويمثل ذلك أهمية ، بذل الجهود المحلية لتحسين لانتاجية صادرات الزراعة والصناعة والحاجة إلى استمرار القدرة على المنافسة بالنسبة للسلع الأولية لا تقل أهمية عنها بالنسبة للسلع المصنوعة . كما أن الإصلاحات المؤسسية تدعم الروابط بالاقصاد العالمي . وتتضمن الفرص المتاحة في هذا الصدد ، تحرير التجارة في باكستان ، وبناء المؤسسات اللازمة للتكنولوجيا في تايلند .

تحرير التجارة . يمكن أن يؤدي إصلاح التجارة في باكستان إلى تنشيط الصناعة وإزالة عائق كان يعرقل النمو منذ أمد طويل ، وهو نقص النقد الأجنبي نتيجة للتحيز المستمر المناهض للصادرات . وحتى وقت قريب كانت الواردات مقيدة بالحصص ، وكانت الصادرات مقيدة بإصدار تراخيص خاصة بكل منتج وكل مؤسسة على حدة . ولذا فإن صادرات باكستان مازالت تتألف في المقام الأول من السلع الأولية (القطن والأرز) وهي سلع تتميز أسعارها بالتقلب وعدم اليقين بشأن احتمالات النمو . وهناك حاجة ملحة إلى القيام بإصلاحات تجارية تجعل التصدير جذابا بالقياس إلى إحلال الواردات . وقد بدأت باكستان مؤخرا هذه الإصلاحات . ويمقتضى المرحلة الأولى من برنامجها بجرى الآن تحويل الحماية من الحواجز غير الجمركية إلى التعريفات الجمركية . ولما كان الكثير من المعدلات الاسمية للحماية سيظل فوق ١٠٠ في المائة ، وسيبقى هيكل المعدلات مشتتا على نطاق واسع ، فستكون هناك حاجة إلى سلسلة من التخفيضات الجمركية لإنقاذ الحماية وجعل المستوى الإجمالي للحماية أقرب إلى الحدا . ولما كانت الرسوم على الواردات تمثل حصة كبيرة من إجمالي الإيرادات الضريبية ، فستكون هناك حاجة أيضا إلى إصلاح الضرائب المحلية . وهناك حاجة كذلك إلى سياسة واقعية لسعر الصرف ، تقترن بفرض انضباط مالي ونقدي ، لاستكمال تحول باكستان إلى استراتيجية تتوجه نحو الخارج .

بناء المؤسسات اللازمة للتطور التكنولوجي . بالنسبة لبلدان مثل تايلند أقامت روابط عالمية حول مجموعة واسعة من المنتجات المصنوعة ، تصبح المهمة التالية هي تعزيز الروابط التكنولوجية : تطوير المؤسسات التي تشجع على استيعاب التكنولوجيا وتطويرها ونشرها . ويتم جانب كبير من تجارة التكنولوجيا في تايلند بواسطة فروع المؤسسات الأجنبية ؛ إذ أن قدرات البلد على استيعاب التكنولوجيا وتوليدها لم تلحق بعد بقدرته على التنافس في مجال التجارة . ويمكن تعزيز تدفق التكنولوجيا إليه بإنقاص الرسوم على السلع الرأسمالية المستوردة . ويمكن تشجيع نشر التكنولوجيا بإزالة التحيز المفروض في السياسة الضريبية على التعاقد من الباطن . كما أن النتائج التبعية لاستيعاب التكنولوجيا ونشرها ، ولا سيما في الزراعة ، تثير الاستثمارات الحكومية في قدرات تايلند التكنولوجية . وينبغي تشجيع المؤسسات الحكومية والجهات الخاصة التي تقوم بالإرشاد الصناعي (في بحوث التكنولوجيا وتقييمها والتفاوض بشأنها ووضع تصميمها) ، كما ينبغي إعادة توجيه البحوث الحكومية (في الجامعات وغيرها من المعاهد) نحو الاحتياجات التجارية . وهناك أيضا حاجة إلى وضع أنظمة متماثلة ومتسقة للمعايير وإجراء الاختبارات ومنح الشهادات . وأخيرا فهناك أسباب قوية للاستثمار في رأس المال البشري ، ولا سيما في التدريب العلمي والتكنولوجي ، والتعليم الثانوي ، والمبادرات الدولية في مجالى الهندسة والعلوم .

تعزيز الاستقرار في الاقتصاد الكلي

إن التضخم المنخفض والمستقر ، والذي لا يتحقق إلا بالانضباط المالي في القطاع العام ، هو أفضل أساس لنجاح الإصلاح الاقتصادي الكلي ، وهو يتيح الفرصة للأسعار لتؤدي دورها كإشارات يهتدى بها في تخصيص الموارد ويعزز الحافز للاختار والاستثمار . وتعد أندونيسيا والمكسيك مثالين على ذلك .

تحقيق استقرار الاقتصاد كمقدمة للنمو : أندونيسيا . في ١٩٦٧ ورثت حكومة سوهارنو اقتصادا غير مستقر سادته التأميمات لحد كبير وتحكمت فيه القواعد التنظيمية الحكومية . وشرعت الحكومة بالتدريج في ترشيح الإدارة الاقتصادية خلال السنوات الخمس عشرة التالية ، لكن النمو الاقتصادي القوي حدث في الأساس نتيجة لارتفاع إيرادات النفط . وبعد ١٩٨٣ كان انخفاض أسعار النفط حافزا

لأندونيسيا على تنفيذ تدابير طموحة للتصحيح الاقتصادى وإصلاح السياسات .

وانصبحت الإصلاحات الاقتصادية الكلية فى ١٩٨٣ على خفض قيمة العملة ، وتضييق برنامج الاستثمارات الحكومية ، والإصلاح الضريبي وإزالة القيود عن أسعار الفائدة . ثم أجرى تخفيض كبير ثان فى قيمة العملة فى ١٩٨٦ ، ووضع برنامج جديد مرن لإدارة سعر الصرف فى ١٩٨٩ . وبدأت الإصلاحات الاقتصادية الجزئية بإزالة القيود عن المصارف وقدر من التحرير للاستثمارات الأجنبية . وابتداء من ١٩٨٦ بسطت السلطات عملية الموافقة على الاستثمارات ، واستعاضت بعد ذلك عن قائمة أولويات الاستثمار بقائمة سلبية مختصرة . كما ساعد فى هذا الصدد أزلت الحكومة القيود التى كانت مفروضة على صناعات أساسية مثل منتجات البلاستيك والنقل البحرى . كما كانت السياسات التجارية فى حاجة للإصلاح . فقد فرض نظام تراخيص الاستيراد قيودا على أكثر من ١٥٠٠ طائفة من السلع . وفى ١٩٨٥ أبرمت عقدا مع شركة إشراف سويسرية لإدارة الجمارك ، وبدأت فى إزالة القيود الكمية فى ١٩٨٦ . وخلال عامين نقصت حصة الواردات الخاضعة للقيود من ٤٣ إلى ٢١ فى المائة .

وأنت المراحل الأولى للتصحيح ، والتى ركزت على تحقيق الاستقرار الاقتصادى الكلى إلى إضعاف النشاط الاقتصادى ، ولكن النمو استرد عافيته بحلول عام ١٩٨٧ . وبلغ النمو فى أندونيسيا نحو ٧ فى المائة فى ١٩٨٩ ، وانتعش الاستثمار ، ودفعت الصادرات غير النفطية قيمة ٨٦ فى المائة من الواردات بالمقارنة بنسبة ٢٩ فى المائة فى ١٩٨١-١٩٨٢ . وعزا أحد الوزراء السابقين الذى كان مشرفا على الإصلاح ذلك النجاح إلى طول الفترة التى ظلت أسعار النفط خلالها منخفضة ، مما دفع الحكومة إلى اتباع سياسة متسقة لقيت تأييدا شعبيا فى نهاية المطاف .

تحقيق الاستقرار للاقتصاد كمقدمة للنمو : المكسيك .
فى الستينات ، كان النمو فى المكسيك سريعا فى ظل المراحل الأولى لاستراتيجية الإحلال محل الواردات . ولكنها بحلول عام ١٩٧٦ واجهت عجزا ماليا كبيرا ، وعجزا فى ميزان المدفوعات أو ثقافا فى التضخم . بيد أن هذه الصعوبات تراجعت مع الاكتشافات النفطية الكبيرة والاقتراض الخارجى الباهظ إلا أن ديون المكسيك لم تلبث أن تضاعفت لأكثر من خمسة أمثال خلال سنوات معدودات ، مما مهد الطريق لانهايار الائتمان والتراجع الاقتصادى الحاد فى ١٩٨٢-١٩٨٣ .

وقد خرجت المكسيك بسلام من الأزمة الناجمة عن هذه الصعوبات . وبدأت الإصلاح الاقتصادى الكلى فى ١٩٨٣ عندما أدى برنامج تحقيق الاستقرار الذى تلقى مساندة صندوق النقد الدولى إلى خفض العجز المالى إلى النصف . إلا أنه بحلول عام ١٩٨٧ كان التضخم قد عاد إلى الارتفاع مرة أخرى بسبب انخفاض أسعار النفط ، وارتفاع مدفوعات الفائدة ، والتوسع السريع فى العجز المالى . وكان رد الحكومة على ذلك هو التفاوض لإبرام ميثاق التضامن ، مع أصحاب المصالح من العمال والمشتغلين بالزراعة ودوائر الأعمال من أجل احتواء الأسعار الأساسية والأجور وتطبيق إصلاحات قوية فى مجال السياسة المالية وسعر الصرف ، فكان من نتيجتها أن انخفض العجز المالى بين سنتي ١٩٨٧ و ١٩٨٩ من ١٦ إلى ٣ فى المائة من الناتج المحلى الإجمالى ، وانخفض المعدل السنوى للتضخم من ١٥٩ إلى ٢٠ فى المائة .

وركزت الإصلاحات الاقتصادية الجزئية على إنقاص دور الحكومة فى الاقتصاد ، فلنخفض عدد المشروعات المملوكة للدولة من ١١٠٠ فى ١٩٨٢ إلى ٣٥٠ فى ١٩٩٠ عن طريق الدمج أو التصفية أو البيع . ومن المقرر أيضا بيع الاحتكارين الحكوميين الكبيرين للتليفونات والصلب . وقامت الحكومة مؤخرا برفع القيود عن صناعات ضخمة وذات حساسية سياسية مثل إنتاج كعك دقيق الذرة (الترتية) ، والنقل بالشاحنات . وحررت الأسعار الأساسية ، وبدأت فى إعادة هيكلة حقوق الملكية فى الزراعة ، ونقل ملكية البنوك إلى القطاع الخاص . وبدأت الإصلاحات الأساسية فى القطاع الخارجى فى عام ١٩٨٥ ، فانضمت المكسيك إلى لغات ، وألغت أكثر من ثلاثة أرباع القيود المفروضة على تراخيص الاستيراد ، وخفضت التعريفات الجمركية إلى النصف فى المتوسط ، ووضعت قواعد مواتية لإجراءات التصدير ، وخفضت إلى حد كبير رسوم الصادرات والقيود على الفاكهة والخضر . وبحلول عام ١٩٨٧ فاقت الصادرات من السلع المصنوعة ، الصادرات من النفط ، وفى ١٩٨٩ تحررت القواعد التنظيمية التى تحكم الاستثمار الأجنبى بدرجة كبيرة ، ومازال التفاوض جاريا بشأن إتفاق للتجارة الحرة مع الولايات المتحدة .

وبدأت الإصلاحات تؤتى ثمارها . فقد تصاعد مدى نمو الناتج المحلى الإجمالى إلى ٤.٢ فى المائة فى ١٩٨٩ و ١٩٩٠ ، والمتوقع أن يرتفع إلى ٥ فى المائة فى ١٩٩١ ، وأصبح التضخم خاضعا للسيطرة ، وشرعت الأجور

التظيفة بتكلفة قليلة ، إذ تشير التقديرات إلى أن توفير مياه الشرب اللازمة لمدينة جاكارتا وحدها يحتاج إلى مليار دولار .

صيانة الموارد المشاع العالمية . تعتبر الغابات المطيرة في أكوادور والبرازيل وبيرو وكولومبيا من الموارد العالمية - ورما للتحديات البيئية العالمية في التسعينات . ويعيش في الغابات المطيرة ثلاثون ألف نوع من النباتات . ولكن المنطقة التي أخلت من الغابات في الأمازون زادت من ١ في المائة في ١٩٧٥ إلى ٨ في المائة في ١٩٩٠ . وقد أصبحت تلك المساحة الآن أكبر من مساحة فرنسا ، وأصبح العالم كله مهددا بفقد التنوع البيولوجي وزيادة الانبعاثات الكربونية . وقد لقيت إزالة الغابات في البرازيل تشجيعا بسبب التوسع في إنشاء الطرق في الأمازون ووجود حوافز ضريبية ، وضغوط سكانية . ويتطلب الأمر الآن تدابير جديدة لعدم التشجيع على تجريف المخصبات - فاستخراج المخصبات يتم لمرة واحدة ويزيل الطبقة الخصبة في تربة الغابات . وتشجيع الأنشطة القابلة للاستمرار والمعتمدة على الموارد الحرجية . وينبغي تقييم الاحتياجات إلى إنشاء الطرق من حيث تكاليفها ومنافعها على المستويين العالمي والمحلي معا . ويمكن تحديد مناطق زراعية أيكولوجية يتم بمقتضاها إنشاء محميات كبيرة وتحريم منح حقوق الملكية في الأراضي الفقيرة التربة . وفي الوقت الحالي ، وقعت المبادرات المتعلقة بذلك الاتجاه في شركاء السياسات المحلية المعقدة . وسيكون التعويض مطلوباً لايجاد حوافز للعمل المحلي ، ولتخفيف العبء المالي عن كاهل المزارعين الفقراء ، والتغلب على مقاومة أصحاب المصلحة في استخدام تلك المناطق في تربية الماشية وإنتاج الأخشاب . ولما كانت المنافع الناتجة عن ذلك ستحقق على نطاق العالم ، فإن التأييد الدولي سيكون ضروريا ومناسبا على حد سواء .

نتائج السياسات السلمية

ماذا يحدث لو أن المجتمع العالمي طبق سياسات على غرار السياسات المبينة أعلاه ؟ ليس في وسع أحد أن يجيب على وجه اليقين ، ولكن يمكن وضع تقديرات عامة استنادا إلى التقديرات المستقبلية التي أعدها البنك الدولي على نماذج لمختلف البلدان ، والتي يتم بها تقدير النمو في الأجل الطويل في ظل افتراضات مختلفة عن السياسات القطرية والأوضاع الدولية . وتمكن هذه النماذج مجموعة واسعة من البيانات

الحقيقية في النمو بعد أن كانت قد انخفضت بنسبة أكبر من ٤٠ في المائة في الثمانينات . وقد تولى صياغة استراتيجية الإصلاح في المكسيك نظامها القائم على الحزب الواحد ذي القاعدة العريضة . واتباع الحزب سياسات محافظة نسبيا ، ولكن عبء التصحيح وزع على فئات اقتصادية مختلفة . كما ساعد الارتباط الوثيق بين المكسيك والولايات المتحدة عن طريق زيادة العائد من التوجه الخارجي وتسهيل إعادة التفاوض بشأن مديونية المكسيك الثقيلة .

السياسات البيئية

ترتب على تلوث المياه ، وتدهور نوعية التربة آثار محلية خطيرة . وتمتد آثار إزالة الغابات وتلوث الهواء على النطاق العالمي بأسره . ولابد من التصدي لهذه المشكلات وغيرها عن طريق اتباع سياسات أكثر فاعلية . وتتضمن القضايا المثارة انقاص تلوث الماء في أندونيسيا ، والحفاظ على الغابات المطيرة في الأمازون .

انقاص تلوث المياه . في أندونيسيا ، حدث تلوث متزايد في المياه نتيجة لإهمال البيئة أثناء النمو الاقتصادي . ولايصل غير ٤٠ في المائة من سكان جاوة على مياه الشرب النظيفة . والأنهار الكبرى الثمانية على الساحل الشمالي ملوثة بصورة خطيرة . وترتب على سحب المياه الجوفية دخول المياه المالحة إلى الطبقات الحاملة للماء التي توفر المياه للاستخدام المنزلي . وفي جاكارتا تصل التكاليف إلى ٣٠.٢٠ مليون دولار سنويا لمجرد غلى الماء من أجل الاستخدام في المنازل . وتصل التكاليف المرتبطة بالمرض وانخفاض قيمة الممتلكات إلى أرقام مرتفعة بغير شك ، وإن لم تحدد بصورة كمية . ولما كان من المنتظر أن تزيد الاستخدامات الحضرية والصناعية للمياه بمعدلات سريعة ، فمن المتوقع أن يحدث عجز شديد خلال عشر سنوات أو نحوها . ومن الحلول الممكنة في هذا السبيل الاهتمام المنهجي بالكفاءة (يضع ٤٠ في المائة من مياه البلديات) ، وفرض غرامات شديدة على المتسببين في التلوث ، وفرض رسوم مناسبة على الري (يدفع المزارعون حاليا مالا يتجاوز ١٣ في المائة من تكاليف الري) . وقد تباطأت أندونيسيا في التصدي لهذه المشاكل لأن البات إدارة موارد المياه مازالت في طور التكوين . وربما توفر سلطات مستقلة لأحواض الأنهار إطارا أفضل للتخطيط والتنسيق والمعالجة . وإن تتوافر مياه الشرب

والافتراضات المتعلقة بكل بلد على حدة . وينبغي تفسير نتائج هذه النماذج بشيء من الحذر ، إلا أنها توفر مع ذلك صورة لحجم التغييرات الممكنة .

توضح النتائج أهمية كل من السياق العالمي والعمل المحلي (الجدول ١.٨) ، إذ يمكن أن يكون للنماذج الاقتصادي العالمي أثره الملموس . وبالمقارنة بميناريو خط الأساس ، فإن الظروف الخارجية المواتية يمكن أن ترفع معدل النمو بنسبة ١.٠٠,٥ نقطة مئوية سنوياً وهي نسبة ليست قليلة . بل أن الفوارق في معدلات النمو المنسوبة إلى إجراءات محلية مختلفة يمكن أن تكون أكبر حتى من ذلك . والواقع أنه إذا ظل الوضع العالمي ثابتاً فإن الفارق بين السياسات المحلية الجيدة والضعيفة يمكن أن يترتب عليه فارق بنسبة ٢.١٠,٥ في المائة في معدل النمو سنوياً في المتوسط ، وهو ما يبلغ نحو مثلي التحسن الناتج عن توافر ظروف خارجية أفضل . ونظراً لعدم اليقين بشأن نوعية الاقتصاد العالمي فإن البلدان القادرة على تطويع سياساتها المحلية بمرونة لمواكبة الظروف المتغيرة ستكون لديها ميزة كبرى . وحتى إذا كانت الظروف العالمية غير مواتية فإن العائد من السياسات المحلية السليمة يكون مرتفعاً للغاية .

ما هي النتائج طويلة الأجل لهذه التقديرات المستقبلية ؟

جدول ٨ - ١ التغيرات في معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي المتعلقة بالحالة الوسطى ١٩٩٠ - ٢٠٠٠
(النسبة المئوية للانحراف)

السياسات المحلية	المناخ الاقتصادي العالمي		
	مضعف	جيد	جيد جداً
جيد جداً	١,٠٠	١,٥	٢,٠٠
جيد	١,٠٠	حالة وسطى	٠,٥
مضعف	٣,٠٠	٢,٠٠	١,٠٠

ملاحظة : التغيرات في معدل النمو الواردة في كل علة هي التغيرات غير مرجحة من الحالة الوسطى ، الأرقام مقربة .
المصدر : بيانات البنك الدولي ، نشر الملاحقة تقنية في نهاية قصص الرئيس .

إذا بقي السياق الخارجي ثابتاً عند مساره في خط الأساس ، نقول التقديرات المستقبلية إن الفارق بين السياسات الضعيفة والسياسات الجيدة جداً يصل في المتوسط إلى ٣,٥ نقطة مئوية في النمو سنوياً . وإذا حسب ذلك بقاعدة الإضافات المركبة لمدة ١٠ سنوات ، فإن البلد الذي يتبع سياسات جيدة جداً سيكون أفضل بما يزيد على ٤٠ في المائة من بلد آخر بدأ معه بنفس الدخل ولكنه اتبع سياسات ضعيفة . وإذا استمر هذا الفارق في النمو فإن الدخل في البلد الأول يصل إلى ضعف الدخل في البلد الثاني بعد ٢٠ عاما . مما يخلق فارقاً هاماً في مجال الاقلال من الفقر .

تحد عالمي

خلال الوقت الذي تستغرقه قراءة هذه الفقرة يولد ما يقرب من مائة طفل . ستة في البلدان الصناعية وأربعة وتسعون في البلدان النامية . وهذا هو التحدي العالمي . وأياً كانت التوقعات بالنسبة للاقتصادات الصناعية فإن رخاء العالم وأمنه في الأجل الطويل بحكم قوة الإعداد وحدها . يتوقف على التنمية .

وقد أصبحت التنمية الآن مفهومة خيراً مما كان عليه الحال من قبل . وقد ثبت أن مؤسسات اقتصادات السوق أكثر تعقيداً مما توحى به الكتب ، وخاصة إذا أخذت في الاعتبار التفاعلات بين العمليات السياسية والاجتماعية والبيئية . ومع ذلك فقد برزت مبادئ عامة سليمة يمكن الاهتداء بها في السياسات .

وعلى الرغم من التوقعات غير المؤكدة عن التسعينات فهناك ما يبرر قدراً من التفاؤل الآن نظراً لأن المزيد من البلدان يأخذ بنهج الاعتماد على السوق . فإذا تحقق تعاون دولي قوى فإن الفرص المتاحة للتنمية ستكون مشرقة . وهناك الآن قدر من الاتفاق على ما ينبغي عمله وكيفية عمله يزيد عما كان عليه الحال في أي وقت سابق في التاريخ الحديث . ولم يبق إلا أن نوضح هذه الأفكار موضع التطبيق في كل مكان .



ملاحظة تقنية

الفصل الأول

البيانات والتعاريف: يستخدم القسم التاريخي من هذا الفصل بيانات خاصة بالنتائج المحلي الإجمالي ونصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي للفترة ١٩٨٨-١٧٠٠ (في الجدول ١.١ والشكلين ١.١ و ٣.١) تستند إلى عينة من ٤١ اقتصادا (كان مجموع سكانها في ١٩٨٨ يبلغ ٣,٩٩ بليون نسمة) إلى جانب أرقام إجمالية عن أوروبا الشرقية مأخوذة من ورقة معلومات أساسية لماديسون ، (تغطي ٣١٠ ملايين نسمة) . وهكذا ، فإن العينة إلى جانب البيانات التي قمتها ماديسون عن أوروبا الشرقية تغطي نحو ٨٦ في المائة من سكان العالم . وتم تصنيف الاقتصادات كالآتي : اقتصادات منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي واقتصادات أوروبا الشرقية ، والاقتصادات النامية . وبعد ذلك تم تقسيم الاقتصادات النامية إلى مجموعات حسب المنطقة الجغرافية : أمريكا اللاتينية ، وجنوب آسيا ، وشرق آسيا ، وأفريقيا ، وأوروبا والشرق الأوسط ، وشمال أفريقيا (من غير أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، ومن غير بلدان أوروبا الشرقية) . والاقتصادات المدرجة في كل مجموعة كالآتي : منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي : استراليا ، وإيطاليا ، وألمانيا ، والنمسا ، وبلجيكا ، والدانمرك ، والسويد ، وسويسرا ، وفرنسا ، وفنلندا ، وكندا ، والمملكة المتحدة ، والنرويج ، وهولندا ، والولايات المتحدة ، واليابان . وأوروبا الشرقية (ماديسون) : اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفيتية ، وتشيكوسلوفاكيا ، وهنغاريا . وأمريكا اللاتينية : الأرجنتين ، البرازيل ، بيرو ، شيلي ، كولومبيا ، المكسيك . وجنوب آسيا :

باكستان ، بنغلاديش ، الهند . شرق آسيا : أندونيسيا ، تايلند ، تاوان الصينية ، الصين ، الفلبين ، جمهورية كوريا . أفريقيا : أثيوبيا ، أفريقيا الفرنسية (وتضم بنن ، بوركينا فاسو ، تشاد ، توغو ، جمهورية أفريقيا الوسطى ، السنغال ، الغابون ، الكاميرون ، كوت ديفوار ، الكونغو ، مالي ، مدغشقر ، موريتانيا ، النيجر) وتنزانيا ، وكينيا ، ونيجيريا . أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا : تركيا ، الجزائر ، جمهورية إيران الإسلامية ، جمهورية مصر العربية ، سوريا ، المغرب ، يوغوسلافيا . ويشير تعبير « اقتصادات شرق آسيا الأربعة حديثة التصنيع » إلى تاوان الصينية ، وسنغافورة ، وجمهورية كوريا ، وهونغ كونغ .

المنهج الإحصائي: تستند البيانات إلى نقطة إسناد بدولارات ١٩٨٠ كما حددها مشروع المقارنة الدولي ، إن كانت متوافرة أو إلى نقطة إسناد مبنية على تقديرات ماديسون بدولارات مشروع المقارنة الدولي في ١٩٨٠ بالنسبة للبيانات الأخرى . وبالنسبة للبلدان غير الواردة في عينة ماديسون (أثيوبيا ، الجزائر ، جمهورية إيران الإسلامية ، سوريا ، المغرب ، وبلدان أفريقية أخرى) ، فإن التقديرات مستمدة من قاعدة بيانات الحاسب الآلي (حقوق التأليف في ١٩٨٧ و ١٩٨٨ لشركة بحث التوقعات) التي وضعها روبرت سومرز وآلان هيسون . وتقديرات حجم الناتج المحلي الإجمالي للفترة ١٩٦٥-١٨٣٠ مأخوذة من ماديسون (١٩٨١ ، ١٩٨٩) وماديسون وشركاه (على وشك الصدور) وذلك بالنسبة للبلدان الداخلة في عينة ماديسون . وتم وصل سلسلة الحجم بسلسلة حجم الناتج المحلي الإجمالي لقاعدة بيانات البنك الدولي في ١٩٦٥ . والأرقام القياسية لحجم الناتج المحلي

الإجمالي للفترة ١٩٦٥-١٩٦٥ مأخوذة من منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ١٩٦٨ للبلدان غير المدرجة في عينة مانديسون. كما تم وصل هذه الأرقام القياسية ببيانات البنك الدولي التي بدأت في ١٩٦٥ .

نتيوات التقرير عن التنمية في العالم . يستخدم الاطار ٤.١ تقديرات مستقبلية عن متوسط النمو الحقيقي للنتائج المحلي الإجمالي عبر عقد الثمانينات كما وردت في تقارير عن التنمية في العالم ١٩٧٩، ١٩٨٠، ١٩٨١، ١٩٨٢ . وتستند التقديرات المستقبلية بالنسبة للمناطق النامية على التصنيفات القطرية المستخدمة في تلك التقارير في وقت نشرها . ولما كانت التصنيفات القطرية الإقليمية للبنك الدولي قد تغيرت خلال السنوات العشر الماضية ، فقد بذلت محاولة لتحسين مواقع « النتائج » (الأداء الفعلي في مجال النمو في الثمانينات) على أساس التصنيفات الأصلية . ومن ثم ، فإن متوسطات معدلات النمو ، كما حددت أماكنها في شكل الإطار ، قد تختلف عن المتوسطات الإقليمية المعروفة في أماكن أخرى من هذا التقرير . وتستند معدلات النمو المحددة أماكنها لكل من التقديرات المستقبلية والنتائج ، إلى النتائج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة وأسعار صرف الدولار المستخدمة في التقارير المذكورة عاليه . ونظرا لأن التصنيفات القطرية للبنك الدولي بالنسبة لمنطقة أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا تغيرت بصورة كبيرة ، فقد حلت محلها مجموعة تحليلية هي مجموعة « مصدرى النفط » .

الفصل الثاني

التي تضاعفت فيها المتوسطات مع استبعاد التأثيرات الدورية في الاقتصاد الكلي .

ويستخدم الشكل ٢.١ تقديرات العمر المتوقع المأخوذة من العمل الذي قام به غراثكن ١٩٧٨ ، وذلك بالنسبة للسنوات السابقة على عام ١٩٧٨ ومن مطبوعات منظمة الصحة العالمية عام ١٩٨٩ ، وذلك بالنسبة للأعوام من ١٩٧٨ فصاعدا . وقد حالت قلة البيانات دون تحديد عينة لها نفس تقديرات العمر المتوقع في بداية كل فترة من الفترات المحددة . وبدلا من ذلك ، تضمن الشكل نقاط بداية للأعمار المتوقعة وجرى عرض بلدان العينة بترتيب بداية العمر المتوقع والترتيب الزمني (الذي يترافق معه) . وتم تحديد النقاط الفاصلة بين الفترات عن طريق توافر بيانات المسح عن سنة وسيطة . ويعرض الشكل ٣.١ بيانات الخط الزمني ، وهي عبارة عن متوسطات متحركة خمسية مرجحة في المركز لعينة تضم ٤١ بلدا . والبيانات مرجحة بالنتائج المحلي الإجمالي . والمتوسطات الخاصة بمجموعتي منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان النامية مستخرجة بقسمة مجموع النتائج المحلي الإجمالي للمجموعة (مجملا بدولارات ١٩٨٠) على إجمالي سكان المجموعة . ويستخدم الشكل ٥.١ إحصاءات على قاعدة بيانات البنك الدولي تستند إلى عينة من ١٣٠ بلدا . ومتوسطات المجموعات مرجحة بالنتائج المحلي الإجمالي .

انتقاء للبيانات . يستخدم هذا الفصل بيانات مأخوذة من عينة من ٦٨ اقتصادا تقع في ٥ مناطق : ٢٧ في أفريقيا جنوب الصحراء ، و ١٠ في شرق آسيا ، و ١٥ في أمريكا اللاتينية ، و ١٢ في أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا (استبعدت منها باكستان) و ٤ في جنوب آسيا (أدخلت فيها باكستان) . وانتقاء هذه العينة ، حدده توافر البيانات المطلوبة فحسب . ولم تبق البلدان النامية التالية التي كان عدد سكانها في ١٩٨٨ يزيد على ١٠ ملايين نسمة بمعابر البيانات : إكودور ، وإيران ، وجنوب أفريقيا ، والعراق ، وفيت نام ، والمملكة العربية السعودية ، وميانمار ، ونيبال .

المناهج الإحصائية . معظم المتغيرات مستمد من قاعدة بيانات البنك الدولي وهي تفسر نفسها بنفسها . غير أن سلاسل رأس المال المادي والبشري ليست موجودة بصورة مستقلة . وقد اقترح لار ، وجيمسون ولوات ١٩٩١ منهاجا

الأشكال . يستند الشكل ١.١ إلى بيانات مأخوذة من العينة الموصوفة أعلاه ، باستثناء المملكة المتحدة . أما التقديرات الخاصة بالمملكة المتحدة للسنوات التي سبقت ١٨٣٠ فهي تقديرات استقرائية مستخلصة عن طريق الرجوع للماضي من بيانات العينة باستخدام معدلات للنمو مأخوذة من عمل كراوتس المصادر في ١٩٨١ . ويتوكل تاريخ البدء بالنسبة للمملكة المتحدة مع تقديرات بداية الثورة الصناعية . ويعتبر بعض مؤرخي الاقتصاد أن الفترة المحيطة بعام ١٨٤٠ هي بداية فترة التسارع في نمو دخل الفرد في الولايات المتحدة . ويعتبر البعض أن انتهاء الفترة الانكماشية في اليابان في ١٨٨٥-١٨٨٦ هو بداية للنمو الاقتصادي الحديث في ذلك البلد . وبالنسبة للبلدان الأخرى المبينة في الشكل ، استخدمت فترات النمو المستمر الممتدة إلى المتوسطات المتحركة المرجحة في المركز ، لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي لكل خمس سنوات ، لتحديد أقصر الفترات

جدول الملاحظة ١٠٢. اتحادات عوامل منتقاة في نمو الناتج المحلي الإجمالي ١٩٨٧ - ١٩٨٠

التغير	(١)	(٢)	(٣)	(٤)	(٥)
zk	٠,٣٨ (١٧,٧)	٠,٣٨ (١٧,٧)	٠,٣٨ (١٧,٧)	٠,٣٨ (١٧,٧)	٠,٣٨ (١٧,٧)
zl	٠,٤٤ (٣,٧)	٠,٤٦ (٣,٨)	٠,٤٥ (٣,٧)	٠,٤٥ (٣,٨)	٠,٤٥ (٣,٨)
zh	٠,٠٤ (١,٣)	٠,٠٤ (١,٤)	٠,٠٤ (١,٤)	٠,٠٤ (١,٤)	٠,٠٤ (١,٤)
de ₉₀	٠,٠٩ (٢,٥)	٠,٠٩ (٢,٦)	٠,٠٩ (٢,٦)	٠,٠٩ (٢,٦)	٠,٠٩ (٢,٦)
de ₉₀	٠,٠٤ (١,٩)	٠,٠٤ (١,٩)	٠,٠٤ (٢,٠)	٠,٠٤ (٢,٠)	٠,٠٤ (٢,٠)
e ₉₀ (١٠٠)*	٠,١٣ (١,٥)	٠,١٦ (١,٨)	٠,١٦ (١,٨)	٠,١٦ (١,٨)	٠,١٧ (١,٩)
zp _{r1}	٠,٠٤ (٢,٠)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)
zp _{r2}	٠,٠٤ (٢,٠)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)
zp _r	٠,٠٤ (٢,٠)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)
zp _{r90}	٠,٠٤ (٢,٠)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)	٠,٠٤ (١,٢)
mopt	٠,٠٠٤ (١,٣)	٠,٠٠٤ (١,٣)	٠,٠٠٤ (١,٣)	٠,٠٠٤ (١,٣)	٠,٠٠٤ (١,٣)
R ²	٠,٢٢٥٦	٠,٢٢٥٦	٠,٢٢٥٦	٠,٢٢٥٦	٠,٢٢٥٦
n	١٨٦٦	١٨٦٦	١٨٦٦	١٨٦٦	١٨٦٦

ملحوظة : الأرقام الواردة بين قوسين هي إحصائيات زمنية .
جميع الاتحادات تتضمن إنتاج صورية المناطق (إفريقيا ، شرق آسيا ، أوروبا والشرق الأوسط وشمال إفريقيا ، وأمريكا اللاتينية والكاريبي ، وجنوب آسيا) وقرين (١٠ - ١٩٧٣ و ٧١ - ١٩٨٧) . كل البيانات سنوية . كل التغيرات هي فروق في السنوات الفارقية فيما عدا مسطويات التغير (فهي فروق في المسطويات) .

تأثير الحرية ، على انخفاض وفيات الأطفال . للإطلاع على معاملات الاتحاد بالنسبة إلى ٢٤٧ ملاحظة قطرية سنوية يتوافر عنها الرقم القياسي للحرية الذي وضعه غاسنل (الحريات السياسية والمدنية) ، وبيانات عن التعليم ، وبيانات يعول عليها عن وفيات الأطفال (١٩٧٣-١٩٨٤) ، أنظر حاشية الجدول ٢٠٢ . ونظرا لأن الرقم القياسي لغاسنل يبدأ من ٢ (الأفضل) إلى ١٤ (الأسوأ) (أضيف الرقمان القياسيان الخاصان به عن الحريات السياسية والمدنية ، وكل منهما يبدأ من ١ (الأفضل) إلى ٧ (الأسوأ) معا ، فإن المعامل الإيجابي لهذا الرقم القياسي يعني أن الحريات السياسية والمدنية لها تأثير سلبي وكبير على وفيات الأطفال .

فروق الدخل . يستند التحليل الوارد في الخرائط والجزء من النص المتعلق بالفروق الإقليمية في الدخل داخل البلدان إلى التعريف الآتي للمناطق . البرازيل : تشمل المنطقة الجنوبية الشرقية ولايات ميناس جيريس ، واسبيريتوسانتو ، وريودي جانيرو ، وساباولو ، وتشمل المنطقة الشمالية الشرقية مارانهاو ، بياوي ، سيارا ، ريوجراندي

للتغلب على هذه الصعوبة بحساب هذه الأرقام من الاستثمار الرأسمالي السنوي وبيانات الالتحاق بالمدارس . ويتوسع هذا الفصل في منهجه وطبقه على مجموعة أكبر من البلدان .

ويستخدم نهج معين لحساب النمو ، تحددت فيه المتغيرات كالتالي : المتغيرات المتعلقة بالمرجات والمدخلات : التغير في الناتج المحلي الإجمالي بدولارات ١٩٨٠ ، zy ، والتغير في رأس المال المستخدم (من خلال استخدام المتغيرات المناسبة) ، zk ، والتغير في الأرض الزراعية ، zh ، والتغير في قوة العمل zl ، والمستوى المتوسط للتعليم (بسنوات الدراسة الابتدائية والثانوية) للسكان في سن ١٥-٦٤ سنة في ١٩٦٠ ، e_{90} ، والتغير في التعليم إذا كان مستوى التعليم يتراوح بين صفر إلى ٣ ، de_{90} ، والتغير في التعليم إذا كان مستوى التعليم يتراوح بين ٣ و ٩ ، de_{90} . والمتغيرات الخاصة بالانفتاح : سعر السلع الداخلة في التجارة بالنسبة لمستوى الولايات المتحدة ، zp_{r1} ، والتغير في سعر السلع الداخلة في التجارة إذا كان مستوى السعر دون مستوى الولايات المتحدة ، zp_{r2} ، والتغير في سعر السلع الداخلة في التجارة إذا كان السعر أعلى من مستوى الولايات المتحدة . zp_{r90} ، والتغير في سعر السلع الداخلة في التجارة إذا كان السعر في مستوى السعر الاتحادي في الولايات المتحدة (في ظل افتراض وجود رد فعل متناقص ، أي zp_{r1} ناقصا zp_{r2}) ، و zp_{r90} هو ناتج التغير في سعر السلع الداخلة في التجارة في اتجاه مستوى سعر الولايات المتحدة ومستوى التعليم (أي zp_{r1} مضروبا في e) ، zp_{r90} ومتغير صوري للبيانات الناقصة في $mopt$ و zp_{r1} . وتم حساب نمو إجمالي إنتاجية عناصر الإنتاج (المكون zy الذي لا يفسره zk ، zl أو zh) باعتباره الفرق بين zy الفعلية و zy المتنبأ بها ، وذلك باستخدام معاملات مقدرة على zk ، zl ، و zh تم الحصول عليها عن طريق معامل الاتحاد ١ في حاشية الجدول ١٠٢ بالنسبة للجنة المؤلفة من ٦٨ بلدا .

وفي الجدول ٤٠٢ ، يتيح استخدام علاوة النقد الأجنبي كبديل يوضح تشوهات السياسة ، استخلاص أكبر عدد من الملاحظات . وقد حقق استخدام رقمين قياسيين لتحديد التجارة (بابا جورجيو ومايكلي وتشومسكي ، ١٩٩٠ ؛ وتوماس وهاليفي وستانتون ، ورقة معلومات أساسية) والتغيرات السنوية في التعليم ، نتائج متسقة مع النتائج المبينة في الجدول ٤٠٢ .

الفصل الثالث

البيانات الخاصة بالتحليلين المقطعيين . يستند تحليل العبء الاقتصادي لمرض الكبار (الجدول ١.٣) وتدريب منظمي المشروعات (الشكل ٣.٣) إلى عدة دراسات استقصائية للأحضر بما فيها مسوحات قياس مستويات المعيشة في ستة بلدان أجريت في أواخر الثمانينات ، ومسح حياة الأسر في ماليزيا في ١٩٧٥/١٩٧٦ ، والمسح متعدد الأغراض ، والذي أعده بيكول ١٩٧٨ (الفلبين) ، والمسح الاجتماعي الاقتصادي الأندونيسي في ١٩٧٨ . وهذه المسوحات تشكل عينات عشوائية ممثلة للمستوى القومي ، باستثناء مسح بوليفيا والفلبين (الحضر فقط) . وللحصول على التفاصيل ، أنظر الورقتين الأساسيتين لكنغ وروزتروغف ووانغ .

العبء الاقتصادي لمرض الكبار . بحث التحليل تواتر حدوث المرض بين الكبار بين سن ٢٠ و ٥٩ سنة (في الشهر السابق للمسح) ، ومدة المرض وغياب المرض عن العمل . وربما يتأثر المرض المبلغ عنه ذاتيا بعدة عوامل غير الحالة الصحية ، منها الأجور ، وإمكان وضع ترتيبات للمشاركة في العمل بين أعضاء الأسرة ، وتوافر الأجازات المرضية مدفوعة الأجر . ومع ذلك ، فإن تحليل الحساسية لا يبين وجود ارتباط كبير من الناحية الاحصائية بين المرض المبلغ عنه ذاتيا أو الغياب عن العمل وبين الكسب اليومي أو ما إذا كان العامل له الحق في أجازة مرضية مدفوعة الأجر أو تأمين اجتماعي أم لا . وبعد ذلك ، تم مقارنة عدد الأيام الضائعة بسبب المرض بالكسب اليومي للعامل . وتبين النتائج أن خسارة الدخل المحتملة يمكن أن تصل إلى نسبة عالية من الدخل المعتاد للعامل .

تدريب منظمي المشروعات . الشكل ٣.٣ تدعمه نتائج قوية من الناحية الاحصائية مستمدة من تحليلات متنوعة . وهناك تحليل أساسي يتضمن عمليات اندحار منطقية متعددة الحدود بشأن الخيار الوظيفي للكبار . وبالتوصل إلى مدى اختصار المرء أن يكون منظمًا لمشروع ، والاضطلاع بالتصحيحات الاحصائية المناسبة لمراعاة التحيز المحتمل في انتقاء العينة ، وجد أن حجم المشروع يرتبط إيجابيا بتعليم المنظم . وتأخذ هذه النتائج في اعتبارها من منظمي المشروعات وجنسهم ومكان إقامتهم ، وبالتسوية للماليزيا أدخلت في الاعتبار أيضا الأصول الإثنية والحررة الموروثة .

الإنزدي في البلدان النامية . يستند شكل الاطار ٥.٣ إلى

جدول الملاحظة ٢ - متغير تابع : التغير في وفيات الأطفال الرضع

المتغير المستقل	(١)	(٢)	(٣)
التمر في الدخل الخاص	٠,٠٢٤	٠,٠٢٩	٠,٠٣٢
	(٢,٣-)	(٣,٦-)	(٣,٤)
التمر في الإنفاق على الصحة الحكومية العامة	٠,٠٠٢	٠,٠٠٢	٠,٠٠٤
	(٠,١٤)	(٠,١٤)	(٠,٠٣)
الحكومة المركزية الموحدة	٠,٠٠١	٠,٠٠١	٠,٠٠١
	(٠,٠١)	(٠,٠١)	(٠,٠١)
ميزانية الحكومة المركزية	٠,٠٠٣	٠,٠٠٢	٠,٠٠١
	(٠,٠٤)	(٠,٠٣)	(٠,٠٢)
الرقم القياسي لفساد	٠,٠٠٢	٠,٠٠١	٠,٠٠١
	(٤,٦)	(٤,٦)	(٤,٦)
تعليم الإناث	٠,٠٠٤	٠,٠٠٤	٠,٠٠٤
	(٥,٧)	(٥,٧)	(٥,٧)

ملاحظة : الإحصاءات الزمنية بين فترتين . الملاجج السورية القارية مستمدة كل التغييرات في فترتين أولى في التغيرات .

دو نورتي ، باريبا ، بيرنا موبكو ، الأغواس ، سيرجيتي ، باهيا . الصين : تضم المنطقة الشرقية محافظات انهوي ، فيوجيان ، جيانغسو ، جيانغسي ، شانغونغ ، شنغهاي ، زيانج ، والمنطقة الجنوبية الغربية هنا تضم هينان ، هوبي ، هونان ، غوانغدونغ ، غوانغسي ، سيتشوان ، غويزو ، يونان . الهند : تتكون المنطقة الشرقية من ولايات بهار ، أوريسا والبنغال الغربية ، وتضم المنطقة الغربية دمان ، ديو ، جوا ، غوجرات ، وماهاراشترا . نيجيريا : تشمل المنطقة الشرقية محافظات أنامبرا ، بينو ، كروس ريفر ، ايمو ، ريفرز ، وتشمل المنطقة الشمالية باوتشي بورنو ، غونغولا ، كادونا ، كاتو ، بلاتو ، سوكوتو ، النيجر . الولايات المتحدة : منطقة وسط الأطلسي وتضم ولايات نيويورك ، نيويورك ، بنسلفانيا ، ومنطقة جنوب الأطلسي وتضم جورجيا ، نورث كارولينا ، ساوث كارولينا ، فيرجينيا ، وست فيرجينيا .

وفي شكل الاطار ٥.٢ ، تم حساب سنوات التعليم للإناث بصورة منفصلة عنها للذكور وذلك من واقع القبول بالمدارس الابتدائية والثانوية . وسلاسل القبول بالمدارس متاحة بصفة عامة من ١٩٦٠ فصاعدا ، غير أنه يمكن أيضا في بعض البلدان العثور على بيانات من ١٩٥٠ إلى ١٩٦٠ . وتم وضع تقديرات رجوعا للماضي من هذه السلاسل بغية الحصول على سلاسل من عام ١٩٠٢ فصاعدا . وأخيرا ، فإن العدد الإجمالي لسنوات الدراسة لكل فرد من السكان في سن العمل ، جرى حسابه بمنهج الجرد الدائم . وتم الحصول على متوسطات سنوات الدراسة بقسمة هذا العدد الإجمالي على حجم السكان في سن العمل بالنسبة لكل فترة .

جدول الملاحظة ٣ - ١ تأثير الدخل والمصرفوات الاجتماعية على وفيات الأطفال الرضع ، نموذج التأثير الثابت

المتغير المستقل	العمل	الزمن
التأثير المحلي الإجمالي	-٠.٠٠٠٠٣٢٧	٢,١٥٤
الصفة ١	-٠,٠٠١١٦٥٥	١,٠٦٩
الصفة ٢	٠,٠٠٠٥٨٣	٠,٨٣٦
التعليم ١	-٠,٠٠٠٧٥٦٨	٠,٧٠٢
التعليم ٢	-٠,٠٠٠٩٤٢٢	١,٢٨٧
التفاعلات مع المتغير بالنسبة للاقتصادات النامية		
التأثير المحلي الإجمالي	-٠,٠٠٠٠٠٨	٠,٠٥٧
الصفة ١	-٠,٠٠١٨٣٢٠	٥,٨٢٦
الصفة ٢	-٠,٠٠١٥٤٠	١,٧٤٨
التعليم ١	-٠,٠٠١٠٢٨٠	٠,٥٠٤
التعليم ٢	-٠,٠٠٢٠٩٨٣	٢,٤٠١

ملاحظة : عدد المشاهدات = ٤٠٩ ، تم تصحيحها $R^2 = ٠,٩٩٩$ ، والصفة ١ لها بيانات من المصروفات في حسابات الحكومة المركزية الموحدة ، والصفة ٢ والتعليم ٢ مستمدان من حسابات ميزانية الحكومة المركزية . وهذه اليفات محور عنها باعتبارها نمج للرد من التألق . ومعدلات وفيات الأطفال الرضع تم تحويلها لآ إلى لورغرام (معدل وفيات الرضع/١ - معدل وفيات الرضع) . ويصلح حذت جميع المتغيرات باعتبارها الفرق عن المتوسطات الطرية . (١) حذفت المتغيرات المبررة والساحج المبررة المتغيرات الفاصلة من الجدول .

المصدر : مصروفات الحكومة هي بيانات مستقلة لقف الفولي والفرسكو ، وفيات لقف المحلي الإجمالي مستمدة من سوز ربحون (١٩٨٨) ، تغيرات التأثير الجهتي القابلة للمقارنة الفولي ، ومعدلات وفيات الأطفال الرضع من تأخذ بيفات البنك الفولي ، تحت مبرايضا على سرح اليفات لقي لبراما حل ويلي ١٩٩١ ، تألق كلف وروزنزويغ ، ورقة لسمية .

جدول الملاحظة ٣ - ٢ تأثير الدخل والمصرفوات الاجتماعية على وفيات الأطفال الرضع ، نموذج الفرق الفرق

المتغير المستقل	العمل	الزمن
الفرق المصغر	-٠,٠٠٢٧٥٢٢	٢,٠١٢
الفرق الفاس	-٠,٠٠٤٩٨٢٢	٤,٠٤٠
التأثير الحكومي على الصفة	-٠,٠٢١,٠٣٣	١,٣٣
الحكومة العامة	-٠,٠٠٠٥٥٣	٠,١٤٥
المركزى الموحدة	-٠,٠٠٤٢٢	٠,٥٠
التعليمية المركزية		

ملاحظة : تم تعريف جميع المتغيرات بما في ذلك المسئلة ومعدل وفيات الأطفال باعتبارها فروقا لفرغاضية بين زمن ومن - ١٠ قبل الخامس تم فوله بلفق المحلي الإجمالي ، نالسا إجملي التألق الحكومي .

المصدر : بيفات البنك الفولي ، لشر بهلا ووجل ، ورقة لسمية .

دراسات عن عينات حضرية من ثلاثة بلدان . ففي رواندا ، كانت العينة مكونة من ١٢٥٥ من أهل الحضر الكبار مأخوذة من عينة قومية ، وفي زامبيا كانت مكونة من ١٠٧٨ من المرضى والمترغبين بالدم والعاملين في مستشفى حضري ، وفي زانير كانت مكونة من ٥٩٥١ مستخدما في مصنع حضري للفلز والنسيج . وتم تعريف الحالة الاجتماعية الاقتصادية المنخفضة والمتوسطة والعالية ، على التوالي كالآتي : بالنسبة لرواندا ، التعليم الابتدائي أو أقل ، أكثر من التعليم الابتدائي ، وبدون تحديد ، بالنسبة لزامبيا من لاشيء حتى ٤ سنوات تعليم ، ٩.٥ سنوات ، ١٠ سنوات أو أكثر وبالنسبة لزانير ، عمال ، مشرفون ، ومديرون .

الإتفاق العام والمؤشرات الاجتماعية . استند تحليل

التأثير النسبي لنمو الدخل والتغيرات في الإتفاق العام على القطاعات الاجتماعية ، على التغيرات في معدلات وفيات الأطفال الرضع ومعدلات الالتحاق بالمدارس ، إلى دراستين استخدما نماذج مختلفة للقياس الاقتصادي ومقياس الدخل : (أ) نموذج التأثير الثابت مع استخدام النتائج المحلي الإجمالي ومتغيرات صورية تمثل الوقت ، وقد تم تقديرها باستخدام بيانات السلاسل الزمنية الخمسية بالنسبة إلى ١٢٤ بلدا (أنظر حاشية الجدول ١٠٣) (كغ وروزنزويغ ، ورقة أساسية) ، (ب) نموذج الفرق الأول بالاستعانة بتغير يعكس نمو الدخل الخاص (النتائج المحلي الإجمالي مطروحا منه إجمالي المصروفات الحكومية) مستخدما بيانات السلاسل الزمنية السنوية بالنسبة إلى ٦٨ اقتصادا (أنظر حاشية الجدول ٣ - ٢) ، بهلا ووجل ، ورقة معلومات أساسية) . وباستخدام النموذج أ ، فإن مرونة الإتفاق العام بالنسبة لمعدل وفيات الأطفال هي -٠,٠٠٨ ، ومرونة الدخل هي -٠,١١ ، وباستخدام النموذج ب ، فإن مرونة الدخل الخاص بالنسبة لمعدل وفيات الأطفال هي -٠,٠٥٥ .

الفصل الرابع

البيانات والتعاريف . تحلل الأجزاء الأخيرة من الفصل إنتاجية المشروعات مستخدمة البيانات الخاصة بمعدل العائد الاقتصادي الذي أعيد تقييمه بالنسبة إلى ١٢٠٠ مشروع في القطاين العام والخاص . ويستند التحليل إلى ورقة أساسية أعدها كاوفمان . وقد استمدت بيانات معدل العائد الاقتصادي من إدارة تقييم العمليات في البنك الدولي ووحدة تقييم العمليات في المؤسسة المالية الدولية . وتجرى عملية إعادة تقييم المشروع خلال عام من اكتماله ، وعندئذ يتم تقدير معدل العائد الاقتصادي وفق منهج سكوير - فإن ديرتاك المعيارى . ومعدل العائد الاقتصادي على استثمار ما ، هو مؤشر للإنتاجية شائعة الاستعمال يقيس الاسهام الاقتصادي للمشروع الاستثمارى فى الاقتصاد الشامل . ويتم حسابه بقراس منافع المشروع وتكاليفه ، ويتم تصحيحه باستخدام أسعار الحدود وأسعار الظل بما يعكس تكاليف الفرصة البديلة . ومعدل العائد الاقتصادي هو معدل الخصم الذى تصل به القيمة الحالية الصافية لتدفق منافع وتكاليف المشروع إلى الصفر . فإذا كان معدل العائد الاقتصادي للمشروع يقل عن ١٠ في المائة يعنى ذلك أن كل دولار مستثمر فى المشروع والالات يفل منافع اقتصادية سنوية تقل عن ١٠ سنت كل دولار مستثمر . وهو عائد أقل من عائد فرص الاستثمار البديلة ولا يبدو موثيا بالمقارنة بالعائد

من الاستثمار في الصكوك المالية الأقل تعرضاً للمخاطر .
وعندما تكون المنافع الاقتصادية الصافية كبيرة ، فإن معدل
العائد الاقتصادي سيزيد على ١٥.١٠ في المائة .

ويبلغ متوسط العائد الاقتصادي على جميع المشروعات
التي تم تقييمها نحو ١٥ في المائة ، لكن التباين كان كبيراً ،
وتراوح بين قيم سلبية إلى معدل للعائد الاقتصادي يزيد على
٥٠ في المائة . وبالمثل ، تباين أداء السياسات بصورة هائلة
عبر البلدان وعلى مر الزمن . وتم جمع متغيرات في
السياسات تتعلق بأقطار بعينها وبسنوات بعينها وتقيس
تشوهات السياسات ، بصورة مستقلة ، وأدرجت في التحليل
الاقتصادي لتحديد ما إذا كانت العوامل المرتبطة بالسياسات
تفسر الفروق في أداء المشروعات . وللتأثير موجزة في
الجدول ٢.٤ .

لقد بدأت المشروعات التي تم استعراضها في فترة مبكرة
ترجع لمنتصف الستينات ، وجرى التقسيم فسي
١٩٧٣-١٩٩٩ . وقد فُتحت هذه المشروعات في ٥٨ اقتصاداً
نامياً . وقد توافرت بالنسبة لهذه الاقتصادات ، معلومات
مستقلة على الأقل عن متغير مالي كلي واحد (سعر الفائدة
الحقيقي ، العجز المالي) أو متغير يقيس قيود التجارة ،
وبالإضافة إلى ذلك ، تم جمع بيانات عن علاوات سعر
الصرف الأجنبي بالنسبة لكل بلد وسنة . وهكذا ، تم ربط
معدل العائد الاقتصادي لكل مشروع ، برفعين قياسيين
للسياسات على الأقل .

ويعرض الجدول ٢.٤ متوسطات معدلات العائد
الاقتصادي بالنسبة للقيم المختلفة للأرقام القياسية الأربعة
للسياسات : (أ) أسعار الفائدة الحقيقية ، من قاعدة بيانات
البنك الدولي ، (ب) بيانات صندوق النقد الدولي بشأن
أوجه العجز المالي للحكومات المركزية ، (ج) الرقم
القياسي لهالفي-توماس عن تقييد / انفتاح التجارة
(توماس ، وهالفي وستانتون ورقة معلومات أساسية) ،
والذي يتراوح بين واحد (الأشد تقييداً) وخمسة (الأشد
انفتاحاً) ، بالنسبة إلى ٣٢ بلداً توافرت عنها معلومات
منشورة قابلة للمقارنة بشأن الحواجز الجمركية وغير
الجمركية ، وقد أخذت المعلومات من وثائق البنك ،
(د) علاوات سعر الصرف في السوق الموازية (كانت
المصادر هي مؤسسة التحليل الدولي للعملة ، سنوات مختلفة
بالنسبة للسعر الموازي ، وبيانات صندوق النقد الدولي
بالنسبة لسعر الصرف الرسمي) . وبالإضافة لذلك ، تم
جمع أرقام قياسية أخرى تتعلق بالسياسات ، كمعلومات

أساسية ، وجرى ربطها بمعدلات العائد الاقتصادي ، بما في
ذلك مقياس الشوه في السعر النسبي للملغ الداخلة في
التجارة (من عمل لولار ، على وشك الصدور) ورقم
قياسي ثانٍ للتححر التجاري (من عمل لبابا جورجيو
ومايكل وتشوكسي ، ١٩٩٠) .

المناهج الإحصائية . بالنسبة للجنة بأكملها ، فإن الارتباط
البسيط بين كل رقم قياسي يتعلق بالسياسات ومعدلات العائد
الاقتصادي للمشروعات هو ارتباط إيجابي ومعنوي من
الناحية الإحصائية . وبالنسبة لمعظم التصنيفات القطاعية
والتصنيفات الفرعية إلى قطاع عام وخاص ، ظلت
الارتباطات معنوية بين مختلف الأرقام القياسية المتعلقة
بالسياسات وبين معدلات العائد الاقتصادي القطاعية ، وإن
كانت الارتباطات البسيطة ليست معنوية من الناحية
الإحصائية بالنسبة لعينات فرعية منتقاة (مثل الارتباط بين
العجز المالي ومعدل العائد الاقتصادي للملغ غير الداخلة في
التجارة) .

ولاستقصاء علاقة السببية ، تم استخراج تشكيلة من
متغيرات المقارنة بالنسبة لمعظم البلدان ، الأمر الذي جعل
التحليل المتنوع أمراً ممكناً . واستخدم إجراء تقليدي قديم
(بدلا من طريقة المربعات الصغرى المعتادة) لمعالجة
تأثير الرقابة على البيانات بمعدل للعائد الاقتصادي يبلغ ٥
في المائة . ومعدل العائد الاقتصادي لكل مشروع هو وحدة
الملاحظة المستخدمة لمتابعة كل متغير تابع في التحليل
المتنوع . وقد استخدمت المتغيرات في السياسات الخاصة
ببلدان وسنوات محددة والمتغيرات الهيكلية باعتبارها
متغيرات مستقلة . وبالإضافة إلى الأرقام القياسية
للسياسات ، تضمنت متغيرات المقارنة المستخدمة في
التحليل ، ضمن عناصر أخرى ، نسبة رأس المال إلى العمل
على نطاق الاقتصاد كله ، سنوات التعليم ، درجة التعقيد
المؤسسي للمشروع ، معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ،
والشروط الخارجية للتغيرات التجارية . كما قدرت أيضاً
مواصفات بديلة ، بما في ذلك متغيرات صورية لمقارنة
التأثيرات الخاصة ببلدان معينة وسنوات معينة .

النتائج . توضح التقديرات الخاصة بمواصفات مختلفة
وجود تأثير اقتصادي ومعنوي من الناحية الإحصائية تحدته
الأرقام القياسية للسياسات على معدلات العائد الاقتصادي ،
مما يفيد في مقارنة العوامل الأخرى . ونظراً للمتغيرات
الخاصة بعلاوة سعر الصرف في السوق الموازية والنزعة
التقييدية في التجارة ، معنوية في كل المواصفات حتى عندما

بعد ذلك ، وتغزو المعاملات كبيرة ومعنوية من الناحية الإحصائية .

الفصل الخامس

البيانات والتعاريف . يستند الشكل ٢٠٥ إلى ورقة أساسية لهاريسون تعتمد على مجموعة سلاسل زمنية عبر البلدان ، جمعها فريق العمل الرئيسي لتقرير عن التنمية في العالم ١٩٩١ . وتم استخدام سبعة بدائل لسياسات التجارة وسعر الصرف ، لإختبار العلاقة الإحصائية بين الانفتاح والنمو . يقيس الأول ، وهو الرقم القياسي لتحرير التجارة في الفترة ١٩٦٠-١٩٨٤ درجة تحرير التجارة مستخدماً بيانات عن سعر الصرف والسياسات التجارية (المصدر : بابا جورجيو ومابكلى وتشوكسى ١٩٩٠) . ورغم أن هذا المقياس غير قابل للمقارنة عبر البلدان ، فإن نماذج المحاكاة القطرية الصورية تكفل إذا ما أدرجت في حساب معدلات التراجع ، ضبط الفروق في القياس . ويقيس الثاني ، وهو الرقم القياسي لتحرير التجارة في الفترة ١٩٧٨-١٩٨٨ التقدم المحرز تجاه التحرير بالنسبة إلى ٣٠ بلدا في الفترة ١٩٧٨-١٩٨٨ . وتم حساب الرقم القياسي باستخدام المصادر القطرية بشأن الحواجز الجمركية وغير الجمركية (المصدر : توماس وهالفى وستانتون ، ورقة معلومات أساسية) . ويقيس الثالث ، وهو علاوة الصرف الأجنبي ، انحراف سعر الصرف في السوق الموازية عن السعر الرسمي (المصدر : شركة تحليل العملات الدولية ، سنوات مختلفة) . ويقيس الرابع ، وهو التغير في الحصص التجارية ، نسبة الصادرات والواردات إلى الناتج المحلي الإجمالي (المصدر : بيانات البنك الدولي) . واستمد الخامس ، وهو التحرك نحو الأسعار الدولية ، من السعر النسبي لسلع البلد الداخلة في التجارة ، والتي حسبت باستخدام الأرقام القياسية القومية لأسعار الحسابات الجارية والثابتة . ويستند هذا المتغير إلى نقطة إسناد خاصة بالسعر النسبي للسلع الاستهلاكية في عام ١٩٨٠ مأخوذة من أعمال سومرز وهيبستون ، ١٩٨٨ ، وبعد ذلك تم تحويله ليقاس الحركة تجاه الوحدة . والسادس ، وهو الرقم القياسي لتسوية الأسعار ، هو صيغة معقدة للرقم القياسي المستخدم في كتاب لدولار (على وشك الصدور) . وتم « تطهير » السعر النسبي للسلع الاستهلاكية المأخوذة من سومرز وهيبستون ، من المكون غير الداخلة في التجارة وذلك بأخذ الباقي من معادلة الانحدار الخاصة بهذا الرقم القياسي فيما يخص التضخم والأرض والسكان . ويقيس السابع ، وهو التحيز ضد الزراعة ، التحيز غير المباشر ضد الزراعة والناتج عن حماية القطاع الصناعي والمبالغة في تقويم سعر

يتم الجمع بينها داخل نفس المواقف . ويلاحظ أن حجوم المعاملات كبيرة ، مما يشير إلى زيادة في معدلات العائد الاقتصادي بمقدار ١٠.٨ نقاط مئوية (أو أكثر) عندما يحدث تحسن كبير في علاقات سعر الصرف في السوق الموازية وفي النظام التجاري . وعلى النقيض من ذلك ، فإن المتغيرات المتعلقة بسعر الفائدة الحقيقية تفقد كل أهمية اقتصادية وإحصائية لها ، عندما تدرج في متغيرات العلاوة الموازية والنزعة التقيدية للتجارة . والمتغير الخاص بالمعجز المالي معنوي في المواصفات الخاصة بسياسة منفردة وفي بعض مواصفات السياسات المجموعة . وبالإضافة لذلك ، فقد أجري عدد من اختبارات الإضافية - بتقسيم العينة حسب الفترات الزمنية وحجوم البلدان ، ولم تتغير النتائج .

ولاختبار تأثير استثمارات القطاع العام على إنتاجية المشروعات في الزراعة والصناعة ، تم بحث الارتباط بين اثنين من المتغيرات وبين معدلات العائد الاقتصادي : الاستثمار العام كحصة من الناتج المحلي الإجمالي ، والاستثمار العام كحصة من إجمالي الاستثمار في الاقتصاد (مستمد من قاعدة بيانات البنك الدولي) . ويبين الشكل ٢٠٤ المتوسطات البسيطة لمعدلات العائد الاقتصادي لكل حجم من الاستثمار العام على المتغير الإجمالي للاستثمار ، بعد تقسيم العينة إلى علاوات موازية منخفضة ومرتفعة على التوالي . كما تم القيام بالتحليل المتنوع التقليدي لمراقبة المتغيرات الأخرى ، الهيكلية والمتعلقة بالسياسات . وتم تحديد متغيرات الاستثمار العام باعتبارها متغيرات عقدية خطية ، مما يفرض المجال لظهور نقطة الانفصال وخطوط الميل المنفصلة لكل من المدى الأدنى والأعلى للمتغير . وأتاح هذا فرصة لاختبار الفرض القائل بأن تأثير الاستثمارات العامة للتكاملية يختلف عندما تحدث زيادة عند مستويات منخفضة نسبياً من الاستثمارات العامة ، بدرجة أكبر مما يحدث عند المستويات المرتفعة .

وقد دعمت نتائج هذين النوعين من المواصفات (الاستثمار العام كحصة من الناتج المحلي الإجمالي ، والاستثمار العام كحصة من إجمالي الاستثمار) الفرض القائل بأن الزيادة في حصة الاستثمار العام الإجمالية تحسن معدل العائد الاقتصادي للمشروعات التي تدخل سلمها في التجارة ، حتى نقطة محددة . وفيما يتعلق بمواصفة حصة الاستثمار العام من الاستثمار الإجمالي يكون تأثير الزيادة في الحصة إيجابياً حتى حصة تبلغ ٤٠.٤٠ في المائة ، وسلبياً

الصرف . (المصدر : شيف وفالديز ، على وشك الصنور) .

المناهج الإحصائية . تم اختبار تأثير كل من هذه المتغيرات السبعة على نمو الناتج المحلي الإجمالي بصورة منفصلة ، مع الاحتياط للمؤثرات الأخرى مثل نمو المخلّلات (رأس المال ، والعمل ، والتعليم ، والأرض) والفروق القطرية . وكانت الملاحظات السنوية متوافقة عن فترات زمنية تراوحت من ١٩٨٧.١٩٦٠ بالنسبة لحصص التجارة ، إلى ١٩٧٨.١٩٨٨ . بالنسبة للرقم القياسي لتحديد التجارة الذي وضعه هالفي وتوماس (توماس وهالفي وستانتون ، ورقة معلومات أساسية) . ويتباين عدد البلدان المتاح بالنسبة لكل رقم قياسي ، بحيث يتراوح من ١٩ إلى ٦٠ (بالنسبة لحصص التجارة) .

النتائج . تبين حاشية الجدول ١.٥ النتائج بالنسبة للمتوسطات في فترات مختلفة . ورغم أن البيانات السنوية استخدمت في التقديرات المعروضة في العمودين ١ و ٢ ، فإن التقلبات الدورية يمكن من الناحية النظرية أن تؤدي إلى ظهور ارتباطات كاذبة بين متغيرات السياسات ونمو الناتج المحلي الإجمالي . ومن ثم ، استخدمت أيضا متوسطات عن فترات طولها ست أو سبع سنوات ، فحصلت المتوسطات عن التغيرات ١٩٦٠-١٩٦٦ ، ١٩٦٦-١٩٧٣ ، ١٩٧٤-١٩٨١ ، ١٩٨٢-١٩٨٨ . وهذه النتائج معروضة في العمودين ٣ و ٤ . وأخيرا تم احتساب متوسطات للفترة كلها ، وعرضت في العمودين ٥ و ٦ . وفيما عدا علاوة الصرف الأجنبي والتغيرات في حصص التجارة - والتي تبين أن انتفاحا أكبر يؤثر على النمو بصورة إيجابية - فإن المتغيرات الأخرى لا تكون معنوية عندما تستخدم

المتوسطات عن فترات أطول أجلا . وقد تباينت السياسات التجارية في البلدان النامية تباينا شديدا خلال ١٩٦٠.١٩٨٧ مما جعل المتوسطات عن الفترات الطويلة غير ذات دلالة واضحة . وهذا التحليل مستمد من التباينات في السياسة التجارية عبر الزمن بالنسبة لنفس البلد بأكثر مما هو مستمد من الفوارق بين البلدان .

وتوضح البيانات السنوية والمتوسطات عن فترات ست سنوات وجود علاقة قوية بين الانفتاح والنمو . وتبين جميع المتغيرات المعنوية إحصائيا وجود علاقة إيجابية بين الانفتاح والنمو في المستويات أو الفروق ، سنويا ، أو على امتداد عدة سنوات .

وعلى الرغم من أن الارتباطات الجزئية المعروضة في الشكل ٢.٥ هي ارتباطات معنوية إحصائيا ، فإن مقدار التباين الذي يفسره متغير الانفتاح يختلف كثيرا . ذلك أن مربع معامل الارتباط على الارتباطات الجزئية ، تراوح من ٠.٠٣ إلى ٠.٣ ، مما بين أنه على الرغم من أهمية السياسة التجارية ، فإن قنرا كبيرا من التباين في معدلات النمو لا يزال بلا تفسير ، حتى بعد إدخال التعليم والعمل والأرض ورصيد رأس المال في الاعتبار .

الاستثمار الأجنبي المباشر . تستخدم المناقشة الواردة في هذا الفصل للاستثمار الأجنبي المباشر في الصناعات التحويلية ، بيانات من فزويلا وكوت ديفوار والمغرب وذلك لمقارنة الأداء النسبي للمؤسسات المحلية والأجنبية في قطاع الصناعة التحويلية . وقد تمت مقارنة المستويات النسبية لإنتاجية العمل وكذلك الاتجاه للتصدير بالنسبة للمؤسسات

جدول الملاحظة ١.٥ آثار الانفتاح على النمو : تجميع النتائج

متغير الانفتاح	بيانات سنوية		متوسطات لست سنوات		متوسطات المئذ بأكملها	
	مستويات (١)	تغيرات (٢)	مستويات (٣)	تغيرات (٤)	مستويات (٥)	مستويات (٦)
الرقم القياسي لتحديد التجارة	< صفر *	< صفر	< صفر **	< صفر	< صفر	< صفر
١٩٨٤ - ٧٨	< صفر **	< صفر	..	..	< صفر	< صفر
١٩٨٨ - ٧٨	< صفر **	< صفر	< صفر **	< صفر	< صفر	< صفر
علاوة سعر الصرف الأجنبي أ	< صفر **	< صفر *	< صفر **	< صفر *	< صفر **	< صفر
حصص التجارة	< صفر	< صفر	< صفر	< صفر *	< صفر	< صفر
مقاييس نشوء الميسر	< صفر **	< صفر	< صفر **	< صفر *	< صفر	< صفر
التحرك تجاه الأسعار العالمية	..	< صفر	..	< صفر	..	< صفر
التحول ضد الزراعة أ	< صفر *	< صفر	< صفر *	< صفر **	< صفر	< صفر

** معنوية عند مستوى ٥ في المائة .

* معنوية عند مستوى ١٠ في المائة .

ملاحظة : كل الإحصاءات لمعادلة متوسطات لمدى بأكملها تتضمن نتائج مسوية قطرية .

أ . لبروز المقارنة ، فإن قيمة ، < صفر ، تشير إلى قطاع أكبر (زائد أو أقل) يؤثر على النمو لوجيا . وبالتالي ، فإنه بالنسبة إلى علاوة سعر الصرف الأجنبي ، ومقاييس نشوء الأسعار ، والتحيز ضد الزراعة ، فإن البقول يتغير ، < صفر ، علما بأن مستوى أعلى من التغير على قسم لوجيا سلبي .

والمتغيرات الأخرى مأخوذة أيضا من قاعدة بيانات البنك الدولي . وقد أجرى العمل الإحصائي باستخدام كل من مستويات ونمو عدد المتعلمين ونصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي . وأدرجت متغيرات قارية صورية .

واختبرت مجموعة من حسابات الإنحدار الفرض القائل بأن انعدام المساواة في الدخل أمر هام بالنسبة لمعدل النمو الذي يستطيع بلد أن يحققه . وفي حسابات الانحدار هذه يتضح أن زيادة انعدام المساواة ترتبط بانخفاض النمو . غير أن النتائج لم تؤكد ذلك بالنسبة للتقديرات القارية الصورية . واختبرت المجموعة الثانية من حسابات الانحدار الفرض القائل بأن مستوى انعدام المساواة في الدخل يتأثر بالتعليم وينصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي . ويرتبط مستوى كل من التعليم ونصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بانخفاض المساواة في الدخل . وبدون وضع تقديرات قارية صورية ، يبدو نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي مرتبطا بانخفاض المساواة في الدخل . ولكن هذه النتيجة تختلف مع إدراج التقديرات القارية الصورية . وإجمالا ، فإن العلاقة بين النمو وانعدام المساواة في الدخل علاقة ضعيفة ، والاتجاه فيها غامض .

الفصل الثامن

تستند التقديرات الواردة في الجدول ١-٨ إلى نماذج محاكاة وضعها خبراء الاقتصادات القطرية في البنك الدولي لعينة من ٤٠ بلدا ، واضعين في اعتبارهم السياسات المحلية والأوضاع الاقتصادية الخارجية . وتستند التقديرات الواردة في الجدول إلى متوسطات غير مرجحة للانحرافات (نسبة مئوية لكل عام) في ظل السيناريو المحدد ، عن معدل النمو المقدر مستقبليا في الحالة الوسطى ، وتستند الحالة الوسطى بالنسبة لكل بلد إلى سياسات محلية جيدة وأوضاع اقتصادية خارجية طيبة كما ورد في سيناريو خط الأساس الموصوف في الفصل الأول .

وينبغي النظر إلى النتائج باعتبارها تقديرات تقريبية للغاية ، وتفسيرها باعتبارها وسيلة للإيضاح فقط . ويختلف عدد البلدان التي تم بحثها لاحتساب المتوسطات من خانة إلى خانة لأن كافة توليفات المواقف السياسية المحلية والأوضاع الخارجية ، لم توضع في الاعتبار من قبل كافة أساليب الحساب الخاصة ببلدان محددة . وبالإضافة إلى ذلك ، فإن الظروف الخارجية المفترضة في ظل سيناريو الحالة

المحلية والمشروعات المشتركة (ملكية الأجانب لنصيب الأغلبية) والمؤسسات التي يملك الأجانب فيها الأغلبية . وجرى حساب المتوسطات ، مرجحة بنصيب كل مؤسسة في إجمالي الناتج القطاعي . ونظرا لأن إنتاجية العامل أو الاتجاه للتصدير قد يكون أعلى لمجرد كثافة رأس المال أو حجم المؤسسة ، فقد احتسبت أيضا متوسطات للاحتياط لتأثير نسبة رأس المال للعمل وحجم المؤسسة ، لكن النتائج بقيت بدون تغيير .

كذلك تم تحليل إمكانية استفادة المؤسسات المحلية من وجود أجنبي كبير ، بما يولد ما يسمى التأثيرات التكنولوجية الإضافية . وتم اختبار الآثار الإضافية ، باستخراج دالة إنتاج بالنسبة للمؤسسات المحلية وقياس تأثير المؤسسات الأجنبية على نمو الإنتاجية في المؤسسات المحلية . وتم قياس الحضور الأجنبي بحصة الاستثمار الأجنبي في القطاع . وتشير الدلائل إلى وجود عدد قليل من النتائج الإضافية .

الفصل السابع

أتمط الحكم يستند الشكل ١-٧ على كتابات فانهان في ١٩٧٩ و ١٩٩٠ . وتتضمن قاعدة البيانات التي أنشئت من هذه المصادر ، سلاسل زمنية بالنسبة إلى ١٤٥ بلدا من ١٨٥٠ إلى ١٩٨٧ (على الرغم من أن بلدانا كثيرة في العينة لم تقم بها حكومات مستقلة إلا بعد الحرب العالمية الثانية) . ويختلف تصنيف دول الحزب الواحد عن تصنيف فانهان في أنه يتضمن بلدانا يحصل فيها حزب واحد على ما يزيد على ٩٥ في المائة من الأصوات ، وكذلك بلدانا يوجد بها حزب واحد بحكم القانون . ويرتبط هذا بصفة عامة ، بترتيب فانهان ، للرقم القياسي للمقرطة) (توليفة من الأصوات التي يحصل عليها أكبر حزب والنسبة المئوية من السكان الذين يشتركون في الانتخابات) باستخدام حد أدنى نسبته ١٠ في المائة في الرقم القياسي للمقرطة .

توزيع الدخل . البيانات الخاصة بتوزيع الدخل في الشكل ٢-٧ مستمدة من أعمال سالكي ١٩٨٩ ، مع إضافات من بيانات الأمم المتحدة والبنك الدولي . وعدم المساواة في الدخل محدد باعتباره نسبة حصة الدخل لأعلى وأدنى خمس من السكان . وإحصاءات نمو متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي هي بيانات للبنك الدولي حصيت باستخدام طريقة المربعات الصغرى المعتادة للفترة ١٩٦٥-١٩٨٩ .

سيناريو الحالة « الضعيفة » في بلد مستورد للنفط .
وبالعكس ، فإن الافتراضات الأمامية لسيناريو خط الأساس
بالنسبة للأوضاع الاقتصادية الخارجية متجانسة عبر
البلدان .

« الضعيفة » وسيناريو الحالة « الجيدة جدا » هي ظروف
خاصة ببلدان محددة . وعلى سبيل المثال فإن ارتفاع أسعار
النفط الدولية ربما يكون قد اعتبر جزءا من سيناريو الحالة
« الجيدة جدا » بالنسبة لبلد مصدر للنفط وأن اعتبر كجزء من



مذكرة بيبليوغرافية

للتقرير وعلى النظرة العامة ، واستناد التقرير من المناقشات التي دارت على نطاق إقليمي ، وفي الإدارة على نطاق البنك كله ، ومن المحاضرين الزائرين ، ومن العروض التي قدمت خارج البنك ، ومن المناقشات التفصيلية مع نواب الرئيس لشؤون العمليات . كما تم تلقي مساهمات مفيدة من المديرين التنفيذيين ، وكذلك قدم يد المساعدة ، جودي بيكر ، وجينفر كيكر ، وريبيكاسوغسي ، وفرانسنغ .

الفصل الأول

استناد هذا الفصل من نصيحة خبراء كثيرين ، منهم إيرما ايلمان ، رامش تشاندر ، تشارلس كندلبرجر ، انغوس ماديسون ، دوغلاس نورث ، جيفري وليامسون ، جون وليامسون ، وشهد يوسف . وقدم بول ارمنغتون ، نورمان هيكن ، روبرت ي . لوكاس الابن ، دزموند مكارثي ، فيكرام نهرو ، تشوكوما أويديغود ، هانز سنغر ، ومارك سونديبرغ ، تعليقات مفيدة على الأوضاع الاقتصادية المعاصرة ، وقدم العاملون في شعبتي النظم والبيانات الاقتصادية الاجتماعية في إدارة الاقتصادات الدولية تعليقات على البيانات وعمليات الحساب . واعتمد الإطار ٢ - ١ على مواد من كلينسليبيوغن ١٩٩٠ ، نوفى ١٩٨٩ ، وصندوق النقد الدولي وآخرين ١٩٩٠ . وساعد روبرت لين في التحليل الإحصائي الوارد في الإطار ١ - ٦ . واستندت البيانات الخاصة بالأوضاع الاقتصادية المعاصرة في هذا الفصل من مختلف مصادر صندوق النقد الدولي ، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، والبنك الدولي وكذلك من الأكونومست ، والفيلوريك تايمز ، والواشنطن بوست . وقدم روبرت لين وعدد الإله اسلمابولى العون في العمل الخاص بالتقديرات المستقبلية والسيئاريوهات .

الفصل الثاني

تم الرجوع إلى كثير من دراسات البنك الدولي والدراسات الأكاديمية . ومنهج تكوين رصيد رأس المال المادى والبشرى ، استحدثه في البدء لورنس لاول ، ودين جيمسون ، وفردريك لوات ١٩٩١ . ويستند الإطار ٩ - ١ إلى ورقة أساسية لكلاس ويلبورغ .

اعتمد هذا التقرير على طائفة واسعة من مصادر البنك الدولي - منها الأعمال القطرية الاقتصادية والقطاعية والخاصة بالمشروعات وأوراق البحوث - ومن المصادر الخارجية العديدة . والمصادر الأساسية مبنية أثناء ، وهي موضوعية أيضا في قائمة تتألف من مجموعتين : أوراق أساسية صدر تكليف بإعدادها خصيصا لهذا التقرير ، وبيبليوغرافيا منتقاة . وبعض الأوراق الأساسية ستكون متاحة من خلال سلسلة أوراق العمل الخاصة بالسياسات والبحوث والشؤون الخارجية . وهذه الأوراق ، وكذلك الوثائق الواردة في البيبليوغرافيا المنتقاة والصادرة أصلا عن إدارات البنك ، يمكن الحصول عليها من خلال المكتب المكلف بإعداد التقرير . والآراء التي تعرب عنها ليست بالضرورية أو آراء البنك الدولي أو آراء واضعي هذا التقرير .

ونظرا لامتداد نطاق الموضوع الذى يتناوله التقرير ، فقد استشار الفريق الرئيسى إعداداته دائرية واسعة على نحو غير مألوف من الأشخاص في داخل البنك وخارجه . ولا شك في أن عددهم أكبر من أن يستطاع تذكره هنا ، لكن الفريق يدين لهم بالعرفان . وقد قدم تعليقات مكتوبة مسهبة على معظم الفقرات ، جان باث ، تشارلس بلنزر ، جلود بوركى ، بارثا داسوجيتا ، ألبرت فيشلو ، مارك جيسوفتز ، بول إيمانان ، بيبير لندل - ميلز ، أندريك ليرود ، بول ميو ، كوستاس ميخالو بولس ، جون نالز ، أرفيند باتاغاريا ، اندادروب راي ، جوان سالوب ، أبراهيم شحاته ، اندريه شليفر ، ارمنت سقرن ، بول سترين ، واوكتاى نبال . وقدم تعليقات مسهبة كثيرون من هيئة العاملين بصندوق النقد الدولي ، وفي إدارات الاقتصادات القطرية ، والشؤون الخارجية ، والتخطيط والميزانية ، والسياسة والاستعراض ، وتعبئة الموارد ، في البنك الدولي ، ومن هيئة العاملين في تقرير عن التنمية في العالم ١٩٩٠ وتقرير عن التنمية في العالم ١٩٩٢ . ومنذ المراحل الأولى ، كان هناك تعاون وثيق بصفة خاصة مع فرانسكر اغوير - ساكاسا ، شايدا بادى ، مينادى كوكير ومونت ، دينيدى ترائى ، بارفيز حسن ، جوهانس لين ، ستيفن أوبريان ، روبرت بيتشوتو ، د . س . راو ، بروس روس لارسون ، ميغويل ملاموسى ، اين سكوير ، اندروستين ، وولفريد التاوير . وقدم كثيرون تعليقات قيمة على الخطوط العريضة

ويتمتع الإطرار ٢-٢ على فريدمان ١٩٨٨. والإطرار ٢-٢ مأخوذ من ورقة أساسية لأرنولد هاريجر. ويستند الإطرار ٢-٢ إلى ورقة لإيجاز نابي. وتم الرجوع لأوراق أساسية مختلفة، مثل أوراق بيلن، كويليه، وكنتغ، على وشك الصدور، ولال وميت، قيد الإعداد، ومانيسون وشركاه، على وشك الصدور. وقدم تعليقات مفيدة، غاري بيكر، وأرميني شوكسي وخليم دى ميلر، وويليام ابسترلي وأن، كرجور، ولورنس لاو، وروبرت ز. لورنس، ويول رومر، مارشيلو سيلوفيسكي، وشيخار شاه، وجورج س. تولى.

الفصل الثالث

استعد هذا الفصل بصورة واسعة على وثائق البنك الدولي والمطبوعات الأكاديمية. كما استفاد من تعليقات موظفي البنك الدولي الذين يعملون في القطاعات الاجتماعية، وتعليقات خبراء من خارج البنك الدولي. فقد تعاون مارك روزنزويغ في التحليل المتعلقة بالمرض، وتدريب منظمي المشروعات، وتأثيرات المصروفات العامة على المؤشرات الأساسية للرفاهية الاجتماعية. واستخدم تحليل تأثير الإنفاق العام في القطاعات الاجتماعية تقديرات النتائج الحقيقي القابلة للمقارنة دولياً والمأخوذة من أعمال سومر وهيستون ١٩٨٨، وتمت مراجعة معدلات وفيات الأطفال في ضوء مسح البيانات الذي أجراه هيل وبيلي ١٩٨٩. ويستند الإطرار ٣-١ على أعمال فوجل ١٩٨٦، ١٩٩٠، وهكوين ١٩٧٦. ويستند الإطرار ٣-٢ إلى العمل الخاص بتعليم المرأة في البلدان النامية لكنت هيل، على وشك الصدور. ويستند الإطرار ٣-٣ على أعمال برودبريدج ١٩٨٩، موريشا ١٩٨٢. ويستند الإطرار ٣-٤ إلى أعمال كليفر وشرايبر ١٩٩١، والأمم المتحدة ١٩٩٠ ج. ووضع مسودة الإطرار ٣-٥ جوزيف كوتزن مع بيانات إضافية من جيل أرمسترونغ، وهو يعتمد على أعمال أوفر وكزن ١٩٩٠، ومنظمة الصحة العالمية ١٩٩١. ويستند الإطرار ٣-٦ على بيانات من منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي من ١٩٨٠ إلى ١٩٨٩، ولوكهيد وفيرسبور، على وشك الصدور، وتقرير عن التنمية في العالم ١٩٩٠، وقدمت مجموعة العمل المعنية بالسكان في إدارة السكان والموارد البشرية في البنك الدولي، وبعض البيانات بشأن الصحة والسكان، وقدم جيرى بهرمان، وفريد غولاداي، وإرمي كاتوير، وبوغلاس أ. كيار، وكاي وولي، وويليام ماكغريفي، تعليقات مطولة.

الفصل الرابع

يتمتع هذا الفصل اعتماداً كبيراً على الكتابات الأكاديمية، وعلى تقارير البنك الدولي، وبيانات تقييم المشروعات من إدارة تقييم المشروعات في البنك الدولي ومن المؤسسة المالية الدولية، وعلى الوثائق الداخلية. وترد في الملاحظة التقنية، مصادر تحليل معدلات العائد الاقتصادي للمشروعات التي يمولها البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية. وتتمتع المناقشة بشأن الزراعة على استعراض موسع للكتابات، وخاصة كتابات شيف وفالديس، على وشك الصدور، وينزفانجر ١٩٩٠، فيدر وجومت وزيلبرمان ١٩٨٢، وهوف وستيفلتر ١٩٩٠، ورونان، ورقة معلومات

أساسية. ويتمتع القسم الخاص بالتنظييمات الصناعية والمالية جزئياً على لنداور ١٩٨٩ ورقة معلومات أساسية للوبيز. وقصة القدرة على تنظيم المشروعات الخاصة بالميد تشو في جمهورية كوريا مستمدة من ماغاريزر وباتكنز ١٩٨٩، والقصص الأخرى من تقارير البنك الدولي والمؤسسة المالية الدولية، وجرى استكمالها بمذكرات عن لقاءات أجراها موظفو البنك. والإطرار ٤-١ مقتطف بتصریح من مقالة بعنوان «المنقيل مكتوب في حبة أرز»، الإيكونوميست ٣١٨، ٦٦٩٧ (٩-١٥ آذار/مارس، ١٩٩١): ١٩٨٣-١٩٨٤. والإطرار ٤-٢ مأخوذ من مطبوعات البنك الدولي ١٩٩٠ أ. والإطرار ٤-٣ من كوندسن وآخرين ١٩٩١. والإطرار ٤-٤ من تقارير البنك عن الهند وأندونيسيا. والإطرار ٥-٥ مأخوذ من شيرسك ١٩٩١، وشيرازي وشاه، على وشك الصدور. واستفادت مناقشة البنية الأساسية من مقالة لانيلا كارسانتالو، والبيانات بشأن العمارات في السوق الموازية أعدها فيفيشا يسارى، وقدم جود اندرسون، بول بالارد، بيتر هازل، ديفيد لنداور، غاي يفرمان، سارات راجابراتنا واتريك رويدا سلباتر، تعليقات عديدة.

الفصل الخامس

يتمتع هذا الفصل بصورة كبيرة على وثائق البنك الدولي، وخبرة العمليات، والمصادر الأكاديمية. وبالإضافة إلى بيانات البنك الدولي والمصادر الخارجية الكثيرة، فإن المناقشة بشأن التكنولوجيا تتضمن أمثلة أخذت من فريشكاف روزنبرغ ١٩٨٥، وايغنون ورابيس ١٩٩٠. وتستند مناقشة معاية الملكية الفكرية في المجلد الأول على مانسفيلد ١٩٨٩، فريشكاف وحاجي مايكل زانتالو ١٩٨٩، ونوجس ١٩٩٠. ويستند تحليل دور التدخل الحكومي على تشكيلة من المصادر، لكنه استفاد كثيراً من مستقل ١٩٩٠ وفروسمان ١٩٨٩. والمناقشة الخاصة بالإصلاح التجاري مستمدة أساساً من عمل توماس ونلس، على وشك الصدور، وبابا جورجيو ومايكل وتشوكسي ١٩٩٠. ويستند الإطرار ٥-١ على هويل وكول وايرلانيواتي ١٩٩٠، وعلى مائة قفهما ديفيد دولار. ويتمتع الجدول ٥-١ على ثلاث مجموعات بيانات التعداد تم تحليلها بمساعدة منى حداد وبريان أكن. والبيانات عن إجمالي التفتقات الرأسمالية المستثمينة في الشكل ١٠-١ والجدول ٢-٥، جميعها لهذا الفصل ديفيد مكموراى. وشكلا الإطرار ٥-٥ أ و ٥-٥ ب يستندان إلى بيانات قفهما رون نكتان، الذى خلق أيضاً على التحليل. وقدمت ميشيل ديفنزر وإشوكا مودى، ولانت برتشت تعليقات عديدة.

الفصل السادس

يتمتع هذا الفصل على طائفة من مصادر البنك الدولي وصندوق النقد الدولي والمصادر الأكاديمية. والمادة الواردة في القسم الخاص بالزراوة والكساد تعتمد بصورة واسعة على دراسات فطرية خاصة «بمشروع بحوث البنك الدولي المعنى بسياسات الاقتصاد الكلى والأزمات والنمو في الأجل الطويل، وعلى أعمال كورن ١٩٩١. ويتمتع الإطرار ٦-١ على غرانشتين ومونتل ١٩٨٦ والبنك الدولي، سنوات مختلفة. ويستند الإطرار ٦-٢ إلى أعمال روبريك

الإطار ٧ - ٧ إلى عمل الآن جلب وتشيريل غراى فى وحدة الاقتصادات الاشتراكية فى دائرة الاقتصادات القطرية للبنك الدولى . وتم تلقي تعليقات تفصيلية من روبرت باتس ، وجيسكاب . اينهورن ، وجيرالد بول ، وجيوفري لامب ، ومارى شيرلى .

الفصل الثامن

تتضمن المصادر الخاصة بالتقسي المعنى بأولويات العمل الدولى ، أعمال بهاغوانى ١٩٨٩ ، وتشيبمان ١٩٩٠ ، والبنك الدولى ١٩٩٠ د ، وتقريراً عن التنمية فى العالم ١٩٩٠ ، وورقة معلومات أساسية لبيرس . ويستند القسم الخاص بالتدابير المحددة التى يمكن أن نتجج على البنك الدولى ١٩٨٩ أ ، بريمل وداملمان ١٩٩٠ ، وكالتروكور ١٩٩٠ ، والوثائق الداخلية للبنك الدولى . وتم تلقي تعليقات مفصلة من هارنرد كوكلى وكمال دويش ، ورشيل مكلونتش ، وجوان نيلسون ، ودانى رودريك .

ورقة معلومات أساسية

- Adelman, Irma. "Long-Term Economic Development."
- Austin, Gareth. "Government Intervention, Political Systems, and Economic Performance in Sub-Saharan Africa: A Historical Perspective."
- Balassa, Bela. "Trends in Developing Country Exports, 1963-88."
- Bhalla, Surjit, and Indermit Gill. "Social Expenditure Policies and Welfare Achievement in Developing Countries."
- Bhalla, Surjit, and Lawrence J. Lau. "Openness, Technological Progress, and Economic Growth in Developing Countries."
- Chhibber, Ajay, and Mansoor Dailami. "Public Policy and Private Investment: Recent Evidence on Key Selected Issues."
- Coutinho, Rui, and Gianpiero Gallo. "Public and Private Investment in Developing Countries: Some Cross-Country Evidence."
- . "The Impact of Adjustment Programs: A Survey."
- Dasgupta, Partha. "The State and the Idea of Well-Being."
- Dollar, David. "Outward Orientation and Growth: An Empirical Study Using a Price-Based Measure of Openness."
- Easterly, William. "How Does Growth Begin? Models of Endogenous Development."
- Elias, Victor J. "The Role of Total Factor Productivity on Economic Growth."
- Fardoust, Shahrokh. "The World Economy in Transition: Recent History and Outlook for the World Economy."
- Fernandez-Arias, Eduardo. "External Finance and Economic Growth: Theory and Evidence."

١٩٨٩ ، البنك الدولى ١٩٩٠ ج ، ويب وثيرفى ١٩٩٠ . ويستند الإطار ٣ - ٦ على كلاسكى ١٩٩٠ وهوريكا ١٩٩٠ . ويستند الإطار ٤ - ٦ على كينغتون ١٩٨٦ ، دولى ١٩٨٦ ، والدورنيز وتابلينى ١٩٨٩ . ويستند الإطار ٦ - ٥ على أعمال فان وينبرغن ١٩٩٠ . وقد ادغارد باراندريان ، ماكس كودن ، وفيف جريس ، ايجاز غانى ، وكلازى مائين ، تعليقات متعددة .

الفصل السابع

يتم هذا الفصل على كتابات أكاديمية موسعة وعلى الخبرة العملية والوثائق الداخلية للبنك الدولى . ويستند القسم الخاص بالاقتصاد السياسى للتنمية على أعمال تالور وجوديس ١٩٨٣ ، ولوكاوا وروسوفسكى ١٩٧٣ ، ايكابوس ١٩٨٦ ، فغز ١٩٩٠ ، روبينى وساكس ١٩٨٩ ، أودونيل ١٩٨٨ ، باتس ١٩٨١ ، لوندغان ويول ١٩٨٩ ، هوف وستيفلز ١٩٩٠ ، وكرويجر ، ولف ١٩٨٧ . كما قدم لانت برتشت إسهاما قيما فى هذا القسم . وكان عمل كلينغارد ١٩٨٨ هو المصدر الأساسى للقسم الخاص بالقتصاد . والقسم الخاص بالمعقراطيات مستمد من نبرغ ١٩٩٠ ، ويد ١٩٨٣ ، لبيست وسبونج وتوريس ١٩٩١ ، وعزيز وتولوك ١٩٨٩ ، ويستند القسم المعنى بالمؤسسات ، بين مواد أخرى ، على هيكس ١٩٦٩ ، ماثيوس ١٩٨٦ ، سنلس ١٩٨٩ ، نورث ١٩٩١ ، هاجن ١٩٦٧ ، بركنز ١٩٨٧ ، بلندر ١٩٩٠ ، لوكى ١٩٩٠ ، فريد مان ١٩٨٨ ، وسابل ١٩٧١ . وتمت صياغة القسم المعنى بتحقيق تلحاح المجتمع بالتعاون مع هومى خاراس ، الذى صاغ أيضا القسم الخاص بالمائزيا فى الإطار ٧ - ٥ . وقد نبش جابانتا تعليقات قيمة بشأن القسم الخاص بسرى لاتكا فى ذلك الإطار . ويستند هذا القسم أيضا على أعمال كامرون ١٩٨٤ ، اسبغ - اندرسن وكورى ١٩٨٤ ، هيرشمان ١٩٩٠ ، فيلز ١٩٩١ ، سلكس ١٩٨٥ و ١٩٨٩ ، بيرغ وسلكس ١٩٨٨ ، وجكامان وبساريس وسافورى ١٩٩٠ . والقسم الخاص بإصلاح القطاع الخاص يستند إلى كثير من الوثائق الداخلية للبنك الدولى وكذلك على أعمال لنداور وفالنتيك ١٩٩٠ . وتستند المناقشة بشأن المصروفات العسكرية إلى بيانات من وكالة الحد من الأسلحة ونزع السلاح بالولايات المتحدة ، وأعمال سيفارد ١٩٨٩ ، ويرنالج الأمم المتحدة الائتماني ١٩٩٠ . وقد صاغ روجر سوليفان القسم الخاص بمصروفات الأجور وإصلاح الخدمة المدنية واستند معلومات من خبرة العمليات ، وكثير من الوثائق الداخلية للبنك ، وعمل ميرود ، على وثك الصدور . ويستند القسم الخاص بالمشروعات المملوكة للدولة ، ونقل الملكية العامة للقطاع الخاص ، والإصلاح ، إلى خبرة العمليات ، وكتابات متعددة ، والوثائق المنشورة ، خاصة أعمال كيلستروم ١٩٩١ ، ميشالى ١٩٨٩ ، وصاغ هومى خاراس المناقشة الخاصة ببلدان أوروبا الشرقية . وكانت أعمال هاردار وكافمان ١٩٩٠ وريمر ١٩٨٦ ، هى المصادر الرئيسية للقسم الخاص بالاقتصاد السياسى للإصلاح . ويستند الإطار ٧ - ١ على أعمال كلينغارد ١٩٨٨ ، ويستند الإطار ٧ - ٢ إلى أعمال نورنيوش والدورنيز ١٩٨٩ ، والإطار ٧ - ٦ إلى عمل جاك هاملتون ، والإطار ٧ - ٥ إلى أعمال فيشر وجيلب ، على وثك الصدور ، هندس ١٩٩٠ ، وكوناي ١٩٩٠ . ويستند شكل

Finger, J. Michael. "That Old GAIT Magic No More Cast Its Spell: How the Uruguay Round Failed."

Fischer, Stanley, and Vinod Thomas. "Policies for Economic Development."

Hamilton, J. M. "War and Development."

Harberger, Arnold C. "Reflections on the Growth Process."

Harrison, Ann E. "Openness and Growth: A Cross-Country, Time-Series Analysis for Developing Countries."

—. "Are There Technology Spillovers from Foreign Investment? Micro Evidence from Panel Data."

Hunter, Janet E. "The Japanese Experience of Economic Development."

Jen, Stephen Yung-li. "Outward Orientation and Economic Performance in Developing Countries: A Survey."

Kaufmann, Daniel. "Determinants of the Productivity of Projects in Developing Countries: Evidence from 1,200 Projects."

—. "The Forgotten Rationale for Policy Reform: The Productivity of Investment."

King, Elizabeth M., and Mark R. Rosenzweig. "Do Public Expenditures Promote Human Development? Results from a Fixed-Effect Model."

King, Elizabeth M., Mark R. Rosenzweig, and Yan Wang. "Assessing the Economic Burden of Illness: Evidence from Eight Countries."

—. "Human Capital and Entrepreneurship: Evidence from Five Countries."

Lall, Sanjaya. "Technological Development and Industrialization."

Leff, Nathaniel H. "Direct Foreign Investment, Multinational Corporations, and Developing Countries: Risk, Returns, and Growth."

López, Ramón. "On Microeconomic Distortions as Determinants of the Social Efficiency of Investment and Technological Change."

Maddison, Angus. "World Economic Growth: The Lessons of Long-Run Experience."

Meyers, Kenneth. "The Importance of Long Term Factors in Development."

Newport, Ian, and Zoe Kolovou. "Legal Systems."

North, Douglass C. "Institutions and Economic Development."

Pearce, David. "Environment and Development: An Overview."

Pillai, P. P. "The Kerala Model of Development."

Ruttan, Vernon W. "The Role of Governments in Promoting Technical Change in Agriculture in Developing Countries."

Shleifer, Andrei. "Externalities and Economic Growth: Lessons from Recent Work."

Singer, H. W. "Multilateralism and Nationalism in the Shadow of the Debt Crisis."

Srinivasan, T. N. "Development Thought, Strategy, and Policy: Then and Now."

Thirsk, Wayne. "Tax Distortions and Tax Reform in Developing Countries."

Thomas, Vinod, Nadav Halevi, and Julie Stanton. "Does Policy Reform Improve Performance?"

Wihlborg, Clas. "The Scandinavian Models for Development and Welfare."

World Bank. "Bilateral Development Aid Strategies in the 1980s." Replenishment Operations Division, Resource Mobilization Department.

ببليوگرافيا متقاة

Abbreviations used, in addition to those identified in the text: LSMS, Living Standards Measurement Study. MADIA, Managing Agricultural Development in Africa. NBER, National Bureau of Economic Research. PPR, Policy, Planning, and Research, World Bank. PRE, Policy, Research, and External Affairs, World Bank.

Ahmad, Ehtisham, and Yan Wang. 1991. "Inequality and Poverty in China: Institutional Change and Public Policy, 1978-1988." *World Bank Economic Review* 5, 2: 231-58.

Alesina, Alberto, and Lawrence H. Summers. 1990. "Central Bank Independence and Macroeconomic Performance: Some Comparative Evidence." Discussion Paper 1496. Harvard University, Cambridge, Mass.

Aoki, Masahiko. 1990. "Toward an Economic Model of the Japanese Firm." *Journal of Economic Literature* 28, 1: 1-28.

Ayal, Eliezer B., and Luechai Chulasai. 1988. "Entrepreneurship in the Towns of Northern Thailand." *Journal of Development Planning* 18: 251-63.

Bacha, Edmar L. 1984. "Growth with Limited Supplies of Foreign Exchange: A Reappraisal of the Two-Gap Model." In Moshe Syrquin, L. Taylor, and Larry Westphal, eds., *Economic Structure and Performance*. New York: Academic Press.

Bairoch, Paul. 1976. *Commerce extérieur et développement économique de l'Europe au XIX^e siècle*. Paris: Mouton.

Bairoch, Paul, and Maurice Levy-Leboyer. 1981. *Disparities in Economic Development since the Industrial Revolution*. London: Macmillan.

Balassa, Bela. 1985. "Exports, Policy Choices, and Economic Growth in Developing Countries after the 1973 Oil Shock." *Journal of Development Economics* 18: 23-35.

Balassa, Bela, and Associates. 1971. *The Structure of Protection in Developing Countries*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.

- Baldwin, Richard E., and Harry Flam. 1989. "Strategic Trade Policies in the Market for 30-40 Seat Commuter Aircraft." Seminar Paper 431. Institute for International Economic Studies, University of Stockholm, Sweden.
- Baldwin, Richard E., and Paul Krugman. 1987. "Industrial Policy and International Competition in Wide-Bodied Aircraft." In Richard E. Baldwin, ed., *Trade Policy Issues and Empirical Analysis*. Chicago: University of Chicago Press.
- Bapna, S. L. 1980. *Aggregate Supply Response of Crops in a Developing Region*. New Delhi: Sultan Chand.
- Baran, Paul. 1957. *The Political Economy of Growth*. New York: Monthly Review Press.
- Barlow, Robin. 1967. "The Economic Effects of Malaria Eradication." *American Economic Review: Papers and Proceedings* 57 (May): 130-48.
- Barrera, Albino. 1990. "The Role of Maternal Schooling and Its Interaction with Public Health Programs in Child Health Production." *Journal of Development Economics* 32: 69-91.
- Barro, Robert. Forthcoming. "Economic Growth in a Cross Section of Countries." *Quarterly Journal of Economics*.
- Bartel, Ann P., and Frank R. Lichtenberg. 1987. "The Comparative Advantage of Educated Workers in Implementing New Technology." *Review of Economics and Statistics* 54, 1: 1-11.
- Basu, Ellen. Forthcoming. *Blood, Sweat, and Mahjong: Family and Pariah Enterprise in an Overseas Chinese Community*. Ithaca, N.Y.: Cornell University Press.
- Bates, Robert H. 1981. *Markets and States in Tropical Africa*. Berkeley: University of California Press.
- Bates, Robert, Philip Brock, and Jill Tiefenthaler. 1991. "Risk and Trade Regimes: Another Explanation." *International Organization* 45, 1: 1-18.
- Bauer, P. T. 1958. *Some Economic Aspects and Problems of Under-Developed Countries*. Bombay: Forum of Free Enterprise.
- Baumol, William J., Sue Anne Batey Blackman, and Edward N. Wolff. 1989. *Productivity and American Leadership*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Becker, Gary. 1964. *Human Capital*. New York: Columbia University Press.
- Behrman, Jere R., and David M. Blau. 1985. "Human Capital and Earnings Distributions in a Developing Country: The Case of Prerevolutionary Nicaragua." *Economic Development and Cultural Change* 34: 1-31.
- Behrman, Jere R., and Anil B. Deolalikar. 1988. "School Repetition Dropouts and the Returns to School: The Case of Indonesia." University of Pennsylvania, Philadelphia.
- Berg, Andrew, and Jeffrey Sachs. 1988. "The Debt Crisis: Structural Explanation of Country Performance." NBER Working Paper 2607. Cambridge, Mass.
- Bernstein, Jeffrey I., and M. Ishaq Nadiri. 1988. "Interindustry R&D Spillovers, Rates of Return, and Production in High-Technology Industries." *American Economic Review: Papers and Proceedings* 78, 2: 429-34.
- Bevan, David, Paul Collier, and Jan Gunning. Forthcoming. *The Political Economy of Poverty, Equity and Growth: Indonesia and Nigeria*. New York: Oxford University Press.
- Bhagwati, Jagdish. 1978. *Foreign Trade Regimes and Economic Development: Anatomy and Consequences of Exchange Control*. Cambridge, Mass.: Ballinger.
- . 1989. "Is Free Trade Passe after All?" *Weltwirtschaftliches Archiv* 125, 1: 17-44.
- Bhalla, Surjit. Forthcoming. "The Role of Welfare Policies and Income Growth in Improving Living Standards in India and Sri Lanka." PRE Working Paper. World Bank, Office of the Vice President, Development Economics, Washington, D.C.
- Binswanger, Hans. 1990. "The Policy Response of Agriculture." *Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics* 1989: 231-58.
- Birkhaeuser, Dean, Robert E. Evenson, and Gershon Feder. 1989. "The Economic Impact of Agricultural Extension: A Review." Yale University, Economic Growth Center Discussion Paper 567, New Haven, Conn.
- Biro Pusat Statistik. 1989. *National Income of Indonesia 1983-88*. Jakarta.
- Blejer, Mario, and Mohsin S. Khan. 1984. "Government Policy and Private Investment in Developing Countries." *IMF Staff Papers* 31, 2: 379-403.
- Blinder, Alan S. 1990. "Pay, Participation, and Productivity." *Brookings Review* 8, 1: 33-38.
- Boskin, Michael J., and Lawrence J. Lau. 1990. *Post-War Economic Growth in the Group-of-Five Countries: A New Analysis*. Center for Economic Policy Research Publication 217. Stanford, Calif.: Stanford University, Department of Economics.
- Brander, James A., and Barbara J. Spencer. 1985. "Export Subsidies and International Market Share Rivalry." *Journal of International Economics* 18, 2: 83-100.
- Brimble, Peter, and Carl J. Dahlman. 1990. "Thailand: Technology Strategy and Policy for Sustained Industrialization." World Bank, Industry and Energy Department, Industry Series Working Paper 24, Washington, D.C.
- Broadbridge, Seymour A., 1989. "Aspects of Economic and Social Policy in Japan, 1868-1945." In Peter Mathias and Sidney Pollard, eds., *The Cambridge Economic History of Europe*, vol. 8. Cambridge, U.K.: Cambridge University Press.

- Bugingo, G., A. Ntilivamunda, D. Nzaramba, P. Van de Perre, A. Ndikuyezu, S. Munyantore, A. Mutwewingabo, and C. Bizimungu. 1987. "Etude sur la Séropositivité Liée à l'Infection au Virus de l'Immunodéficience Humaine au Rwanda." *Revue Médicale Rwandaise* 20: 37-42.
- Bourguignon, François, and Christian Morrison. 1989. *External Trade and Income Distribution*. Paris: Development Centre of OECD.
- Buiter, Willem H. 1988. "Some Thoughts on the Role of Fiscal Policy in Stabilization and Structural Adjustment in Developing Countries." Background paper for *World Development Report 1988*. World Bank, Office of the Vice President, Development Economics, Washington, D.C.
- Bulatao, Rodolfo A., Eduard Bos, Patience W. Stephens, and My T. Vu. 1990. *World Population Projections, 1989-90 Edition: Short- and Long-Term Estimates*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Caldwell, John. 1979. "Education as a Factor in Mortality Decline: An Examination of Nigerian Data." *Population Studies* 33, 3 (Nov.): 395-414.
- Calmfors, Lars, and Ragnar Nymoen. 1990. "Real Wage Adjustment and Employment Policies in the Nordic Countries." *Economic Policy* 11 (Oct.): 397-448.
- Cameron, David R. 1984. "Social Democracy, Corporatism, Labor Quiescence, and the Representation of Economic Interest in Advanced Capitalist Society." In John H. Goldthorpe, ed., *Order and Conflict in Contemporary Capitalism*. Oxford, U.K.: Clarendon Press.
- Cardoso, Eliana, and Albert Fishlow. "Latin American Economic Development: 1950-1980." NBER Working Paper 3161. Cambridge, Mass.
- Cassen, Robert, and Associates. 1987. *Does Aid Work?* New York: Oxford University Press.
- Cavallo, Domingo, and Yair Mundlak. 1982. "Agriculture and Economic Growth in an Open Economy: The Case of Argentina." International Food Policy Research Institute Report 36. Washington, D.C.
- Chenery, Hollis, and Michael Bruno. 1962. "Development Alternatives in an Open Economy: the Case of Israel." *Economic Journal* 72, 285: 79-103.
- Chenery, Hollis, Sherman Robinson, and Moshe Syrquin. 1986. *Industrialization and Growth: A Comparative Study*. New York: Oxford University Press.
- Chenery, Hollis, and T. N. Srinivasan. 1988. *The Handbook of Development Economics*. 2 vols. New York: North-Holland.
- Chhibber, Ajay, and Nemat Shafik. 1990. "Does Devaluation Hurt Private Investment? The Indonesian Case." PRE Working Paper 418. World Bank, Office of the Vice President for Development Economics, Washington, D.C.
- China, State Statistical Bureau. 1988. *Statistical Yearbook of China 1987*. Hong Kong: Longman.
- . 1989. *Statistical Yearbook of China 1989*. Beijing: China Statistical Press.
- Chipman, John. 1991. "Third World Politics and Security in the 1990s: 'The World Forgetting, By the World Forgot?'" *Washington Quarterly* 14, 1: 151-68.
- Cho, Yoon-Je Cho, and Deena Khatkhathe. 1989. *Lessons of Financial Liberalization in Asia: A Comparative Study*. World Bank Discussion Paper 50. Washington, D.C.
- Chudnovsky, Daniel. 1990. "North-South Technology Transfer Revisited: Research Issues for the 1990s." International Development Research Centre, Ottawa, Canada.
- Cipolla, Carlo. 1978. *The Economic History of World Population*. 7th ed. Harmondsworth, U.K.: Penguin.
- Cleaver, Kevin. 1985. *The Impact of Price and Exchange Rate Policies on Agriculture in Sub-Saharan Africa*. World Bank Staff Working Paper 728. Washington, D.C.
- Cleaver, Kevin, and Gotz Schreiber. 1991. "The Population, Environment, and Agriculture Nexus in Sub-Saharan Africa." World Bank, Western Africa Department, Washington, D.C.
- Collins, Susan M. 1990. "Lessons from Korean Economic Growth." *American Economic Review: Papers and Proceedings* 80, 2: 104-07.
- Commission on Health Research for Development. 1990. *Health Research: Essential Link to Equity in Development*. New York: Oxford University Press.
- Corbo, Vittorio, and Patricio Rojas. 1991. "World Bank-Supported Adjustment Programs. Country Performance and Effectiveness." PRE Working Paper 623. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Corbo, Vittorio, and Klaus Schmidt-Hebbel. 1990. "Public Policies and Saving in Developing Countries." World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Corden, W. Max. 1991. "Macroeconomic Policies and Growth: Some Lessons of Experience." *Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1990*: 59-84.
- Crafts, N. C. R. 1981. "The Eighteenth Century: A Survey." In Floud and McCloskey 1981.
- Cuddington, John T. 1987. "Economic Determinants of Capital Flight: An Econometric Investigation." In Donald R. Lessard and John Williamson, eds., *Capital Flight: The Problem and Policy Responses*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Culpeper, Roy, and Michel Hardy. 1990. "Private Foreign Investment and Development: A Partnership for the 1990s?" North-South Institute, Ottawa, Canada.

- Cumby, Robert, and R. Levich. 1987. "On the Definition and Magnitude of Recent Capital Flight." In Donald R. Lessard and John Williamson, eds., *Capital Flight: The Problem and Policy Responses*. Washington, D.C.: Institute for International Economics.
- Cummings, Dianne, Dale Cummings, and Zvi Jorgenson. 1980. "Economic Growth, 1947-73: An International Comparison." In John Kendrick and Beatrice Vaccara, eds., *New Developments in Productivity Measurement*. Chicago: University of Chicago Press.
- Dahlman, Carl J., and Ousa Sananikone. 1990. "Technology Strategy in the Economy of Taiwan: Exploiting Foreign Linkages and Investing in Local Capability." World Bank, International Economics Department, Washington, D.C.
- Dasgupta, Partha. 1990. "Well-Being and the Extent of Its Realization in Developing Countries." *Economic Journal* 100, 4: supplement.
- Deaton, Angus. 1989. "Saving and Liquidity Constraints." NBER Working Paper 3196. Cambridge, Mass.
- Dell, Sidney, and Roger Lawrence. 1980. *The Balance of Payments Adjustment Process in Developing Countries*. Elmsford, N.Y.: Pergamon.
- De Long, J. Bradford, and Lawrence H. Summers. Forthcoming. "Equipment Investment and Economic Growth." *Quarterly Journal of Economics*.
- Denison, Edward F. 1962. *The Sources of Economic Growth in the United States and the Alternatives before Us*. New York: Committee for Economic Development.
- Dervis, Kemal, and Peter A. Petri. 1987. *The Macroeconomics of Successful Development: What Are the Lessons?* NBER Macroeconomics Annual. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Deolalikar, Anil B. 1988. "Nutrition and Labor Productivity in Agriculture: Estimates for Rural South India." *Review of Economics and Statistics* 70, 3 (August): 406-13.
- Dollar, David. Forthcoming. "Outward-Oriented Developing Economies Really Do Grow More Rapidly: Evidence from 95 LDCs, 1976-85." *Economic Development and Cultural Change*.
- Dooley, Michael P. 1986. "Country-Specific Risk Premiums, Capital Flight, and Net Investment Income Payments in Selected Developing Countries." International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Dornbusch, Rudiger, and Sebastian Edwards. 1989. "The Macroeconomics of Populism in Latin America." PPR Working Paper 316. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Douglas, Roger. 1990. "The Politics of Successful Structural Reform." *Policy* 6, 1: 2-6.
- DRI/McCraw-Hill. 1990. *World Markets: Executive Summary*. 4th quarter. Lexington, Mass.
- Easterlin, Richard. 1981. "Why Isn't the Whole World Developed?" *Journal of Economic History* 41, 1: 1-17.
- Eckaus, R. S. 1986. *Some Temporal Aspects of Development: A Survey*. World Bank Staff Working Paper 626. Washington, D.C.
- Edwards, Sebastian. 1989. "Real Exchange Rates in the Developing Countries: Concepts and Measurement." NBER Working Paper 2950. Cambridge, Mass.
- Edwards, Sebastian, and Guido Tabellini. 1990. "The Political Economy of Fiscal Policy and Inflation in Developing Countries: An Empirical Analysis." University of California, Los Angeles.
- Eichengreen, Barry, and Richard Portes. 1989. "Dealing with Debt: The 1930s and the 1980s." PPR Working Paper 259. World Bank, International Economics Department, Washington, D.C.
- Emi, Koichi. 1968. "Economic Development and Educational Investment in the Meiji Era." In Unesco, *Readings in the Economics of Education*. Paris.
- Ernst, Dieter, and David O'Connor. 1990. "Technological Capabilities, New Technologies, and Latecomer Industrialisation: An Agenda for the 1990s." Paris: Development Centre of OECD.
- Esman, Milton J., and Norman T. Uphoff. 1984. *Local Organizations: Intermediaries in Rural Development*. Ithaca, N.Y.: Cornell University Press.
- Espig-Andersen, Gosta, and Walter Korpi. 1984. *Social Policy as Class Politics in Post War Capitalism: Scandinavia, Austria, and Germany*. London: Oxford University Press.
- Evans, Peter B. 1989. "Predatory, Developmental, and Other Apparatuses: A Comparative Political Economy Perspective of the Third World State." *Sociological Forum* 4: 561-87.
- Evenson, Robert E., and Gustav Ranis, eds. 1990. *Science and Technology: Lessons for Development Policy*. Boulder, Colo.: Westview.
- Faini, Riccardo, and Jaime de Melo. 1990. "Adjustment, Investment, and the Real Exchange Rate in Developing Countries." PRE Working Paper 473. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Fardoust, Shahrokh, and Ashok Dhareshwar. 1990. *A Long-Term Outlook for the World Economy: Issues and Projections for the 1990s*. Policy and Research Series 12. Washington, D.C.: World Bank.
- Feder, Gershon, Richard Just, and David Zilberman. 1982. *Adoption of Agricultural Innovation in Developing Countries: A Survey*. World Bank Staff Working Paper 542. Washington, D.C.
- Fields, Gary S. 1991. "Growth and Income Distribution." In Psacharopoulos 1991.
- Findlay, Ronald. 1990. "The New Political Economy: Its Explanatory Power for LDCs." *Economics and Politics* 2, 2: 193-221.

- Finger, J. Michael. 1990. "The GATT as International Discipline over Trade Restrictions: A Public Choice Approach." PRE Working Paper 402. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Finger, J. Michael, and Patrick A. Messerlin. 1989. *The Effects of Industrial Countries' Policies on Developing Countries*. Washington, D.C.: World Bank.
- Fischer, Stanley, Kurt, and Warren A. Van Wicklin III. 1989. "Beneficiary Participation in Development Projects: Empirical Tests of Popular Theories." *Economic Development and Cultural Change* 37, 3: 573-93.
- Fischer, Stanley. 1989. "Economic Development and the Debt Crisis." PPR Working Paper 17. World Bank, Office of the Vice President, Development Economics, Washington, D.C.
- Fischer, Stanley, and Alan Gelb. Forthcoming. "Issues in Socialist Economy Reform." *Journal of Economic Perspectives*.
- Floud, Roderick, and Donald McCloskey. 1981. *The Economic History of Britain since 1700*. Cambridge, U.K.: Cambridge University Press.
- Fogel, Robert W. 1986. "Nutrition and the Decline in Mortality since 1700: Some Additional Preliminary Findings." *Studies in Income and Wealth* 51: 439-555.
- . 1990. "Second Thoughts on the European Escape from Hunger: Famines, Chronic Malnutrition, and Mortality." University of Chicago, Chicago, Ill.
- Friedman, David. 1988. *The Misunderstood Miracle*. Ithaca, N.Y.: Cornell University Press.
- Frimpong-Ansah, J. H. 1989. "The Challenges to Private Entrepreneurship in Sub-Saharan Africa." *Tanzania Journal of Economics* 1, 1: 19-46.
- Frischtak, Claudio R., Bitá Hadjimichael, and Ulrich Zachau. 1989. *Competition Policies for Industrializing Countries*. Policy and Research Series 7. Washington, D.C.: World Bank.
- Gastil, Raymond. 1989. *Freedom in the World*. New York: Freedom House.
- GATT (General Agreement on Tariffs and Trade). 1990. *International Trade 89-90*. Vol. 2. Geneva.
- Gelb, Alan H. 1989. "Financial Policies, Growth, and Efficiency." PPR Working Paper 202. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Gerschenkron, Alexander. 1968. *Continuity in History and Other Essays*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- Glewwe, Paul. 1990. "Schooling, Skills, and the Returns to Education: An Econometric Exploration Using Data from Ghana." World Bank, Population and Human Resources Department, Washington, D.C. Processed.
- Goldstein, Morris, and Peter Montiel. 1986. "Evaluating Fund Stabilization Programs with Multi-country Data: Some Methodological Pitfalls." *IMF Staff Papers* 33, 2: 304-44.
- Greene, Joshua, and Delano Villanueva. 1990. "Private Investment in Developing Countries: An Empirical Analysis." IMF Working Paper 40. Washington, D.C.
- Grier, Kevin B., and Gordon Tullock. 1989. "An Empirical Analysis of Cross-National Economic Growth, 1951-80." *Journal of Monetary Economics* 24: 259-76.
- Griffin, Charles G. 1987. "Methods for Estimating the Value of Time with an Application to the Philippines." University of Oregon, Eugene.
- Grilli, Enzo R., and Maw Cheng Yang. 1988. "Primary Commodity Prices, Manufactured Goods Prices, and the Terms of Trade of Developing Countries: What the Long Run Shows." *World Bank Economic Review* 2, 1: 1-47.
- Grossman, Gene M. 1989. "Promoting New Industrial Activities: A Survey of Recent Arguments and Evidence." Princeton University, Princeton, N.J.
- Grossman, Gene M., and Elhanan Helpman. Forthcoming. *Innovation and Growth: Technological Competition in the Global Economy*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Gwatkin, Davidson R. 1978. "The End of An Era." Overseas Development Council, Washington, D.C.
- Haberler, Gottfried. 1959. *International Trade and Economic Development*. Cairo: National Bank of Egypt.
- Haddad, Lawrence, and Howarth E. Bouis. 1989. "The Impact of Nutritional Status on Agricultural Productivity: Wage Evidence from the Philippines." Development Economics Research Centre, University of Warwick, U.K.
- Hagen, Everett. 1962. *On the Theory of Social Change*. Homewood, Ill.: Dorsey.
- Haggard, Stephen, and Robert Kaufman. 1990. "The Political Economy of Inflation and Stabilization in Middle-Income Countries." PRE Working Paper 444. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Halstead, Scott B., Julia A. Walsh, and Kenneth S. Warren, eds. 1985. *Good Health at Low Cost*. New York: Rockefeller Foundation.
- Harberger, Arnold, ed. 1984. *World Economic Growth*. San Francisco, Calif.: ICS Press.
- Hazell, Peter, Carlos Pomareda, and Alberto Valdés. 1986. *Crop Insurance for Agricultural Development: Issues and Experience*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Heggie, Ian G. 1989. "Reforming Transport Policy." *Finance and Development* 2, 6: 42-44.
- Heitger, Bernhard. 1986. "Import Protection and Export Performance: Their Impact on Economic Growth." *Weltwirtschaftliches Archiv* 260 (July): 1-19.

- Heller, Peter, and Alan Tait. 1984. *Government Employment and Pay: Some International Comparisons*. IMF Occasional Paper 24. Washington, D.C.
- Helpman, Elhanan, and Paul R. Krugman. 1989. *Trade Policy and Market Structure*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Hernandez-Iglesias, Feliciano, and Michelle Riboud. 1985. "Trends in Labor Force Participation of Spanish Women: An Interpretive Essay." *Journal of Labor Economics* 3, 1, part 2 (January): S201-17.
- Hicks, John. 1969. *A Theory of Economic History*. New York: Oxford University Press.
- Hill, Kenneth, and Anne R. Pebley. 1989. "Child Mortality in the Developing World." *Population and Development Review* 15, 4: 657-87.
- Hinds, Manuel. 1990. "Issues in the Introduction of Market Forces in Eastern European Economies." World Bank, Europe, Middle East and North Africa Technical Department, Washington, D.C.
- Hirschman, A. O. 1958. *The Strategy of Economic Development*. New Haven, Conn.: Yale University Press.
- . 1990. "The Case Against 'One Thing at a Time'." *World Development* 18, 8: 1119-22.
- Hoff, Karla, and Joseph Stiglitz. 1990. "Introduction: Imperfect Information and Rural Credit Markets—Puzzles and Policy Perspectives." *World Bank Economic Review* 4, 3: 235-50.
- Horioka, Charles Yuji. 1990. "Why Is Japan's Household Saving Rate So High? A Literature Survey." *Journal of the Japanese and International Economies* 4: 49-92.
- Hsiao, M. W. 1987. "Tests of Causality and Exogeneity between Exports and Economic Growth: The Case of the Asian NICs." *Journal of Economic Development* 12, 2: 143-59.
- Hsu, Ti-hsia. 1982. *China's Search for Economic Growth: The Chinese Economy since 1949*. China Studies Series. Beijing: New World Press.
- Huntington, S. P. 1968. *Political Order in Changing Societies*. New Haven, Conn.: Yale University Press.
- Hwa, Erh-Cheng. 1983. *The Contribution of Agriculture to Economic Growth: Some Empirical Evidence*. World Bank Staff Working Paper 619. Washington, D.C.
- IBGE (Brazilian Institute of Geography and Statistics). 1987. *Estatísticas Históricas do Brasil*. Vol. 3, *Séries Econômicas. Demográficas e Sociais de 1500 a 1985*. Séries Estatísticas Retrospectivas. Rio de Janeiro.
- Ibn Khaldun. 1981. *The Muqaddimah: An Introduction to History*. (Originally published in about the 14th century.) Edited and abridged by N. Dawood. Princeton, N.J.: Princeton University Press.
- ILO (International Labour Office). 1970. *Toward Full Employment: A Programme for Colombia*. Geneva.
- . 1971. *Matching Employment Opportunities and Expectations: A Programme of Action for Ceylon*. Geneva.
- IMF (International Monetary Fund). 1990. *World Economic Outlook*. Oct. Washington, D.C.
- . 1991. *World Economic Outlook*. April. Washington, D.C.
- IMF, World Bank, Organisation for Economic Co-operation and Development, and European Bank for Reconstruction and Development. 1990. *The Economy of the USSR: A Study Undertaken in Response to a Request by the Houston Summit: Summary and Recommendations*. Washington, D.C.: World Bank.
- India, Planning Commission. 1964. *Report of the Committee on Distribution of Income and Levels of Living*. Vol. 1. New Delhi.
- International Currency Analysis, Inc. Various years. *World Currency Yearbook*. New York.
- Jackman, Richard, Christopher Pissarides, and Savvas Savouri. 1990. "Labour Market Policies and Unemployment in the OECD." *Economic Policy* 11 (Oct.): 449-90.
- Jacoby, Hanan. 1989. "The Returns to Education in the Agriculture of the Peruvian Sierra." World Bank, Population and Human Resources Department, Washington, D.C.
- Jamison, Dean T., and Lawrence Lau. 1982. *Farmer Education and Farm Efficiency*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Jamison, Dean T., and W. Henry Mosley, eds. Forthcoming. *Disease Control Priorities in Developing Countries*. New York: Oxford University Press.
- Johnson, Dale, and Ronald Lee, eds. 1987. *Population Growth and Economic Development: Issues and Evidence*. Madison: University of Wisconsin Press.
- Jorgensen, Dale, and Zvi Griliches. 1967. "The Explanation of Productivity Change." *Review of Economic Studies* 34, 99: 249-83.
- Jung, W., and P. Marshall. 1985. "Exports, Growth, and Causality in Developing Countries." *Journal of Development Economics* 14, May-June: 241-50.
- Kalter, Eliot, and Hoe Ee Khor. 1990. "Mexico's Experience with Adjustment." *Finance and Development* 27: 22-25.
- Katsenelinboigen, Aron J. 1990. *The Soviet Union, Empire, Nation and System*. New Brunswick, N.J.: Transaction.
- Kawasaki, Kenichi. 1990. "The Saving Behavior of Japanese Households." OECD Working Paper 73. Paris, France.
- Kazushi, Ohkawa, and Henry Rosovsky. 1973. *Japanese Economic Growth*. Stanford, Calif.: Stanford University Press.
- Keesing, Donald B., and Andrew Singer. 1990. "Development Assistance Gone Wrong: Why Support Services Have Failed to Expand Exports." PRE Working Paper 543. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.

- Kelly, Margaret, Naheed Kirmani, Miranda Xafa, Clemens Boonekamp, and Peter Winglee. 1988. *Issues and Developments in International Trade Policy*. IMF Occasional Paper 63. Washington, D.C.
- Keynes, John Maynard. 1972. "The End of Laissez-Faire" (1926). In *The Collected Writings of John Maynard Keynes*. New York: St. Martin's Press.
- Khan, Mohsin S. 1990. "The Macroeconomic Effects of Fund-Supported Adjustment Programs." *IMF Staff Papers* 37, 2: 195-231.
- Killick, Anthony. 1989. *A Reaction Too Far*. London: Overseas Development Institute.
- Kim, Young-Ju. 1987. *Health Care Financing in Korea*. Seoul, Republic of Korea: Social Development Planning Division, Economic Planning Board.
- King, Elizabeth M. 1989. *Does Education Pay in the Labor Market? The Labor Force Participation, Occupation, and Earnings of Peruvian Women*. LSMS Working Paper 67. Washington, D.C.: World Bank.
- King, Elizabeth, and M. Anne Hill, eds. Forthcoming. *Women's Education in Developing Countries*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Kjellström, Sven. 1990. "Privatization in Turkey." World Bank, Europe, Middle East, and North Africa Country Department I, Washington, D.C.
- Klitgaard, Robert. 1988. *Controlling Corruption*. Berkeley: University of California Press.
- Knudsen, Odin, John Nash, James Bovard, Bruce L. Gardner, and Alan Winters. 1991. *Redefining the Role of Government in Agriculture in the 1990s*. World Bank Discussion Paper 105. Washington, D.C.
- Kornai, Janos. 1990. *The Road to a Free Economy: Shifting from a Socialist System: the Example of Hungary*. New York: Norton.
- Korten, Frances F., and Robert Y. Sly, Jr. 1988. *Transforming a Bureaucracy: The Experience of the Philippine National Irrigation Administration*. West Hartford, Conn.: Kumarian Press.
- Krueger, Anne. 1978. *Liberalization Attempts and Consequences*. Cambridge, Mass.: Ballinger.
- . 1990. "Government Failures in Development." *Journal of Economic Perspectives* 4, 3: 9-23.
- Krueger, Anne O., Constantine Michalopoulos, and Vernon Ruttan. 1989. *Aid and Development*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Kuznets, Simon. 1971. *The Economic Growth of Nations*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- Lächler, Ulrich. 1989. "Regional Integration and Economic Development." World Bank, Industry and Energy Department, Industry Series Working Paper 14, Washington, D.C.
- Laird, Samuel, and Alexander Yeats. 1987. "Empirical Evidence Concerning the Magnitude and Effects of Developing Country Tariff Escalation." *Developing Economies* 25, 2: 99-123.
- . 1990a. *Quantitative Methods for Trade-Barrier Analysis*. New York: Macmillan.
- . 1990b. "Trends in Nontariff Barriers [in German]." *Weltwirtschaftliches Archiv* 126, 2: 300-25.
- Lal, Deepak, and Hla Myint, eds. In preparation. *The Political Economy of Poverty, Equity, and Growth*. New York: Oxford University Press.
- Lau, Lawrence, Dean T. Jamison, and Frederic F. Louat. 1991. "Education and Productivity in Developing Countries: An Aggregate Function Approach." PRE Working Paper 612. Background paper for World Development Report 1990. World Bank, Office of the Vice President, Development Economics, Washington, D.C.
- Lau, Lawrence, and Lawrence Klein. 1990. *Models of Development*. San Francisco: ICS Press.
- League of Nations. 1927. *Tariff Level Indices*. Geneva: International Economic Conference, Economic and Financial Section.
- Lee, Kye-Woo. 1981. "Equity and an Alternative Education Method: A Korean Case Study." *Comparative Education Review* 25, 1: 45-63.
- Lee, Kyu Sik, and Alex Anas. 1990. "The Costs of Infrastructural Deficiencies in Nigeria." World Bank, Infrastructure and Urban Development Department, Washington, D.C.
- Lele, Uma, and Robert E. Christiansen. 1990. *Markets, Marketing Boards, and Cooperatives in Africa: Issues in Adjustment Policy*. MADIA Discussion Paper 11. Washington, D.C.: World Bank.
- Lele, Uma, and Ijaz Nabi. 1991. *Transitions in Development: The Role of Aid and Commercial Flows*. San Francisco, Calif.: ICS Press.
- Levin, Henry M., Ernesto Pollit, Ray Galloway, and Judith McGuire. Forthcoming. "Micronutrient Deficiency Disorders." In Jamison and Mosley, forthcoming.
- Levy, Brian. 1991. "Obstacles to Developing Small and Medium-Sized Enterprises." PRE Working Paper 588. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Lewis, W. Arthur. 1954. "Economic Development with Unlimited Supplies of Labor." *Manchester School of Economic and Social Studies* 22, 2: 139-91.
- . 1955. *The Theory of Economic Growth*. Homewood, Ill.: Irwin.
- Lewis, John P., and contributors. 1986. *Development Strategies Reconsidered*. U.S.-Third World Policy Perspectives 5. Washington, D.C.: Overseas Development Council.
- Lewis, Stephen R., Jr. 1988. "Primary Exporting Countries." In Chenery and Srinivasan 1988.
- Lindauer, David L. 1989. "Labor Market Performance and Worker Welfare in Korea." Paper presented at the Conference on Economic and Social Change in the Republic of Korea, Newport, R.I.

- Lindauer, D. L., and A. D. Valenchuk. 1990. "The Growth of Government Spending in Developing Countries: A Review of Trends, Causes, and Consequences." Development Discussion Paper 353. Harvard University, Institute for International Development, Cambridge, Mass.
- Lipset, Seymour Martin, Kyoung-Ryung Seong, and John Charles Torres. 1991. "A Comparative Analysis of the Social Requisites of Democracy." Hoover Institution, Stanford, Calif.
- Little, I. M. D. 1982. *Economic Development: Theory, Policy, and International Relations*. New York: Basic Books.
- Little, I. M. D., Tibor Scitovsky, and Maurice Scott. 1970. *Industry and Trade in Some Developing Countries: A Comparative Study*. London: Oxford University Press.
- Liu, Lili. 1990. "Entry/Exit, Learning, and Productivity Change: Evidence from Chile." World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Lockheed, Marlaire, and Adriaan Verspoor. Forthcoming. *Improving Primary Education in Developing Countries*. New York: Oxford University Press.
- Londregan, John B., and Keith T. Poole. 1989. "Poverty, the Coup Trap, and the Seizure of Executive Power." Working Paper 36-88-89. Carnegie Mellon University, Graduate School of Industrial Administration, Pittsburgh, Pa.
- Lopez, Alan D. Forthcoming. "Causes of Death in the Industrialized and the Developing Countries: Estimates for 1985." In Jamison and Mosley, forthcoming.
- López, Ramón, and Luis Riveros. 1989. "Macroeconomic Adjustment and the Labor Market in Four Latin American Countries." PPR Working Paper 335. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Lucas, Robert E. 1988. "On the Mechanics of Economic Development." *Journal of Monetary Economics* 22: 2-42.
- Maasland, Anne, and Jacques van der Gaag. 1990. "World Bank-Supported Adjustment Programs and Living Conditions." Paper prepared for the Conference on Adjustment Lending: Policies for the Recovery of Growth, World Bank, Washington, D.C., Sept. 13-14.
- McEvedy, Colin, and Richard Jones. 1978. *Atlas of World Population History*. New York: Facts on File.
- McKeown, Thomas. 1976. *The Modern Rise of Population*. New York: Academic Press.
- Maddison, Angus. 1981. *Les phases du développement capitaliste*. Paris: Economica.
- . 1989. *The World Economy in the 20th Century*. Paris: Development Centre of OECD.
- Maddison, Angus, and Associates. Forthcoming. *The Political Economy of Poverty, Equity, and Growth: Brazil and Mexico*. New York: Oxford University Press.
- Magaziner, Ira C., and M. Patinkin. 1989. "Fast Heat: How Korea Won the Microwave War." *Harvard Business Review* 67 (Jan.-Feb.): 83-92.
- Mahar, Dennis J. 1989. *Government Policies and Deforestation in Brazil's Amazon Region*. Washington, D.C.: World Bank.
- Malaysia, Government of. 1973. *Mid-Term Review of Second Malaysia Plan 1971-1975*. Kuala Lumpur: Government Press.
- Mandelbaum, K. 1945. *The Industrialization of Underdeveloped Areas*. Oxford, U.K.: Blackwell.
- Mansfield, Edwin. 1989. "Protection of Intellectual Property Rights in Developing Countries." IFC, Economics Department, Washington, D.C.
- Marsden, Keith. 1990. *African Entrepreneurs—Pioneers in Development*. IFC Discussion Paper 9. Washington, D.C.
- Marshall, Alfred. 1930. *The Principles of Economics*. 8th ed. (orig. pub. 1890). London: Macmillan.
- Matthews, R. C. O. 1986. "The Economics of Institutions and the Sources of Growth." *Economic Journal* 96: 903-18.
- Meier, Gerald M., and Dudley Seers, eds. 1984. *Pioneers in Development*. New York: Oxford University Press.
- Melbye, Mads, E. K. Nsesani, and Anne Bayley. 1986. "Evidence for Heterosexual Transmission and Clinical Manifestations of Human Immunodeficiency Virus Infection and Related Conditions in Lusaka, Zambia." *Lancet* 2: 1113-15.
- Merode, Louis de. Forthcoming. "Civil Service Pay and Employment Reform in Africa: Selected Implementation Experiences." World Bank, Africa Technical Department, Washington, D.C.
- Michalet, Charles Albert. 1989. "Le Rééquilibrage entre le secteur public et le secteur privé: le cas du Mexique." OECD, Paris.
- Middleton, John, Adrian Ziderman, and Arvil Van Adams. 1990. "Vocational Education and Training in Developing Countries: Policies for Flexibility, Efficiency, and Quality." World Bank, Population and Human Resources Department, Washington, D.C.
- Mitchell, B. R. 1983. *International Historical Statistics: The Americas and Australasia*. Detroit, Mich.: Gale Research Co.
- Mitra, Pradeep, and Associates. 1991. "Adjustment in Oil Importing Developing Countries: 1973, 1979, 1990." World Bank, Asia Country Department 1, Washington, D.C.
- Mody, Ashoka. 1989. *New Environment for Intellectual Property*. World Bank, Industry and Energy Department, Industry Series Working Paper 10, Washington, D.C.

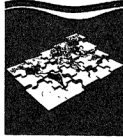
- Moock, Peter R., and Joanne Leslie. 1986. "Childhood Malnutrition and Schooling in the Terai Region of Nepal." *Journal of Development Economics* 20, 1: 33-52.
- Moock, Peter, Philip Musgrove, and Morton Stelcner. 1989. "Education and Earnings in Peru's Informal Nonfarm Family Enterprises." PPR Working Paper 236. World Bank, Population and Human Resources Department, Washington, D.C.
- Morawetz, David. 1977. *Twenty-five years of Economic Development*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Morishima, Michio. 1982. *Why Has Japan "Succeeded": Western Technology and the Japanese Ethos*. Cambridge, U.K.: Cambridge University Press.
- Mowery, David C., and Nathan Rosenberg. 1989. *Technology and the Pursuit of Economic Growth*. New York: Cambridge University Press.
- Myers, R. H. 1990. "The Economic Development of the Republic of China on Taiwan, 1965-81." In Lau and Klein 1990.
- Myrdal, Gunnar. 1956. *Development and Underdevelopment*. Cairo: National Bank of Egypt.
- Nafziger, E. Wayne. 1988. "Society and the Entrepreneur." *Journal of Development Planning* 18: 127-52.
- Nag, Moni. 1985. "The Impact of Social and Economic Development on Mortality: A Comparative Study of Kerala and West Bengal." In Halstead, Walsh, and Warren 1985.
- Nagle, William J., and Sanjoy Ghose. 1990. "Community Participation in World Bank Supported Projects." World Bank, Strategic Planning and Review Department, Washington, D.C.
- Nam, Sang-Woo. 1990. "A Sectoral Accounting Approach to National Savings Applied to Korea." *Journal of Development Economics* 33: 31-52.
- Ndilu, Mibandumba. 1988. "Medical, Social, and Economic Impact of HIV Infection in a Large African Factory." Abstract 9583 (poster), Fourth International Conference on AIDS, Stockholm, Sweden.
- Nehru, Jawaharlal. 1946. *The Discovery of India*. New York: John Day.
- Nellis, John. 1989. "Public Enterprise Reform in Adjustment Lending." PRE Working Paper 233. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Nelson, Joan M., ed. 1990. *Economic Crisis and Policy Choice: The Politics of Economic Adjustment in the Developing Countries*. Princeton, N.J.: Princeton University Press.
- Nelson, Joan M., and John Waterbury. 1989. *Fragile Coalitions: The Politics of Economic Adjustment*. U.S.-Third World Policy Perspectives 12. New Brunswick, N.J.: Transaction.
- Nishimizu, Mieko, and John M. Page, Jr. 1990. "Trade Policy, Market Orientation, and Productivity Change in Industry." In Jaime de Melo and André Sapir, eds., *Trade Theory and Economic Reform: North, South, and East*. Cambridge, Mass.: Blackwell.
- Nogués, Julio. 1990. "The Role of Trade Arrangements in the Formation of Developing Countries' Trade Policies." World Bank, Latin American and Caribbean Technical Department, Washington, D.C.
- North, Douglas. 1991. "Institutions." *Journal of Economic Perspectives* 5, 1: 97-112.
- Nove, Alec. 1989. *An Economic History of the U.S.S.R.* 2d ed. London: Penguin Books.
- Nunberg, Barbara. 1990. "Bolivia: A Review of Public Pay and Employment Issues." World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Nurske, Ragnar. 1952. "Some International Aspects of the Problem of Development." *American Economic Review: Papers and Proceedings* 42, 2: 571-82.
- O'Donnell, Guillermo. 1988. "State and Alliances in Argentina, 1956-76." In Robert H. Bates, ed., *Toward a Political Economy of Development*. Berkeley: University of California Press.
- OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development). 1968. *National Accounts of Less Developed Countries 1950/66*. Paris.
- . 1980 through 1989. *Development Co-operation* (title varies; annual report). Paris.
- Ohkawa, Kazushi, and Henry Rosovsky. 1973. *Japanese Economic Growth: Trend Acceleration in the Twentieth Century*. Stanford, Calif.: Stanford University Press.
- Ohkawa, Kazushi, Miyohei Shinohara, and Mataji Umemura, eds. 1979. "Estimates of Long-Term Economic Statistics of Japan since 1868." In Ippei Yamazawa and Yuzo Yamamoto, eds., *Foreign Trade and Balance of Payments*. Vol. 14. Tokyo: Toyo Keizai Shinposha.
- Over, Mead, and Joseph Kutzin. 1990. "The Direct and Indirect Costs of HIV Infection: Two African Case Studies." *Postgraduate Doctor Middle East* 13, 11: 632-38.
- Pack, Howard, and L.-E. Westphal. 1986. "Industrial Strategy and Technological Change: Theory versus Reality." *Journal of Development Economics* 21: 87-128.
- Papageorgiou, Demetrios, Michael Michaely, and Armeane M. Choksi. 1990. *Liberalizing Foreign Trade in Developing Countries: Lessons of Experience*. Washington, D.C.: World Bank.
- Park, Yung Chul. 1990. "Development Lessons from Asia: The Role of Government in South Korea and Taiwan." *American Economic Review: Papers and Proceedings* 80, 2: 118-21.

- Perkins, Dwight. 1967. "Government as an Obstacle to Industrialization: The Case of Nineteenth Century China." *Journal of Economic History* 27: 478-92.
- Pfeffermann, Guy P., and Andrea Madarassy. 1989. *Trends in Private Investment in Thirty Developing Countries*. IFC Discussion Paper 6. Washington, D.C.
- Pindyck, Robert. "Irreversibility, Uncertainty, and Investment." PPR Working Paper 294. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Pinstrup-Andersen, Per, Maurice Jarmitto, and Frances Stewart. 1987. "The Impact on Government Expenditure." In Giovanni A. Cornia and Richard Jolly, eds., *Adjustment with a Human Face*. Oxford, U.K.: Clarendon Press for UNICEF.
- Polak, Jacques. 1989. *Financial Policies and Development*. Paris: Development Centre of OECD.
- Pollard, Sidney. 1990. *Wealth and Poverty: An Economic History of the Twentieth Century*. New York: Oxford University Press.
- Porter, Michael E. 1990. *The Competitive Advantage of Nations*. New York: Free Press.
- Pradhan, B. K., D. K. Rath, and Atul Sarma. 1990. "Complementarity between Public and Private Investment in India." *Journal of Development Economics* 33: 101-16.
- Prebisch, Raul. 1959. "Commercial Policy in Underdeveloped Countries." *American Economic Review: Papers and Proceedings* 49, 2: 251-73.
- Preble, Elizabeth. 1990. "The Impact of HIV/AIDS on African Children." *Social Science and Medicine* 31, 6: 671-80.
- Project LINK. 1991. "World Outlook." March. Philadelphia: University of Pennsylvania.
- Psacharopoulos, George. 1991. *Essays on Poverty, Equity, and Growth*. Elmsford, N.Y.: Pergamon.
- Psacharopoulos, George, and Maureen Woodhall. 1985. *Education for Development: An Analysis of Investment Choices*. New York: Oxford University Press.
- Ranis, Gustav, and T. Paul Schultz. 1988. *The State of Development Economics*. New York: Blackwell.
- Rao, J. Mohan. 1989. "Agricultural Supply Response: A Survey." *Agricultural Economics* 3 (March): 1-22.
- Reisen, Helmut. 1989. *Public Debt, External Competitiveness, and Fiscal Discipline in Developing Countries*. Princeton Studies in International Finance 66. Princeton, N.J.: Princeton University, Department of Economics.
- Remmer, Karen L. 1986. "The Politics of Stabilization: IMF Stand-by Programs in Latin America, 1954-84." *Comparative Politics*, Oct.: 1-24.
- Rhee, Yung Whee, and Thérèse Bélot. 1989. "Export Catalysts in Low-Income Countries." World Bank, Industry and Energy Department, Industry Series Working Paper 5, Washington, D.C.
- Ribe, Helena, Soniya Carvalho, Roberto Liebenenthal, Peter Nicholas, and Elaine Zuckerman. 1990. *How Adjustment Programs Can Help the Poor: The World Bank's Experience*. World Bank Discussion Paper 71. Washington, D.C.
- Riboud, Michelle. 1985. "An Analysis of Women's Labor Force Participation in France: Cross-Section Estimates and Time-Series Evidence." *Journal of Labor Economics* 3, 1, part 2 (January): S177-200.
- Robinson, Austin. 1975. "A Personal View." In Milo Keynes, ed., *Essays on John Maynard Keynes*. New York: Cambridge University Press.
- Rodriguez, Carlos Alfredo. 1989. "Macroeconomic Policies for Structural Adjustment." PPR Working Paper 247. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Rodrik, Dani. 1989. "Credibility of Trade Reform: A Policy Maker's Guide." *World Economy* 12, 1: 1-16.
- Romer, Paul M. 1986. "Increasing Returns and Long-Run Growth." *Journal of Political Economy* 94: 1002-37.
- Rosenberg, Nathan, and Claudio Frischtak, eds. 1985. *International Technology Transfer: Concepts, Measures, and Comparisons*. New York: Praeger.
- Rosenstein-Rodan, Paul N. 1943. "Problems of Industrialization in Eastern and South-Eastern Europe." *Economic Journal* 53: 202-11.
- Rosenzweig, Mark R. 1990. "Population Growth and Human Capital Investments: Theory and Evidence." *Journal of Political Economy* 98: 538-70.
- Rosero-Bixby, Luis. 1985. "Infant Mortality Decline in Costa Rica." In Halstead, Walsh, and Warren 1985.
- Rostow, W. W. 1960. *The Stages of Economic Growth*. Cambridge, U.K.: Cambridge University Press.
- Roubini, Nouriel, and Jeffrey Sachs. 1989. "Government Spending and Budget Deficits in the Industrial Economies." *Economic Policy* 8: 99-127.
- Sachs, Jeffrey D. 1985. *External Debt and Macroeconomic Performance in Latin America and East Asia*. Brookings Papers on Economic Activity 2. Washington, D.C.: Brookings Institution.
- . 1989. *Social Conflict and Populist Policies in Latin America*. NBER Working Paper 2897. Cambridge, Mass.
- Schiff, Maurice, and Alberto Valdés. Forthcoming. *The Political Economy of Agricultural Pricing Policy*. Vol. 4, *A Synthesis of the Economics in Developing Countries*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Schultz, T. Paul. Forthcoming. "The Benefits of Educating Women." In King and Hill, forthcoming.
- Schultz, Theodore W. 1961. "Investment in Human Capital." *American Economic Review* 51, 1: 1-17.
- . 1964. *Transforming Traditional Agriculture*. New Haven, Conn.: Yale University Press.
- . 1978. *Distortions of Agricultural Incentives*. Bloomington: Indiana University Press.

- Schweitzer, Julian. 1990. "Transition in Eastern Europe: The Social Dimension." *Finance & Development* 27 (Dec.): 6-8.
- Scitovsky, Tibor. 1990. "Economic Development in Taiwan and South Korea, 1965-81." In Lau and Klein 1990.
- Scully, Gerald W. 1988. "The Institutional Framework and Economic Development." *Journal of Political Economy* 96, 3: 652-62.
- Sen, Amartya. 1983. "Development: Which Way Now?" *Economic Journal* 93 (Dec.): 745-62.
- Sen, Amartya Kumar, and Jean Drèze. 1990. *Hunger and Public Action*. New York: Oxford University Press.
- Serven, Luis, and Andrés Solimano. 1990. "Private Investment and Macroeconomic Adjustment. An Overview." PPR Working Paper 339. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Shafik, Nemat. 1990. "Modeling Investment Behavior in Developing Countries. An Application to Egypt." PPR Working Paper 452. World Bank, International Economics Department, Washington, D.C.
- Shihata, Ibrahim. Forthcoming. *The World Bank in a Changing World: Selected Essays*. London: Kluwer.
- Shirazi, Javad Khalilzadeh, and Anwar M. Shah, eds. Forthcoming. *Tax Policy in Developing Countries*. World Bank Symposium. Washington, D.C.
- Simon, Julian. 1982. *The Ultimate Resource*. Princeton, N.J.: Princeton University Press.
- Singer, Hans. 1949. "Economic Progress in Underdeveloped Countries." *Social Research* 16: 1-11.
- Singh, Inderjit. 1990. *The Great Ascent: The Rural Poor in South Asia*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Sivard, Ruth Leger. 1988. *World Military and Social Expenditures 1987-88*. 12th ed. Washington, D.C.: World Priorities.
- . 1989. *World Military and Social Expenditures 1989*. 13th ed. Washington, D.C.: World Priorities.
- Smith, James P. 1979. "The Distribution of Family Earnings." *Journal of Political Economy* 87, 5, part 2 (Oct.): S163-92.
- Sokoloff, Kenneth L. 1988. "Inventive Activity in Early Industrial America: Evidence from Patent Records, 1790-1846." *Journal of Economic History* 48, 4: 813-50.
- Solow, Robert M. 1957. "Technical Change and the Aggregate Production Function." *Review of Economics and Statistics* 39: 312-20.
- South Commission. 1990. *The Challenge to the South*. London: Oxford University Press.
- Srinivasan, T. N. 1990. "External Sector in Development: China and India, 1950-89." *American Economic Review: Papers and Proceedings* 80, 2: 113-17.
- Stern, N. H. 1989. "The Economics of Development: A Survey." *Economic Journal* 99: 597-685.
- Strauss, John. 1986. "Does Better Nutrition Raise Farm Productivity?" *Journal of Political Economy* 94 (April): 297-320.
- Summers, Robert, and Alan Heston. 1984. "Improved International Comparisons of Real Product and Its Composition, 1950-1980." *Review of Income and Wealth* 30, 2: 207-62.
- . 1988. "A New Set of International Comparisons of Real Product and Rice Levels: Estimates for 130 Countries, 1950-1985." *Review of Income and Wealth*, March: 1-24.
- . 1991. "The Penn World Table (Mark V): An Expanded Set of International Comparisons, 1950-1988." *Quarterly Journal of Economics* 106, 2.
- Sundararajan V., and Subhash Thakur. 1980. "Public Investment, Crowding Out, and Growth: A Dynamic Model Applied to India and Korea." *IMF Staff Papers* 27: 814-55.
- Supple, Barry. 1971. "The State and the Industrial Revolution, 1700-1914." In Carlo M. Cipolla, ed., *The Fontana Economic History of Europe*. Vol. 3, *The Industrial Revolution*. Glasgow, U.K.: Collins.
- Syrquin, Moshe, and Hollis Chenery. 1989. "Three Decades of Industrialization." *World Bank Economic Review* 3, 2: 145-81.
- Tan, Jee-Peng, and Alain Mingat. 1991. "Educational Development in Asia: A Comparative Study Focusing on Cost and Financial Issues." World Bank, Asia Regional Office, Washington, D.C.
- Tanzi, Vito. 1990. "The IMF and Tax Reform." IMF Working Paper 90/39. Washington, D.C.
- Taylor, Charles, and David Jodice. 1983. *World Handbook of Political and Social Indicators*. New Haven, Conn.: Yale University Press.
- Terrell, Katherine, and Jan Svejnar. 1990. "How Industry-Labor Relations and Government Policies Affect Senegal's Economic Performance." World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Thirsk, Wayne. 1991. "Lessons from Tax Reform: An Overview." PPR Working Paper 576. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Thomas, Vinod, and John Nash. Forthcoming. *Best Practices in Trade Policy Reform*. New York: Oxford University Press.
- Tybout, James. 1991. "Researching the Trade-Productivity Link: New Directions." PRE Discussion Paper. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Udry, Christopher. 1990. "Credit Markets in Northern Nigeria: Credit as Insurance in a Rural Economy." *World Bank Economic Review* 4, 3: 251-70.
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). 1987. *Handbook of Trade Control Measures of Developing Countries*. Geneva.

- UNDP (United Nations Development Programme). 1990. *Human Development Report 1990*. New York: Oxford University Press.
- . 1991. *Human Development Report 1991*. New York: Oxford University Press.
- UNICEF (United Nations Children's Fund). 1991. *The State of the World's Children 1991*. Oxford, U.K.: Oxford University Press.
- United Nations. 1982a. "Demographic Indicators of Countries: Estimates and Projections as Assessed in 1980." *Population Study* 82.
- . 1982b. "Infant Mortality: World Estimates and Projections, 1950-2025." *Population Bulletin of the United Nations* 14: 31-53.
- . 1982c. "Levels and Trends in Mortality since 1950." *Population Study* 72.
- . 1984. *1982 Yearbook of International Trade Statistics*. Vol. 2, *Trade by Commodity*. New York.
- . 1989. *1987 Demographic Yearbook*. New York.
- . 1990a. *The Global State of Hunger and Malnutrition: 1990 Report*. New York.
- . 1990b. *National Accounts Statistics*. New York.
- . 1990c. *World Population Trends and Policies: 1989 Monitoring Report*. New York.
- . 1990d. *World Resources, 1990-91*. New York: Oxford University Press.
- . 1991. *World Population Trends and Policies: 1990 Monitoring Report*. New York.
- U.S. Arms Control and Disarmament Agency. 1986. *World Military Expenditures and Arms Transfers*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- U.S. Congress, Office of Technology Assessment. 1990. *Worker Training: Competing in the New International Economy*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- . 1991. *Energy in Developing Countries*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- U.S. Department of Commerce, Bureau of the Census. 1975. *Historical Statistics from Colonial Times to the Present*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- . 1990. *Statistical Abstract of the United States*. Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- U.S. Department of Health and Human Services. 1989. *Vital and Health Statistics* (Current Estimates from the National Health Interview Survey, 1988). Washington, D.C.: National Center for Health Statistics.
- van der Gaag, Jacques, and Wim Vijverberg. 1987. "Wage Determinants in Côte d'Ivoire: Experience, Credentials, and Human Capital." *Economic Development and Cultural Change* 37, 2 (January): 371-81.
- Vanhanen, Tatu. 1979. *Power and the Means of Power*. Ann Arbor, Mich.: University Microfilms International.
- . 1990. *The Process of Democratization*. New York: Taylor and Francis.
- van Wijnbergen, Sweder. 1990. "Mexico's External Debt Restructuring in 1989-90." PPR Working Paper 424. World Bank, Latin America and the Caribbean Country Department II. Washington, D.C.
- Villanueva, Delano, and Abbas Mirakhor. 1990. "Interest Rate Policies, Stabilization, and Bank Supervision in Developing Countries: Strategies for Financial Reforms." IMF Working Paper 90/8. Washington, D.C.
- Walter, Ingo. 1972. "Nontariff Protection among Industrial Countries: Some Preliminary Evidence." *Economia Internazionale* 25: 335-54.
- Webb, Steven B., and Karim Shariff. 1990. "Designing and Implementing Adjustment Programs." World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Weede, Erich. 1983. "The Impact of Democracy on Economic Growth: Some Evidence from Cross-National Analysis." *Kyklos* 36, 1: 21-39.
- WEFA Group. 1991. *World Economic Outlook*. Vol. 1. Philadelphia, Pa.
- Westphal, Larry E. 1990. "Industrial Policy in an Export-Propelled Economy: Lessons from South Korea's Experience." *Journal of Economic Perspectives* 4, 3: 41-59.
- Wheeler, David. 1984. *Human Resource Policies, Economic Growth, and Demographic Change in Developing Countries*. Oxford, U.K.: Clarendon Press.
- Wheeler, David, William Cole, and Lisana Irianiwati. 1990. "Made in Bali: A Tale of Indonesian Export Success." World Bank, International Economics Department, Washington, D.C.
- WHO (World Health Organization). 1989. *1989 World Health Statistics*. Geneva.
- . 1991. "Current and Future Dimensions of the HIV/AIDS Pandemic: A Capsule Summary." GPA/SFI. Geneva.
- Winkler, Donald R. 1989. "Decentralization in Education: An Economic Perspective." PRE Working Paper 143. World Bank, Population and Human Resources Department, Washington, D.C.
- Wolf, Martin. 1987. "Differential and More Favorable Treatment of Developing Countries and the International Trading System." *World Bank Economic Review* 1, 4: 647-68.
- World Bank. 1987. "Tanzania: An Agenda for Industrial Recovery." Southern Africa Department, Washington, D.C.
- . 1988. *Adjustment Lending: An Evaluation of Ten Years of Experience*. Policy and Research Series 1. Washington, D.C.
- . 1989a. *India: An Industrializing Economy in Transition*. Country Study. Washington, D.C.

- . 1989b. *Project Performance Results for 1987. Operations Evaluation Study*. Washington, D.C.
- . 1989c. "Strengthening Trade Policy Reform." Country Economics Department, Washington, D.C.
- . 1989d. *Sub-Saharan Africa: From Crisis to Sustainable Growth*. Washington, D.C.
- . 1990b. *Agricultural Extension: The Next Step*. Agriculture and Rural Development Department, Policy and Research Series 13. Washington, D.C.
- . 1990a. *Adjustment Lending Policies for Sustainable Growth*. Policy and Research Series 14. Washington, D.C.
- . 1990c. *World Debt Tables, 1990-91 Edition: External Debt of Developing Countries*. Washington, D.C.
- . 1990d. *World Tables, 1989-90 Edition*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- . 1991a. *Global Economic Prospects and the Developing Countries*. 1991 edition. Washington, D.C.
- . 1991b. *Price Prospects for Major Primary Commodities*. Washington, D.C.
- . Various years. *World Development Report*. New York: Oxford University Press.
- World Institute for Development Economics Research. Various years. *Research for Action*. Helsinki.



تذليل احصائي

للقراء الرجوع إلى « التعاريف والملاحظات الخاصة بالبيانات » لتفسير مجموعات البلدان وإلى الملاحظات التقنية لمؤشرات التنمية الدولية للاطلاع على التعاريف والمفاهيم المستخدمة .

تعرض الجداول الواردة في هذا التذليل الإحصائي ، بيانات موجزة عن السكان ، الحسابات القومية ، التجارة ، والدين الخارجي للاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل ، والاقتصادات مرتفعة الدخل ، والعالم كمجموعة . وينبغي

جدول أ - ١ : السكان (منتصف العام) ومتوسط النمو السنوي

متوسط النمو السنوي (نسبة مئوية)					السكان (بالملايين)				مجموعة البلدان
١٩٥٠-١٩٥٩	١٩٦٠-١٩٦٩	١٩٧٠-١٩٧٩	١٩٨٠-١٩٨٩	١٩٩٠-١٩٩٩	١٩٩٠	١٩٨٠	١٩٧٣	١٩٦٥	
١,٩	٢,١	٢,١	٢,٥	٤١٣٨	٣٣٧٠	٢٩١١	٢٣٩٤	١٧٤٣	الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل
١,٩	٢,١	٢,٠	٢,٥	٣٠١٣	٢٤٥٦	٢١٢٩	١٧٤٣	١٧٤٣	الاقتصادات المنخفضة الدخل
١,٩	٢,١	٢,٣	٢,٣	١١٢٥	٩١٤	٧٨٢	٦٥٠	٦٥٠	الاقتصادات المتوسطة الدخل
١,٨	٢,١	٢,٣	٢,٤	٥٦٥	٤٥٩	٣٩٢	٣٢٣	٣٢٣	الاقتصادات المتوسطة الدخل المثقلة بالديون
٣,٢	٣,٢	٢,٧	٢,٦	٤٩٦	٣٦٤	٣٠١	٢٤٤	٢٤٤	أفريقيا جنوب الصحراء
١,٤	١,٦	١,٧	٢,٦	١٥٨٠	١٣٤٦	١١٩٥	٩٧٢	٩٧٢	شرق آسيا
١,٩	٢,٣	٢,٤	٢,٤	١١٥٦	٩٢٢	٧٨١	٦٤٥	٦٤٥	جنوب آسيا
٢,٠	٢,٠	٢,٠	١,٨	٤٤٠	٣٦١	٣١٥	٢٧٣	٢٧٣	أوروبا ، الشرق الأوسط ، وشمال أفريقيا
١,٨	٢,١	٢,٤	٢,٦	٤٣٠	٣٤٩	٢٩٥	٢٤٠	٢٤٠	أمريكا اللاتينية والكاريبي
٠,٦	٠,٧	٠,٨	١,٠	٨٣٥	٧٨٠	٧٣٦	٦٨٠	٦٨٠	الاقتصادات المرتفعة الدخل
٠,٥	٠,٦	٠,٧	٠,٩	٧٧٦	٧٣٣	٦٩٨	٦٤٩	٦٤٩	أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي
٠,٧	٠,٩	١,٠	١,١	٣٢٤	٢٩٦	٢٧٧	٢٥٤	٢٥٤	الاقتصادات الأخرى
١,٦	١,٨	١,٨	٢,١	٥٢٩٨	٤٤٤٦	٣٩٢٤	٣٣٢٨	٣٣٢٨	المعالم
٣,١	٣,٤	٣,١	٢,٨	٢٧٤	١٩٧	١٥٨	١٢٧	١٢٧	مصدرو النفط (فيما عدا الاتحاد السوفياتي)

(أ) تقديرات مستقلة بالتنمية للاقتصادات المستخدمة في التقديرات المستقبلية ، انظر الملاحظات التقنية للجدول ٢٦ في مؤشرات التنمية الدولية .

جدول أ - ٢ : الناتج القومي الإجمالي والسكان ونصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ، ونمو نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي

[illegible]

(أ) بيانات أولية .

جدول أ - ٣ : تركيب الناتج المحلي الإجمالي
(ببلايين الدولارات)

١٩٢٠	١٩٢١	١٩٢٢	١٩٢٣	١٩٢٤	١٩٢٥	١٩٢٦	١٩٢٧	١٩٢٨	١٩٢٩	١٩٣٠	١٩٣١	١٩٣٢	١٩٣٣	١٩٣٤	١٩٣٥	١٩٣٦	١٩٣٧	١٩٣٨	١٩٣٩	١٩٤٠	١٩٤١	١٩٤٢	١٩٤٣	١٩٤٤	١٩٤٥	١٩٤٦	١٩٤٧	١٩٤٨	١٩٤٩	١٩٥٠	١٩٥١	١٩٥٢	١٩٥٣	١٩٥٤	١٩٥٥	١٩٥٦	١٩٥٧	١٩٥٨	١٩٥٩	١٩٦٠	١٩٦١	١٩٦٢	١٩٦٣	١٩٦٤	١٩٦٥	١٩٦٦	١٩٦٧	١٩٦٨	١٩٦٩	١٩٧٠	١٩٧١	١٩٧٢	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢	١٩٩٣	١٩٩٤	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٧	١٩٩٨	١٩٩٩	٢٠٠٠	٢٠٠١	٢٠٠٢	٢٠٠٣	٢٠٠٤	٢٠٠٥	٢٠٠٦	٢٠٠٧	٢٠٠٨	٢٠٠٩	٢٠١٠	٢٠١١	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩	٢٠٢٠	٢٠٢١	٢٠٢٢	٢٠٢٣	٢٠٢٤	٢٠٢٥	٢٠٢٦	٢٠٢٧	٢٠٢٨	٢٠٢٩	٢٠٣٠	٢٠٣١	٢٠٣٢	٢٠٣٣	٢٠٣٤	٢٠٣٥	٢٠٣٦	٢٠٣٧	٢٠٣٨	٢٠٣٩	٢٠٤٠	٢٠٤١	٢٠٤٢	٢٠٤٣	٢٠٤٤	٢٠٤٥	٢٠٤٦	٢٠٤٧	٢٠٤٨	٢٠٤٩	٢٠٥٠	٢٠٥١	٢٠٥٢	٢٠٥٣	٢٠٥٤	٢٠٥٥	٢٠٥٦	٢٠٥٧	٢٠٥٨	٢٠٥٩	٢٠٦٠	٢٠٦١	٢٠٦٢	٢٠٦٣	٢٠٦٤	٢٠٦٥	٢٠٦٦	٢٠٦٧	٢٠٦٨	٢٠٦٩	٢٠٧٠	٢٠٧١	٢٠٧٢	٢٠٧٣	٢٠٧٤	٢٠٧٥	٢٠٧٦	٢٠٧٧	٢٠٧٨	٢٠٧٩	٢٠٨٠	٢٠٨١	٢٠٨٢	٢٠٨٣	٢٠٨٤	٢٠٨٥	٢٠٨٦	٢٠٨٧	٢٠٨٨	٢٠٨٩	٢٠٩٠	٢٠٩١	٢٠٩٢	٢٠٩٣	٢٠٩٤	٢٠٩٥	٢٠٩٦	٢٠٩٧	٢٠٩٨	٢٠٩٩	٢١٠٠	٢١٠١	٢١٠٢	٢١٠٣	٢١٠٤	٢١٠٥	٢١٠٦	٢١٠٧	٢١٠٨	٢١٠٩	٢١١٠	٢١١١	٢١١٢	٢١١٣	٢١١٤	٢١١٥	٢١١٦	٢١١٧	٢١١٨	٢١١٩	٢١٢٠	٢١٢١	٢١٢٢	٢١٢٣	٢١٢٤	٢١٢٥	٢١٢٦	٢١٢٧	٢١٢٨	٢١٢٩	٢١٣٠	٢١٣١	٢١٣٢	٢١٣٣	٢١٣٤	٢١٣٥	٢١٣٦	٢١٣٧	٢١٣٨	٢١٣٩	٢١٤٠	٢١٤١	٢١٤٢	٢١٤٣	٢١٤٤	٢١٤٥	٢١٤٦	٢١٤٧	٢١٤٨	٢١٤٩	٢١٥٠	٢١٥١	٢١٥٢	٢١٥٣	٢١٥٤	٢١٥٥	٢١٥٦	٢١٥٧	٢١٥٨	٢١٥٩	٢١٦٠	٢١٦١	٢١٦٢	٢١٦٣	٢١٦٤	٢١٦٥	٢١٦٦	٢١٦٧	٢١٦٨	٢١٦٩	٢١٧٠	٢١٧١	٢١٧٢	٢١٧٣	٢١٧٤	٢١٧٥	٢١٧٦	٢١٧٧	٢١٧٨	٢١٧٩	٢١٨٠	٢١٨١	٢١٨٢	٢١٨٣	٢١٨٤	٢١٨٥	٢١٨٦	٢١٨٧	٢١٨٨	٢١٨٩	٢١٩٠	٢١٩١	٢١٩٢	٢١٩٣	٢١٩٤	٢١٩٥	٢١٩٦	٢١٩٧	٢١٩٨	٢١٩٩	٢٢٠٠	٢٢٠١	٢٢٠٢	٢٢٠٣	٢٢٠٤	٢٢٠٥	٢٢٠٦	٢٢٠٧	٢٢٠٨	٢٢٠٩	٢٢١٠	٢٢١١	٢٢١٢	٢٢١٣	٢٢١٤	٢٢١٥	٢٢١٦	٢٢١٧	٢٢١٨	٢٢١٩	٢٢٢٠	٢٢٢١	٢٢٢٢	٢٢٢٣	٢٢٢٤	٢٢٢٥	٢٢٢٦	٢٢٢٧	٢٢٢٨	٢٢٢٩	٢٢٣٠	٢٢٣١	٢٢٣٢	٢٢٣٣	
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	--

جدول أ - ٣ (تابع)

١٩٦٥	١٩٧٣	١٩٨٠	١٩٨٥	١٩٩١	١٩٩٧	١٩٩٨	١٩٩٩	٢٠٠٠	مجموعة البلدان والمناطق
٨١	٢٠٦	٦٤٤	٧٤٩	٨٥٨	٨١٠	٨٠٨	٨٧٨	..	أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا
٢٢	١٤٨	٤٧٣	٥٦٦	٦٥٢	٦١٤	٥٩٨	٥٩٨	..	الفتح المحلي الإجمالي
١٨	٥٢	٢٠٠	١٩١	٢٤٠	٢٠٦	٢١٩	٢٤٢	..	إجمالي الإنشاءات
١	٦	١٨-	٨-	٣٣-	١٠-	١٣-	١٣-	..	الإنشاءات المحلي
								..	صافي الصادرات
١٠٠	٢٥٤	٧١٤	٦٨١	٦٨٩	٧٣١	٨٣٨	٩٦٤	..	لبنوك الائتمانية والتكرير
٧٨	٢٠١	٥٥٠	٥٢٨	٥٥١	٥٦٣	٦٤١	٧٤١	..	الفتح المحلي الإجمالي
٢٠	٥٤	١٧٣	١٦١	١٢٢	١٤٩	١٧٥	١٨٨	..	إجمالي الإنشاءات
١	-	١٠-	٣٣	١٦	١٩	٢٢	٣٠	..	الإنشاءات المحلي الإجمالي
								..	صافي الصادرات
١٤٣٤	٣٤٠١	٨٠٩٦	٩١٥٦	١١٣٠	١٢٩٢٤	١٤٥٠٤	١٥٠٢١	..	الاقاصيات المرتفعة الدخل
١١٨٥	٣٥٩٥	٦٣٥٦	٧٣٢١	٨٨٤٨	١٠٢٢٤	١١٣٠٢	١١٦٥٨	..	الفتح المحلي الإجمالي
٢٤٠	٧٧٤	١٧٨٧	١٨٠٢	٢٢١١	٢٦٤٠	٣١٣٠	٣٣٨٦	..	إجمالي الإنشاءات
٩	٢٧	٩-	٣٣	٧١	٥١	٦٧	٦٢	..	الإنشاءات المحلي الإجمالي
								..	صافي الصادرات
١٤١٣	٣٣٣٥	٧٧٧٥	٨٨٣٥	١٠٨٠٤	١٢٥٤١	١٤٠٧٣	١٤٥٣٧	..	أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي
١١٦٩	٣٥٥١	٦٠٧٦	٧٠٧٦	٨٥٩٢	٩٩٣٤	١٠٩٧٧	١١٢٩٨	..	الفتح المحلي الإجمالي
٢٣٥	٧٥٧	١٧٠٧	١٧٣٣	٢١٤١	٢٥٥٧	٣٠٢٩	٣١٧٦	..	إجمالي الإنشاءات
٩	٢٧	٩-	٣٣	٧١	٥١	٦٧	٦٢	..	الإنشاءات المحلي الإجمالي
								..	صافي الصادرات
..	..	..	..	..	..	..	..	..	لصالحات أخرى
..	..	..	..	..	..	..	..	..	الفتح المحلي الإجمالي
..	..	..	..	..	..	..	..	..	إجمالي الإنشاءات
..	..	..	..	..	..	..	..	..	الإنشاءات المحلي الإجمالي
..	..	..	..	..	..	..	..	..	صافي الصادرات
٢٠٤٤	٤٧٩٠	١١٧٩٦	١٣٠٦٧	١٥٤١١	١٧٥٢٧	١٩٥٧٠	٢٠٤٤٣	..	للمعالم
١٦٧٨	٣٦٨٨	٩٠٨٧	١٠٣٢٤	١٢١٦٤	١٣٧٤٨	١٥١٦٦	١٥٧٣٦	..	الفتح المحلي الإجمالي
٣٥٨	١٠٩٨	٣٣٣٨	٣٣٦١	٣٣١٠	٣٣٢٠	٣٣٥٥	٣٣٥٨	..	إجمالي الإنشاءات
٨	٢٥	٢٩-	٣٧	٣٧	٥٥	٥٩	٤٩	..	الإنشاءات المحلي الإجمالي
								..	صافي الصادرات
٣٥	١٠٩	٥٥٠	٦٠٩	٥٨٢	٦٤٠	٤٦٦	٤٦٥	..	مصدر: مكتب (مهندسا الاتحاد السوفياتي)
٢٥	٦٦	٣٢٠	٤٧٥	٤٦٩	٣٤٤	٣٥٢	٣٣٠	..	الفتح المحلي الإجمالي
٧	٢٦	١٤٣	١١٨	١٢٩	١٠٥	١١٢	١١٢	..	إجمالي الإنشاءات
٣	١٦	٨٧	١٦	٢٦-	١١	٢	٢٣	..	الإنشاءات المحلي الإجمالي
								..	صافي الصادرات

ملحظة: الميزات قد لا تملأ المجموع بسبب التقريب. يتضمن صافي الصادرات السلع والخدمات التي لا تدخل فيها عوامل الإنتاج. () يلفظ أولية.

جدول أ - ٤ : الاستهلاك والاستثمار والادخار
(نسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي)

١٩٨١	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٨٠	١٩٧٣	١٩٦٥	مجموعة البلدان والمؤشر
							الاقتصادات المتقدمة والمتوسطة الدخل
٧٤,٢	٧٢,٨	٧٤,٧	٧٦,٠	٧٤,٤	٧٦,١	٧٩,٥	إجمالي الاستهلاك
٦٦,٠	٦٥,٨	٦٤,٧	٦٣,٧	٦٧,٠	٦٣,٢	٢٠,٥	الاستثمار المحلي الإجمالي
٢٢,٩	٢٢,٥	٢٦,٦	٢٦,١	٢٢,٩	٢٢,٧	١٨,٨	المدفوعات المحلية الأجنبية
							الاقتصادات المتوسطة الدخل
٧٣,٩	٧٢,٤	٧٣,٧	٧٦,٤	٧٤,٤	٧٦,٧	٨١,٥	إجمالي الاستهلاك
٢٨,٥	٢٦,٢	٢٨,٤	٢٦,٩	٢٥,٥	٢٢,٥	١٩,٠	الاستثمار المحلي الإجمالي
٢٤,٥	٢٥,١	٢٤,٩	٢٢,٤	٢٤,٦	٢١,٠	١٨,١	المدفوعات المحلية الأجنبية
							الاقتصادات المتوسطة الدخل
٧٤,٤	٧٤,١	٧٥,٢	٧٥,٨	٧٤,٣	٧٥,٦	٧٧,٧	إجمالي الاستهلاك
٢٤,٩	٢٤,٢	٢٣,١	٢٢,١	٢٧,٨	٢٣,٥	٢١,٥	الاستثمار المحلي الإجمالي
..	٢٢,٧	٢١,٥	٢٠,٥	٢٣,٦	٢٢,٢	١٩,٥	المدفوعات المحلية الأجنبية
							الاقتصادات المتوسطة دخل أقل من ١٠٠ مليون
٧٧,٢	٧٦,٢	٧٧,٢	٧٦,٩	٧٧,٠	٧٨,٨	٧٨,٢	إجمالي الاستهلاك
٢٠,٧	٢١,٩	٢٠,٩	١٩,٢	٢٥,٣	٢١,١	٢٠,٨	الاستثمار المحلي الإجمالي
١٧,٦	١٩,٤	١٨,٢	١٧,٦	٢٠,٢	١٨,٦	١٨,٩	المدفوعات المحلية الأجنبية
							أوروبا جنوب الصحراء
٨٥,٧	٨٧,٠	٨٥,٧	٨٧,٢	٧٨,٦	٨٠,١	٨٤,٨	إجمالي الاستهلاك
١٥,١	١٥,٧	١٥,٩	١٢,١	٢٠,٠	١٧,٨	١٣,٩	الاستثمار المحلي الإجمالي
٨,٩	٩,٧	٩,٨	٩,٤	١٨,٠	١٦,١	١٣,٠	المدفوعات المحلية الأجنبية
							شرق آسيا
٦٥,٦	٦٤,٥	٦٤,٦	٦٦,٠	٦٩,٤	٧١,٩	٧٧,٠	إجمالي الاستهلاك
٣٤,٢	٣٣,٦	٣٣,٠	٣٣,٥	٣٠,٤	٣٧,٢	٢٢,٣	الاستثمار المحلي الإجمالي
٣٣,١	٣٢,٠	٣٣,٧	٣٤,٢	٢٩,٤	٣٥,٥	٢٢,٨	المدفوعات المحلية الأجنبية
							جنوب آسيا
٨٢,٢	٨١,٥	٨١,٩	٨١,٢	٨٣,٤	٨٣,٦	٨٦,٠	إجمالي الاستهلاك
٢١,٦	٢٢,٥	٢١,٦	٢٣,٢	٢٢,٠	١٧,٠	١٦,٨	الاستثمار المحلي الإجمالي
١٦,٥	١٧,٣	١٧,١	١٧,٩	١٦,٧	١٦,٠	١٣,٥	المدفوعات المحلية الأجنبية
							أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا
٧٢,٢	٧٣,٠	٧٥,٨	٧٥,٦	٧١,٨	٧١,٩	٧٦,٣	إجمالي الاستهلاك
٢٩,٢	٢٧,١	٢٥,٤	٢٥,٥	٣١,٠	٢٥,٢	٢٢,٤	الاستثمار المحلي الإجمالي
..	٢٥,٠	٢٦,٢	٢٦,٤	٢٦,٩	٢٥,٢	١٨,٩	المدفوعات المحلية الأجنبية
							أمريكا اللاتينية والكاريبي
٧٧,٤	٧٦,٥	٧٧,٠	٧٧,٥	٧٧,١	٧٨,٩	٧٨,٦	إجمالي الاستهلاك
١٩,٥	٢٠,٩	٢٠,٤	١٧,٧	٢٤,٣	٢١,٢	٢٠,٣	الاستثمار المحلي الإجمالي
١٧,٢	١٨,٩	١٨,٤	١٧,٢	٢٠,٤	١٩,٠	١٩,٠	المدفوعات المحلية الأجنبية
							الاقتصادات المتوسطة الدخل
٧٧,٦	٧٧,٩	٧٩,١	٨٠,٠	٧٧,٣	٧٦,٣	٨٢,٧	إجمالي الاستهلاك
٢١,٩	٢١,٦	٢٠,٤	١٩,٧	٢٢,١	٢٢,٧	١٦,٧	الاستثمار المحلي الإجمالي
٢٢,٦	٢٢,٢	٢١,١	٢٠,٥	٢٣,٣	٢٤,١	١٧,٧	المدفوعات المحلية الأجنبية
							أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي
٧٧,٧	٧٨,٠	٧٩,٢	٨٠,١	٧٨,٢	٧٦,٥	٨٢,٨	إجمالي الاستهلاك
٢١,٨	٢١,٥	٢٠,٤	١٩,٦	٢٢,٠	٢٢,٧	١٦,٦	الاستثمار المحلي الإجمالي
٢٢,٤	٢٢,١	٢٠,٩	٢٠,٢	٢٢,٤	٢٤,١	١٧,٧	المدفوعات المحلية الأجنبية
							الاقتصادات المنخفضة
..	..	..	..	..	..	..	إجمالي الاستهلاك
..	..	..	..	..	..	..	الاستثمار المحلي الإجمالي
..	..	..	..	..	..	..	المدفوعات المحلية الأجنبية
							المعظم
٧٧,١	٧٧,٣	٧٨,٥	٧٩,١	٧٦,٦	٧٦,٣	٨٢,٠	إجمالي الاستهلاك
٢٢,٦	٢٢,٣	٢١,٢	٢٠,٦	٢٣,٢	٢٢,٩	١٧,٥	الاستثمار المحلي الإجمالي
٢٢,٥	٢٢,٣	٢١,٣	٢٠,٦	٢٣,٤	٢٣,٧	١٧,٩	المدفوعات المحلية الأجنبية
							مصدر فقط (للمعادن الاتحاد السوفياتي)
٧٦,٠	٧٥,٥	٧٤,٨	٧٨,٠	٥٨,٢	٦١,١	٧٢,١	إجمالي الاستهلاك
٢٤,١	٢٤,١	٢٢,٩	١٩,٤	٢٥,٩	٢٤,٢	٢٠,١	الاستثمار المحلي الإجمالي
..	٢٤,٢	٢٦,٥	٢٢,٨	٤١,١	٣٣,٧	١٩,٩	المدفوعات المحلية الأجنبية

جدول أ. ٥ الاستثمار والإمخار وميزان الحساب الجارى قبل التحويلات الرسمية
(نسبة مئوية من الناتج القومى الإجمالى)

ميزان المدفوعات :			ميزان الحساب الجارى			إجمالى المنفردات المحلية			إجمالى الاستثمار المحلى			البلد
1988.80	1988.97	1997.10	1988.80	1988.97	1997.10	1988.80	1988.97	1997.10	1988.80	1988.97	1997.10	
٢١.٤	٠٠	٠.٤	١٥.٥	٠٠	٢٠.١	١٥.٥	٢٢.٤	١٩.٧	٢٢.٤	٢٦.٧	١٩.٠	لبنان اللبنانية والتكرسى
٦.٦	٥.٥	٦.٦	٢٢.٢	٢١.٦	١٢.٧	٢٢.٢	٢٦.٧	١٩.٠	٢٢.٢	٢٦.٧	١٩.٠	الأرجنتين
٢.٣	٤.٤	صفر	١٢.٢	١١.٢	١٢.٠	١٢.٢	١٥.٧	١٢.٠	١٢.٢	١٥.٧	١٢.٠	تركيا
١.٥	٤.٦	٢.٦	٢١.٥	١٩.٢	١٩.١	٢١.٥	٢٤.٠	٢١.٢	٢١.٥	٢٤.٠	٢١.٢	أوروغواى
١٠.٢	٦.٤	٤.٦	١٢.٢	١٥.٥	٢١.٢	١٢.٢	٢٤.٩	٢٥.٤	١٢.٢	٢٤.٩	٢٥.٤	البرازيل
٤.٦	٤.٦	٢.٦	٢٦.٢	١٩.٧	٢٠.٩	٢٦.٢	٢٢.٩	٢٤.١	٢٦.٢	٢٢.٩	٢٤.١	بوليفيا
١٠.٢	٦.٦	٨.٤	١٥.٦	١١.٦	١٢.٦	١٥.٦	٢٥.٢	٢٠.٦	١٥.٦	٢٥.٢	٢٠.٦	بيرو
٨.٤	٥.٢	٢.٦	١٥.٦	١١.٦	١٢.٦	١٥.٦	٢٥.٢	٢٠.٦	١٥.٦	٢٥.٢	٢٠.٦	جاميكا
٤.٦	٢.٢	١.٧	١٢.٥	١١.٦	١٢.٥	١٢.٥	١٥.٧	١٢.٢	١٢.٥	١٥.٧	١٢.٢	إيطاليا
١.٦	١.٦	٠.٨	٢٢.٠	٢٠.٩	٢٢.٠	٢٢.٠	٢٤.٦	٢١.١	٢٢.٠	٢٤.٦	٢١.١	غواتيمالا
١٠.٢	١١.٧	٨.٥	٢٢.٤	١٢.٨	١٢.٠	٢٢.٤	٢٥.٥	٢١.٨	٢٢.٤	٢٥.٥	٢١.٨	كوستاريكا
٢.٠	٠.٢	٢.٢	٢٠.٤	١٩.٠	١٥.٨	٢٠.٤	١٥.٨	١٥.٨	٢٠.٤	١٥.٨	١٥.٨	كولومبيا
١.٥	٤.٠	٥.٧	٢٢.١	٢٠.٢	١٤.٩	٢٢.١	٢٤.٢	٢٠.٦	٢٢.١	٢٤.٢	٢٠.٦	كلمبيكا
٩.٦	١٠.٢	٤.٦	١٤.٧	١٤.٠	١٤.٠	١٤.٧	١٥.٠	١٤.٦	١٤.٧	١٥.٠	١٤.٦	مكسيك
٧.٥	٢.٥	١.٨	١٢.٨	٦.٩	١١.٠	١٢.٨	٩.٥	١٢.٨	١٢.٨	٩.٥	١٢.٨	أفريقيا جنوب الصحراء
٩.٧	٩.٨	٢.٨	٠٠	١١.١	١٧.١	٠٠	٢٢.٩	١٤.٩	٠٠	٢٢.٩	١٤.٩	كوت ديفوار
١٢.٨	٢٢.٦	٢٥.٢	٢٨.٢	١٠.٤	٤.٢	٢٨.٢	٢٤.٠	٢٩.٢	٢٨.٢	٢٤.٠	٢٩.٢	جمهورية الكونغو الديمقراطية
٧.٠	٤.٤	٤.٥	٩.٤	٥.٢	١٤.٢	٩.٤	٩.٧	٩.٨	٩.٤	٩.٧	٩.٨	زائير
١٢.٢	٨.٦	٢.٤	١٧.٢	١٩.٩	٢٤.٢	١٧.٢	٢٨.٥	٢١.٩	١٧.٢	٢٨.٥	٢١.٩	زامبيا
١٤.٨	١٢.٢	٠٠	١٦.٠	٤.٢	٠٠	١٦.٠	١٧.٥	١٤.٧	١٦.٠	١٧.٥	١٤.٧	الهند
١٠.٢	٦.٨	٠.٩	١٢.٠	٩.٦	١١.٠	١٢.٠	١٦.٢	١١.٩	١٢.٠	١٦.٢	١١.٩	السودان
٠٠	١٥.١	٤.٦	٠٠	١٠.٠	٩.٧	١٤.١	١٤.١	١٣.٨	١٤.١	١٤.١	١٣.٨	سيراليون
٥.٦	٦.٨	٢.٦	٠٠	٦.٩	٨.٧	٠٠	٨.٧	٦.٢	٠٠	٨.٧	٦.٢	غانا
٤.٦	٤.٨	٠٠	٢٢.٧	١٧.٠	٠٠	٢٢.٧	٢١.٨	١٦.١	٢٢.٧	٢١.٨	١٦.١	الكاميرون
١١.٠	١٢.٢	٠٠	١٨.٢	١٦.٨	٠٠	١٨.٢	٢٩.١	٢٢.٨	١٨.٢	٢٩.١	٢٢.٨	كوت ديفوار
٧.٤	٩.٧	٢.٥	٢٥.٤	١٦.٢	١٧.٢	٢٥.٤	٢٦.٠	٢٢.٦	٢٥.٤	٢٦.٠	٢٢.٦	كينيا
٠٠	١.٢	٠٠	٠٠	٢٧.٥	٠٠	٠٠	٢٨.٧	١٩.١	٠٠	٢٨.٧	١٩.١	ليبيريا
١٢.٠	١٨.٥	٠٠	١٩.٦	١٠.٨	٠٠	١٩.٦	٢٩.٦	٢٠.٠	١٩.٦	٢٩.٦	٢٠.٠	ماليزيا
١٢.٢	١٢.٨	٠٠	١٥.٨	١٠.٠	٠٠	١٥.٨	٢٢.٨	٩.٧	١٥.٨	٢٢.٨	٩.٧	البور
١.٤	١.٦	٤.٥	١٢.٨	٢٤.٤	١١.٨	١٢.٨	٢٢.٨	١٦.٢	١٢.٨	٢٢.٨	١٦.٢	بنجينا
٢.٨	٠.١	٢.١	٢.٤	٢٤.٦	١٣.٧	٢.٤	٢٤.٥	١٥.٨	٢.٤	٢٤.٥	١٥.٨	شرق آسيا
٢٠.٢	١٠.٢	٠٠	٢٦.٢	١١.٧	٠٠	٢٦.٢	٢٤.٠	٢٧.٨	٢٦.٢	٢٤.٠	٢٧.٨	بنما
٤.٦	٥.٠	٤.١	٢٦.٧	٢١.٩	٢٢.١	٢٦.٧	٢٦.٩	٢٤.٢	٢٦.٧	٢٦.٩	٢٤.٢	بنما
١.٦	٥.٢	١.٢	٢٦.٢	٢٥.٩	١٧.١	٢٦.٢	٢٦.٢	٢٣.٢	٢٦.٢	٢٦.٢	٢٣.٢	جمهورية كوريا
٤.٦	٤.٨	١.٠	٢٦.٧	٢٤.٢	١٩.٧	٢٦.٧	٢٩.١	٢٠.٦	٢٦.٧	٢٩.١	٢٠.٦	كازاخستان
٢.٨	٠.١	٠.٢	٢٢.٢	٢٤.٤	٢٢.٦	٢٢.٢	٢٨.٧	٢٢.٢	٢٢.٢	٢٨.٧	٢٢.٢	ماليزيا
٤.٠	٥.٨	٠٠	١٨.٨	١١.٧	٠٠	١٨.٨	١٧.٥	١٦.١	١٨.٨	١٧.٥	١٦.١	جنوب آسيا
١٠.٢	٧.٢	٤.٦	٢٥.٨	١٢.٤	١١.٢	٢٥.٨	٢٠.٦	١٥.٨	٢٥.٨	٢٠.٦	١٥.٨	باكستان
٢.٤	٠.٢	١.٤	٢٢.٩	٢١.٠	١٥.٨	٢٢.٩	٢١.٢	١٧.٢	٢٢.٩	٢١.٢	١٧.٢	سريلانكا
٠٠	٠٠	٠٠	٢٠.٤	٢٩.٧	٠٠	٢٠.٤	٢٩.٧	٢٦.٦	٢٠.٤	٢٩.٧	٢٦.٦	أفريقيا
٢.٨	٢.٠	٠٠	٢٨.٢	٠٠	٠٠	٢٨.٢	٠٠	٠٠	٢٨.٢	٠٠	٠٠	أفريقيا
٢.١	٢.٧	٢.٥	٢٢.٨	١٨.١	١٦.٠	٢٢.٨	٢١.٨	١٨.٥	٢٢.٨	٢١.٨	١٨.٥	أفريقيا
٥.٦	١.٧	٥.٥	٢٢.٢	١٢.٨	١٢.٥	٢٢.٢	٢٧.٥	٢٢.٢	٢٢.٢	٢٧.٥	٢٢.٢	أفريقيا
٢.٨	٥.٦	٢.٢	٢٥.٢	٢١.٠	٢٠.٥	٢٥.٢	٤٤.٦	٢٢.٦	٢٥.٢	٤٤.٦	٢٢.٦	أفريقيا
١١.٢	١١.١	٤.٧	٢٢.٩	١٨.٢	٩.٢	٢٢.٩	٢٩.٢	١٤.٠	٢٢.٩	٢٩.٢	١٤.٠	جمهورية مصر العربية
٦.٦	٤.٠	١.٥	٢٥.٢	١٦.٨	١٢.٦	٢٥.٢	٢٥.٩	١٥.١	٢٥.٢	٢٥.٩	١٥.١	الصرب
٠٠	٠٠	٠٠	٢٢.٩	٢٢.٠	٠٠	٢٢.٩	٢٢.٠	٠٠	٢٢.٩	٢٢.٠	٠٠	بنغلاديش
٠٠	٢.٧	٢.٧	٢٨.٢	٢٢.٩	٢٢.١	٢٨.٢	٢٥.٦	٢٩.٩	٢٨.٢	٢٥.٦	٢٩.٩	بوروندي

ملحوظة : تشير الأرقام إلى الاختلافات المتوسطة الدخل المثلثة بالليون . والأرقام السوداء عن مخرجات غير تلك المحددة . (١) بيانات التحويلات ١٥ - ١٩٩٩ .

جدول أ - ٦ الناتج المحلي الإجمالي ومعدلات نمو القطاعات

مجموعة البلدان	الناتج القومى الإجمالى في ١٩٨٩ (بملايين الدولارات)						متوسط للنمو السنوى للناتج المحلي الإجمالى (نسبة مئوية)					
	١٩٧٢ - ٨٠	١٩٨٠ - ٧٣	١٩٨٩ - ٨٠	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٦	١٩٨٥	١٩٨٤
الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل	٣٣٠.٣	٤.٧	٣.٨	٣.٨	٤.٣	٣.٨	٣.٩	٤.٣	٣.٨	٣.٩	٣.٩	٣.٩
الاقتصادات المنخفضة الدخل	٩٩٦	٥.٣	٤.٥	٤.٥	٤.٥	٤.٥	٤.٥	٤.٥	٤.٥	٤.٥	٤.٥	٤.٥
الاقتصادات المتوسطة الدخل	٢٢.٨	٧.٠	٤.٧	٤.٧	٤.٧	٤.٧	٤.٧	٤.٧	٤.٧	٤.٧	٤.٧	٤.٧
الاقتصادات المتوسطة الدخل بالبنين	١٠.٩١	٦.٤	٥.٢	٤.٩	٤.٩	٤.٩	٤.٩	٤.٩	٤.٩	٤.٩	٤.٩	٤.٩
أفريقيا جنوب الصحراء	١٧١	٤.٨	٣.٢	٣.٢	٣.٢	٣.٢	٣.٢	٣.٢	٣.٢	٣.٢	٣.٢	٣.٢
شرق آسيا	٨٥٥	٨.١	٦.٦	٦.٦	٦.٦	٦.٦	٦.٦	٦.٦	٦.٦	٦.٦	٦.٦	٦.٦
جنوب آسيا	٣٥١	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢	٤.٢
أوروبا والشرق الأوسط، وشمال أفريقيا	٨٢٨	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧	٢.٧
أمريكا اللاتينية والكاريبي	٩١٤	٦.٥	٥.٦	٥.٦	٥.٦	٥.٦	٥.٦	٥.٦	٥.٦	٥.٦	٥.٦	٥.٦
الاقتصادات المرتفعة الدخل	١٥٠.٢١	٤.٨	٣.١	٣.١	٣.١	٣.١	٣.١	٣.١	٣.١	٣.١	٣.١	٣.١
أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى	١١٥٣٧	٤.٧	٣.٠	٣.٠	٣.٠	٣.٠	٣.٠	٣.٠	٣.٠	٣.٠	٣.٠	٣.٠
اقتصادات أخرى	٢٠.٤٤٣	٥.٠	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣
المجموع	٢٠.٤٤٣	٥.٠	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣	٣.٣
مصدر: لفظ (فيما عدا الاتحاد السوفياتى)	٠٠	٨.٣	٣.٧	٣.٧	٣.٧	٣.٧	٣.٧	٣.٧	٣.٧	٣.٧	٣.٧	٣.٧

(١) بيانات أولية .

جدول أ - ٧ هيكل الانتاج

(نسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالى)

مجموعة البلدان	١٩٨٥ ١٩٧٢ ١٩٨٠ ١٩٨٥ ١٩٨٧ ١٩٨٨ ١٩٨٩											
	الزراعة	الصناعة	الزراعة	الصناعة	الزراعة	الصناعة	الزراعة	الصناعة	الزراعة	الصناعة	الزراعة	الصناعة
الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل	٣١	٢١	٢٤	٣٤	١٩	٣٨	١٩	٣٨	١٩	٣٨	١٩	٣٨
الاقتصادات المنخفضة الدخل	٤٤	٢٨	٣٨	٣٢	٣٣	٣٧	٣٣	٣٣	٣٣	٣٣	٣٣	٣٣
الاقتصادات المتوسطة الدخل	١٩	٢٤	٣٥	١٢	٢٩	١٢	٢٩	١٢	٢٩	١٢	٢٩	١٢
الاقتصادات المتوسطة الدخل بالبنين	١٧	٢٣	١٤	٣٣	١١	٢٧	١١	٢٧	١١	٢٧	١١	٢٧
أفريقيا جنوب الصحراء	٤١	٢٠	٢١	٣١	٢٨	٣٣	٢٨	٣٣	٢٨	٣٣	٢٨	٣٣
شرق آسيا	٤٢	٣٥	٣٥	٤٠	٢٩	٤٤	٢٩	٤٤	٢٩	٤٤	٢٩	٤٤
جنوب آسيا	٤٤	١٩	٤٣	١٩	٣٥	٢٢	٣٥	٢٢	٣٥	٢٢	٣٥	٢٢
أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٠٠	٠٠	١٦	١٦	١٣	٤١	١٣	٤١	١٣	٤١	١٣	٤١
أمريكا اللاتينية والكاريبي	١٦	٣٣	١٦	٣٣	١٠	٣٣	١٠	٣٣	١٠	٣٣	١٠	٣٣
الاقتصادات المرتفعة الدخل	٥	٤٢	٤	٣٧	٣	٣٧	٣	٣٧	٣	٣٧	٣	٣٧
أعضاء منظمة التعاون والتنمية	٥	٤٣	٤	٣٧	٣	٣٧	٣	٣٧	٣	٣٧	٣	٣٧
في الميدان الاقتصادى	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
الاقتصادات الأخرى	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
المجموع	١٠	٤	٣٧	٧	٣٧	٧	٣٧	٧	٣٧	٧	٣٧	٧
مصدر: لفظ (فيما عدا الاتحاد السوفياتى)	٠٠	١٢	٤٨	١٠	٥٤	١٤	٢٨	١٣	٣٥	١٤	٣٥	١٤

(١) بيانات أولية

جدول أ. ٨ : الناتج المحلي الإجمالي حسب معدلات النمو القطاعي
(النسبة المئوية لمتوسط للتغير السنوي)

مجموعة البلدان	الزراعة			الصناعة			الخدمات		
	1973 - 70	1960 - 73	1969 - 80	1973 - 70	1960 - 73	1969 - 80	1973 - 70	1960 - 73	1969 - 80
الاقصاات المنخفضة والمتوسطة الدخل	٢,١	٢,٥	٢,٢	٨,٢	٤,٩	٤,٥	٧,٢	١,٤	٣,٥
الاقصاات المنخفضة الدخل	٢,٩	٢,١	٤,٠	٨,٨	٦,٦	٨,٦	٥,٨	٥,٥	٦,٢
الاقصاات المتوسطة الدخل	٢,٣	٣,٠	٢,٦	٨,١	٤,٤	٣,٠	٧,٧	٦,٦	٢,٨
الاقصاات المتوسطة الدخل المنخفضة بالدوين	٢,٨	٣,٢	٢,١	٧,٤	٥,٩	١,٥	٧,٢	٥,٩	١,٩
أفريقيا جنوب الصحراء	٢,٤	١,١	٢,٠	١٠,٤	٤,٢	٠,٧	٣,٤	٤,٢	٢,٢
شرق آسيا	٢,٢	٢,٥	٥,٢	١٢,٤	٩,٤	١٠,٧	٩,٨	٧,٢	٧,٧
جنوب آسيا	٢,١	٢,٢	٢,٩	٣,٩	٥,٥	٦,٧	٤,٠	٥,٢	٦,٢
أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٠,٠	٠,٠	٢,٩	٠,٠	٠,٠	٣,١	٠,٠	٠,٠	٢,٧
أمريكا اللاتينية والكاريبي	٢,٨	٢,٣	١,٩	٧,٥	٥,٤	١,٦	٧,٥	٥,٨	١,٦
الاقصاات المرتفعة الدخل	٠,٠	٢,٢	١,٥	١٠,٩	١,٩	٢,١	١٢,٦	٠,٧	٣,١
اعضاء منظمة التعاون والتنمية	٠,٠	٢,٥	١,٣	١٠,٩	١,٧	٢,٢	١٢,٦	٠,٦	٣,١
في البلدان الاقصاى	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠
الاقصاات الأخرى	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠	٠,٠
المجموع	٢,٤	٠,٢	٢,٦	١٠,٦	٢,٣	٢,٤	١٢,١	١,٢	٣,٢
معدنر فقط (فيما عدا الاتحاد السوفياتى)	٤,١	٢,٧	٥,٤	٩,٨	١,٤	١,١	٧,٩	٩,٨	١,٩

الجدول أ. ٩ : نمو حجم الصادرات
(النسبة المئوية لمتوسط للتغير السنوي)

مجموعة البلدان والسبع	1973 - 70	1960 - 73	1969 - 80	1967 - 80	1968	1969
الاقصاات المنخفضة والمتوسطة الدخل	٥,١	٣,٥	٤,٦	١٠,٩	٩,٨	٤,٩
السلع الأولية	٤,٠	١,٢	٢,٨	٤,١	٤,١	٢,٧
الأغذية	٢,٥	٤,٩	٣,٤	١١,٦	١١,٠	٠,٠
الفرود	٥,٣	٠,٨	١,٨	٤,٢	٧,٢	٠,٠
السلع الأولية غير الغذائية	٢,٤	٢,١	٠,٢	٣,١	٨,٦	٠,٠
السلع والمنقولات	٥,٤	٧,٢	١,٢	٧,١	٠,٤	٠,٠
السلع المصنوعة	١٠,٩	١٣,٠	٧,٠	٢٠,٤	١٤,٧	٢,٤
الاقصاات المنخفضة الدخل	١٠,٤	٣,٥	٤,٢	٧,٧	٩,١	٦,٠
السلع الأولية	١٢,٧	١,٤	٠,٨	٣,٢	٠,١	٥,١
الأغذية	٠,٦	٢,٩	٣,٧	٧,١	٣,٢	٠,٠
الفرود	٢٢,٦	٠,٦	٠,٥	٧,٠	٦,٣	٠,٠
السلع الأولية غير الغذائية	٦,٤	٢,٦	٠,٢	١٠,٠	٤,٩	٠,٠
السلع والمنقولات	٦,٦	٥,١	١,٦	١٠,٧	٥,٧	٠,٠
السلع المصنوعة	٠,٠	١٠,٢	١٠,٢	٢١,٦	١٨,٩	٨,٦
الاقصاات المتوسطة الدخل	٣,٩	٣,٥	٤,٧	١١,٩	١٠,٠	٤,٥
السلع الأولية	٢,١	١,٢	٢,٦	٦,٧	٥,٦	١,٩
الأغذية	٣,٠	٥,٢	٣,٢	١٢,٦	٥,٦	٠,٠
الفرود	١,٨	١,٢	٢,٩	٢,٨	٧,٧	٠,٠
السلع الأولية غير الغذائية	١,٢	٣,٢	٠,٦	٠,٥	٣,٧	٠,٠
السلع والمنقولات	٥,٠	٨,١	٢,٢	٨,١	١,١	٠,٠
السلع المصنوعة	١٤,٧	١٣,٩	٦,٠	٢٠,٠	١٢,٢	٠,٠
الاقصاات المتوسطة دخل المنخفضة بالدوين	٠,٦	٢,٨	٣,٦	٨,٢	١٢,١	٠,٦
السلع الأولية	١,٤	٠,٩	٢,٥	٤,١	٠,٠	١,٤
السلع المصنوعة	١٥,٦	١٠,٩	٧,٤	٢٠,٧	٢٢,٩	٤,٩
أفريقيا جنوب الصحراء	١٤,٢	٠,٢	١,٨	٦,٠	٢,٧	٠,٩
السلع الأولية	١٤,٧	٠,٨	٢,٠	٤,٤	٤,٤	٠,٠
السلع المصنوعة	٥,٨	٩,٧	٢,٤	٢٨,٤	٩,٢	٠,٠
شرق آسيا	١٠,٦	٩,٤	٩,٦	٢٢,٢	١١,٤	٦,٢
السلع الأولية	٨,٤	٥,٠	٤,٦	٢,٢	٠,٨	٠,٠
السلع المصنوعة	٢٨,٢	١٧,١	١٣,٨	٢٥,٠	١٨,٢	٠,٧

الجدول ٩ - أ (تابع)

١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٧ - ٨٠	١٩٨٠ - ٧٣	١٩٧٣ - ٦٥	مجموعة البلدان والمناطق
١٠٠,٦	٦,٨	١٢,٠	٥,٤	٤,٥	٠,٢-	جنوب آسيا
..	٢,٢-	٥,٣-	٣,٧	٢,١	١,٩-	البلع الأفريقية
..	١١,١	٢٢,٨	٦,٢	٦,٣-	١,١	البلع المصنوعة
٣,٠	١٠,٤	١١,٢	٤,٨	٠,٦-	..	أوروبا والشرق الأوسط وإسكندرية
..	..	..	..	..	..	البلع الأفريقية
..	..	..	..	..	..	البلع المصنوعة
٢,٠	١٠,٥	٩,٠	٣,٤	٢,٢	٠,٤-	أمريكا اللاتينية والكاريبي
٤,٥	٤,٩	٥,٦	٢,٣	٠,٢	١,٩-	البلع الأفريقية
٤,٦-	٢٥,٠	١٧,١	٦,١	٩,٥	١٦,٧	البلع المصنوعة
٣,٤	٥,٧	٥,٠	٣,٤	٥,٢	١٠,١	الاقتصادات المرتبطة بشكل
٠,٤-	١,٣-	٤,٠	١,٤	٣,٨	٨,٨	البلع الأفريقية
..	٢,٥-	١٧,٥	٤,٢	٨,٠	٦,٢	الأفريقية
..	١٠,١	٩,٤-	٢,٧-	١,٠	١٣,٤	الفرود
..	١١,٨-	٢,٩	٣,٣	٤,٧	٤,٢	البلع الأفريقية غير الخشبية
..	١٢,٩-	٢,٤-	١,٦	٩,٨	٨,٢	المدن والمناطق
٣,٨	٧,٦	٥,٢	٤,٠	٥,٦	١٠,٧	البلع المصنوعة
						أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان
٢,١	٥,٢	٥,٥	٣,٨	٥,٤	٩,٥	الاقتصادى
٠,٩-	٤,٠-	١٠,٥	٤,١	٦,٤	٥,٧	البلع الأفريقية
..	٢,٥-	١٧,٨	٤,٢	٨,٠	٦,٢	الأفريقية
..	٣,٧	٥,٥	٤,٥	٣,٧	٨,٤	الفرود
..	١١,٦-	٤,٥	٣,٦	٦,٢	٢,٩	البلع الأفريقية غير الخشبية
..	١٣,٩-	٣,١-	١,٥	٩,٧	٨,٢	المدن والمناطق
٣,٧	٧,٥	٤,٤	٣,٧	٥,٢	١٠,٦	البلع المصنوعة
..	..	..	..	..	..	الاقتصادات أخرى
٢,٨	٦,٤	٦,٠	٣,٦	٤,٩	٩,٢	المعالم
٥,٤	٠,٤	٤,٠	١,٩	٢,٨	٦,٩	البلع الأفريقية
..	٣,٢-	١٥,٨	٤,١	٧,٠	٤,٩	الأفريقية
..	٩,١	٧,٦-	١,٢-	٠,٣	٩,٨	الفرود
..	١,٤-	١,٢	٢,٥	٤,١	٣,٧	البلع الأفريقية غير الخشبية
..	٩,٢-	٠,٦	١,٦	٥,١	٧,٣	المدن والمناطق
٢,٧	٨,٣	٦,٧	٤,٢	٦,٢	١٠,٧	البلع المصنوعة
١٧,٣	١٧,٧	٩,٦-	٦,٢-	١,٨-	٨,٢	مستورد النفط (لها عدا الاتحاد السوفياتى)
..	١٧,٤	٩,٦-	٦,٨-	١,١-	٨,٢	البلع الأفريقية
..	١٧,٧	٢٦,٣-	١,٧-	٥,٧-	٥,٦-	الأفريقية
..	١٥,٥	١٧,٠-	٧,٥-	٠,٨-	٨,٨	الفرود
..	٤٢,٢	٣٢,٧	١٩,٨-	٢,٥-	٦,٦	البلع الأفريقية غير الخشبية
..	١٠,٠-	٢,٠٦	١,٦	٨,٣	..	المدن والمناطق
..	٢٢,٤	٣,٩-	٦,٥	١٥,٥	..	البلع المصنوعة

الجدول أ - ١٠ التغير في أسعار الصادرات ومعدلات التبادل التجاري
(النسبة المئوية السنوية لموسم التغير السنوي)

١٩٤٩	١٩٤٨	١٩٤٧	١٩٤٧ - ٤٨	١٩٤٨ - ٤٩	١٩٤٩ - ٥٠	مجموعة البلدان
٢,١	٢,٠	٨,٥	٤,٦-	١٤,٧	٦,١	أسعار الصادرات
..	..	٩,٥	٦,٥-	١٨,٥	٥,٨	الاقتصادات المتقدمة والمتوسطة الدخل
..	١٥,١	٧,٤-	٦,٧-	٨,٣	٥,٩	السلع الأولية
..	١٤,٣-	٢٣,٤	١,٧-	٢٩,٥-	٩,٠	الأغذية
..	٢٠,١	٢٢,٦	٣,٩-	٩,٨	٣,١	الوقود
..	٣١,٦	١١,٧	٣,٣-	٤,٠	٢,٧	السلع الأولية غير الغذائية
٥,٦	٦,٥	٦,٠	٠,٩-	٦,٨	٥,٨	المعادن والفلزات
..	..	..	..	..	..	السلع المصنوعة
٥,٣	٨,٤	١١,٨	٠,٤	١٠,٣	٤,٨	أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان
٨,٢	١٦,٠	٣,٧	٤,١-	٨,٦	٦,١	الاقتصادات المتقدمة الدخل
..	١٧,٠	١,٤-	٣,٥-	٥,١	٦,١	السلع الأولية
..	١١,١-	١,٨-	٦,٨-	١٩,٤	٦,٧	الأغذية
..	٢٦,٠	٩,٦	٣,١-	٦,٧	٤,٣	الوقود
..	٤٧,٥	١٩,٠	٢,٤-	٤,٦	٢,٢	السلع الأولية غير الغذائية
٤,٧	٦,٥	١٣,٩	١,٨	١٠,٧	٤,٦	المعادن والفلزات
..	..	..	..	..	..	السلع المصنوعة
٠,٩	٢,١-	٠,٣	٣,٧-	٢,١	٠,١	معدلات التبادل التجاري
٠,٢	٢,١-	٠,٢	٣,٨-	١,٩	١,٠	الاقتصادات المتقدمة والمتوسطة الدخل
٨,٠	١,٢-	٠,٥	٢,٨-	٠,٥	٢,٨	الاقتصادات المتوسطة الدخل
١,٢	٥,٤-	٠,٦	٥,٧-	٥,٤	٦,٧-	أفريقيا جنوب الصحراء
٢,٥	١,٢	٠,٥-	٢,٣-	٠,٢	٢,٣	شرق آسيا
١,٨-	١,٨	٠,٦	١,٣	٣,١-	٣,٣	جنوب آسيا
٦,٠-	٤,٧-	٢,٣	٤,٣-	٥,٧	..	أوروبا والشرق الأوسط وشمال أفريقيا
٧,٢	٢,٢	٣,٩-	٣,٩-	١,٢	٣,١	أمريكا اللاتينية والكاريبي
٠,١-	صفر	٠,١-	٠,٣	٢,٢-	١,٣-	الاقتصادات المتقدمة الدخل
..	..	..	..	..	..	أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان
٠,٤-	٠,٥	٠,٤-	١,٤	٢,٣-	١,١-	الاقتصادات
..	..	..	..	..	..	اقتصادات أخرى
٠,١	٠,٤-	٠,١	٠,٤-	١,٥-	٠,٩-	العالم
٦,٦	٢٢,٥-	٢١,١	٩,٠-	١٣,٥	..	معدرو التبادل (بمعايير الاتحاد السوفييتي)

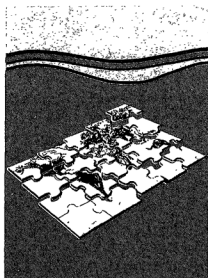
الجدول أ - ١١ : نمو الدين طويل الأجل للاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل
(التدنية المتوالية لمعوسط التأثير السنوي ، إيسى)

١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٤	١٩٩٧ - ٨٠	١٩٨٠ - ٧٣	١٩٧٣ - ٧٠	مجموعة بلدان
الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل						
٠,٥	٠,١-	٢,١-	١٥,٠	٢٢,٦	١٧,٩	الدين القائم والمنصرف
١٢,١	٤,٠	٠,٨	١٨,٥	١٨,٠	١٥,٢	الرئيسي
١,٤-	٣,٥-	٤,٤-	١٢,٩	٢٦,١	٢٠,٧	للخامس
الاقتصادات المنخفضة الدخل						
٨,٨	٥,٥	٥,٥	١٨,٣	١٦,٥	١٦,٧	الدين القائم والمنصرف
١٢,٠	٦,٨	٤,٣	١٧,٥	١٤,١	١٤,٧	الرئيسي
٢,٥	٢,٣	٧,٧	٢٠,٠	٢٣,٨	٢٦,٠	للخامس
الاقتصادات المتوسطة الدخل						
٣,٥	٢,٢-	٤,٦-	١٤,٢	٢٤,٧	١٨,٤	الدين القائم والمنصرف
١٢,٢	٢,٣	١,٢-	١٩,١	٢١,٢	١٥,٦	الرئيسي
٢,٤-	٥,١-	٦,٦-	١٢,٠	٢٦,٥	٢٠,٠	للخامس
الاقتصادات المتوسطة الدخل المثقلة بالدين						
٣,٥	٢,٤-	٤,٨-	١٦,٧	٢٥,٢	١٦,٨	الدين القائم والمنصرف
١٧,٩	٣,٥	٠,١	٢٥,٤	٢٢,٠	١٢,٦	الرئيسي
٦,٢-	٦,١-	٧,٦-	١٢,٩	٢٦,٥	١٨,٦	للخامس
أفريقيا جنوب الصحراء						
١٠,٧	١,٢	١,٧	١٨,١	٢٣,٩	٢٠,١	الدين القائم والمنصرف
١٤,٢	٨,٧	٢,١	٢٢,٠	٢٢,٤	١٧,١	الرئيسي
٢,٤	٥,١-	٠,٩	١٢,٦	٢٦,٢	٢٥,٥	للخامس
شرق آسيا						
٦,٧	- صفر	٠,٧-	١٧,٩	٢٢,٧	٢٣,٤	الدين القائم والمنصرف
١٣,٤	١,٤	١,٧	٢٠,٣	١٧,٩	٢٦,٥	الرئيسي
١,٤	١,١-	٢,٥-	١٦,٥	٢٦,٦	٢٠,٧	للخامس
جنوب آسيا						
٨,٩	٧,١	٥,٩	١٥,٥	١١,٢	١١,٦	الدين القائم والمنصرف
٨,٧	٦,٥	٤,١	١٢,١	١٠,٤	١٢,٣	الرئيسي
٩,٦	١١,٨	١١,٤	٣٣,٩	٢٤,٥	١,٥	للخامس
أوروبا وشرق الأوسط ، وشمال أفريقيا						
٨,٧	١,١	٢,٠-	١٣,٤	٣١,١	٢٢,٣	الدين القائم والمنصرف
١١,٨	١,٤	١,٤-	١٧,٣	٢٦,٧	١٦,٣	الرئيسي
٥,١	٠,٨	١,٥-	٩,٧	٢٥,٨	٣٢,٢	للخامس
أمريكا اللاتينية والكاريبي						
١,٣-	٤,٢-	٥,٦-	١٤,٣	٢١,٦	١٦,٨	الدين القائم والمنصرف
١٢,١	٢,٨	١,٢	٢١,٢	١٥,٢	١١,٦	الرئيسي
٧,٠-	٧,٢-	٧,٩-	١٢,٧	٢٣,٥	١٨,٩	للخامس

جدول أ - ١٢. تركيب الدين القائم
(نسبة مئوية من مجموع الدين طويل الأجل)

البلد	دينون من مصادر رسمية			دينون من مصادر خاصة			دينون بأشطر معومة		
	١٩٤٩	١٩٤٩.٨٠	١٩٧٢.٧٠	١٩٤٩	١٩٤٩.٨٠	١٩٧٢.٧٠	١٩٤٩	١٩٤٩.٨٠	١٩٧٢.٧٠
البرازيل	١٢,٦	٩,٠	١٨,٦	٨٧,٤	٩١,٠	٨١,٤	٦,٦	٢٩,٢	٨٠,٤
الأرجنتين	٥١,٤	٢٩,٥	٣٨,٦	١٨,٦	٧٠,٥	٦١,٤	٨,٢	٢٩,٢	٢٢,٣
الكوستاريكا	٤٤,٢	٢١,٦	٢٢,٢	٥٥,٨	٧٨,٩	٧٦,٨	١٠,٦	٢٨,٥	٧٠,٤
أوروغواي	٣٠,٧	١١,٩	٢٧,٠	٦٨,٣	٨٨,٦	٧٣,٠	٢٦,١	٤٦,٠	٦٦,٣
الباراغواي	٥٨,٢	٤٩,٣	٨١,٧	٤١,٨	٥٠,٧	١٨,٣	٧,٢	٢٨,٤	٢٤,٦
بوليفيا	١٥,٦	٣٩,٤	٤٦,٧	٨٤,٤	٦٠,٦	٥٣,٣	١٦,١	٢٢,١	٢٨,٧
بيرو	٧,٤	٣٨,٣	٨٣,٩	٩٢,٦	٦١,٧	٦١,٦	٤,٧	٢٢,٣	٢٣,٨
جامايكا	٤١,٠	١١,١	٢٢,٩	٥٤,٠	٨٨,٩	٦٧,١	٨,٣	٢٢,٤	٥٣,٩
تشيلي	٤٧,٥	٧١,٠	٧٧,٠	٥١,٥	٦١,٠	٢٤,٠	٣,٥	٥,٦	١٠,٣
غواتيمالا	٣٠,٨	٣,٦	٣,٦	٦٦,٢	٩١,٤	٩١,٨	١٧,٢	٥٧,٨	٧٣,٩
فنزويلا	٣٨,٨	٣٨,٨	٥٦,٦	٦٠,٢	٢٢,٢	٤٧,٤	١٥,٥	٤٢,٤	٤٣,٩
كولومبيا	٦٨,١	٤٦,١	٥٦,٦	٣١,٩	٥٣,٩	٤٧,٤	٥,٤	٣٣,٧	٤٢,٢
كوبا	١٩,٥	١٠,٩	٢٠,٩	٨١,٠	٨١,٠	٧٩,١	٣١,٨	٦١,٤	٧٥,٣
هندوراس	٦٥,٣	٥٨,٠	٨٢,٣	٢٥,٣	٤٢,٧	٤٢,٧	٤٤,٢	٤٢,١	١٨,٤
نيكاراغوا	٧٣,٨	٦٢,٦	٨١,٤	٢٦,٣	٢٧,٤	١٨,٦	١,٨	١٨,٩	١٩,٠
أفريقيا جنوب الصحراء									
الجزيرة	٨٧,٣	٩٠,٩	٨٧,٥	١٢,٧	٩,٦	١٢,٥	١,٥	٢,١	٥,٢
غينيا	٦١,٠	٧٥,٥	٢٩,٠	٢٩,٠	٢٤,٥	٥,٥	٠,٤	٠,٣	٢,٤
جمهورية الكونغو للشعب	٤١,٥	٤٥,٣	٥٨,٤	١٣,٥	٥٤,٧	٤١,٦	صفر	١٥,١	٣١,٧
زائير	٤٢,٥	٤١,٢	٥٧,٥	٤٢,١	٤٢,١	١٠,٨	٣٢,٨	١١,٩	٥,٣
زامبيا	٢٢,٠	٦٩,٧	٨٦,١	٧٨,٠	٣٠,٣	١٤,٠	٢٠,٧	١٠,٢	١٤,٣
السنغال	٦٢,٢	٦٩,١	٢٢,٩	٢٦,٨	٣٠,٩	٦,١	٢٤,٥	٩,٤	١,٥
السودان	٨١,٩	٧٥,١	٧٨,٤	١٣,١	٢٤,٩	٢١,٦	٢,٢	٩,٦	١٤,٢
سيراليون	٦٠,٦	٦٧,٤	٨٢,٧	٢٩,٤	٢٢,٦	١٧,٣	٣,٨	صفر	١,٢
غانا	٥٨,٠	٩٠,٣	٩١,٩	٤١,٩	٩,٧	٨,٢	صفر	صفر	١,٤
التشاد	٨٢,٢	٥٦,٦	٧٢,٧	١٧,٨	٤٣,٤	٢٧,٣	١,٨	١١,٣	٩,٧
كوت ديفوار	٥١,٦	٢٤,٣	٤١,١	٤٨,٤	٧٥,٧	٥٨,٩	١١,١	٣٦,٩	٣٥,٤
كينيا	٥٨,٣	٥٤,٨	٧٢,٥	٤١,٧	٥٥,٢	٢٧,٥	٢,١	١٠,١	٣,٧
ليبيريا	٨١,٦	٤١,٠	٨٢,٨	١٩,٠	٢٥,٩	١٧,٢	صفر	١٦,٩	١١,٣
ملاوي	٥٨,٨	٧٢,٢	٩٥,١	١٤,٢	٢٧,٨	٤,٩	٢,٣	٢١,٩	٣,٧
موزمبيق	٩٧,٠	٤١,٠	٧٣,٩	٢,٩	٥٥,٠	٦٦,١	صفر	١٣,٤	٧,٧
نيجيريا	٦٨,٨	١٥,٦	٤٧,٦	٢١,٢	٨٤,٩	٥٢,٤	٠,٧	٤٨,٠	٣٧,٨
نشر آسيا									
اندونيسيا	٧٢,٣	٥١,٧	٦١,٠	٢٧,٧	٤٨,٣	٢٢,٠	٤,٩	١٥,١	٢٧,٨
بنغلاديش	٦,١	٢٣,٤	٢٤,٨	٩٢,٨	٧٦,٢	٦٥,٢	صفر	٢٢,٩	١٦,٤
بنغلاديش	٤٠,٦	٣٩,١	٤٢,٥	٥٩,٩	٦٠,٩	٥٧,٥	٠,٤	٢٢,٤	٢٤,٩
جمهورية كوريا	٣٥,٢	٢٤,٣	٢٧,٣	٦٤,٨	٦٥,٧	٦٦,٧	١١,٨	٢٩,٠	٢٠,٢
الفلبين	٢٦,٦	٢١,٤	٥٣,٠	٧٧,٤	٦٨,٦	٤٧,٠	٧,٢	٢٤,١	٤١,٦
ماليزيا	٥١,٠	٢١,٩	٢٢,٦	٤١,٠	٧٨,١	٧٧,٤	١٧,٤	٣٦,٧	٤٣,٩
جنوب آسيا									
باكستان	٩٠,٥	٩٢,٦	٩٣,٩	٩,٥	٧,٤	٦,١	صفر	٣,٢	١٠,٦
سري لانكا	٨١,٦	٧٩,٥	٨٥,١	١٨,٤	٢٠,٥	١٤,٩	صفر	١٢,٩	٣,٥
الهند	٦٥,١	٢٣,٩	٥٩,٣	٤,٩	١٦,١	٤٠,٧	صفر	٣,٠	١٦,٧
أوروبا والشرق الأوسط واسفل أفريقيا									
البرتغال	٢٩,٣	٢٤,٧	١٩,٧	٧٠,٧	٧٥,٣	٨٠,٣	صفر	٣٣,٩	٢٩,٨
فرنسا	٢١,٣	٣٦,٦	٦٨,٥	٧,٧	١٣,٤	٢١,٥	١١,٣	٤٧,٠	٦٤,٠
تركيا	٢٢,٢	١٣,٣	١٢,٨	٧,٨	٢٣,٧	٥٢,٢	٠,٨	٢٣,٠	٢٩,٨
ألمانيا	٧١,٤	٦٠,١	٧٢,٢	٢٨,٦	٢٩,٩	٢٧,٨	صفر	١٣,٦	١٩,٤
اليونان	٢٤,٣	٢٤,٥	٢٨,٥	٥١,٧	٧٥,٦	٧١,٥	٣٣,٩	٢٣,٤	٣٢,٣
جمهورية مصر العربية	٧٠,٩	٨٢,٤	٨٢,٣	٢٩,١	١٧,٦	١٧,٧	٢,١	٢,٥	٨,٩
السعودية	٧٩,١	٥٥,٩	٧٦,٦	٢٠,٩	٢٢,٤	٢٢,٤	٢,٧	٢٧,٢	٣٩,٧
مغربي	صفر	١٢,١	١١,٧	صفر	٨٧,٩	٨٨,٣	صفر	٨١,٣	٦٤,٤
يونان	٢٧,٥	٢٣,٦	٢٧,٥	٢٦,٥	٧٦,٤	٦٢,٥	٣,٧	١٠,١	٥٥,٨

ملاحظة: تشير النعم إلى التعدادات متوسطة كمال ملحق باليونان.



مؤشرات التنمية الدولية

المحتويات

٢٣٥	مفتاح الجداول
٢٣٨	المقدمة والخرائط والرسوم البيانية
	الجداول
٢٤٤	١ مؤشرات أساسية
	الإنتاج
٢٤٦	٢ نمو الإنتاج
٢٤٨	٣ هيكل الإنتاج
٢٥٠	٤ الزراعة والأغذية
٢٥٢	٥ الطاقة التجارية
٢٥٤	٦ هيكل الصناعة التحويلية
٢٥٦	٧ إيرادات الصناعة التحويلية ونتاجها
	الاستيعاب المحلي
٢٥٨	٨ نمو الاستهلاك والاستثمار
٢٦٠	٩ هيكل الطلب
٢٦٢	١٠ هيكل الاستهلاك
	الحسابات المالية والتقديرية
٢٦٤	١١ مصروفات الحكومة المركزية
٢٦٦	١٢ الإيراد الجارى للحكومة المركزية
٢٦٨	١٣ النقود وأسعار الفائدة
	معاملات دولية أساسية
٢٧٠	١٤ نمو تجارة السلع
٢٧٢	١٥ هيكل واردات السلع
٢٧٤	١٦ هيكل صادرات السلع
٢٧٦	١٧ واردات منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى من السلع المصنوعة : الأصل والمكونات
٢٧٨	١٨ ميزان المدفوعات والاحتياطيات
	التمويل الخارجى
٢٨٠	١٩ المساعدة الائتمالية الرسمية من أعضاء منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى والأوبك
٢٨٢	٢٠ المساعدة الائتمالية الرسمية : المبالغ المستلمة
٢٨٤	٢١ إجمالى الدين الخارجى
٢٨٦	٢٢ تدفق رأس المال الخارجى العام والخاص
٢٨٨	٢٣ إجمالى تدفقات الموارد الصافية وصافى التحويلات
٢٩٠	٢٤ نسب الدين الخارجى الإجمالى
٢٩٢	٢٥ شروط الاقتراض العام والخارجى
	الموارد البشرية
٢٩٤	٢٦ نمو السكان وتقديراتهم المستقبلية
٢٩٦	٢٧ التزايد السكانى والخصوبة
٢٩٨	٢٨ الصحة والتغذية
٣٠٠	٢٩ التعليم
٣٠٢	٣٠ توزيع الدخل وتقديرات برنامج المقارنة الدولية للنتائج المحلى الإجمالى
٣٠٤	٣١ التضخيم
٣٠٦	٣٢ المرأة فى التنمية
٣٠٨	٣٣ الغابات ، والمناطق المحمية والمياه
٣١٠	ملاحظات تقنية
٣١١	الإطار أ - ١ مؤشرات أساسية عن الاقتصادات التى يقل عدد سكانها عن مليون نسمة
٣١٢	الإطار أ - ٢ مؤشرات منتقاة عن اقتصادات ليست أعضاء ولا تقدم تقارير
٣٣٥	مصادر البيانات

مفتاح الجداول

فى كل جدول ، رتبنا الاقتصادات فى مجموعتها بنظام تصاعدى لنصيب الفرد من الناتج القومى الاجمالى فيما عدا تلك التى لا يمكن حساب نصيب الفرد فيها من الناتج القومى الاجمالى . وهذه رتبنا هجائيا فى نهاية مجموعاتها . والأرقام المرجعية أدناه تعكس الترتيب فى الجداول .

وقد تم توسيع المفتاح هذا العام لعرض تواريخ أحدث تعدادات السكان والتقديرات الرسمية للسكان (كما وردت فى تقرير الأمم المتحدة عن السكان والاحصاءات الحيوية ، كانون الثانى / يناير ١٩٩١) وعمليات المسح السكانية المرتبطة بذلك كما تضمن سنوات أو فترات وضعت عنها تقديرات مستمدة من أحدث عمليات المسح السكانية (كما أوردتها شعبة السكان فى الأمم المتحدة وقاعدة البيانات فى البنك) . وقد أدرجت هذه المعلومات لبيان أن المؤشرات السكانية مستمدة من مصادر تكون قيمة أحيانا ولأن حداثة هذه المصادر يمكن أن تكون انعكاسا للتنوع الشاملة للمؤشرات القطرية . وفيما وراء هذه السنوات ، فإن التقديرات السكانية - سواء كانت رسمية أم لا - قد تكون مستمدة من مصادر أخرى ، مثل بيانات السجلات ، أو قد يتم توليدها من خلال نماذج التقدير المستقبلى ، وأساليب الاستيفاء ، أو وسائل أخرى . وتستند تقديرات البنك الدولى وتقديراته المستقبلية الواردة فى الجداول الآتية ، جزئيا إلى

المصادر الواردة فى هذا الجدول (باستخدام منهجية مختلفة عن تلك التى تستخدمها الأمم المتحدة) ، وتشير علامات النجوم (*) إلى مكان استخدام المصادر ذات التواريخ الأسبق . وتزد فى التقديرات المستقبلية لسكان العالم ، طبعة ١٩٨٩ - ١٩٩٠ ، شروح أكثر لتقديرات البنك .

والأرقام الموجودة فى الأشرطة الملونة هى مقاييس موجزة لمجموعات الاقتصادات .

ويشير الحرف (م) بعد المقياس الموجز إلى أنه قيمة متوسط مرجح .

ويشير الحرف (و) إلى أنه قيمة وسيطة .

ويشير الحرف (ج) إلى المجموع .

وجميع معدلات النمو بالقيمة الحقيقية .

آخر تاريخ للبيانات هو ٣٠ نيسان / ابريل ١٩٩١ .

والرمز . . = غير متاح

صفر = صفر أو أقل من نصف الوحدة الموضحة

البياض يعنى أن ذلك لا ينطبق

والأرقام السوداء هى أرقام عن سنوات أو فترة غير تلك المحددة .

الرمز + يشير إلى الاقتصادات التى صنفتها الأمم المتحدة أو اعتبرتها حكومتها اقتصادات نامية .

أوروبا الشرقية	دول الاتحاد السوفياتى	دول الاتحاد السوفياتى	تعداد السكان	ترتيب الدول فى الجدول	أوروبا الغربية
١٩٨١	١٩٨١	١٩٨١	١٩٨١	٢	١٩٨١
١٩٨٠ - ٧١	١٩٨٣	١٩٨١ - ٧١	١٩٨٠	٧٦	١٩٨٠
١٩٨١ - ٨١	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٧٩	٧٦	١٩٧٩
* ١٩٨٤	* ١٩٨٥	* ١٩٨١ - ٨٠	١٩٨٠	١٠٢	١٩٨١
* ١٩٨٦	* ١٩٨٦	* ١٩٨١	١٩٨٧	١١٧	١٩٨٧
* ١٩٨٤	* ١٩٨٦	* ١٩٨٦	١٩٨٦	١٠٧	١٩٨٦
* ١٩٨٦	* ١٩٨٦	* ١٩٨٦	١٩٨٦	١٠٣	١٩٨٦
١٩٨٠ - ٧٦	* ١٩٨٦	١٩٨٦	١٩٧٩	٣٥	١٩٧٩
* ١٩٨٦ - ٨١	* ١٩٨٦	١٩٨٦	١٩٨٦	٨٦	١٩٨٦
١٩٨٦	١٩٩٠	١٩٨٦	* ١٩٨٠	١١٥	١٩٨٠
* ١٩٨٦ - ٨١	* ١٩٧٦	١٩٨٠ - ٧٦	١٩٨٦	٣٣	١٩٨٠
١٩٨١	١٩٨٦	١٩٩٠	١٩٧٩	٤٢	١٩٧٩
١٩٨٠ - ٧٦	* ١٩٨٥	١٩٧٦ - ٧٦	١٩٨٠	٨٧	١٩٨٠
* ١٩٧٦	* ١٩٨٦	١٩٨٠	١٩٨٠	١٤	١٩٨٠
* ١٩٨٦	* ١٩٨٦	* ١٩٨٥	١٩٨٦	١٠١	١٩٨٦
* ١٩٨٥	* ١٩٨٦	* ١٩٨٦	١٩٨٦	١٠٥	١٩٨٦
* ١٩٨٥ - ٧٦	* ١٩٨٦	١٩٨٦	١٩٨٠	٨٤	١٩٨٠
* ١٩٨٦	* ١٩٨٦	١٩٨٦	١٩٨٦	١١	١٩٨٦
١٩٨٥	* ١٩٨٦ - ٧٦	١٩٨٠ - ٧٦	١٩٨٦	٢١	١٩٨٦
* ١٩٨٤	* ١٩٧٦	١٩٨٦	١٩٨٦	١٠٨	١٩٨٦

أسماء القصور	رموز الإنشاء الترجيح	أسماء الشوارع	التقسيم الفرنسي للشوارع	أسماء الشوارع	أسماء الشوارع	أسماء الشوارع
كوت ديوار	١٩٨٠ - ٧٥	١٩٨١ - ٧٧	١٩٨٣	١٩٧٥ *	١٩	١٩
كوت ديوار	١٩٨١ *	١٩٨٢ - ٨٢	١٩٨١ - ٧٩	١٩٨١	٧٢	٧٢
كوت ديوار	١٩٨١ - ٨١ *	١٩٨٣ *	١٩٨٣	١٩٨٥	٧٣	٧٣
كوت ديوار	١٩٨٥ -	١٩٨٥ - ٨١	١٩٨١ - ١٩٨١	١٩٨٥	١١١	١١١
كوت ديوار	١٩٨١ *	١٩٧٥	١٩٧٥	١٩٧٥ *	٧٢	٧٢
البلان	١٩٧٠ - ٧٦	١٩٧٠	١٩٧٠	١٩٧٠	٨٠	٨٠
البلان	١٩٨١ - ٨١ *	١٩٨١ - ٨١ *	١٩٨١	١٩٨١	٧٨	٧٨
البلان	١٩٧٥ - ٧٦	١٩٧٥	١٩٧٥	١٩٨١	٦١	٦١
البلان	١٩٨١ - ٨١ *	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧٦ *	٧٢	٧٢
البلان	١٩٨١ *	١٩٨١	١٩٨١	١٩٨٧	٦٦	٦٦
البلان	١٩٨١	١٩٨١ - ٧٦	١٩٨١ - ٧٦	١٩٨١	٧٧	٧٧
البلان	١٩٨١ - ٧٦ *	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧٥ - ٧٦	٦٢	٦٢
البلان	١٩٨١ *	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٨١	٧٠	٧٠
البلان	١٩٨١	١٩٨١ - ٧٦ *	١٩٨١ - ٧٦	١٩٧٠	٧٥	٧٥
البلان	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧٧ - ٦٦	١٩٨١	٧	٧
البلان	١٩٨١ *	١٩٨٧	١٩٨٥ - ٨٢	١٩٨١	١٠٠	١٠٠
البلان	١٩٨١ *	١٩٨٧	١٩٨١	١٩٨١	٨١	٨١
البلان	١٩٨١ - ٧٦ *	١٩٧٥	١٩٧٧	١٩٧٧ *	٧٦	٧٦
البلان	١٩٨٥	١٩٨١ - ٨١	١٩٨٢	١٩٨١	٧٦	٧٦
البلان	١٩٨٥ - ٧٦	١٩٧٥	١٩٨١	١٩٨٥	٦	٦
البلان	١٩٨٢ *	١٩٨٢	١٩٨٢	١٩٨٢	٧٩	٧٩
البلان	١٩٨٥ *	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧٥	٦٠	٦٠
البلان	١٩٨٥ *	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧٥	٧٢	٧٢
البلان	١٩٨١ *	١٩٨٧	١٩٨١	١٩٨١	٧٢	٧٢
البلان	١٩٨٥ *	١٩٧٦ - ٧٦ *	١٩٧٦ - ٧٦	١٩٨١	٨	٨
البلان	١٩٧٥	١٩٨١	١٩٨٥	١٩٨٥	٧٧	٧٧
البلان	١٩٨١ *	١٩٨١	١٩٨٥	١٩٨٥	٧٢	٧٢
البلان	١٩٨٥ *	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧٥	٨٢	٨٢
البلان	١٩٨٥ *	١٩٨١	١٩٧٥	١٩٧٥	٦٠	٦٠
البلان	١٩٨٢ *	١٩٨٥	١٩٧٦ - ٧٠	١٩٨١	٧٢	٧٢
البلان	١٩٨١ *	١٩٨٢ - ٨١	١٩٨٢ - ٨١	١٩٨١	٧٠	٧٠
البلان	١٩٨١ *	١٩٧٦ - ٧٧	١٩٧٦ - ٧٧	١٩٧٥	٨٢	٨٢
البلان	١٩٨٥ *	١٩٨٧	١٩٨١	١٩٧٥	٨٦	٨٦
البلان	١٩٨١ *	١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٧٦ *	٧١	٧١
البلان	١٩٨٥	١٩٨١ - ٨٥	١٩٨١ - ٨٥	١٩٨١	٦٠	٦٠
البلان	١٩٨١ *	١٩٨٧	١٩٨١	١٩٨٥	٧٢	٧٢
البلان	١٩٨١ *	١٩٨١	١٩٨١	١٩٨٥	٧٢	٧٢
البلان	١٩٨١ *	١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٨١	٨٨	٨٨
البلان	١٩٨٥ *	١٩٨١	١٩٨٥	١٩٨١	٩٧	٩٧

نشر علاقات الترميز (*) إلى أن مسافر أحدث عهدا للبيانات الأحدث قد استحدثت .

ملحظة : أفرحت الأقسام التي يمل عدد سكانها من مليون نسمة كجزء من مجموعة من البلدان تسمى في الجدول الفرنسية ، لكنها مبرمجة بتفصيل أكثر في الألف ١ - ١ . الأقسام الأخرى التي لم تدرج في الجدول الفرنسية للألف ١ - ١ ، وإن كانت قد أدرجت في الإحصائيات ، مبرمجة بتفصيل أكثر في الألف ٢ - ٢ . الأقسام على خلفية البيانات المبرمجة ومدى تفصيلها غير الجدول ، تظهر العلاقات التالية .



مقدمة

ورغم أنه قد بذل كل جهد ممكن لتوحيد البيانات ، فإنه لا يمكن تأمين القابلية للكاملة للمقارنة ، وينبغي توخي الحذر في تفسير المؤشرات . والإحصاءات مستمدة من المصادر التي يعتقد أنها الأشد جدارة بالثقة ، لكن البيانات عرضة لهامش خطأ كبير . كما أن الاختلاف في الأساليب الإحصائية القومية يقلل من قابلية البيانات للمقارنة ، ومن ثم ينبغي الإقتصار في تأويلها على اعتبارها اتجاهات بيانية تصف الفروق الأساسية بين الاقتصادات ، وعدم اعتبارها مؤشرات كمية دقيقة لهذه الفروق .

والمؤشرات الواردة في الجدول ١ تقدم صورة موجزة لملاحم الاقتصادات ، أما البيانات الواردة في الجداول الأخرى فتقع ضمن المجالات العريضة التالية : الإنتاج ، والاستيعاب المحلي ، والحسابات المالية والنقدية ، والموارد البشرية والطبيعية .

وقد أضيف في هذا التقرير ، جدول جديد يتعلق بالبيئة ، وأدخلت تعديلات على جداول الدينون الخارجية والجدول الخاص بالتحضر . كما أجريت مراجعات منهجية في البيانات الاقتصادية المتعلقة بالأسعار الثابتة للكافة وراء الأرقام ، ويؤثر هذا على معدلات النمو المستمدة من بيانات السلاسل الزمنية الأساسية . وهذه التعديلات موصوفة بإيجاز أدناه ، وبشكل أوفى في الملاحظات التقنية .

والجدول الجديد . الجدول ٣٣ - الغابات ، والمناطق المحمية والمياه - يستند أساساً إلى بيانات من مطبوع الموارد الدولية ١٩٩٠ - ١٩٩١ الذي نشره معهد الموارد الدولية . ويتضمن الجدول مؤشرات عن المساحات المغطاة بالغابات ، وإزالة الغابات ، ومساحات الأراضي المحمية ، وإمدادات واستخدامات موارد المياه الداخلية المتجددة . وتواجه كل الاقتصادات التحدي الخاص باستخدام الموارد الطبيعية بطريقة توفر الاحتياجات الراحنة وتحافظ في الوقت نفسه على الموارد لضمان التنمية القادرة على الاستمرار . ومع ذلك ، فقد كان الاهتمام الذي تم

تقدم مؤشرات التنمية الدولية معلومات عن الجوانب الأساسية للتنمية الاجتماعية والاقتصادية . ومعظم البيانات التي يجمعها البنك الدولي ، هي بيانات عن الاقتصادات منخفضة الدخل ومتوسطة الدخل . ونظراً لأن البيانات القابلة للمقارنة عن الاقتصادات مرتفعة الدخل متوافرة بسهولة ، فقد أدرجت هنا بؤورها . ويمكن الحصول على بيانات إضافية من مطبوعات البنك الدولي الأخرى ، خاصة أطلس البنك الدولي ، والجداول الدولية ، وجداول الدينون الدولية ، والمؤشرات الاجتماعية للتنمية . وهذه البيانات متاحة الآن أيضاً على أسطوانات صغيرة (ديسك) ، في نظام الاسترجاع المستخدم * ستارز * .

وتعبير « بلد » في هذه الملاحظات لا يعنى الاستقلال السياسي بل قد يشير إلى أي إقليم تقدم السلطة المسؤولة عنه إحصاءات اجتماعية أو اقتصادية منفصلة ، والمعيار الرئيسي الذي يلتزم به البنك الدولي في التصنيف الذي يضعه من أجل أغراض عملية وتحليلية معينة ، هو نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ، والاقتصادات معروضة في هذه الجداول حسب الترتيب التصاعدي لنصيب الفرد . من الناتج القومي الإجمالي . كما استخدمت معايير تحليلية وجغرافية أخرى في التصنيف ، وفي هذا التقرير هناك تغييران في مجموعات البلدان . فقد حل محل المجموعة السابقة المسماه « إجمالى الاقتصادات التي تقدم تقارير » تصنيف جديد يسمى « العالم » ، وحلت محل المجموعة السابقة المسماه « اقتصادات ليست أعضاء » ولا تقدم تقارير ، مجموعة « الاقتصادات الأخرى » . وقد أصبح من الممكن إجراء هذين التغييرين بسبب زيادة توافر البيانات خلال العام السابق . ومثل كل مجموعات البلدان الأخرى في الجداول ، فإن الفئات تتضمن البلدان التي يقل عدد سكانها عن مليون نسمة بالإضافة إلى الـ ١٢٤ بلداً الواردة بها . وتوفر الملاحظات الخاصة بالتعاريف والبيانات الواردة في بداية التقرير الرئيسي وصفا مفصلاً لمجموعات البلدان .

إيلاؤه للمؤشرات المطلوبة لمراقبة وتقييم قضايا البيئة ، اهتماما شديدا على المستوى الدولي - والقومي - والمخطط للحالات . ولذلك ، فإن المؤشرات المتوافرة حاليا ، بما في ذلك المؤشرات الواردة في الجدول ٣٣ ، لم تختبر وربما تكون أقل جدارة بالثقة من المؤشرات الاجتماعية الاقتصادية الأخرى الواردة في هذا التقرير . ومع ذلك ، فلا بد من بداية ، حتى لو كانت مجرد إظهار الحاجة إلى إجراءات عالمية أفضل للحد .

وقد أعيد ترتيب عدة جداول تتعلق بالديون الخارجية لتمكس المادة الجديدة الواردة في مطبوع البنك الدولي ، *جداول الديون الدولية* . ويلى الجدول ٢٣ - إجمالي تدفقات الموارد الصافية والتحويلات الصافية - الضوء على أهمية المنح الرسمية وصافي الاستثمار الأجنبي المباشر في صافي تدفقات الموارد . ومن الإضافات الأخرى لجداول الديون الخارجية ، بعض النسب الإضافية لخدمة الدين .

وقد أضيفت إلى الجداول ٣١ - التحضر ، البيانات التي قدمتها شعبة السكان بالأمم المتحدة بشأن سكان عواصم الدول والنسبة المئوية للسكان الذين يقطنون مدنا يبلغ عدد سكانها مليون نسمة أو أكثر في ١٩٩٠ . ولم يتم تحديث السلاسل السابقة التي تغطي المدن الكبرى في السنوات الأخيرة وتم إسقاطها حاليا .

والبيانات الخاصة بالديون الخارجية هي بيانات جمعها البنك الدولي وأسا على أساس التقارير المقدمة من البلدان النامية الأعضاء من خلال نظام الإيلاج للبلدان المدينة وهناك بيانات أخرى مستمدة أساسا من الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة ، ومن صندوق النقد الدولي ، والتقارير القطرية المقدمة للبنك الدولي . كما استخدمت التغييرات التي وضعها موظفو البنك لتحسين درجة استيفاء البيانات لأخر لحظة وإساقها . وبالنسبة لمعظم البلدان ، تم الحصول على تقديرات الحسابات القومية من الحكومات الأعضاء من خلال البعثات الاقتصادية للبنك الدولي . وفي بعض الحالات ، تم تعديل هذه التقديرات بواسطة موظفي البنك لتتفق مع التعاريف والمفاهيم الدولية ، وذلك لتوفير تناسق أفضل وإدراج أحدث التقديرات .

وتيسرا لمطابقة البيانات لم تدرج في العادة غير نسب النمو ومعدلاته فحسب ، وبصفة عامة تتوافر القيم المطلقة في مطبوعات البنك الدولي الأخرى ، خاصة طبعة ١٩٩١ ، من *الجدول الدولية* . وتم اختيار معظم معدلات النمو بالنسبة إلى فترتين ، ١٩٦٥ - ١٩٨٠ ، و ١٩٨٠ - ١٩٨٩ ، باستخدام طريقة اتحدار المربعات الصغرى ، مالم ينص على خلاف ذلك . ونظرا لأن هذه الطريقة تأخذ في اعتبارها كل المشاهدات في فترة ما ، فإن معدلات النمو الناتجة تتراعى فيها الاتجاهات العامة التي لا تتأثر بالقيم الاستثنائية بغير مسوغ ، خاصة في نقاط النهاية . ولاستبعاد آثار التضخم ، فقد استخدمت المؤشرات الاقتصادية للأسعار الثابتة في حساب معدلات النمو . وترد تفاصيل هذا المنهج في بداية الملاحظات التقنية . وتعلق البيانات المطبوعة

بأرقام سوداء بسنوات أو فترات خلاف المحددة - وذلك إلى عامين سابقين بالنسبة للمؤشرات الاقتصادية وإلى ثلاث سنوات سابقة أو نالية بالنسبة للمؤشرات الاجتماعية ، نظرا لأن جمع هذه الأخيرة يزعج إلى أن يكون أقل انتظاما كما أنها تتغير بصورة كبيرة عبر فترات الزمن القصيرة . وجميع الأرقام الواردة بالدولار يقصد بها دولارات الولايات المتحدة ، مالم ينص على غير ذلك . ونصف الملاحظات التقنية الأساليب المختلفة المستخدمة للتحويل من أرقام العملات القومية .

ويراجع البنك بصورة مستمرة المناهج المستخدمة ، في محاولة لتحسين التقابلية للمقارنة الدولية والمعنوية التحليلية للمؤشرات . والتفروق في البيانات بين تقرير هذا العام وتقارير العام الماضي ، ليست نتيجة لتحديث البيانات الخاصة بالبلدان فحسب ، بل تعكس أيضا عمليات التنقيح التي أدخلت على السلاسل التاريخية والتغييرات المنهجية . والتغيير المنهجي الأساسي في هذا التقرير هو أن أسعار ١٩٨٧ استخدمت في المؤشرات الاقتصادية ، ومن ثم فإن الأرقام القياسية ومعدلات النمو التي حست من بيانات الأسعار الثابتة قد تختلف عن تلك الواردة في الطباعات السابقة . ونصف الملاحظات التقنية هذه العملية بصورة كمل .

وكما هو الشأن في التقرير نفسه ، فإن المعيار الرئيسي المستخدم في تصنيف الاقتصادات الواردة في مؤشرات التنمية الدولية ، هو تصنيف الفرد من الناتج القومي الإجمالي . وهذه المجموعات من الدخل تميز بصورة عريضة بين البلدان التي تمر بمراحل مختلفة من التنمية الاقتصادية . كما تم تصنيف اقتصادات كثيرة مرة أخرى حسب الموقع الجغرافي . وهناك تصنيفان آخران هما الاقتصادات متوسطة الدخل المثقلة بالديون ، وجميع البلدان المصدرة للنفط . وللإطلاع على قائمة البلدان التي تشملها كل مجموعة ، انظر الملاحظات الخاصة بالتعاريف والبيانات . والتصنيفات الأساسية المستخدمة في الجداول هذا العام هي ٤١ اقتصادا منخفض الدخل يبلغ فيها نصيب الفرد من الدخل ٥٨٠ دولارا أو أقل في ١٩٨٩ ، ٥٨٠ اقتصادا متوسط الدخل بنصيب لدخل الفرد يبلغ من ٥٨١ إلى ٥٩٩٩ دولارا ، و ٢٥ اقتصادا مرتفع الدخل . وتم إدراج أربعة أعضاء جدد في البنك في فئة الاقتصادات متوسطة الدخل : بلغاريا ، وتشيكوسلوفاكيا ، ومنغوليا ، وناميبيا . وقد أدرجت البيانات الخاصة بالمجموعة المسماة « اقتصادات أخرى » ، والتي تشمل اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية وألبانيا وجمهورية كوريا الشعبية وكوبا كإجماليات فقط في الجداول الأساسية بسبب ندرة البيانات ، واختلافات المناهج المتبعة في حساب الدخل القومي ، وصعوبات التحويل . ومع ذلك ، فإن بعض المؤشرات المتنافاة بالنسبة لهذه الاقتصادات والجمهورية الدومينيكانية السابقة ، مدرجة في الإطار أ - ٢ في الملاحظات التقنية .

كما لم تدرج الاقتصادات التي يقل عدد سكانها عن المليون نسمة بصورة منفصلة في الجداول الأساسية ، وإن كانت

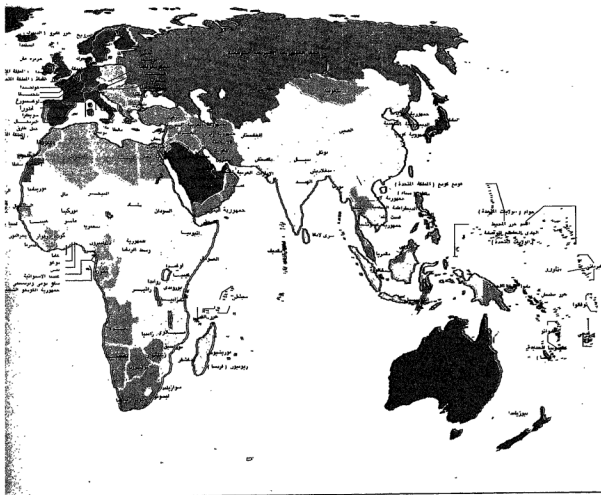
مقياس المجموعة غير متاح . والترجيحات المستخدمة في حساب المقاييس الموجزة مذكورة في كل ملاحظة تقنية .

ولم تدمج ألمانيا وجمهورية اليمن ، اللتان توحدتا مؤخرًا ، النظم الإحصائية لكل منهما بصورة كاملة بعد . وفي جميع الجداول ، تشير كل البيانات الخاصة بألمانيا إلى جمهورية ألمانيا الاتحادية السابقة فقط . لكن البيانات الخاصة بجمهورية اليمن تشير حينما عرضت إلى البلد كله . ومثلما كان الحال في التقارير السابقة ، فإن البيانات الخاصة بالصين لا تتضمن تايوان الصينية ، لكن حواشي الجداول ١٤ و ١٥ و ١٦ و ١٨ توفر تقديرات عن المعاملات الدولية لتايوان الصينية .

ويُبع شكل الجداول المأخوذ به في هذا التقرير المستخدم في السنوات السابقة . ففي كل مجموعة ، أدرجت الاقتصادات حسب الترتيب التصاعدي لنصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ، فيما عدا تلك التي تعذر حساب مثل هذا الرقم بالنسبة لها . وقد

المؤشرات الأساسية لهذه البلدان والأقاليم ، وليبورتوريكو ، مدرجة في جدول منفصل في الإصدار ١-٠ في الملاحظات التقنية .

والمقاييس الموجزة في الشرائط الملونة هي إجماليات (مشار إليها بحرف ج) ، أو متوسطات مرجحة (م) أو قيم بسيطة (و) حسب من أجل مجموعات الاقتصادات . وقد أدرجت البلدان التي لم تعرض عنها تقديرات منفصلة ، بسبب الحجم أو عدم الإبلاغ ، أو عدم كفاية المدة الزمنية ، بافتراض أنها تتبع اتجاه البلدان التي تقوم بالإبلاغ خلال هذه الفترات . ويوفر هذا مقياسًا إجماليًا أكثر اتساقًا ، بتوحيد التغطية القطرية لكل فترة معينة . كما تتضمن إجماليات المجموعات ، البلدان التي يقل سكانها عن مليون نسمة ، حتى وإن لم تظهر في الجداول البيانات القطرية الخاصة بهذه البلدان . ومع ذلك ، فعندما كانت المعلومات الناقصة تمثل ثلث التقدير الإجمالي أو أكثر ، كُثر في الجدول أن



المستخدمة في وضع الجداول . وهناك قائمة منفصلة في نهاية الملاحظات تعرض التفاصيل الجيولوجرافية لمصادر البيانات ، تتضمن تعريفاً وصفاً شامليين للمفاهيم المستخدمة . كذلك ينبغي مراعاة أن الملاحظات القطرية الخاصة بالجداول العالمية توفر شرحاً إضافياً للمصادر المستخدمة ، والفترات الموجودة في القابلة للمقارنة ، وغير ذلك من الاستثناءات الخارجة عن الأعراف الإحصائية القياسية التي حددها العاملون بالبنك في صدد الحسابات للرقمية والمعاملات الدولية .

والتعليقات والأسئلة المتعلقة بمؤشرات التنمية الدولية ترسل إلى :

Socio—Economic Data Division
International Economics Department
The World Bank
1818 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20433.

طبعت الأرقام الخاصة بهذه الاقتصادات بالبنط الأسود وبترتيب هجائي في نهاية المجموعة التي رُئي أنها ملائمة لها . وهذا الترتيب مستخدم في كل الجداول ، عدا الجدول ١٩ الذي يغطي فقط بلدان الدخل المرتفع في منظمة الأوبك ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، وتبين القائمة المرتبة هجائياً في مفتاح الجداول الرقم الإرشادي لكل اقتصاد ، وهنا أيضاً استخدم البنط الأسود للإشارة إلى الاقتصادات التي لا تتوافر عنها تقديرات لنصيب الفرد من الناتج الإجمالي . والاقتصادات الواقعة في مجموعة الدخل المرتفع المشار إليها بالرمز + هي تلك التي صنفتها الأمم المتحدة أو اعتبرتها سلطانها داخلية في هذا التصنيف اقتصادات نامية .

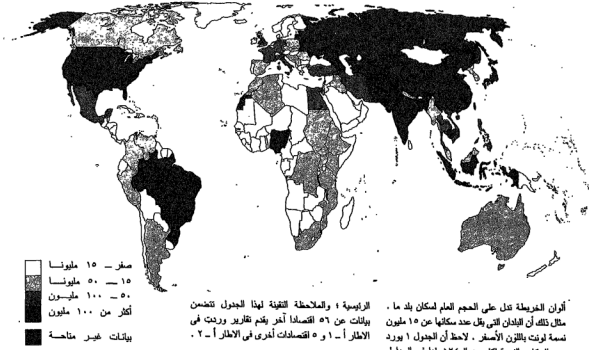
وينبغي الرجوع إلى الملاحظات التقنية والحوالي الخاصة بالجداول عند أي استخدام للبيانات . فهذه الملاحظات تصف بإيجاز ، المناهج والمفاهيم والتعاريف ومصادر البيانات

مجموعات الاقتصادات

تم تقسيم البلدان على نحو يبين مجموعة الدخل التي تنتمي إليها ومن ذلك مثلا أن جميع الاقتصادات المنخفضة الدخل (أي التي يبلغ فيها نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ٥٨٠ دولار أو أقل في ١٩٨٩) قد لوت باللون الأسفر . والمجموعات هي نفسها التي استخدمت في الجداول التالية .

- الاقتصادات منخفضة الدخل
- الاقتصادات متوسطة الدخل
- الاقتصادات مرتفعة الدخل
- البيانات غير متوفرة

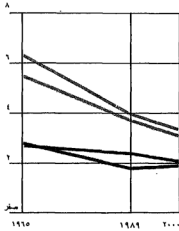




الخصوبة والوفيات

جملة الخصوبة

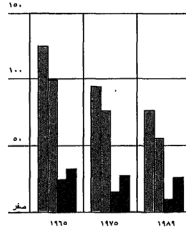
المؤاخذ بالنسبة لكل امرأة



اقتصادات متقدمة الدخل
 اقتصادات متوسطة الدخل
 اقتصادات منخفضة الدخل

وفيات الأطفال

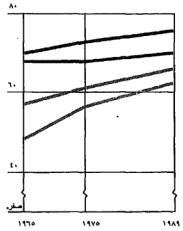
الوفيات بالنسبة لكل ١٠٠٠ مولود حي



اقتصادات مرتفعة الدخل
 اقتصادات أخرى
 اقتصادات منخفضة الدخل

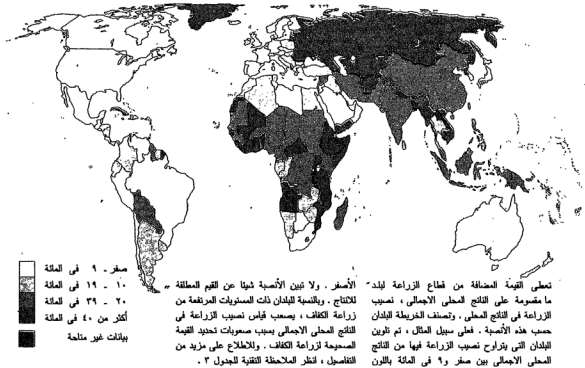
العمر المتوقع

سنوات

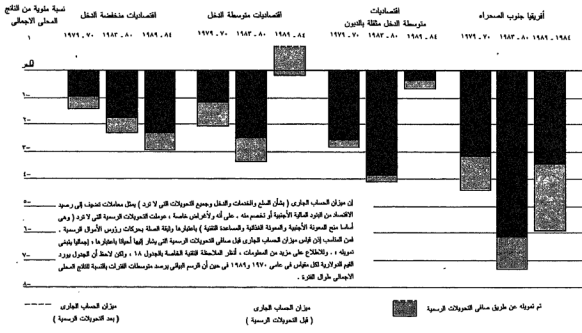


ملاحظة : التفرؤف على شروح المستطحات أو الأنساب انظر للملاحظات التقنية المرفقة بالجدول ٢٧ ، ٢٨ ، ٢٩ .

نصيب الزراعة في الناتج المحلي الاجمالي



الموازين الخارجية للاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل



ملاحظة : لقوفوف على شروح المصطلحات والأساليب لنظر الملاحظة التقنية المتعلقة بالجدول ١٨

جدول ۲ : نمو الانتاج

مدرسة بعلبك الكبرى (السياحية - بعلبك)												
البيانات العامة			البيانات العامة		البيانات العامة		البيانات العامة		البيانات العامة		البيانات العامة	
البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	
البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	البيانات العامة	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	
37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	
49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	
61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	
73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	
85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	
97	98	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108	
109	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120	
121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	131	132	
133	134	135	136	137	138	139	140	141	142	143	144	
145	146	147	148	149	150	151	152	153	154	155	156	
157	158	159	160	161	162	163	164	165	166	167	168	
169	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180	
181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192	
193	194	195	196	197	198	199	200	201	202	203	204	
205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216	
217	218	219	220	221	222	223	224	225	226	227	228	
229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240	
241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252	
253	254	255	256	257	258	259	260	261	262	263	264	
265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276	
277	278	279	280	281	282	283	284	285	286	287	288	
289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300	
301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312	
313	314	315	316	317	318	319	320	321	322	323	324	
325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336	
337	338	339	340	341	342	343	344	345	346	347	348	
349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360	
361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372	
373	374	375	376	377	378	379	380	381	382	383	384	
385	386	387	388	389	390	391	392	393	394	395	396	
397	398											

ملاحظة : بالنسبة لتأجيل الفترات ومدى تنطيطها ، أنظر الملاحظات الختامية . الأرقام الواردة بين قوسين هي تلك المحددة .

جدول ۳ : هيكل الانتاج

[illegible]

ملاحظة : بالنسبة للهيئة البوفاة للفترة ومدى تطهريها ، أنظر الملاحظات لفقمة . الأرقام السوداء عن سنوات غير تلك المحددة .

[illegible]

جدول ٧ : إيرادات الصناعة التحويلية وناتجها

[illegible]

ملاحظة: بالنسبة للبيانات للمقارنة ومدى تغطيتها، أنظر الملاحظات الختامية. الأرقام السوداء عن نطاقات غير تلك المحددة.

[illegible]

ماتيس داتل داتل داتل (داتل داتل)

الانديكاد العام		الانديكاد العام		الانديكاد العام	
1945 - 40	1945 - 40	1945 - 40	1945 - 40	1945 - 40	1945 - 40
1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2
1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3
1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4
1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6
1.7	1.7	1.7	1.7	1.7	1.7
1.8	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8
1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9
2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
2.1	2.1	2.1	2.1	2.1	2.1
2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2
2.3	2.3	2.3	2.3	2.3	2.3
2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4
2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5
2.6	2.6	2.6	2.6	2.6	2.6
2.7	2.7	2.7	2.7	2.7	2.7
2.8	2.8	2.8	2.8	2.8	2.8
2.9	2.9	2.9	2.9	2.9	2.9
3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0
3.1	3.1	3.1	3.1	3.1	3.1
3.2	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3
3.4	3.4	3.4	3.4	3.4	3.4
3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5
3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6
3.7	3.7	3.7	3.7	3.7	3.7
3.8	3.8	3.8	3.8	3.8	3.8
3.9	3.9	3.9	3.9	3.9	3.9
4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0
4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1
4.2	4.2	4.2	4.2	4.2	4.2
4.3	4.3	4.3	4.3	4.3	4.3
4.4	4.4	4.4	4.4	4.4	4.4
4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5
4.6	4.6	4.6	4.6	4.6	4.6
4.7	4.7	4.7	4.7	4.7	4.7
4.8	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8
4.9	4.9	4.9	4.9	4.9	4.9
5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0
5.1	5.1	5.1	5.1	5.1	5.1
5.2	5.2	5.2	5.2	5.2	5.2
5.3	5.3	5.3	5.3	5.3	5.3
5.4	5.4	5.4	5.4	5.4	5.4
5.5	5.5	5.5	5.5	5.5	5.5
5.6	5.6	5.6	5.6	5.6	5.6
5.7	5.7	5.7	5.7	5.7	5.7
5.8	5.8	5.8	5.8	5.8	5.8
5.9	5.9	5.9	5.9	5.9	5.9
6.0	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0
6.1	6.1	6.1	6.1	6.1	6.1
6.2	6.2	6.2	6.2	6.2	6.2
6.3	6.3	6.3	6.3	6.3	6.3
6.4	6.4	6.4	6.4	6.4	6.4
6.5	6.5	6.5	6.5	6.5	6.5
6.6	6.6	6.6	6.6	6.6	6.6
6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7
6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8
6.9	6.9	6.9	6.9	6.9	6.9
7.0	7.0	7.0	7.0	7.0	7.0
7.1	7.1	7.1	7.1	7.1	7.1
7.2	7.2	7.2	7.2	7.2	7.2
7.3	7.3	7.3	7.3	7.3	7.3
7.4	7.4	7.4	7.4	7.4	7.4
7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5
7.6	7.6	7.6	7.6	7.6	7.6
7.7	7.7	7.7	7.7	7.7	7.7
7.8	7.8	7.8	7.8	7.8	7.8
7.9	7.9	7.9	7.9	7.9	7.9
8.0	8.0	8.0	8.0	8.0	8.0
8.1	8.1	8.1	8.1	8.1	8.1
8.2	8.2	8.2	8.2	8.2	8.2
8.3	8.3	8.3	8.3	8.3	8.3
8.4	8.4	8.4	8.4	8.4	8.4
8.5	8.5	8.5	8.5	8.5	8.5
8.6	8.6	8.6	8.6	8.6	8.6
8.7	8.7	8.7	8.7	8.7	8.7
8.8	8.8	8.8	8.8	8.8	8.8
8.9	8.9	8.9	8.9	8.9	8.9
9.0	9.0	9.0	9.0	9.0	9.0
9.1	9.1	9.1	9.1	9.1	9.1
9.2	9.2	9.2	9.2	9.2	9.2
9.3	9.3	9.3	9.3	9.3	9.3
9.4	9.4	9.4	9.4	9.4	9.4
9.5	9.5	9.5	9.5	9.5	9.5
9.6	9.6	9.6	9.6	9.6	9.6
9.7	9.7	9.7	9.7	9.7	9.7
9.8	9.8	9.8	9.8	9.8	9.8
9.9	9.9	9.9	9.9	9.9	9.9
10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0

(1) لا تفرق رقم متصلة للانديكاد العام 1 و 2 من رقم آخر في الانديكاد العام 1

جدول ٩ : هيكل الطلب.

توزيع الناتج المحلي الإجمالي (أسعة مئوية)

[illegible]

ملحظة : بالنسبة للبيانات المقترنة ومدى تماثلها ، أنظر الملاحظات الختامية . الأرقام السوداء عن مخرجات غير تلك المحددة .

جدول ١١ : مصروفات الحكومة المركزية

البيانات المالية من أجل الميزانية العامة											
البيانات المالية من أجل الميزانية العامة		البيانات المالية من أجل الميزانية العامة		البيانات المالية من أجل الميزانية العامة		البيانات المالية من أجل الميزانية العامة		البيانات المالية من أجل الميزانية العامة		البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	
البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة	البيانات المالية من أجل الميزانية العامة
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36
37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48
49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72
73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84
85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96
97	98	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108
109	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120
121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	131	132
133	134	135	136	137	138	139	140	141	142	143	144
145	146	147	148	149	150	151	152	153	154	155	156
157	158	159	160	161	162	163	164	165	166	167	168
169	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180
181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192
193	194	195	196	197	198	199	200	201	202	203	204
205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216
217	218	219	220	221	222	223	224	225	226	227	228
229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240
241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252
253	254	255	256	257	258	259	260	261	262	263	264
265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276
277	278	279	280	281	282	283	284	285	286	287	288
289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300
301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312
313	314	315	316	317	318	319	320	321	322	323	324
325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336
337	338	339	340	341	342	343	344	345	346	347	348
349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360
361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372
373	374	375	376	377	378	379	380				

جدول ١٣ : النقود وأسعار الفائدة

[illegible]

ملاحظة : بالنسبة للهيئة البيئية المتفرقة ومدى تعميلها ، أنظر الملاحظات الفنية . الأرقام السوداء عن سنوات غير تلك المحددة .

جدول ١٧ : واردات منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي من السلع المصنوعة : الأصل والمكونات

السلع مصنعة مختلف	لواء واردات السلع المستعملة		تكوين الواردات من السلع المستعملة في ١٩٩١ (نسبة مئوية)			
	١٩٩١	١٩٩٠	الخدمات	الآلات الكهربائية	معدات النقل	السيارات
١ - سيارات	٧	٧	١٣	٢	٢٠	٢
٢ - سيارات	٤	٤	١٣	٨	٢	٢
٣ - سيارات	٢٠	٢٠	٢٠	٢	٢	٢
٤ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥ - سيارات	٨٨٢	٨٨٢	٨٨٢	٨٨٢	٨٨٢	٨٨٢
٦ - سيارات	٢	٢	٢	٢	٢	٢
٧ - سيارات	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣
٨ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٩ - سيارات	١	١	١	١	١	١
١٠ - سيارات	١	١	١	١	١	١
١١ - سيارات	٨٩	٨٩	٨٩	٨٩	٨٩	٨٩
١٢ - سيارات	١	١	١	١	١	١
١٣ - سيارات	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧
١٤ - سيارات	١	١	١	١	١	١
١٥ - سيارات	٨١	٨١	٨١	٨١	٨١	٨١
١٦ - سيارات	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧
١٧ - سيارات	١٨٢	١٨٢	١٨٢	١٨٢	١٨٢	١٨٢
١٨ - سيارات	١	١	١	١	١	١
١٩ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٢٠ - سيارات	١٨٢	١٨٢	١٨٢	١٨٢	١٨٢	١٨٢
٢١ - سيارات	٢٥٧	٢٥٧	٢٥٧	٢٥٧	٢٥٧	٢٥٧
٢٢ - سيارات	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣	١٣
٢٣ - سيارات	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧
٢٤ - سيارات	١٧٢	١٧٢	١٧٢	١٧٢	١٧٢	١٧٢
٢٥ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٢٦ - سيارات	١١	١١	١١	١١	١١	١١
٢٧ - سيارات	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧	١٧
٢٨ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٢٩ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٠ - سيارات	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١	٢١
٣١ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٢ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٣ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٤ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٥ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٦ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٧ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٨ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٣٩ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٠ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤١ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٢ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٣ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٤ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٥ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٦ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٧ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٨ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٤٩ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٠ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥١ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٢ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٣ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٤ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٥ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٦ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٧ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٨ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٥٩ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٦٠ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٦١ - سيارات	١	١	١	١	١	١
٦٢ - سيارات	١	١	١	١	١	١

ملاحظة : بقية نظيرة الواردات الواردة يردى عليها ، آخر البيانات فقط ، الأرقام الواردة من سلات غير تلك المصنعة

جدول ١٨ : ميزان المدفوعات والاحتياطيات

[illegible]

الاحاطة ، بالقبيلة القبلية البوالمات المغاربة ، مدني بعلبيها ، نشر الملاحظات التقنية ، الألقام السوداء عن مخرات غير تلك الممعدة .

مستور شلطي (ماجنا المند)
الجنود باتت الجدران في المرفأ

YV9

جدول ٢٠ : المساعدة الائتمانية الرسمية : المتحصلات

صلى المنصرف من المساعدات الإنمائية الرسمية من جميع المصادر

[illegible]

ملاحظة : بالنسبة للجهة التي تلقت المظارة ومدى نظرتها ، أظن الملاحظات الفنية . الأرقام الواردة عن مفاوضات غير تلك الواردة .

[illegible]

جدول ٢٣ : إجمالي تدفقات الموارد الصافية وصافي التحويلات

مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)																			الحام والمحدون من مطلة عامة			الحام والمحدون من الخصم			الخصم والمحدون من الخصم		
مالي التكاليف على قيم موزن الأرباح (مبالغين الفروقات)</																											

الاحاطة : بالنسبة لقائمة الجوانب المتوفرة ومدى تغطيتها ، انظر الملاحقات الفنية ، الأرقام السوداء عن دول غير تلك المحددة .

249

جدول ٢٤ : نسب الدين الخارجى الاجمالى

[illegible]

ملاحظة : النسبة المئوية للبيانات المتغيرة ومدى تماثلها ، انظر الملاحظات الخفية . الأرقام السوداء عن سنوات غير تلك المحددة .

[illegible]

البلدان (ملايين الدولارات)	متوسط سعر الفائدة (نسبة مئوية)		متوسط فترة السداد (سنوات)		متوسط فترة السماح (سنوات)		القرضات فائدة فائدة فائدة	
	1990	1985	1980	1975	1970	1965	1970	1965
1. أمريكا	2.65	2.71	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
2. أوروبا الغربية	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
3. اليابان	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
4. آسيا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
5. إفريقيا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
6. أمريكا اللاتينية	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
7. أستراليا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
8. نيوزيلندا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
9. كندا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
10. السويد	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
11. النرويج	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
12. الدنمارك	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
13. هولندا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
14. ألمانيا الغربية	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
15. فرنسا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
16. إيطاليا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
17. بريطانيا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
18. إسبانيا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
19. بلجيكا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
20. اليونان	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
21. تركيا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
22. كوريا الجنوبية	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
23. تايوان	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
24. هونغ كونغ	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
25. سنغافورة	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
26. ماليزيا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
27. اندونيسيا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
28. الفلبين	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
29. تايلاند	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
30. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
31. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
32. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
33. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
34. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
35. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
36. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
37. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
38. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
39. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
40. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
41. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
42. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
43. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
44. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
45. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
46. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
47. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
48. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
49. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
50. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
51. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
52. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
53. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
54. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
55. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
56. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
57. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
58. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
59. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
60. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
61. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
62. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
63. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
64. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
65. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
66. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
67. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
68. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
69. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
70. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
71. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
72. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
73. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
74. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
75. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
76. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
77. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
78. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
79. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
80. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
81. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
82. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
83. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
84. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
85. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
86. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
87. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
88. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
89. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
90. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
91. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
92. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
93. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
94. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
95. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
96. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
97. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
98. فيتنام	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
99. كمبوديا	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1
100. لاوس	2.6	2.7	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	2.1

جدول ٢٦ : نمو السكان وتقديراتهم المستقبلية

الهيكل العنصري للسكان (نسخة مبنية)

[illegible]

ملاحظة : بالنسبة لثلاثة البيئات المتتالية ومدى تطورها ، انظر الملاحظات الفنية . الأرقام الموداة بين قوسين غير تلك المحددة .

جدول ٢٨ : الصحة والتغذية

مردادى بى مىجوزى اۇلۇش ئىستانلىرىدىكى قۇرۇلۇش شىعارى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى										مىجوزى بىر مىجوزى									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

[illegible]

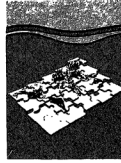
[illegible]

جدول ٣١ : التحضر

[illegible]

ملاحظة : بقية لفظة الفوائد المضافة ، مدون ، بشرطها ، انظر الملاحظات الفقهية ، الإقرار بالسوداء ، عن صفات غير تلك المعتمدة .

[illegible]



ملاحظات تقنية

وفي حالة بيانات المسح والتعداد ، كان من المتعين استنتاج الأرقام الخاصة بـ سنوات وسيطة أو تقديرها ، وذلك من إحصاءات القاعدة المرجعية . وبالمثل ، فإنه نظرا لأنه ليست كل البيانات مستكملة لآخر لحظة ، فإن بعض الأرقام - خاصة تلك التي تتعلق بالفترات الراهنة - قد يتم تقديرها استقرائيا . وكثير من التقديرات (على سبيل المثال ، العمر المتوقع) مستمد من نماذج تستند إلى افتراضات عن السلوك والظروف الماندة . وقد تم استعراض القضايا المتعلقة بثبات المؤشرات الديمغرافية في مطبوع و الاتجاهات والسياسات السكانية العالمية و للأمم المتحدة . وننشد القراء أن يضعوا في اعتبارهم أوجه القصور هذه عند تفسير المؤشرات ، خاصة عند اجرائهم مقارنات بين الاقتصادات .

وقد تم انخراط تعديل منهجي أساسي في هذه الإصدارات يتمثل في استخدام ملامح الأسعار الثانية لعام ١٩٨٧ في حساب معدلات النمو بدلا من ملامح الأسعار الثانية لعام ١٩٨٠ التي كانت مستخدمة من قبل .

ورغبة في توفير تحليل للاتجاهات طويلة الأجل ، وتسهيل المقارنات الدولية ، وإدراج تأثير التغيرات في الأسعار النسبية فيما بين القطاعات ، أعيد اسناد بيانات الأسعار الثانية بالنسبة لمعظم الاقتصادات جزئيا إلى ثلاث سنوات الأساس وتم ربطها معا . وسنة ١٩٧٠ هي سنة الأساس بالنسبة للبيانات من ١٩٦٠ إلى ١٩٧٥ ، وسنة ١٩٨٠ بالنسبة للبيانات من ١٩٧٦ إلى ١٩٨٢ ، وسنة ١٩٨٧ بالنسبة لسنة ١٩٨٣ وما بعدها . وقد ربطت هذه الفترات الثلاث في سلسلة متصلة و للحصول على أسعار ١٩٨٧ عبر الفترات الثلاث كلها .

وتم ربط السلسلة لكل من الفترات الفرعية الثلاث عن طريق إعادة القياس و مما يؤدي إلى تحريك السنة التي يكون فيها للسعر الجارى والثابت في نفس السلسلة الزمنية نفس القيمة ، دون تغيير اتجاه أى منها . وقد جرت إعادة قياس مكونات الناتج المحلي

تقدم هذه الطبعة الرابعة عشرة من مؤشرات التنمية الدولية ، مؤشرات اقتصادية واجتماعية ومؤشرات خاصة بالموارد الطبيعية ، لفترات أو سنوات منتقاة عن ١٨٤ اقتصادا ومجموعات تحليلية وجغرافية مختلفة للاقتصادات .

والمعيار الأساسي لتصنيف البلدان هو نصيب الفرد من الناتج القومى الإجمالى . ومع انتماء أربعة أعضاء جدد إلى البنك الدولى ، بلغاريا وتشيكوسلوفاكيا ومنغوليا وناميبيا ، تضم الجداول الرئيسية حاليا بيانات قطرية عن ١٢٤ اقتصادا . ونظرا لأنه لا تتوفر غير بيانات متفرقة عن أربعة اقتصادات اضافية ، فإنها لم تدرج في الجداول الرئيسية إلا في شكل موجز تحت عنوان و اقتصادات أخرى ، ، حيثما كان ذلك ممكنا ؛ وقد عرضت بيانات منتقاة عنها وعن جمهورية المانيا الديمقراطية السابقة في الاطار ٢-أ . ويغطي الاطار ١-أ ، الذى يبين المؤشرات الأساسية للاقتصادات التى يقل عدد سكانها عن المليون نسمة ، ستة وخمسين اقتصادا آخر . كما عرضت تغييرات أخرى بايجاز في المقدمة .

وقد بذل مجهود كبير في سبيل توحيد البيانات ، ومع ذلك تختلف الأساليب الاحصائية والتغطية والممارسات والتعاريف اختلافا واسعا فيما بين البلدان . يضاف إلى ذلك أن النظم الاحصائية ما زالت ضعيفة في كثير من الاقتصادات النامية ، مما يؤثر على مدى توافر البيانات وإمكان التعويل عليها ، ناهيك عن أن المقارنة فيما بين البلدان ، وفيما بين الأزمنة تتطوى دائما على مشكلات تقنية معقدة لم يتم حلها حلا جامعا مانعا للبس . وقد استمدت البيانات من المصادر التى يعتقد أنها أكثر جدارة بالثقة ، لكن الكثير منها يخضع لها مش خفيا كبيرا .

ومعظم البيانات الاجتماعية والديمغرافية المأخوذة من مصادر قومية ، مستمدة من ملفات ادارية منظمة ، وإن كان لبعض منها قد جاء من مسوحات خاصة أو من استقصاءات دورية للتعداد .

الإطار أ. ١ مؤشرات أساسية عن الاقتصادات التي يقل عدد سكانها عن مليون نسمة

مستند رقم ١٠٠ من الكتالوج الفرنسي للأجهزة									
أمية التتار (أمية تاتارية)	العدد ١٩٤٥	العدد ١٩٤٦	العدد ١٩٤٧	العدد ١٩٤٨	العدد ١٩٤٩	العدد ١٩٥٠	العدد ١٩٥١	العدد ١٩٥٢	العدد ١٩٥٣
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١
١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢
١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣
١٠٤	١٠٤	١٠٤	١٠٤	١٠٤	١٠٤	١٠٤	١٠٤	١٠٤	١٠٤
١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥
١٠٦	١٠٦	١٠٦	١٠٦	١٠٦	١٠٦	١٠٦	١٠٦	١٠٦	١٠٦
١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧	١٠٧
١٠٨	١٠٨	١٠٨	١٠٨	١٠٨	١٠٨	١٠٨	١٠٨	١٠٨	١٠٨
١٠٩	١٠٩	١٠٩	١٠٩	١٠٩	١٠٩	١٠٩	١٠٩	١٠٩	١٠٩
١١٠	١١٠	١١٠	١١٠	١١٠	١١٠	١١٠	١١٠	١١٠	١١٠
١١١	١١١	١١١	١١١	١١١	١١١	١١١	١١١	١١١	١١١
١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢	١١٢
١١٣	١١٣	١١٣	١١٣	١١٣	١١٣	١١٣	١١٣	١١٣	١١٣
١١٤	١١٤	١١٤	١١٤	١١٤	١١٤	١١٤	١١٤	١١٤	١١٤
١١٥	١١٥	١١٥	١١٥	١١٥	١١٥	١١٥	١١٥	١١٥	١١٥
١١٦	١١٦	١١٦	١١٦	١١٦	١١٦	١١٦	١١٦	١١٦	١١٦
١١٧	١١٧	١١٧	١١٧	١١٧	١١٧	١١٧	١١٧	١١٧	١١٧
١١٨	١١٨	١١٨	١١٨	١١٨	١١٨	١١٨	١١٨	١١٨	١١٨
١١٩	١١٩	١١٩	١١٩	١١٩	١١٩	١١٩	١١٩	١١٩	١١٩
١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠
١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١	١٢١
١٢٢	١٢٢	١٢٢	١٢٢	١٢٢	١٢٢	١٢٢	١٢٢	١٢٢	١٢٢
١٢٣	١٢٣	١٢٣	١٢٣	١٢٣	١٢٣	١٢٣	١٢٣	١٢٣	١٢٣
١٢٤	١٢٤	١٢٤	١٢٤	١٢٤	١٢٤	١٢٤	١٢٤	١٢٤	١٢٤
١٢٥	١٢٥	١٢٥	١٢٥	١٢٥	١٢٥	١٢٥	١٢٥	١٢٥	١٢٥
١٢٦	١٢٦	١٢٦	١٢٦	١٢٦	١٢٦	١٢٦	١٢٦	١٢٦	١٢٦
١٢٧	١٢٧	١٢٧	١٢٧	١٢٧	١٢٧	١٢٧	١٢٧	١٢٧	١٢٧
١٢٨	١٢٨	١٢٨	١٢٨	١٢٨	١٢٨	١٢٨	١٢٨	١٢٨	١٢٨
١٢٩	١٢٩	١٢٩	١٢٩	١٢٩	١٢٩	١٢٩	١٢٩	١٢٩	١٢٩
١٣٠	١٣٠	١٣٠	١٣٠	١٣٠	١٣٠	١٣٠	١٣٠	١٣٠	١٣٠

[illegible]

الاطار أ. ٢. مؤشرات منتقاة عن اقتصادات أخرى

البيانات الاقتصادية	جمهورية كوريا		جمهورية كوريا الشعبية		كوريا		اليابا	
	١٩٨١	١٩٦٥	١٩٨١	١٩٦٥	١٩٨١	١٩٦٥	١٩٨١	١٩٦٥
السكان (بالملايين)	٢٨٨	٢٢٢	٢١	١٢	١٧	١٧	٨	٣
سكان المدن (نسبة مئوية من الإجمالي)	٦٦	٥٢	٦٠	٤٥	٧٢	٧٢	٥٨	٢٥
المساحة (بملايين هكتار)	١٠	٦٦	١٠	٥٧	١٠	٦٦	١٠	٦٦
معدل المردود الأولي (كاف من السكان)	١٨	١٨	٢٢	٤٤	١٧	١٨	٢٢	٢٥
معدل المردود الأولي (كاف من السكان)	١٠	٧	٥	١٢	١٢	٧	٨	٦
معدل السكان لكل هكتار	٢٧٠	٤٨٠	٤٢٠	٥٥	٨٧٠	٥٢٠	١١٥٠	٥٥
معدل الخصوبة الإجمالي	٢,٤	٢,٥	٢,٤	٢,٥	٢,٥	٢,٤	٢,٥	٢,٥
وفيات الألف (كاف من السكان)	٢٤	٢٨	٢٧	٢٣	٢٥	١٢	٢٨	٢١
الزمن المتخصص عند المولد (سنة مربية)	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥
عمر المولود من قبل المولود (كاف من السكان)	٢٥	٥٥	٢٧	٥٥	٥٥	٥٥	٢٨	٥٥
عمر المولود من قبل المولود (كاف من السكان)	٢٢	٥٥	٢٦	٥٥	٥٥	٥٥	٢٤	٥٥
نسبة المولد من إجمالي المولد من إجمالي المولد	٢٢٨١	٢٢٠٥	٢٢٥٢	٢٢٨٥	٢٢٠٢	٢٢٢٢	٢٢٤١	٢٢٦٦
الزمن المتخصص عند المولد (سنة مربية)	١١٢	١٠٢	١٠٨	١١٢	١١٢	١٠٨	١١٢	١٠٨
عمر المولود من قبل المولود (كاف من السكان)	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥	٥٥
عمر المولود من قبل المولود (كاف من السكان)	١٠٥	١٠٢	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥
نسبة المولد من إجمالي المولد من إجمالي المولد	٢٢٤٠	٥٥	٢٢١	٥٥	١١١	٥٥	٢٩	٥٥
عمر المولود من قبل المولود (كاف من السكان)	٣٠	٥٥	٢٥	٥٥	١٢	٥٥	٤	٥٥

ملاحظة: بالقيمة الحالية (بملايين دولار أمريكي). أسعار الصرف: كوريا الجنوبية - الدولار الأمريكي، كوريا الشمالية - الدولار الأمريكي، اليابان - الدولار الأمريكي. أ. هو مخصص في مزرعة يانغ، اقتصادات أخرى، والفرقة في الجدول الفرعية.

من قيم ١٩٨٠ كأوزان قطرية لا يغير كثيرا الأرقام القياسية للمجموعة ومعدلات النمو الواردة هنا. ومعظم الاستثناءات تتعلق بمصدري النفط ويكس تناقص حصص الناتج القومي الإجمالي للمجموعة، والتجارة وما إلى ذلك من ١٩٨٠ إلى ١٩٨٧. ويتضح ذلك بوضوح صورة بالنسبة لأفريقيا جنوب الصحراء، مع الانخفاض الشديد في وزن نيجيريا. وعلى النقيض من ذلك، من المرجح أن يؤدي تغيير سنة الأساس للسلاسل القطرية نفسها، كما سبق وصفه، إلى تغيير الاتجاهات بصورة كبيرة. إن تغييرا مقداره نصف نقطة مئوية سنويا في معدلات النمو قد يكون أمرا شائعا تماما، وقد تحدث تغييرات أكبر بالنسبة للاقتصادات التي تعرضت لتغيير هيكل كبير، مثل مصدري النفط.

وتم حساب المقاييس الموجزة بالجمع البسيط، وذلك عندما جرى التعبير عن متغير ما بوحدات للحساب قابلة للمقارنة بصورة معقولة. والمؤشرات الاقتصادية التي لا تبدو قابلة للجمع بطبيعتها، تم جمعها عادة عن طريق نظام الترجيح السعر.

الإجمالي لكل منها على حدة، وتم جمعها للحصول على الناتج المحلي الإجمالي ومجماعه الفرعية. وقد يحدث أثناء هذه العملية انحراف في إعادة التقييم بين الناتج المحلي الإجمالي بالمعنى الثابت حسب المنشأ الصناعي، وبين الناتج المحلي الإجمالي حسب المصروفات. ومثل هذه الانحرافات في إعادة التقييم يتم استبعادها تحت عنوان الاستهلاك الخاص، الخ، بافتراض أن الناتج المحلي الإجمالي حسب المنشأ الصناعي هو التقدير الأكثر جدارة بالثقة من الناتج المحلي الإجمالي حسب المصروفات.

ونظرا لأن الاستهلاك الخاص بحسب باعتباره المتبقي، فإنه يتم الحفاظ على المتطلبات المحاسبية القومية. وتتضمن عملية إعادة تحديد الأساس إدراج أي اختلافات إحصائية ناشئة عن المصروفات ضمن الاستهلاك الخاص، كما تتضمن القيمة المضافة في قطاع الخدمات، فرقا إحصائيا، كما ورد في المصدر الأمسي.

وفيما عدا بعض الاستثناءات، فإن استخدام قيم ١٩٨٧ بدلا

والمقاييس الموجزة بالنسبة للمؤشرات الاجتماعية مرجحة بعدد السكان .

ومؤشرات التنمية الدولية ، على خلاف الجداول الدولية ، توفر (عادة) بيانات عن نقطتين مرجعيتين ، وليس سلاسل زمنية . وبالنسبة للمقاييس الموجزة التي تغطي سنين كثيرة ، يستند الحساب على نفس التكوين القطري على مر الزمن وعبر الموضوعات . ولا تتيج مؤشرات التنمية الدولية تكوين مقاييس المجموعات إلا إذا كانت البيانات القطرية متاحة عن حساب سنة معينة بالنسبة لثلثي المجموعة كاملة على الأقل ، كما حددتها مقاييس الاسناد لعام ١٩٨٧ . وطالما يتم الوفاء بهذا المعيار ، فإنه يفترض أن مقامي التقارير الذين لا يوردون آخر التطورات (ومن لا يتعمون تاريخيا كاملا) ، بسبب نقص البيانات على امتداد سنين طويلة ، ينصرفون مثل عينة المجموعة التي تقدم تقديرات . وينبغي للراء أن يضعوا في اعتبارهم أن الهدف هو الحفاظ على ارتباط صحيح عبر الموضوعات ، وذلك على الرغم من حشد المشكلات المتعلقة بالبيانات القطرية ، وأنه لا يمكن استخلاص شيء ذي معنى عن السلوك على المستوى القطري بالاستنتاج من مؤشرات المجموعات . وبالإضافة إلى ذلك ، فإن عملية التجميع قد تؤدي إلى تفاوت بين حاصل جمع أرقام المجموعات الفرعية والاجماليات الشاملة . وقد تم شرح هذا بصورة اكمل في مقممة الجداول الدولية .

وتم حساب جميع معدلات النمو المبينة من سلاسل الأسعار الثابتة ، وجرى احتسابها باستخدام طريقة المربعات الصغرى ، مالم ينص على خلاف ذلك . ويقدر معدل النمو بطريقة المربعات الصغرى t بالتوفيق بين الخط الاتجاهي للاحتدار الخطى للمربعات الصغرى ، وبين القيم اللوغاريتمية السنوية للمتغير في الفترة المعنية . وبصورة أكثر تحديدا ، فإن معادلة الاحتدار تأخذ الشكل التالي : $X_t = a + bt + ct$ ، حيث أنها تعادل التحويل اللوغاريتمي لمعادلة معدل النمو المركب $X_t = X_0(1+r)^t$. وفي هاتين المعادلتين فإن X هي المتغير ، و t هي الزمن ، و $a = \log X_0$ و $b = \log (1+r)$ هما المعلمان المطلوب تقديرهما ، و e هي حد الخطأ . وإذا كانت b^* هي تقدير المربعات الصغرى لـ b ، فإن متوسط معدل النمو السنوي r يتم الحصول عليه باعتباره [مقابيل لوغاريتم (b^*)] - 1 مضروبا في ١٠٠ للتعبير عنه في صورة نسبة مئوية .

الجدول ١ - مؤشرات أساسية

بالنسبة للمؤشرات الأساسية للاقتصادات التي يقل عدد سكانها عن المليون نسمة ، أنظر الاطار ١ - ١ ، وبالنسبة لمؤشرات منتقاة للاقتصادات الأخرى والجمهورية الديمقراطية الألمانية السابقة ، أنظر الاطار ٢ - ٢ .

وأعداد السكان في منتصف عام ١٩٨٩ ، هي تقديرات البنك الدولي ، وهي عادة تقديرات مستقبلية تمتد إلى بيانات مأخوذة من أحدث تعداد أو مسح خاص بالسكان ، ومعظمها من الثمانينات ، وبالنسبة لمضعة بلدان فانها من الستينات أو السبعينات . ويلاحظ أن اللاجئين الذين لم يتم توطينهم بصورة دائمة في بلد الملاجأ يعتبرون عادة جزءا من سكان بلدهم الأصلي .

والبيانات المتعلقة بالمساحة ، مستمدة من منظمة الأغذية والزراعة (الفار) . والمساحة هي اجمالي المساحة المسطحة ، مقسوة بالكيلو مترات المربعة ، وتضمن مساحة الأراضي والمياه الداخلية .

وحسبت الأرقام المتعلقة بنصيب الفرد من الناتج القومي الاجمالي بدولارات الولايات المتحدة طبقا للمطلوب المتبع في أطلس البنك الدولي ، الموصوف أنناه .

ونصيب الفرد من الناتج القومي الاجمالي في حد ذاته ، لا يشكل أو يقيس للرفاهية الاجتماعية أو النجاح في التنمية ، ولا يميز بين الأهداف والاستخدامات النهائية المنتجة معين ، ولا يبين ما إذا كان يعرض فحسب بعض العقبات الطبيعية وغيرها ، أو بضر بالرفاهية الاجتماعية أو يسهم فيها . وعلى سبيل المثال ، فإن الناتج القومي الاجمالي أعلى في البلدان الأكثر بردا ، حيث ينفق الناس المال على التدفئة والتسخين والملابس الثقيلة ، بأكثر ما يفعلون في بلدان المناخ المعتدل ، حيث يرتاح الناس وهم يرتدون ملابس خفيفة في الهواء الطلق .

ونصفه أعم ، فإن الناتج القومي الاجمالي يتجذر من قضايا البيئة خاصة استخدام الموارد الطبيعية . وقد انضم البنك إلى آخرين في بحث كيف يمكن للحسابات القومية أن تلقى ضوءا على هذه القضايا . ويتم النظر في امكان استحداث حسابات (تابعة) ، ويمكن لمثل هذه الحسابات أن تنقب في الصعوبات العملية والمفاهيمية ، مثل تحديد قيمة اقتصادية ذات مغزى للموارد التي لا تعتبرها الأسواق حتى الآن موارد نادرة ، وتخصيص التكاليف التي تعتبر في الأساس تكاليف عالمية ضمن اطار قومي في جوهره .

ويقس الناتج القومي الاجمالي القيمة المضافة المحلية والأجنبية المستققة للمقيمين . وهو يتألف من الناتج المحلي الاجمالي (وتعريفه وارد في الملاحظة المتعلقة بالجدول ٢) زائدا صافي دخل عناصر الانتاج الوارد من الخارج ، وهو دخل المقيمين الذي يتلقونه من الخارج عن خدمات عناصر الانتاج (العمل ورأس المال) ناقصا المدفوعات المماثلة التي تؤدي لغير المقيمين الذين أسهموا في الاقتصاد المحلي .

وفي تقديره لنصيب الفرد من الناتج القومي الاجمالي ، يسلم البنك بأنه لا يمكن تحقيق القابلية للكاملة لمقارنة نصيب الفرد من

النتائج القرمى الاجمالى فيما بين البلدان . فالى جانب المشكلة التقليدية والى يصعب علاجها والخاصة بالأرقام القياسية ، هناك عقيتان تعترضان طريق القابلية الكافية للمقارنة . تتعلق احدهما بتقديرات النتائج القرمى الاجمالى والسكان ذاتهما . فهناك فروق بين البلدان المختلفة فى نظم المحاسبة القومية وتقديم التقارير الجغرافية وفى المعلومات الاحصائية الكائنة وراءها من حيث تمثيلها وقيمتها . أما العقبة الأخرى فتتعلق باستخدام أسعار الصرف الرسمية فى تحويل البيانات الخاصة بالنتائج القرمى الاجمالى معبرا عنها بالعملة القومية المختلفة ، إلى صلة مشتركة . هى دولار الولايات المتحدة كما جرى العرف - للمقارنة بينها عبر البلدان .

وادركا من البنك الدولى لكون أوجه القصور هذه تؤثر فى قابلية تقديرات نصيب الفرد من الناتج القرمى الاجمالى للمقارنة ، فقد أدخل عدة تحسينات فى اجراءات التقدير . فمن خلال مراجعته المنتظمة للحسابات القومية للبلدان الأعضاء ، ينولى البنك تقييم تقديرات الناتج القرمى الاجمالى بصورة منتظمة ، مركزا على التغطية وعلى المفاهيم المستخدمة ، مع اجراء التصحيحات ، عند الاقتضاء ، التى من شأنها تحسين القابلية للمقارنة . وكجزء من عملية المراجعة ، يمكن تطوير التقديرات التى تجريها هيئة العاملين بالبنك للنتائج القرمى الاجمالى (وأحيانا للسكان) لتتناول أحدث فترة .

كما يقيم البنك بصورة منتظمة ، بتقييم مدى صلاحية أسعار الصرف الرسمية كعمالات للتحويل . ويستخدم معامل تحويل (بدل / يرد فى الجداول الدولية) متى رأى أن سعر الصرف الرسمى يتعد عن السعر الذى يطبق فعلا على المعاملات الخارجية ، بهامش كبير على نحو استثنائى . ويصدق هذا على عدد قليل من البلدان فحسب . وبالتنمية لجميع البلدان الأخرى ، يحسب البنك نصيب الفرد من الناتج القرمى الاجمالى بالطريقة المستخدمة فى الأطلس .

ومعامل التحويل فى الأطلس بالنسبة لأى سنة هو متوسط سعر الصرف لتلك السنة وأسعار الصرف للسنتين السابقتين بعد تعديلها امراعاة الفروق فى التضخم النسبى بين البلد والولايات المتحدة . ومن شأن متوسط السنوات الثلاث المتكور أن يلطف من تقلبات فى الأسعار ، وفى أسعار الصرف بالنسبة لكل بلد . ويقسم الناتج القرمى الاجمالى الناشئ عن ذلك بالدولار الأمريكى على عدد السكان فى منتصف السنة ، وذلك بالنسبة لآخر ثلاث سنوات ، لاستخراج نصيب الفرد من الناتج القرمى الاجمالى .

وقد عانى نحو ستين من الاقتصادات منخفضة الدخل ومتوسطة الدخل ، من انخفاض نصيب الفرد من الناتج القرمى الاجمالى الحقيقى بالأسعار الثابتة خلال الثمانينات . وبالإضافة إلى ذلك فإن التقلبات الكبيرة فى العملة وفى معدلات التبادل

التجارى قد أثرت على مستويات الدخل النسبية . ولهذا السبب ، فإن مستويات ومراتب تقديرات نصيب الفرد من الناتج القرمى الاجمالى محسوبة بطريقة الأطلس ، تغيرت أحيانا بطرق لا ترتبط بالضرورة بأداء النمو المحلى النسبى للاقتصادات موضع البحث .

وتصف المعادلتان التاليتان اجراءات حساب معامل التحويل للسنة t :

$$(e_{t-2,t}^*) = \frac{1}{3} [e_{t-2} \left(\frac{P_t}{P_{t-2}} \right) \left(\frac{P_t^*}{P_{t-2}^*} \right) + e_{t-1} \left(\frac{P_t}{P_{t-1}} \right) \left(\frac{P_t^*}{P_{t-1}^*} \right) + e_t]$$

ولحساب نصيب الفرد من الناتج القرمى الاجمالى للسنة t بدولارات الولايات المتحدة :

$$(Y_t^*) = (Y_t / N_t + e_{t-2,t}^*)$$

حيث :

Y_t = الناتج القرمى الاجمالى الجارى (بالعملة المحلية) للسنة t .

P_t = مكش الناتج القرمى الاجمالى للسنة t .

e_t = سعر الصرف السنوى المتوسط (العملة المحلية / دولار الولايات المتحدة) للسنة t .

N_t = عدد السكان فى منتصف السنة بالنسبة للسنة t .

P_t^* = مكش الناتج القرمى الاجمالى للولايات المتحدة فى السنة t .

ونظرا للمشكلات المتعلقة بتوافر البيانات القابلة للمقارنة وتحديد معاملات التحويل ، لم تدرج معلومات عن نصيب الفرد من الناتج القرمى الاجمالى بالنسبة لبعض الاقتصادات .

واستخدم أسعار الصرف الرسمية لتحويل أرقام العملة الوطنية إلى دولارات الولايات المتحدة ، لا يعكس القوة الشرائية النسبية للعملة فى الداخل . وقد استحدث برنامج الأمم المتحدة للمقارنات الدولية مقاييس للنتائج المحلى الحقيقى ، على أساس جدول قليل للمقارنة الدولية ، وذلك باستخدام تعادل القوة الشرائية كمعامل تحويل بدلا من سعر الصرف . وبين الجدول ٣٠ أحدث تقديرات برنامج المقارنات الدولية . وقد نشرت المعلومات المتعلقة بذلك البرنامج فى أربع دراسات وعدد من التقارير الأخرى . وأحدث دراسة هى المرحلة الخامسة ، ونشرت أجزاء منها بالفعل بواسطة الاتحادات الأوروبية . وتغطى أوروبا وأفريقيا - ومنظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى .

وتعتبر أرقام المقارنات الدولية الواردة فى الجدول ٣٠ أرقاما أولية وقد تخضع للتقحيح . وتعمل الأمم المتحدة ولجانها الاقتصادية الإقليمية ، وكذلك الوكالات الدولية الأخرى ، مثل الاتحادات الأوروبية ومنظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى والبنك الدولى ، على تحسين المنهجية ومد نطاق

مقارنات القوة الشرائية السنوية إلى جميع البلدان . على أن أسعار الصرف ستظل هي الوسيلة الوحيدة المتاحة بصورة عامة لتحويل الناتج القومي الإجمالي من العملات الوطنية إلى دولارات الولايات المتحدة .

ويُقاس متوسط المعدل السنوي للتضخم بمعدل نمو مكش الناتج المحلي الإجمالي الضمني لكل فترة من الفترات المبينة . ويتم حساب مكش الناتج المحلي الإجمالي أولاً بقسمة قيمة الناتج المحلي الإجمالي بالقيم الجارية على قيمة الناتج المحلي الإجمالي بالقيم الثابتة ، وكلاهما بالعملة الوطنية وعن كل سنة من سنوات الفترة . ثم تستخدم طريقة المربعات الصغرى لحساب معدل نمو مكش الناتج المحلي الإجمالي للفترة . ولقياس التضخم هذا ، شُئله شأن أي مقياس آخر ، حدوده وقوده ، على أنه يستخدم في بعض الأغراض باعتباره مؤشراً للتضخم لأنه أوسع المقاييس قاعدة ، وهو يبين الحركات السنوية للأسعار بالنسبة لجميع السلع والخدمات التي ينتجها اقتصاد ما .

ويشير العمر المتوقع عند المولد إلى عدد السنوات التي سيعيشها طفل حديث الولادة إذا ما بقيت أنماط الوفيات السائدة في وقت مولده على ما هي عليه عبر حياته كلها . وقد استمدت البيانات من شعبة الأمم المتحدة للسكان واستعملت بتقديرات البنك الدولي ، ولكنها لم تشمل بعد التأثير الكبير المحتمل لوباء فيروس نقص المناعة المكتسبة (الإيدز) .

وأمية الكبار هنا محددة باعتبارها نسبة السكان الذين يزيد عمرهم عن الخامسة عشرة ولا يستطيعون أن يقرأوا ويكتبوا بفهم ، جملة قصيرة بسيطة عن حياتهم اليومية . وذلك واحد فقط من ثلاثة تعريفات مقبولة على نطاق واسع ، ويخضع استخدامه لشرط في عدد من البلدان .

وقد رجحت المقاييس الموزجة لتصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي والعمر المتوقع وأمية الكبار الواردة في هذا الجدول ، بعدد السكان . ورجحت المقاييس الخاصة بالمعدلات السنوية المتوسطة للتضخم ، بنصيب البلد من الناتج المحلي الإجمالي في ١٩٨٧ مقبياً بالدولارات الجارية للولايات المتحدة .

الجدول ٢ ، ٣ . النمو وهيكل الانتاج

معظم التعاريف المستخدمة هي تعاريف نظام الأمم المتحدة للحسابات القومية ، المشملة (ر) ، المحدث ٢ ، التنقيح ٣ . واستمدت التقديرات من المصادر القومية ، وقد وصلت إلى البنك الدولي أحياناً عن طريق وكالات دولية أخرى ، ولكنها جمعت في الغالب من قبل هيئة العاملين في البنك خلال البعثات .

وترجع هيئة العاملين بالبنك نوعية بيانات الحسابات القومية ، وتساعد في بعض الحالات ، من خلال عمل البعثات أو

المساعدات التقنية ، في تصحيح السلاسل القومية . وبسبب القدرات المحدودة أحياناً لمكاتب الإحصاء والمشكلات المتعلقة بالبيانات الأساسية ، لا يمكن تحقيق قابلية للمقارنة الدولية على وجه الدقة ، خاصة في الأنشطة الاقتصادية التي يصعب قياسها مثل معاملات السوق الموازية ، أو القطاع غير الرسمي ، أو الزراعة المعيشية .

ويقسم الناتج المحلي الإجمالي جملة الناتج من السلع والخدمات ، التي ينتجها للاستعمال النهائي مقيمون وغير مقيمون ، بغض النظر عن تخصيصها لمستحقين محليين أو أجانب ، وتصيب دون استقطاع خصومات لاهلاك الأصول الناتج من صنع الإنسان ، أو استنزاف الموارد الطبيعية وتدهور نوعيتها ، ولأن ذهب نظام الحسابات القومية إلى أن تقديرات الناتج المحلي الإجمالي حسب المنشأ الصناعي ، هي تقديرات بأسعار المنتج ، فإن بلداناً كثيرة مازالت تقدم تقارير عن هذه التفاصيل على أساس تكلفة عناصر الانتاج . وتتأثر قابلية التقديرات للمقارنة الدولية باستخدام ممارسات قطرية مختلفة في نظم التقييم من أجل الإبلاغ عن القيمة المضافة من قبل القطاعات المنتجة . وكحل جزئي فقد ادرجت تقديرات الناتج المحلي الإجمالي بقيم المشتري ، إذا ما استندت المكونات إلى هذا الأساس ، وهذه الحالات يشار إليها في الحاشية . ومع ذلك فإنه بالنسبة لضمة بلدان في الجدولين ٣ ، ٢ ، استبدل بالناتج المحلي الإجمالي بقيم المشتري ، الناتج المحلي الإجمالي بكملة عناصر الانتاج .

وأرقام الناتج المحلي الإجمالي هي بقيم دولارية محولة من العملات المحلية باستخدام أسعار الصرف الرسمية لسنة واحدة . وهناك بضعة بلدان لا يتراءى في سعرها الرسمي للصرف ، السعر الفعّال الذي يسرى على المعاملات الفعلية للتد الأجنبي ، فاستخدم في حالته عامل تحويل بديل (ورد في الجداول الدولية) . ويلاحظ أن هذا الجدول لا يستخدم تقنية حساب المتوسط في ثلاث سنين التي استخدمت في حساب نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في الجدول ١ .

وتشمل الزراعة : الحراثة والقص وصيد السمك ، وكذلك الزراعة . وفي البلدان النامية ذات المستويات المرتفعة من الزراعة المعيشية ، يلاحظ أن كثيراً من الانتاج الزراعي إما أنه لا يتم تبادل ، أو لا يتم تبادله مقابل نقد . ومن شأن هذا أن يزيد من صعوبة قياس مساهمة الزراعة في الناتج المحلي الإجمالي ، كما يقلل من ثبات هذه الأرقام وقابليتها للمقارنة . وتشمل الصناعة القيمة المضافة في التعدين ، والصناعة التحويلية (وقد وردت في التقرير ايضاً باعتبارها مجموعة فرعية منفصلة) والتشييد ، والكهرباء والمياه والغاز . أما القيمة المضافة في جميع فروع النشاط الاقتصادي الأخرى بما في ذلك التكاليف المحسبة لأجواء خدمات البنوك ورسوم الاستيراد وأى فروق احصائية لاحظتها جامعو البيانات الوطنيين ، فقد صنفت باعتبارها خدمات .. الخ .

وقد استخدمت السلاسل التي أعيد حساب أساسها جزئيا لعام ١٩٨٧ بالعملة المحلية - حسبما ورد شرحه في بداية الملاحظات التقنية ، في حساب معدلات النمو في جدول ٢ . أما الحصص القطاعية من الناتج المحلي الإجمالي الواردة في جدول ٣ فقد استندت إلى سلاسل الأسعار الجارية .

وعند حساب المقاييس الموجزة بالنسبة لكل مؤشر وارد في جدول ٢ ، حُصيت القيم الثابتة بدولارات الولايات المتحدة التي أعيد قياسها جزئيا لعام ١٩٨٧ بالنسبة لكل اقتصاد ، وذلك لكل سنة من سنوات الفترة المشمولة ، وتم تجميع القيم بالنسبة لجميع البلدان في كل سنة ، واستخدمت طريقة المربعات الصغرى لحساب معدلات النمو . أما متوسط الحصص المئوية القطاعية في جدول ٣ فقد حُصيت من المجموع الكلية للناتج المحلي الإجمالي للقطاعي بالدولارات الأمريكية الجارية .

الجدول ٤ - الزراعة والأغذية

البيانات الأساسية عن القيمة المضافة في الزراعة مستمدة من سلاسل الحسابات القومية للبنك الدولي بالأسعار الجارية بالعملة القومية . ويتم تحويل القيمة المضافة بالأسعار الجارية بالعملة القومية إلى دولارات أمريكية باستخدام طريقة التحويل عن سنة واحدة . كما تم وصفه في الملاحظة التقنية المتعلقة بالجدولين ٣ ، ٢ .

والأرقام الواردة في باقي هذا الجدول مستمدة من منظمة الزراعة والأغذية (الفاو) . وقد قيست الواردات من الغلال بمكافئات الحبوب ، وعرفت بأنها تشمل جميع الحبوب بمقتضى التصنيف الموحد في التجارة الدولية ، التفتيح الثاني ، المجموعات ٠٤١ - ٠٤٦ . أما المعونة الغذائية من الغلال فتشمل القمح والدقيق والبرغل والأرز والحبوب الخشنة وعصير الغلال في الأغذية المخلوطة . والأرقام لا تتقبل المقارنة المباشرة بسبب فروق نظم الإبلاغ والمواعيد . وتستند واردات الغلال إلى بيانات السنة الميلادية حسب التبليغ من البلد المتلقي ، وتستند المعونة الغذائية من الغلال إلى البيانات المتعلقة بالسنوات المحصولية حسب تقارير البلدان المانحة والمنظمات الدولية بما في ذلك مجلس القمح العالمي وبرنامج الأغذية العالمي . يضاف إلى هذا أن المعلومات المتعلقة بالمعونة الغذائية الواردة من المانحين قد لا تتفق مع ما يتلقاه فعلا المستفيدون في فترة معينة بسبب التأخير في النقل والتسويق أو لأنها في بعض الأحيان لا تبلغ إلى الفاو أو إلى المنظمة الدولية الأخرى المعنية . وقد لا تظهر واردات المعونة الغذائية أيضا في مجلات الجمارك . ولؤل البيانات المتوفرة عن المعونة الغذائية يرجع إلى عام ١٩٧٤ ، والمرجع الزمني لمعونة الأغذية هو السنة المحصولية ، من يولييه إلى يولييه .

ويقيس استهلاك الأسمدة مغذيات النباتات المستخدمة في الأراضي الزراعية . وتشمل منتجات الأسمدة ، الأسمدة الأروية و البوتاسية والفوسفاتية (والتي تشمل الفوسفات الصخري المطحون) . وتعرف الأرض الزراعية بأنها الأرض المزروعة بمحاصيل مؤقتة (والساحات التي تزرع بمحصولين تحسب مرة واحدة) والمروج المؤقتة لحصد العشب أو الرعي ، والأراضي التي تزرع لتنفيذ السوق أو حدائق زراعة الخضار ، والأراضي المراحة أو العاطلة مؤقتا ، وكذلك الأراضي ذات المحاصيل الدائمة . والمرجع الزمني لاستهلاك الأسمدة هو السنة المحصولية ، من يولييه إلى يولييه .

ويوضح الرقم القياسي المتوسط لنصيب الفرد من الإنتاج الغذائي متوسط نصيب الفرد من الكمية السنوية للمواد الغذائية المنتجة في الفترة ١٩٨٧ - ١٩٨٩ بالنسبة للكمية المنتجة في الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨١ . وقد استخرجت التقديرات بقسمة كمية المواد الغذائية المنتجة على جملة عدد السكان . ولأغراض هذا الرقم القياسي ، عرفت الأغذية بأنها تتألف من المكسرات والبقول والفاكهة والحبوب والخضار وقصب السكر وبنجر السكر والجنود النشوية وزيت الطعام والمائية ومنتجاتها . وتقاس كميات إنتاج الأغذية خالصة من العلف الحيواني والبذور المستخدمة في الزراعة والأغذية التي تفقد أثناء عمليات التجهيز والتوزيع .

والمقاييس الموجزة المتعلقة باستخدام الأسمدة تم ترجيحها بجملة مساحة الأراضي الزراعية ؛ أما المقاييس الموجزة لإنتاج الأغذية فقد رجحت بعدد السكان .

الجدول ٥ - الطاقة التجارية

استمدت البيانات المتعلقة بالطاقة أساسا من مصادر الأمم المتحدة . وهي تشير إلى الأشكال التجارية للطاقة الأولية - البترول وموائيل الغاز الطبيعي ، والغاز الطبيعي والوقود الصلب (كالفحم والليجنيت وما لهما) والكهرباء الأولية (الطاقة النووية ، والحرارية الأرضية ، والكهرومائية) - وكلها محولة إلى مكافئات للنفط . والأرقام المتعلقة باستهلاك الوقود المبائل تتضمن مشتقات البترول التي استهلكت في استخدامات لا تتعلق بالطاقة . وتحويل الكهرباء الأولية إلى مكافئات للنفط ، افترضت كفاءة حرارية نظرية قدرها ٣٤ في المائة . ولئن كان استخدام حطب الوقود والفضلات الحيوانية المجففة وغير ذلك من أنواع الوقود التقليدية أمرا جوهريا في بعض البلدان النامية ، فهو لم يؤخذ بعين الاعتبار لعدم توافر البيانات التي يعول عليها والتي تتصف بالشمول .

وتشير واردات الطاقة إلى القيمة الدولارية للطاقة المستوردة - القسم ٣ من التصنيف الموحد في التجارة الدولية ، التفتيح ١ - ويعبر عنها باعتبارها نسبة مئوية من حصيلة الصادرات السلعية .

والمقاييس الموجزة الواردة بالنسبة للقيمة المضافة في الصناعة التحويلية ، هي اجماليات حسب أسلوب التجميع المشار اليه في بداية الملاحظات التقنية .

الجدول ٧ - الإيرادات من الصناعة التحويلية ونتائجها

تظهر في هذا الجدول أربعة مؤشرات - مؤشرات تتعلق بالإيرادات الحقيقية لكل عامل ، ومؤشر خاص بنصيب العمل من جملة القيمة المضافة المولدة ، ومؤشر يتعلق بانتاجية العمل في قطاع الصناعة التحويلية . وتستند المؤشرات إلى البيانات المقدمة من منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) ، وإن كانت الكمشات مستمدة من مصادر أخرى حسبما يرد بيانه فيما يلي .

الإيرادات بالنسبة لكل عامل هي بالأسعار الثابتة وقد استخرجت بتكميش الإيرادات الاسمية بالنسبة لكل عامل ، بالرغم القياسي لأسعار المستهلك في البلد . والرقم القياسي لأسعار المستهلك مستمد من الاحصاءات المالية الدولية التي يصدرها صندوق النقد الدولي . أما جملة الإيرادات باعتبارها نسبة مئوية من القيمة المضافة فقد استخرجت بقسمة جملة إيرادات العاملين على القيمة المضافة بالأسعار الجارية ، لظهور نصيب العمل في الدخل المواد في قطاع الصناعة التحويلية . وأما نصيب العامل من الناتج الاجمالي فهو بالأسعار الثابتة ومعروض باعتباره ، رقما قياسيا لانتاجية العمل الشاملة في الصناعة التحويلية باستخدام ١٩٨٠ كسنة أساس . وللتوصل إلى هذا المؤشر تم تعديل بيانات اليونيدو المتعلقة بنصيب العامل من الناتج الاجمالي بالأسعار الجارية وذلك باستخدام الكمشات الضمنية للقيمة المضافة في الصناعة التحويلية أو في الصناعة ، مأخوذة من ملفات بيانات الحسابات القومية في البنك الدولي .

ولتحسين القابلية للمقارنة فيما بين البلدان قامت اليونيدو ، حينما كان ذلك ممكنا ، بتوحيد التغطية بحيث تشمل المؤسسات التي تستخدم خمسة عمال أو أكثر .

وتتفق المفاهيم والتعاريف مع التوصيات الدولية المتعلقة بالاحصاءات الصناعية التي تنشرها الأمم المتحدة . والإيرادات (من أجور ومزريات) تغطي كل ما يدفعه صاحب العمل من مكافآت إلى المستخدمين خلال السنة . وتشمل المدفوعات (أ) جميع المدفوعات التقنية المنتظمة ومقابل العمل الإضافي والمكافآت وعلاوات غلام المعيشة ؛ (ب) الأجور والمزريات المدفوعة في المطلات والأجازات المرضية ؛ (ج) الضرائب واشتركاات التأمين الاجتماعي وما إلى ذلك مما يستحق دفعه من جانب المستخدمين ويقوم صاحب العمل بخصمه ؛ (د) المدفوعات العينية .

وتقدر قيمة الناتج الاجمالي إما على أساس الانتاج أو

ونظرا لأن البيانات المتعلقة بواردات الطاقة لاتسمح بالترقية بين واردات البترول لأغراض الوفرد ولأغراض استخدامها في صناعة البتروكيماويات ، فرما تبين هذه النسب الملوية مدى الاعتماد على الطاقة المستوردة بأكبر من قيمته .

وقد حسبت المقاييس الموجزة لانتاج الطاقة واستهلاكها بجميع الأجلما التي تتعلق بكل سنة من السنوات التي تغطيها الفترة ، وبعد ذلك طبقت طريقة المربعات الصغرى لاستخراج معدل النمو وفيما يتعلق بنصيب الفرد من استهلاك الطاقة ، استخدمت أوزان السكان لحساب المقاييس الموجزة للسنوات المحددة .

وحسبت المقاييس الموجزة لواردات الطاقة باعتبارها نسبة مئوية من الصادرات السلعية من المجاميع الكلية للمجموعة المتعلقة بواردات الطاقة والصادرات السلعية بالدولارات الجارية .

الجدول ٦ - هيكل الصناعة التحويلية

استمدت البيانات الأساسية للقيمة المضافة في الصناعة التحويلية من سلاسل البنك الدولي للحسابات القومية بالأسعار الجارية وبالملاعات الوطنية . وتم تحويل القيمة المضافة بالأسعار الجارية بالملاعات الوطنية إلى دولارات أمريكية بتطبيق طريقة التحويل لسنة واحدة ، كما جرى وصفها في الملاحظة التقنية المتعلقة بالجدولين ٢ ، ٣ .

أما البيانات المتعلقة بتوزيع القيمة المضافة للصناعة التحويلية فيما بين الصناعات فقد قسمتها منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) ، وأجريت حسابات التوزيع من العملات الولونية بالأسعار الجارية .

وتصنيف الصناعات التحويلية يتفق مع التصنيف الدولي الصناعي الموحد لجميع الأنشطة الاقتصادية الذي وضعته الأمم المتحدة ، التتقيق ٢ . فالأغذية والمشروبات والتبغ تشمل الفرع ٣١ من التصنيف الدولي ؛ والمنسوجات والملابس تشمل الفرع ٣٢ ؛ والآلات ومعدات النقل تشمل المجموعات الكبرى ٣٨٢ - ٣٨٤ والكيماويات تشمل المجموعات الكبرى ٣٥١ و ٣٥٢ ، والمواد الأخرى تضم الخشب والمنتجات المتعلقة به ، (الفرع ٣٣) ، والورق ومنتجاته (الفرع ٣٤) ، والبترول والمواد المتعلقة به (المجموعات الكبرى ٣٥٣ - ٣٥٦) ، والفلزات الأساسية والمنتجات المعدنية الأساسية (الفرع ٣٦ و ٣٧) ، والمنتجات المعدنية المصنوعة والسلع المهنية (المجموعات الكبرى ٣٨١ و ٣٨٥) وغير ذلك من الصناعات (المجموعة الكبرى ٣٩٠) . وعندما يشار إلى أن البيانات المتعلقة بالمنسوجات أو الآلات أو المواد الكيماوية غير متوافرة ، يجري إدراجها ضمن المواد الأخرى .

للاضافات إلى الأصول الثابتة للاقتصاد ، زائدا للتغيرات الصافية في مستوى المخزون .

وتصحب المخرجات المحلية الاجمالية بطرح جملة الاستهلاك من الناتج المحلي الاجمالي . وتمثل الصادرات من السلع والخدمات من غير عناصر الانتاج ، قيمة جميع السلع والخدمات من غير عناصر الانتاج التي تورد إلى بقية العالم ، وهي تشمل البضاعة والتوليد والتأمين والسفر وما إلى ذلك من الخدمات من غير عناصر الانتاج ، وتستبعد من ذلك قيمة الخدمات من عناصر الانتاج مثل الدخل من الاستثمار والفائدة ودخل العمالة .

ويمثل ميزان الموارد الفرق بين الصادرات من السلع والخدمات من غير عناصر الانتاج والواردات من السلع والخدمات من غير عناصر الانتاج .

وقد استخدمت السلاسل التي أعيد تحديد أساسها جزئيا لعام ١٩٨٧ بوحدة العملات المحلية الثابتة لاحتساب المؤشرات في الجدول ٨ ، أما الجدول ٩ فيستخدم سلاسل الحسابات القومية بوحدة العملات المحلية الجارية .

وقد احتسبت المقاييس الموجزة بالطريقة التي ورد شرحها في الملاحظة المتعلقة بالجدولين ٢ و ٣ .

الجدول ١٠ - هيكل الاستهلاك

احتسبت الحصص المئوية لينود منتقاة من جملة مصروفات الاستهلاك المالي من واقع تفاصيل الناتج المحلي الاجمالي (المصروفات بأسعار السوق الوطنية) التي عرفها نظام الحسابات القومية للأمم المتحدة وفقا لما تم جمعه للمرحلتين الرابعة (١٩٨٠) ، والخامسة (١٩٨٥) من برنامج المقارنات الدولية . أما البلدان غير المشمولة بالبرنامج الدولي ، فقد أدرجت تقديرات حساباتها القومية بقدر أقل من التفصيل ، كلما توافرت هذه التقديرات ، ويقصد تقديم فكرة عامة عن الهيكل العريض للاستهلاك . وتغطي البيانات أربعة وثمانين بلدا (بما في ذلك تقديرات موظفي البنك عن الصين) ، وهي تشير إلى أحدث التقديرات ، وتتناول عموما تقديرات خاصة بعام ١٩٨٠ و ١٩٨٥ . وعندما تشير إلى سنوات أخرى ، تجمع الأرقام بالبنط الأسود . والاستهلاك هنا يشير إلى الاستهلاك الخاص (غير الحكومي) كما ورد تعريفه في نظام الحسابات القومية وفي الملاحظات الخاصة بالجدول ٢ ، ٣ ، ٤ ، ٩ باستثناء أن التعليم والرعاية الطبية يشتملان على مخصصات حكومية وخاصة أيضا . ويتزأى في هذا المفهوم للاستهلاك المعزز ، الوارد في البرنامج الدولي الجهة التي تستخدم السلع الاستهلاكية وليس من يدفع مقابلها ، وهو يحسن التقابلية للمقارنة الدولية ، بالنظر إلى كونه أقل حساسية تجاه اختلاف الممارسات القومية في شأن تمويل الخدمات الصحية والتعليمية .

الشحنات ، فإن كانت على أساس الانتاج شملت (أ) قيمة جميع منتجات المؤسسة ، (ب) قيمة الخدمات الصناعية التي أدت إلى الغير ، (ج) قيمة السلع المشعونة بنفس حالتها عند تسلمها ، (د) قيمة الكهرباء المباعة ، (هـ) صافي التغيير في قيمة العمل الجاري بين بداية فترة الاسناد ونهايتها . وفي حالة التقديرات التي توضع على أساس الشحنات ، يدرج أيضا صافي التغيير الذي طرأ على قيمة رصيد السلع التامة الصنع بين بداية فترة الاسناد ونهايتها وتعرف القيمة المضافة ، بأنها القيمة الجارية للناتج الاجمالي ناقصا التكلفة الجارية (أ) للمواد والوقود وغير ذلك من الامدادات المستهلكة ، (ب) للعمل المتعاقد عليه والصادر به تكليف والذي يقوم به آخرون ، (ج) لعمليات الإصلاح والصيانة من جانب الغير ، (د) للسلع التي شحنت بنفس حالتها عند تسلمها .

أما تعبير «العمال» الوارد في هذا الجدول ، فيضم فئتين قامت الأمم المتحدة بتعريفهما ، ألا وهما : المستخدمون المنتظمون والأشخاص المتعاقدون . وهاتان الفئتان مجتمعيتن تشملان المستخدمين المنتظمين والملاك العاملين ، والشركاء العاملين في أنشطة الأعمال ، وعمال الأسرة الذين لا يتقاضون أجرا ، ويستبعد منهم عمال المنازل . وتشير البيانات إلى متوسط عدد العاملين خلال السنة .

الجدولان ٨ و ٩ - نمو الاستهلاك والاستثمار ، وهيكل الطلب

عرف الناتج المحلي الاجمالي في الملاحظة الخاصة بالجدولين ٢ و ٣ ، ولكن تعريفه في هذين الجدولين ورد بقم المشرى .

ويشمل الاستهلاك الحكومي العام جميع المصروفات الجارية المتعلقة بالمشتريات من السلع والخدمات من جانب جميع مستويات الحكومة . وتعتبر المصروفات الرأسمالية ، على الدفاع والأمن القومي ، مصروفات استهلاكية .

والاستهلاك الخاص .. الخ ، هو القيمة السوقية لجميع السلع والخدمات بما في ذلك المنتجات المعمرة (مثل السيارات والمضائل والكومبيوتر المنزلي) ، المشتراة ، أو التي تحصل عليها العائلات والمؤسسات التي لا تستهدف الربح باعتبارها دخلا عينيا . وتستبعد منه مشتريات المساكن ، وإن كان يشمل الإيجار الممتص للمساكن التي يشغلها أصحابها (انظر الملاحظة الخاصة بالجدول ١٠ للإطلاع على التفاصيل) . وهو يشمل من الناحية العملية أي فروق لحسابية في استخدام الموارد . وهذا يعني بالأسعار الثابتة ، أنه يشمل كذلك انحرافات اعادة التقييم عن إعادة تحديد الأساس جزئيا ، وهو ما تم شرحه في بداية الملاحظات التقنية .

ويكون الاستثمار المحلي الاجمالي من الاتفاق العكس

من ملفات البيانات لدى صندوق النقد الدولي . ويتم الاخطار عن حسابات كل بلد باستخداً لنظام التعاريف والتصنيفات المشتركة الواردة في دليل الإحصاءات المالية الحكومية (١٩٨٦) الذي أصدره صندوق النقد الدولي .

وللاطلاع على تفسير كامل وموثوق به للمفاهيم والتعاريف ومصادر البيانات ، أنظر مصادر صندوق النقد الدولي هذه . ويقصد بالتعليق التالي أساساً ، وضع هذه البيانات في سياق المدى الواسع من المؤشرات الواردة في هذه الطبعة .

وقد احتسبت أنصبة كل فئة من جملة المصروفات والإيرادات الجارية من واقع السلاسل بالعملة الوطنية . وبسبب ما في البيانات المتاحة من فروق في التغطية ، فإن المكونات التفرعية لمصروفات الحكومة المركزية وإيراداتها الجارية الموضحة في هذه الجدول قد لا تقبل المقارنة بصورة دقيقة عبر الاقتصادات جميعاً .

يضاف إلى ذلك أن عدم كفاية التغطية الإحصائية لحكومات الولاية والاقليم والمحليات ، يفرض استخدام البيانات الخاصة بالحكومة المركزية ، وربما ينتقص هذا انتقاصاً خطيراً من الصورة الإحصائية لتخصيص الموارد للأغراض المختلفة أو بشوئها ، ولا سيما في البلدان التي تتمتع فيها المستويات الأدنى من الحكومات بقدر كبير من الاستقلال الذاتي ، وتحمل المسؤولية عن كثرة من الخدمات الاقتصادية والاجتماعية . يضاف إلى هذا أن مفهوم « الحكومة المركزية » قد يعني واحداً من مفهومين محاسبيين : المحاسبة الموحدة أو محاسبة الموازنة . فالمتبع بالنسبة لمعظم البلدان أن يتم توحيد البيانات المالية للحكومة المركزية في حساب واحد شامل ، وإن كان المتبع في بلدان أخرى أن يقتصر الأمر على توفير حسابات موازنة الحكومة المركزية . وبالنظر إلى أن وحدات الحكومة المركزية ليست كلها مندرجة دائماً في حسابات الموازنة فإن الصورة الشاملة لأنشطة الحكومة المركزية تقتصر عادة إلى الكمال . وقد أشير في الحواشي إلى البلدان التي أخطرت عن بيانات موازنتها .

ولابد من التأكيد على أن البيانات المقمعة ولا سيما ما تعلق منها بالتعليم والصحة ، لا تقبل المقارنة عبر البلدان لهذه الأسباب ولأسباب أخرى . وفي كثير من الاقتصادات تستأثر الخدمات الصحية والتعليمية التي يوفرها القطاع الخاص بمنزلة جوهري ، وفي بلدان أخرى تمثل الخدمات العامة المكون الرئيسي في جملة المصروفات ، وإن كان من المحتمل تمويلها من جانب المستويات الدنيا من الحكومات . ومن هنا ينعين للتحذر عند استخدام البيانات في مقارنات عبر البلدان . وتتألف مصروفات الحكومات المركزية من المصروفات التي تقوم بها جميع المكاتب والمصالح والمؤسسات الحكومية وسواها من الهيئات التي تعد وكالات أو أجهزة للسلطة المركزية لبلد ما . وتشمل كلا من المصروفات الجارية (الرأسمالية) (الائتمانية) .

ويشمل بند فرعي رئيسي من بنود الأغذية ألا وهو الغلال والدرنيات ، المنتجات الغذائية الرئيسية : الأرز والدقيق والخبز وجميع أنواع الغلال الأخرى ومنتجات الغلال والبطاطس واليام وما إلى ذلك من الدرنات . ولا يتضمن هذا البند الفرعي الدرنات وذلك فيما يتعلق باقتصادات الدخل المرتفع أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي . أما المجموع الكلي للإيجارات والورود والكهرباء فقومه الإيجارات الفعلية والمحتملة ونكالف الإصلاح والصيانة ، وكذلك البند الفرعي الورود والكهرباء (للتدفئة والإضاءة والطبخ وتكييف الهواء .. الخ) . ويلاحظ أن هذا البند يستبعد الطاقة المستخدمة في أغراض النقل (نادراً ما تزيد على ١ في المائة من الجملة في الاقتصادات منخفضة الدخل ومتوسطة الدخل) . وكما سلف بيانه ، فإن الرعاية الطبية والتعليم يشملان مصروفات استهلاكية حكومية وكذلك خاصة . كما أن النقل والمواصلات يشملان شراء السيارات التي أوردت كبنود فرعية . أما الاستهلاكات الأخرى ، وهي المجموعة المتبقية ، فتشمل المشروبات والتبغ ، والسلع المنزلية غير المعمرة ، والخدمات المنزلية والخدمات الترفيهية والخدمات التي تقدمها الفنادق والمطاعم (بما في ذلك الوجبات) وأدرجت هنا أيضاً الأغذية التي تؤخذ المنازل أو مقر العمل . كما تشمل بنوداً فرعية تركز على حدة ، وهو السلع الاستهلاكية المعمرة الأخرى ، وقومها الأجهزة المنزلية والأثاث وأغطية الأرضيات ومعدات الترفيه والساعات والمجوهرات .

إن تقدير هيكل الاستهلاك هو جانب من أضعف جوانب المحاسبة القومية في الاقتصادات منخفضة الدخل ومتوسطة الدخل . ويتم تقدير الهيكل من خلال استقصاء المصروفات العائلية ، وتقنيات الاستقصاء المشابهة . ومن ثم يشارك هذا التقدير في أي تحيز ينسجم به إطار العينة . ونظراً لأن المصروفات ، من الناحية المفاهيمية ، لا تتطابق مع الاستهلاك ، فتحدث فروق ظاهرة أخرى ، ولذا ينبغي توخي الحذر في معالجة بيانات بعض البلدان . ومن ذلك مثلاً أن بعض البلدان يقصر الاستقصاء على المناطق الحضرية ، أو حتى يزيد من تضيق ميدانه فيقصده على المدن الرئيسية . ومن شأن هذا أن يسفر عن أنصبة أدنى من المتوسط للأغذية ، وأنصبة مرتفعة للنقل والمواصلات والمجموع الكلي للإيجارات والورود والطاقة وغير ذلك من الاستهلاك . كما أن تحديد أسعار الأغذية ، والمحاسبة القومية غير الكاملة بالنسبة لأنشطة إنتاج لوازم المعيشة يساهمان بدوره في انخفاض أنصبة الأغذية .

الجدول ١١ - مصروفات الحكومة المركزية

البيانات المتعلقة بمالية الحكومة المركزية الواردة في الجوانب ١١ ، ١٢ مستمدة من الكتاب السنوي للإحصاءات المالية الحكومية (١٩٩٠) الذي يصدره صندوق النقد الدولي ، وكذلك

ويشمل الدفاع جميع المصروفات سواء أجرتها وزارة الدفاع أو سواها ، للاتفاق على الحفاظ على القوات المسلحة ، بما في ذلك شراء الإمدادات والمعدات العسكرية والتشديد والتجنيذ والتدريب . وتندرج تحت هذه الفئة أيضا بنود ترتبط بها بصورة وثيقة مثل برامج المعونة العسكرية . ولا يتضمن الدفاع المصروفات على النظام العام والأمن ، التي تصنف بصورة منفصلة .

ويشمل التعليم المصروفات على توفير مدارس الحضانة والمدارس الابتدائية والثانوية والجامعات والكليات ومؤسسات التدريب المهني والتقني وغيرها ، وإدارتها والتفتيش عليها وتعزيزها . ويشمل ذلك أيضا المصروفات على تنظيم وإدارة نظام التعليم ، وعلى البحوث التي تجرى بشأن أهدافه وتنظيمه وإدارته وأساليبه ، وعلى الخدمات الإضافية مثل النقل والوجبات المدرسية والخدمات الطبية وخدمات علاج الأسنان في المدارس . لاحظ أن في الجدول ١٠ مقياسا بديلا لمصروفات التعليم ما كان منه خاصا أو عاما ، وذلك مما يتصل بالاستهلاك العائلي .

أما الصحة فتغطي المصروفات العامة على المستشفيات ومراكز الأمومة ومراكز طب الأسنان والمتوصفات ذات المكون الطبي الكبير ، وعلى برامج الصحة القومية والتأمين الطبي ، وعلى تنظيم الأسرة والصحة الوقائية . لاحظ أن في الجدول ١٠ مقياسا أكثر شمولاً للمصروفات على الرعاية الطبية ، ما كان منها عاما أو خاصا ، مما يتصل بالاستهلاك العائلي .

ويغطي الإسكان والمرافق العامة والضمان الاجتماعي والرعاية المصروفات العامة على الإسكان (باستبعاد دعم الفائدة الذي يصنف عادة باعتباره مصروفات أخرى) ، مثل المشروعات المرتبطة بالدخل ، وعلى توفير الإسكان ودعمه ، وأنشطة تطهير الأحياء الفقيرة ، وعلى تنمية المجتمع وخدمات النظافة الصحية . كما تشمل هذه البنود ما يقدم من تعويضات إلى المرضى والعاجزين عن العمل بصورة مؤقتة بسبب فقدان الدخل ، وعلى ما يدفع إلى المسنين والعاجزين عن العمل بصورة دائمة والعاطلين عن العمل ، وعلى الاعانات التي تدفع للعائلات والأمومة والأطفال . وهي تشمل أيضا تكلفة خدمات الرعاية الاجتماعية كالغذاء بالمسنين والعاجزين عن العمل والأطفال . وكثير من المصروفات المتعلقة بالدفاع عن البيئة مثل مقاومة التلوث ، وإمدادات المياه ، وتؤيؤن النظافة الصحية وجمع النفايات ، تدرج في هذه الفئة تحت تمييز .

وتتألف الخدمات الاقتصادية من المصروفات العامة المرتبطة بتنظيم عمليات دوائر الأعمال وتعزيزها وتشغيلها على نحو أدعى إلى الكفاءة ، والتنمية الاقتصادية ، وعمليات تصحيح أوجه الخلل الاقتصادية وتوفير فرص العمل . ومما يدخل في الأنشطة المشمولة إجراء البحوث ، والنهوض بالتجارة ، وإجراء مسح جيولوجية والتفتيش على فئات صناعية معينة وتنظيم أعمالها .

وتغطي المصروفات الأخرى مدفوعات الفائدة والبنود غير المدرجة في مكان آخر ، وهي تشمل بالنسبة لمحد قليل من الاقتصادات ، المبالغ التي لم يمكن تخصيصها لمكونات أخرى (أو تعديلات ناشئة من المستحق للمسابقات النقدية) .

وإجمالي المصروفات محدد بصورة أضيق من مقياس الاستهلاك الحكومي العام الوارد في الجدول ٩ ، لأنه يستبعد المصروفات الاستهلاكية للدولة والحكم المحلي . وفي الوقت نفسه ، فإن مصروفات الحكومة المركزية تم تعريفها بصورة أوسع لأنها تتضمن إجمالي الاستثمار المحلي للحكومة ، ومدفوعات التحويل .

ويعرف الفائض/العجز الشامل بأنه الإيراد الجاري للرأسمالي والمنح الرسمية المتقاة ناقصا جملة المصروفات والاقتراض بعد استئصال ما سدد منه .

الجدول ١٢ - الإيراد الجاري للحكومة المركزية

أدرجت في الملاحظة المتعلقة بالجدول ١١ المعلومات الخاصة بمصادر البيانات وقابليتها للمقارنة . والإيراد الجاري من حيث المصدر غير عنه باعتباره نسبة مئوية من جملة الإيراد الجاري ، وهو مجموع إيرادات الضرائب والإيراد من غير الضرائب ويتم حسابه من واقع العملات الوطنية .

ويعرف إيرادات الضرائب ، بأنه المتحصلات الإلزامية غير المتبادلة وغير القابلة للاسترداد لاستخدامها في الأغراض العامة ، وتشمل الفوائد المحصلة على متأخرات الضرائب والغرامات التي يتم تحصيلها بسبب عدم أداء الضرائب أو التأخر في تسديدها . وهي موضحة خلاصة من المبالغ التي ردت أو غير ذلك من المعاملات التصحيحية . والضرائب على الدخل والأرباح والأرباح الرأسمالية ، هي ضرائب تفرض على الدخل الصافي الفعلي أو المقدّر جزائيا للأرباح وأرباح المشروعات والأرباح الرأسمالية سواء تحققت من مبيعات الأراضي ، أو الأوراق المالية ، أو غير ذلك من الأصول . أما المدفوعات فيما بين الإدارات الحكومية فيتم إلّاؤها في عملية التجميع . وتشمل اشتراكات الضمان الاجتماعي الاشتراكات التي يدفعها أصحاب العمل والعمال لحساب الضمان الاجتماعي ، وكذلك اشتراكات الذين يعملون لحساب أنفسهم والعاطلين عن العمل . وتشمل الضرائب المحلية على السلع والخدمات ، الضرائب المفروضة على المبيعات العامة أو حجم الأعمال أو القيمة المضافة ، ورسوم الإنتاج الانتقائية المفروضة على السلع ، والضرائب الانتقائية المفروضة على الخدمات والضرائب على استخدام السلع أو الممتلكات وأرباح الاحتكارات المالية . وتشمل الضرائب على التجارة والمعاملات الدولية ، الرسوم المفروضة على الواردات وعلى الصادرات وأرباح احتكارات التصدير أو الاستيراد ،

ويعتبر إلى أن أسعار الفائدة (ومعدلات نمو الحيازات النقدية) يتم التعبير عنها بالقيمة الاسمية، فإن قنرا كبيرا من التباين بين البلدان ينشأ من الفروق في التضخم. ولسهولة المراجعة فإن مؤشر أحدث بيانات التضخم الوارد في الجدول ١ قد أعيد إدراجه في هذا الجدول.

الجدول ١٤ - نمو تجارة السلع

مصدر البيانات الأساسى للقيم التجارية الجارية هو ملف بيانات التجارة السلعية الكوميريد الذى أعتهه الأمم المتحدة، وتم استكماله ببيانات مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الائكتاد) وتقديرات البنك الدولى. وتستند الإحصاءات الخاصة بالتجارة السلعية إلى إيرادات الجمارك النظرية.

وتغطى صادرات السلع ووارداتها، مع بعض الاستثناءات، تحركات التجارة الدولية للسلع عبر جمارك الحدود؛ والتجارة فى الخدمات ليست متضمنة فى هذا. وتقدر قيمة الصادرات على أساس قرب (التسليم على ظهر المركب) والواردات على أساس سيف (الثقل والتأمين والتولون) ما لم ينص على خلاف ذلك فى المصادر المتقدمة. وهذه القيم هى بالدولارات الجارية.

وتستند معدلات نمو صادرات السلع ووارداتها إلى بيانات الأسعار الثابتة التى استمدت من بيانات قيم الصادرات والواردات بعد تكميلها بالرقم القياسى للسعر المناظر. ويستخدم البنك الدولى الأرقام القياسية للأسعار الخاصة به التى تستند إلى الأسعار الدولية للسلع الأولية، والأرقام القياسية لقيمة الوحدة بالنسبة للسلع المصنوعة. وهذه الأرقام القياسية للأسعار تتعلق بكل بلد على حدة. كما أنها تفصل تفصيلا عريضا حسب المجموعات السلعية. وذلك لكفالة التجانس بين البيانات الخاصة بمجموعة من البلدان والبيانات المتعلقة بالبلدان فرادى. ومن شأن هذا الأساق فى البيانات أن يزداد كلما واصل البنك الدولى تحسين أرقامه القياسية للأسعار التجارية بالنسبة لعدد متزايد من البلدان. وقد تختلف معدلات النمو هذه عن الأرقام المستمدة من الممارسات الوطنية لأن الأرقام القياسية الترمية للأسعار قد تستخدم سنوات أساس مختلفة وإجراءات للترجيح مختلفة عما يستخدمه البنك الدولى.

أما معدلات التبادل التجارى أو صافى معدلات المقايضة التجارية، فهى تقيس الحركة النسبية لأسعار الصادرات بالمقارنة بحركة أسعار الواردات. وإذا حسب المؤشر باعتباره النسبة بين الرقم القياسى لمعوسط أسعار الصادرات فى بلد ما والرقم القياسى لمعوسط أسعار وارداته، فإنه يبين التغيرات التى حدثت فى مستوى أسعار الصادرات باعتبارها نسبة مئوية من أسعار الواردات، وذلك بالاحالة إلى سنة الأساس. والأرقام القياسية لمعدلات التبادل التجارى موضحة بالتسبة لعامى ١٩٨٥ و ١٩٨٩

وأرباح التبادل والضرائب على التبادل. وتشمل الضرائب الأخرى الضرائب المفروضة على قوائم المرتبات الخاصة بصاحب العمل أو الضرائب على العمال وضرائب الممتلكات والضرائب غير القابلة للتخصيص لفئات أخرى. وهى تشمل فيما سلبية عن عمليات تصحيح مثل الضرائب التى تحصل باسم حكومات الولايات أو الحكومات المحلية والتى لا تقبل التخصيص لفئات ضريبة قردية.

ويتألف الإيراد من غير الضرائب من المتحصلات التى ليست لها صفة الإلزام أو عدم الاسترداد والتى تدفع لأغراض عامة، مثل الغرامات والرسوم الإدارية أو دخل منظم المشروعات الناتج عن ملكية الحكومة. ولا تدرج فيها حصيلة المنح والقروض، أو والمبالغ الناشئة عن تسديد قروض سابقة قمتها الحكومة، أو تحمل استحقاقات أو حصيلة بيع الأصول الرأسمالية.

الجدول ١٣ - النفود وأسعار الفائدة

تستند البيانات المتعلقة بالحيازات النقدية إلى الإحصاءات المالية الدولية التى يصدرها صندوق النقد الدولى. والمعنى الواسع للحيازات النقدية هو أنها تمثل الخصوم النقدية وشبه النقدية المستققة على المؤسسات المالية لبلد ما لصالح مقيمين خلاف الحكومة المركزية. وبالنسبة لمعظم البلدان، فإن الحيازات النقدية تمثل اجمالى النفود (الإحصاءات المالية الدولية، السطر ٣٤)، وأشباه النفود (الإحصاءات المالية الدولية، السطر ٣٥). وتشمل النفود وسائل الدفع التى يستخدمها الاقتصاد: العملة المتداولة خارج البنوك والودائع تحت الطلب. أما أشباه النفود فتشمل الودائع لأجل وودائع المنخرات، وما يماثل ذلك من حسابات مصرفية يقوم مصدرها بمبادلتها بالنفود على الفور. ومتى كانت المؤسسات المالية غير النقدية مصدرا هاما للخصوم شبه النقدية، فإنها تدرج أيضا فى قياس الحيازات النقدية.

وتحسب معدلات النمو بالنسبة للحيازات النقدية من واقع الأرقام فى نهاية السنة، فى حين يستخدم متوسط أرقام نهاية السنة عن السنة المعنية والسنة السابقة عليها، لقياس النسبة بين الحيازات النقدية والنتائج المعلى الإجمالى.

وتمثل أسعار الفائدة الاسمية للمصارف، المستمدة بدورها من الإحصاءات المالية الدولية، الأسعار التى تدفعها المصارف التجارية أو المشابهة إلى حائزى خصومها شبه النقدية (أسعار الودائع) والتى تحملها المصارف على القروض المقدمة للملاء الرئيسيين (سعر الاقراض). على أن قابلية البيانات للمقارنة الدولية محدودة، وهذا راجع فى جزء منه إلى اختلاف التغطية والتماريك، وفى جزء آخر إلى أن البلدان تتفاوت من حيث مدى ما يتاح للبنوك من مجال لتحديد أسعار الفائدة بحيث تتراعى فيها ظروف السوق.

على أساس أن سنة ١٩٨٧ = ١٠٠ . وقد استمدت الأرقام القياسية للأسمار من المصادر التي سبق إيرادها بشأن معدلات نمو الصادرات والواردات .

وتحسب المقاييس الموجزة لمعدلات النمو بجمع سلاسل السعر الدولارى الثابت لعام ١٩٨٧ بالنسبة لكل سنة ، ثم تطبيق طريقة المربعات الصغرى لتحديد معدل النمو فى الفترات الموضحة .

الجدولان ١٥ و ١٦ - هيكل الواردات والصادرات السلعية

استمدت الحصص الواردة فى هذين الجدولين من قيم للتجارة بالدولارات الجارية كما وردت فى نظام الأمم المتحدة للبيانات التجارية . وفى التكتاب السنوى للأمم المتحدة لإحصاءات التجارة الدولية ، وأضيفت إليهما مصادر ثانوية أخرى وتقديرات للبنك الدولى حسب الشرح الموضح فى الملاحظة المتعلقة بالجدول ١٤ .

وقد ورد تعريف صادرات السلع و وارداتها فى تلك الملاحظة .

وجرى تصنيف الصادرات والواردات على نمق التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، السلسلة م ، رقم ٣٤ ، التتبع ١ . والتقديرات المستمدة من المصادر الثانوية يسرى عليها هذا التعريف عادة . والبيانات غير متاحة بالنسبة لأنواع معينة من السلع ، فيما يتعلق ببعض البلدان ، ولا يمكن عرض التفاصيل الكامل لها .

والسلع الغذائية الواردة فى الجدول ١٥ هى الواردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية الأقسام صفر ، ١ و ٤ الفرع ٢٢ (المواد الغذائية والحيوانات الحية والمشروبات والزيوت والشحوم والبذور الزيتية وأنواع البنق) . وعلى خلاف السنوات السابقة ، فإن الفرع ١٢ ، التبغ ، أنمج فى الأغذية ، وليس فى السلع الأولية الأخرى ، وهكذا فإن البيانات لا تقبل المقارنة الدقيقة مع تلك الخاصة بالسنوات السابقة ، خاصة إذا كان التبغ بنذا هاما فى الاستيراد . ومواد الوقود هى السلع الواردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، القسم ٣ (الوقود المعنى ومواد التشحيم وما يتصل بها من مواد) . والسلع الأولية الأخرى هى واردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية فى القسم ٢ (المواد الخام باستثناء مواد الوقود) ما عدا الفرع ٢٢ (البذور الزيتية والبنق) زائدا الفرع ٦٨ (المعادن غير الحديدية) . وآلات ومعدات النقل هى السلع الواردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، القسم ٧ . والسلع المصنوعة الأخرى التى تحسب باعتبارها الباقي من جملة قيمة الواردات من السلع المصنوعة ، تمثل الأقسام من ٥ إلى ٩ ما عدا القسم ٧ الفرع ٦٨ .

والوقود والمعادن والفلزات الواردة فى الجدول ١٦ هى السلع الواردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، القسم ٣ (الوقود المعنى ومواد التشحيم وما يتصل بها من مواد) وفى الفرعين ٢٧ و ٢٨ (المعادن والأسمدة الخام وخامات المعادن الحديدية) وفى الفرع ٦٨ (المعادن غير الحديدية) ، والسلع الأولية الأخرى هى الواردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، الأقسام صفر ، ١ ، ٢ ، ٤ (المواد الغذائية والحيوانات الحية والمشروبات والتبغ والمواد الخام غير الغذائية والزيوت والشحوم والشمع) ما عدا الفرعين ٢٧ و ٢٨ . وآلات ومعدات النقل هى السلع الواردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، القسم ٧ . والسلع المصنوعة الأخرى تمثل الأقسام من ٥ إلى ٩ ما عدا القسم ٧ والفرع ٦٨ . وأدرجت المنسوجات والملابس الواردة فى الفرعين ٦٥ و ٨٤ من التصنيف الموحد فى التجارة الدولية (المنسوجات والفزل والأقمشة والملابس) باعتبارها مجموعة فرعية للسلع المصنوعة الأخرى .

وقد تم ترجيح المقاييس الموجزة فى الجدول ١٥ بجملة واردات السلع من البلدان فرادى بالدولارات الجارية ، ورجحت المقاييس الواردة فى الجدول ١٦ بجملة صادرات السلع للبلدان فرادى بالدولارات الجارية (أنظر الملاحظة التقنية المتعلقة بالجدول ١٤) .

الجدول ١٧ - واردات منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى من السلع المصنوعة : المنشأ والتكوين النوعى

البيانات مستمدة من الأمم المتحدة ، كما أبلغت عنها الاقتصادات مرتفعة الدخل ، الأعضاء فى منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى ، فيما عدا البرتغال وتركيا واليونان .

ويورد الجدول قيمة الواردات من السلع المصنوعة إلى بلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى مرتفعة الدخل حسب اقتصاد المنشأ والتكوين النوعى لهذه الواردات حسب المجموعات الكبيرة للمنتجات المصنوعة .

ويحل هذا الجدول محل جدول كان يرد فى الطبوعات السابقة يتناول منشأ صادرات السلع المصنوعة وجهة وصولها ، كان يستند إلى الصادرات المبلغ عنها من قبل الاقتصادات فرادى . وحيث أنه كان هناك تأخير لمدة سنوات فى الإبلاغ من قبل كثير من الاقتصادات التنامية ، كانت تستخدم التقديرات المستندة إلى مصادر مختلفة لمد الثغرات . وإلى حين تحسين هذه التقديرات فإن الجدول الحالى المستند إلى بيانات حديثة ومشقة ، وإن كانت أقل شمولاً ، أدرج بدلا منه . فالواردات من السلع المصنوعة إلى الأسواق الأساسية من اقتصادات فرادى ، هى أفضل بديل متاح يبين حجم وتكوين صادرات هذه الاقتصادات من السلع المصنوعة لجميع وجهات الوصول مأخوذة معا .

باعتبارها تحويلات خاصة بدون مقابل وتدرج في رصيد الحساب الجارى لميزان المدفوعات ، في حين أن التحويلات المُستَمدّة من مدد اقامة أقصر تدرج ضمن الخدمات باعتبارها دخل عمل . وهذه التفرقة تتفق مع الخطوط الارشادية المقررة دوليا ، ولكن كثيرا من البلدان النامية يصنف تحويلات العمال باعتبارها حصة دخل عنصر من عناصر الانتاج (وبالتالي مكونا من مكونات الناتج القومى الاجمالى) . والبنك الدولى يلتزم بالخطوط الارشادية الدولية في تعريف الناتج القومى الاجمالى ، ولذا قد يختلف عن الممارسات القومية .

وتتألف الاحتياطيات الدولية الاجمالية من لحيازات من المسكوكات الذهبية وحقوق المسحب الخاصة ومركز الاحتياطى لأعضاء صندوق النقد الدولى فى الصندوق وحيازات النقد الأجنبى الخاضعة لإشراف السلطات النقدية . وقد استمدت البيانات المتعلقة بالاحتياطيات الدولية من ملفات بيانات صندوق النقد الدولى . ويتم تقييم المكون الذهبى لهذه الاحتياطيات بأسعار لندن فى نهاية السنة (٣١ كانون الأول / ديسمبر) أى على أساس ٣٧,٣٧ دولار للأوقية فى ١٩٧٠ وعلى أساس ٤٠١ دولار للأوقية فى ١٩٨٩ . وتشير مستويات الاحتياطى عن عامى ١٩٧٠ و ١٩٨٩ إلى نهاية السنة المعينة ، وهى بالدولارات الجارية بأسعار الصرف السائدة . ويصوب وجود فروق فى تعريف الاحتياطيات الدولية وفى تقييم الذهب وفى ممارسات ادارة الاحتياطى فإن مستويات حيازة الاحتياطى المنشورة فى المصادر الوطنية ليس لها دلالة دقيقة فى المقارنة . وفى نهاية عام ١٩٨٩ ، عبر عن حيازات الاحتياطى أيضا ، بعدد الأشهر الواردات من السلع والخدمات ، التى يمكن لهذه الحيازات شراؤها .

وتحسب المقاييس الموجزة من اجماليات المجموعات للاحتياطيات الدولية الاجمالية وجملة واردات السلع والخدمات بالدولارات الجارية .

الجدول ١٩ - المساعدة الائتمانية الرسمية من أعضاء منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى ومنظمة البلدان المصدرة للنفط

تتألف المساعدة الائتمانية الرسمية من صافى المدفوعات المنصرفة من قروض وتمنع قمت بشروط مالية ميسرة من الوكالات الرسمية لأعضاء لجنة المساعدة الائتمانية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى وأعضاء منظمة البلدان المصدرة للنفط (الأوبك) للتهوؤس بالتنمية الاقتصادية وتحقيق الرفاهية . ولئن قصد بهذا التعريف استبعاد المساعدة العسكرية البحتة ، فإن الخط الفاصل يكون مطموعا أحيانا ، والعبارة عادة بالتعريف الذى يستخدمه بلد المنشأ . كما أن المساعدة الائتمانية الرسمية تشمل قيمة التعاون والمساعدة فى الميدان التقنى ، وجميع

والسلع المصنوعة هى السلع الواردة فى التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، التفتيح ١ ، الأقسام من ٥ إلى ٩ (الكيماويات والمنتجات المتصلة بها ، والسلع المصنوعة الأساسية ، والأصناف المصنوعة ، وآلات ومعدات النقل ، والأصناف والسلع المصنوعة الأخرى التى لم تصنف فى مكان آخر) مع استبعاد الفرع ٦٨ (المعادن غير الحديدية) . وهذا التعريف أوسع نوعا ما من ذلك المستخدم لتحديد مصدرى السلع المصنوعة .

والمجموعات الأساسية للمنتجات المصنوعة الواردة فى التقرير تم تعريفها كالتالى : المنسوجات والملابس (التصنيف الموحد فى التجارة الدولية ، القسمان ٦٥ و ٨٤) ، الكيماويات (التصنيف الموحد ، القسم ٥) الآلات الكهربائية والالكترونيات (التصنيف الموحد ، القسم ٧٢) ومعدات النقل (التصنيف الموحد ، القسم ٧٣) و سلع أخرى معرفة باعتبارها الباقى . وقد استخدمت بيانات التفتيح ١ من التصنيف الموحد بالنسبة لعام ١٩٦٩ ، فى حين استخدمت البيانات المكافئة فى التفتيح ٢ بالنسبة لعام ١٩٨٩ .

الجدول ١٨ - ميزان المدفوعات والاحتياطيات

الاحصاءات الواردة فى هذا الجدول هى فى معظمها كما وردت فى تقارير صندوق النقد الدولى ، ولكنها تشمل أحدث التقديرات التى أعدها العاملون فى البنك الدولى ، وفى حالات نادرة تشمل ما قام به البنك نفسه من تصحيح فى التغطية أو فى التصنيف لتعزيز التقابلية للمقارنة الدولية . والقيم الواردة فى هذا الجدول هى بدولارات الولايات المتحدة الجارية .

وميزان الحساب الجارى بعد التحويلات الرسمية ، هو الفرق بين (أ) صادرات السلع والخدمات (من عناصر الانتاج أو من غير عناصر الانتاج) وكذلك التفتحات إلى الداخل من التحويلات بدون مقابل الخاصة والرسمية (ب) الواردات من السلع والخدمات ، وكذلك التحويلات بدون مقابل إلى بقية أنحاء العالم .

وميزان الحساب الجارى (قبل التحويلات الرسمية) ، هو ميزان الحساب الجارى الذى يعالج صافى التحويلات الرسمية بدون مقابل باعتبارها مماثلة لحركات رؤوس الأموال الرسمية . والفرق بين قياسى ميزان المدفوعات هو فى الأساس معونة أجنبية على هيئة منح ومساعدة تقنية ومعونة غذائية وهى تمويل فى حالة معظم البلدان النامية إلى جعل أوجه عجز الحساب الجارى أصغر من احتياجات التمويل .

ويغطي صافى تحويلات العاملين بالخارج المدفوعات والمتحصلات التى يحولها المهاجرون من دخلهم ؛ سواء كانوا مستخدمين أو ينتظر استخدامهم لأكثر من سنة فى اقتصادهم الجيد الذى يعتبرون مقيمين فيه . وتصنف هذه التحويلات

البيانات المعروضة مقدمة من منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، وجميع القيم بدولارات الولايات المتحدة تم تحويلها بأسعار الصرف الرسمية .

وصافي إجمالي التدفقات هو صافي المدفوعات المنصرفة إلى البلدان النامية والمؤسسات متعددة الأطراف . والمدفوعات المنصرفة لمؤسسات متعددة الأطراف يتم الآن الاخطار عنها بالنسبة لجميع أعضاء لجنة المساعدة الانمائية على أساس تاريخ اصدار أئونة الصرف ، ومن قبل كان بعض أعضاء اللجنة يقومون بالاخطار على أساس تاريخ الصرف الفعلي ، أما إجمالي التدفقات الثنائية إلى الاقتصادات منخفضة الدخل ، فتستبعد منه التدفقات الثنائية غير المخصصة ، وكذلك جميع المدفوعات المنصرفة لمؤسسات متعددة الأطراف .

وتم تحويل القيم الاسمية الواردة في موجز المساعدة الانمائية الرسمية من بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي مرتفعة الدخل ، على أساس الأسعار في عام ١٩٨٧ باستخدام كمكش الناتج المحلي الإجمالي بالدولارات . ويستند هذا الكمكش إلى الزيادات السعري في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (باستثناء البرتغال وتركيا واليونان) مقبسة بالدولارات . وبندخل في اعتباره التغيرات المطارة في أسعار التكافؤ بين الدولار والعملات الوطنية ، فإذا انخفضت قيمة الدولار مثلا وجب تعديل التغيرات السعري المقبسة بالعملات الوطنية في الاتجاه العكسي بمقدار الانخفاض في الدولار ، وذلك للتوصل إلى التغيرات السعري بالدولار .

وعلاوة على أن الجدول يوضح الأرقام الاجمالية لمنظمة البلدان المصدرة للنفط (الأوبك) فهو يوضح الأرقام الاجمالية لمنظمة البلدان العربية المصدرة للنفط (أوابك) . والأعضاء المانحون في منظمة البلدان العربية المصدرة للنفط (أوابك) هم : الامارات العربية المتحدة والجزائر والعراق وقطر والكويت وليبيا والملكة العربية السعودية . والبيانات الخاصة بالمساعدة الانمائية الرسمية والمتعلقة بمنظمة البلدان المصدرة للنفط (أوابك) ومنظمة البلدان العربية المصدرة للنفط (أوابك) استقيت بدورها من منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي .

الجدول ٢٠ - المساعدة الانمائية الرسمية : المتحصلات

يتكون صافي المدفوعات المنصرفة من المساعدة الانمائية الرسمية من جميع المصادر ، من قروض ومنح مقدمة بشروط مالية ميسرة من جانب جميع الوكالات الرسمية الثنائية والمصادر متعددة الأطراف للنهوض بالتنمية الاقتصادية وتحقيق الرفاهية . وهو يشمل قيمة التعاون والمساعدة في الميدان التقني . والمدفوعات المنصرفة المبينة في هذا الجدول لا تتفق بدقة مع

ما ورد في الجدول ١٩ ، لأن المتحصلات هي من جميع المصادر ، والمدفوعات المنصرفة في الجدول ١٩ تشير إلى ما قدمه أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومنظمة البلدان المصدرة للنفط (أوبك) وحدهم . وصافي المدفوعات المنصرفة يساوي إجمالي المدفوعات المنصرفة ناقصا المدفوعات إلى مقضى المعونة لاستهلاك منحصلات المعونة السابقة . ويوضح الجدول صافي المدفوعات المنصرفة من المساعدة الانمائية الرسمية بالنسبة لنصيب الفرد وباعتباره نسبة مئوية من الناتج القومي الإجمالي .

وجرى احتساب المقاييس الموجزة لنصيب الفرد من المساعدة الانمائية الرسمية من واقع اجماليات المجموعات للسكان وللمساعدة الانمائية الرسمية . وتم احتساب المقاييس الموجزة للمساعدة الانمائية باعتبارها نسبة مئوية من الناتج القومي الإجمالي ، من واقع اجماليات المجموعات للمساعدة الانمائية الرسمية وللناتج القومي الإجمالي بدولارات الولايات المتحدة الجارية .

الجدول ٢١ - إجمالي الديون الخارجية

البيانات المتعلقة بالديون في هذا الجدول والجدول التالية ، مستمدة من نظام البنك الدولي للإبلاغ من قبل المدينين تكملةا بتقديرات البنك الدولي . ويقتصر هذا النظام على الإهتمام بالاقتصادات النامية ، ولا يجمع بيانات عن الديون الخارجية لمجموعات أخرى من المقرضين ولا عن الاقتصادات التي ليست أعضاء في البنك الدولي . والأرقام الدولارية المتعلقة بالديون والواردة في الجدول من ٢١ إلى ٢٥ ، هي بدولارات الولايات المتحدة ومحولة بأسعار الصرف الرسمية .

والبيانات الخاصة بالديون تشمل الديون الخاصة غير المضمونة التي أبلغ عنها سبعة وعشرون بلدا ناميا ، وللتقديرات الكاملة أو الجزئية الخاصة بعشرين بلدا اضافيا لم تبلغ ، ولكن من المعروف أن هذا النوع من الديون كبير بالنسبة لها .

والقروض العامة هي التزامات خارجية على المدينين العاملين ، بما في ذلك الحكومات الوطنية وأجهزتها ، وهياتها العامة ذات الاستقلال الذاتي ، والقروض المضمونة من قبل سلطة عامة هي التزامات خارجية لمدينين من القطاع الخاص تضمن سلطة عامة تصديدها . وهذان النوعان جرى جمعهما في الجدول ، والقروض الخاصة غير المضمونة ، هي التزامات خارجية لمدينين من القطاع الخاص لا تضمن سلطة عامة تصديدها .

ويشير استخدام إتمان صندوق النقد الدولي إلى التزامات إعادة الشراء تجاه صندوق النقد الدولي لجميع استخدامات موارد الصندوق ، باستثناء ما كان ناشئا عن مسوحات في شريحة

الاحتياطي . وهو مبين بالتبعية لنهاية السنة المعنية ، ويشمل مشترتيات قائمة بمقتضى شرائح الائتمان ، بما في ذلك موارد الاتحاد الموسعة ، وجميع التسهيلات الخاصة (الرصيد الاحتياطي والتمويل التعويضي والصندوق الموسع وتسهيلات النفط) ، وقروض الصندوق الاستئماني ، والعمليات التي تتم بمقتضى تسهيل التصحيح الهيكلي المعزز . تم تحويل استخدام لتمان صندوق النقد الدولي القائم في نهاية السنة (الرصيد) إلى دولارات الولايات المتحدة بسعر صرف الدولار بحقوق السحب الخاصة الساري في نهاية السنة .

المستثمر (يحدد حسب المقر) ، وهدف المستثمر منه هو أن يكون له صوت في إدارة المشروع . واجمالي تدفقات الموارد الصافية ، هو مجموع التدفقات الصافية من الديون طويلة الأجل (باستبعاد ديون صندوق النقد الدولي) ، زائداً المنح الرسمية (باستبعاد المساعدة التقنية) ، وصافي الاستثمار الأجنبي المباشر . واجمالي التحويلات الصافية يساوي اجمالي التدفقات الصافية من الموارد ناقصا مدفوعات الفائدة على القروض طويلة الأجل وأرباح الاستثمار الأجنبي المباشر .

الجدول ٢٤ - النسب الاجمالية للديون الخارجية

يمثل اجمالي الديون الخارجية كنسبة مئوية من صادرات السلع والخدمات ، الذين طويل الأجل العام والمضمون من سلطة عامة والخاص غير المضمون ، واستخدام ائتمان صندوق النقد الدولي ، والذين قصير الأجل المسموح في نهاية العام ، مخصوماً منه سداد الأصل وما تم شطبه ، وعبر هذا الجدول ، تتضمن السلع والخدمات تحويلات العاملين . ولتقدير اجمالي الديون الخارجية كنسبة مئوية من الناتج القومى الاجمالي ، يتم تحويل أرقام الدين إلى دولارات أمريكية من عملات السداد بأسعار الصرف في نهاية العام . ويتم تحويل الناتج الاجمالي من العملات القومية إلى دولارات أمريكية باتباع اجراءات التحويل الموصوفة في الملاحظة التقنية الخاصة بالجدولين ٢ و ٣ .

واجمالي خدمة الدين كنسبة مئوية من السلع والخدمات هو مجموع سداد الأصل ومدفوعات الفائدة على اجمالي الدين الخارجى (كما هو معرف في الملاحظة المتعلقة بالجدول ٢١) . وهو واحد من مقاييس كثيرة معارفها عليها تستخدم لتقييم قدرة البلد على خدمة الدين .

ومدفوعات الفائدة كنسبة مئوية من الصادرات من السلع والخدمات هي المدفوعات الفعلية التي تم اجراؤها بسبب اجمالي الدين الخارجى .

والمقاييس الموجزة مرجحة بالصادرات من السلع والخدمات بالدولارات الجارية ، بالناتج القومى الاجمالي بالدولارات الجارية ، على التوالي .

الجدول ٢٥ - شروط الاقتراض العام الخارجى

تشير الارتباطات إلى القروض العامة والقروض المضمونة من سلطة عامة والتي تم توقيع عقود بشأنها في السنة المعنية . ويتم الإبلاغ عنها بعملات السداد وتحول إلى دولارات الولايات المتحدة بمتوسط أسعار الصرف الرسمية السنوية .

وأرقام أسعار الفائدة ، ومواعيد الاستحقاق ، وفترات السداد ، هي متوسطات تم ترجيحها بمقادير القروض . والفائدة هي

الديون الخارجية قصيرة الأجل هي ديون استحقاقها الأصلي سنة أو أقل . ولا تسمح البيانات المتاحة بأى تفرقة بين الديون قصيرة الأجل العامة والخاصة غير المضمونة .

ويعرف اجمالي الديون الخارجية لأغراض هذا التقرير بأنه اجمالي مبلغ الديون العامة طويلة الأجل ، والديون المضمونة من سلطة عامة ، والديون الخاصة طويلة الأجل غير المضمونة ، واستخدام ائتمان صندوق النقد الدولي والديون قصيرة الأجل .

الجدول ٢٢ - تدفق رأس المال الخارجى العام والخاص

تنصب البيانات المتعلقة بالمدفوعات المنصرفة وسداد أصل الدين (استهلاكه) ومدفوعات الفائدة على القروض العامة ، والقروض المضمونة من سلطة عامة ، والقروض الخاصة غير المضمونة طويلة الاجال .

والمدفوعات المنصرفة هي مسحوبات من التزامات بقروض طويلة الأجل خلال السنة المحددة .

وسداد الأصل هو المبلغ القطعى من الأصل (الاستهلاك) المدفوع بعملة أجنبية أو سلع أو خدمات في سنة محددة .

ومدفوعات الفائدة هي المبالغ الفعلية من الفائدة المدفوعة بالنقد الأجنبي والسلع والخدمات في السنة المحددة .

الجدول ٢٣ - اجمالي تدفقات الموارد الصافية وصافى التحويلات

صافى التدفقات من الديون طويلة الأجل هو المدفوعات المنصرفة ناقصا ما سدد من أصل الدين طويل الأجل العام والمضمون من سلطة عامة والخاص غير المضمون . والمنح الرسمية هي تحويلات أجرتها وكالات رسمية نقداً أو عينا ولا يتحمل الملتقى بشأنها أى دين قانونى . ولا تشمل بيانات المنح الرسمية ، منح المساعدة التقنية .

ويعرف صافى الاستثمار الأجنبي المباشر باعتباره الاستثمار الذى يتم الحصول على فائدة دائمة (عادة ١٠ ٪ فى المائدة من مجموع الأصوات) فى مشروع يعمل فى بلد آخر غير بلد

الرسوم الأساسية التي تحمل على قرض ما ويتم احتسابها عادة على أساس مبلغ أصل الدين المصوب والقائم . ومودع استحقاق القرض ، هو الفترة بين تاريخ الاتفاقية عند التوقيع على اتفاقية القرض ، أو تاريخ إصدار السندات ، وتاريخ تسديد أصل الدين نهائيا . وفترة السماح هي الفترة بين تاريخ الاتفاقية ، وتاريخ تسديد الدفعة الأولى من أصل الدين .

وتشير الدين العامة التي لها أسعار فائدة متغيرة ، كنسبة مئوية من الدين العام ، إلى أسعار الفائدة التي تنمو مع التحركات في سعر سوق رئيسية ، مثل سعر الفائدة السائد بين المصارف في لندن (ليور) أو سعر الفائدة المميز في الولايات المتحدة . ويبين هذا المودع ما يتعرض له المقرض من تغييرات في أسعار الفائدة الدولية .

وقد رجحت المقاييس الموجزة في هذا الجدول بمقايير القروض .

الجدول ٢٦ - نمو السكان وتغيراتهم المستقبلية

معدلات نمو السكان هي متوسطات خاصة بفترات وتحسب من واقع عدد السكان في منتصف السنة .

وتقديرات السكان في منتصف عام ١٩٨٩ وتقديرات الخصوبة والوفيات وضمتها البنك الدولي في بيانات قمتها شعبة السكان في الأمم المتحدة ، والمكتب الإحصائي للأمم المتحدة ، والمكتب الإحصائي القطري . وتأخذ البيانات بحين الاعتبار النتائج التي أسفر عنها آخر تعدادات للسكان ، والتي لا تكون في بعض الحالات ، لا حديثة ولا دقيقة . لاحظ أن اللاجئين الذين لا يستطيعون بلد الملجأ بصورة دائمة يعتبرون بصورة عامة جزءا من سكان بلدهم الأصلي .

وتقديرات السكان المستقبلية لعامي ٢٠٠٠ و ٢٠٢٥ والسنة التي يصبح فيها عدد السكان ثابتا في خاتمة المطاف (أنظر التعريف الوارد أدناه) هي تقديرات تتم لكل اقتصاد على حدة . والمعلومات المتعلقة بجملة عدد السكان من حيث السن والجنس ومعدلات الخصوبة ومعدلات الوفيات والهجرة الدولية ، قُدرت مستقبليا بناء على افتراضات معممة حتى الوقت الذي يصبح فيه عدد السكان ثابتا .

وثبات عدد السكان هو وضع لا يطرأ فيه تغيير على معدلات الوفيات بالنسبة لكل عمر وجنس على مدى فترة طويلة من الزمن ، في حين تبقى معدلات الخصوبة عند مستوى الإحلال أي عندما يصبح معدل التكاثر الصافي (الوارد تعريفه في الملاحظة المتعلقة بالجدول ٢٧) مساويا للوحد الصحيح وبالنسبة لسكان هذا شأنهم ، فإن معدل المواليد يكون ثابتا ومساويا لمعدل الوفيات كما يكون هيكل الأعمار ثابتا ومعدل النمو صفرا .

ويتم وضع التقديرات المستقبلية للسكان حسب المجموعات العمرية ، ويجري وضع تقدير مستقبلي لكل من الوفيات والخصوبة والهجرة بصورة منفصلة ، وتطبق النتائج على نمو متكرر على الهيكل العمري لسنة الأساس ١٩٨٥ . وبالنسبة لفترة التقدير المستقبلية من ١٩٨٥ إلى ٢٠٠٥ ، فإن التغيرات في الوفيات مبنية تبعا لكل بلد على حدة أو حسب الزيادة في العمر المتوقع والنقص في وفيات الأطفال على أساس الاتجاهات السابقة في كل بلد . وعندما يكون التحاق الإناث بالمدارس الثانوية عاليا ، يفترض أن تنخفض الوفيات بمعدل أسرع . ويتم تقدير وفيات الأطفال مستقبليا بصورة منفصلة عن وفيات الكبار . ويلاحظ أن البيانات لا تعكس بعد التأثير الكبير المحتمل لوباء فيروس نقص المناعة البشرية المكتسبة (الإيدز) .

وتستند معدلات الخصوبة المقدرة مستقبليا أيضا إلى الاتجاهات السابقة . وبالنسبة للبلدان التي بدأت فيها الخصوبة في الانخفاض (سميت « مرحلة انتقال الخصوبة ») ، يفترض أن هذا الاتجاه سيستمر . وقد لوحظ أنه ليس هناك بلد يقل فيه العمر المتوقع عن ٥٠ عاما شهد انخفاضاً في الخصوبة ، وبالنسبة لهذه البلاد تتأخر مرحلة انتقال الخصوبة ، ثم يطبق عليها متوسط الانخفاض بالنسبة لمجموعة البلدان في فترة انتقال الخصوبة . ويفترض أن البلدان التي تقل الخصوبة فيها عن مستوى الإحلال سيستمر في معدلات خصوبة إجمالية ثابتة حتى ١٩٩٥ - ٢٠٠٠ ، ثم تستعيد مستوى الإحلال بحلول ٢٠٣٠ .

وتستند معدلات الهجرة الدولية إلى الاتجاهات الماضية والحالية في تدفق الهجرة وسياسات الهجرة . ومن بين المصادر التي تم الرجوع إليها ، تقديرات حالية وتقديرات مستقبلية أجرتها مكاتب إحصائية قومية ، ووكالات دولية ومؤسسات بحث . ونظرا لعدم التأكيد من اتجاهات الهجرة مستقبلا ، افترض في التقديرات المستقبلية ، أن تصل معدلات الهجرة الصافية إلى الصفر في عام ٢٠٢٥ .

والتقديرات المتعلقة بالحجم الافتراضي للسكان الثابتين ، هي تقديرات من قبل التكنن ، ولا ينبغي اعتبارها تنبؤات . وقد تم إدراجها في الجدول لتوضيح أثر الاتجاهات الحديثة للخصوبة والوفيات بناء على افتراضات صيغت صياغة عامة . ويمكن الرجوع إلى إصدارات ١٩٨٩ - ١٩٩٠ من التقديرات المستقبلية لسكان العالم الصادرة عن البنك الدولي للوقوف على بيان أوفى عن الأساليب والافتراضات التي استخدمت في حساب التقديرات .

الجدول ٢٧ - التزايد السكاني والخصوبة

يبدل المعدل الأولي للمواليد والمعدل الأولي للوفيات على عدد المواليد الأحياء وعدد الوفيات على التوالي مما يقع لكل ألف نسمة من السكان في السنة ، وقد استمدت من المصادر المتكررة في الملاحظة المتعلقة بالجدول ٢٦ .

الجدول ٢٨ - الصحة والتغذية

ان التقديرات الخاصة بعدد السكان بالنسبة لكل طبيب وكل مشغل بالتمريض هي تقديرات مستمدة من بيانات منظمة الصحة العالمية، وتم استكمالها ببيانات حصل عليها البنك الدولي من مصادر قومية بصورة مباشرة. وتشير البيانات إلى تشكيلة من السنوات، لانسبق السنة المحددة بصفة عامة بأكثر من عامين. ويتضمن الرقم الخاص بالأطباء، بالإضافة إلى العدد الإجمالي للممارسين المسجلين في البلد، المساعدين الطبيين الذين يتلقون تدريبهم الطبي عن تدريب الأطباء المؤهلين، ولكنهم يتقنون رغم ذلك خدمات طبية مماثلة، بما في ذلك إجراء العمليات البسيطة. ويتضمن العاملون بالتمريض الممرضات والممرضين المتخرجين، والمزاويلين والمساعدين والمعاونين، وكذلك العاملين الصحيين شبه المهنيين وإخصائى الاسعافات الأولية، والقبائل التقليدية، الخ. ويوفر ادراج العاملين شبه المهنيين والمعاونين تقديرات أكثر دقة عن رعاية التمرريض المتاحة. ولما كان تعريف الأطباء والمشتغلين بالتمريض يتباين. ولما كانت البيانات المعروضة هي بيانات تتعلق بطلاقة من المدين - فان البيانات المتعلقة بهذين المؤشرين لا تقبل المقارنة الدقيقة عبر البلدان.

وتبين البيانات الخاصة بعدد حالات الولادة التي قتم فيها عاملون بالشؤون الصحية رعاية صحية النسبة المئوية للمواليد المسجلين الذين قدمت لهم عند مولدهم رعاية من قبل عامل بالخدمة الصحية معترف به. والبيانات مأخوذة من منظمة الصحة العالمية، وجرى استكمالها ببيانات اليونيسيف. وهي تستند إلى مصادر قومية، مستمدة في معظمها من تقارير مجتمعية رسمية ومن سجلات المستشفيات ويعكس بعضها فقط حالات الولادة في المستشفيات والمؤسسات الطبية الأخرى. وفي بعض الأحيان يتم استبعاد المستشفيات الخاصة والريفية الأصغر، وفي بعض الأحيان يتم إدراج حتى المرافق المحلية البدائية نمبيا. ومن ثم فالتغطية ليست شاملة على الدوام، وينبغي معالجة الأرقام بحرص شديد.

والأطفال ناقصو الوزن عند المولد، هم الأطفال الذين يزنون أقل من ٢٥٠٠ غرام عند مولدهم. وكثيرا ما يقترن نقص الوزن عند المولد بسوء تغذية الأم، وينزع إلى زيادة خطر وفيات الأطفال، ويؤدى إلى ضعف النمو في مرحلة الرضاعة والطفولة، مما يزيد من حالات التخلف في النمو بأشكالها الأخرى. وقد استندت الأرقام من مصادر منظمة الصحة العالمية ومؤسسة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة (اليونيسيف) وهي تستند إلى بيانات قومية. والبيانات لا تقبل المقارنة الدقيقة عبر البلدان، نظرا لأنها جمعت من توليفة من المسوح والسجلات الانبارية التي قد تكون تغطيتها غير مثقلة للواقع على المستوى الوطني.

والنساء في سن الحمل، هن للنساء بين عمر ١٥ و ٤٩ سنة.

ويمثل معدل الخصوبة الكلى عدد الأطفال الذين يولدون لامرأة واحدة إذا قدر لها أن تعيش إلى نهاية سنوات حملها وأن تحمل في كل عمر وفقا لمعدلات الخصوبة السائدة بالنسبة لعمر محدد. والمعدلات المبينة مستمدة من المصادر المذكورة في الملاحظة المتعلقة بالجدول ٢٦.

ومعدل التكاثر الصافي الذى يقيس عدد البنات الذى ينتظر أن تلده طفلة مولودة حديثا خلال فترة حياتها، بافتراض معدلات خصوبة ثابتة محددة من حيث السن ومعدلات ثابتة للوفيات، هو انعكاس لمدى قدرة مجموعة من الفتيات المولودات حديثا على التكاثر بعدد يمثلهن. ويدل معدل التكاثر الصافي الذى يبلغ الواحد الصحيح على أن الخصوبة في مستوى الاحلال: فالنساء القابات للحمل - في المتوسط - لإحجام عن هذا المعدل إلا عددا كافيا من البنات للحلول محلهن في السكان. وفيما يتعلق بحجم السكان الثابتين، فإن السنة المفترضة بلوغ خصوبة مستوى الاحلال هي من قبيل التكهّن وينبغي ألا ينظر إليها باعتبارها تنبؤا.

والنساء المتزوجات اللاتي في سن الحمل واللاتي يستخدمن وسائل منع الحمل هن النساء اللاتي يمارسن من أو أزواجهن أى ضرب من ضروب منع الحمل. ويقاس استخدام منع الحمل بصفة عامة بالنسبة للنساء في سن ١٥ - ٤٩ سنة. وتستخدم بضعة بلدان مقاييس تتعلق بمجموعات عمرية أخرى، خاصة المجموعة ١٥ إلى ٤٤ سنة.

وقد استمدت البيانات أساسا من المسوح الديمغرافية والصحية، ومسوح مدى انتشار وسائل منع الحمل، ومن البيانات القطرية لدى البنك الدولي، ومقال مولدين وسيجال: «مدى انتشار استخدام وسائل منع الحمل: اتجاهات وقضايا» في المجلد ١٩ من دراسات في تنظيم الأسرة (١٩٨٨). وبالنسبة لثة من البلدان التي لا تتوافر عنها أى بيانات استقصائية، وبالنسبة لعدة بلدان افريقية، استخدمت احصاءات البرامج. وربما تبين احصاءات البرامج مدى انتشار موانع الحمل بأقل من حقيقتها، لأنها لا تقيس الأساليب المتبعة مثل الانقطاع في أيام معينة خلال الدورة الشهرية، أو اللز، أو الامتناع عن الاتصال الجنسي، أو استخدام وسائل لمنع الحمل لا يتم الحصول عليها عن طريق البرنامج الرسمى لتنظيم الأسرة. وتشير البيانات إلى المعدلات المائدة في مجموعة من السنوات لاتبعد عموما عن سنتين قبل السنة المحددة في الجدول.

وجميع المقاييس الموجزة هي بيانات تتعلق بكل بلد، وقد رجحت بحصة كل بلد في المجموع الكلى لعدد السكان.

ومعدل وفيات الأطفال الرضع هو عدد الأطفال الذين يموتون قبل بلوغ عام من العمر لكل ألف من المواليد أحياء في سنة معينة . والبيانات مستمدة من مطبوع الأمم المتحدة بعنوان : وفيات الأطفال دون الخامسة : تقديرات مستقيلة ، ١٩٥٠ - ٢٠٢٥ . وكذلك من البنك الدولي .

ويحسب نصيب الفرد من امدادات السعرات الحرارية اليومية ، بقسمة مكافئ السعرات الحرارية للامدادات الغذائية في اقتصاد ما على عدد السكان . وتتألف امدادات الغذائية من الانتاج المحلي ، والواردات ناقصا الصادرات ، والتغيرات التي تطرأ على المخزون الملمعي ، ويستبعد منها علف الماشية ، والبذور المستخدمة في الزراعة ، والمواد الغذائية التي تقذف في عمليات التجهيز والتوزيع . وهذه التقديرات مستمدة من منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة .

والمقاييس الموجزة في هذا الجدول ، هي أرقام تقريبية مرجحة بحصة كل بلد من المجموع الكلي لعدد السكان .

الجدول ٢٩ - التعليم

تشير بيانات هذا الجدول إلى طائفة من السنين ، لا يتعد بصفة عامة بأكثر من عامين عن السنوات المحددة ، غير أن الأرقام بالنسبة للثلاث تشير أحيانا إلى سنة سابقة عن المجاميع الكلية . والبيانات مستمدة في معظمها من اليونسكو .

والبيانات المتعلقة بالقبول بالمدارس الابتدائية هي تقديرات للأطفال من جميع الأعمار المقبولين بالمدارس الابتدائية . وقد عبر عن الأرقام باعتبارها نسبة عدد التلاميذ إلى عدد الأطفال من السكان في السن المدرسية ، وفي حين أن بلدانا كثيرة ترى أن سن المدرسة الابتدائية هو من ٦ إلى ١١ سنة ، فإن بلدانا أخرى لا ترى ذلك . ونسبة الالتحاق الاجمالية بالمدارس في بعض البلدان التي لديها تعليم ابتدائي شامل قد تتجاوز ١٠٠ في المائة لأن بعض التلاميذ يكونون أصغر أو أكبر من السن القياسية للمدرسة الابتدائية في البلد .

وجرى احتساب البيانات الخاصة بالقبول بالمدارس الثانوية بنفس الطريقة ، ولكن هنا أيضا يختلف تعريف سن المدرسة الثانوية فيما بين البلدان . والشائع هو اعتبار أن هذه السن تتراوح بين ١٢ و ١٧ سنة . ومن شأن الالتحاق المتأخر للطلاب الأكثر نضجا ، وكذلك الاعادة ، وظاهرة ، والكويم ، في الفصول النهائية ، أن تؤثر في النسب .

وجرى احتساب نسبة القبول بالمستوى التعليمي الثالث ، بقسمة عدد جميع التلاميذ المقبولين بجميع المدارس التالية للمدارس الثانوية والجامعات على عدد السكان ، في المجموعة العمرية ٢٠ - ٢٤ سنة . وقد أدرج ضمنهم التلاميذ الملحقون بالمدارس

المهنية ، وبرايم تعليم الكبار ، والمعاهد المحلية التي منتها سنتان ، ومراكز التعليم عن بعد (أساسا الدراسة بالمراسلة) . ويتباين توزيع التلاميذ على هذه الأنواع المختلفة من المعاهد ، بين البلدان . ويستخدم مجموع الشباب ، أي بين سن ٢٠ و ٢٤ سنة ، وهو المقياس الذي أعتمدته اليونسكو باعتبارهم القاسم المشترك (المقام) ، لأنهم يمثلون مجموعة المستوى الثالث المتوسطة رغم أن شبها أكبر أو أصغر من هذه المجموعة العمرية قد يتم تسجيلهم بمؤسسات المستوى الثالث من التعليم .

وصافي القبول بالابتدائي هو النسبة المئوية للأطفال في سن المدرسة المقبولين بالمدارس وعلى خلاف القبول الاجمالي ، فإن النسب الصافية تتفق مع المجموعة العمرية لتلاميذ المدارس الابتدائية للبلاد . ويعطى هذا المؤشر فكرة أوضح كثيرا عن عدد الأطفال في المجموعة العمرية المقبولين بالمدارس فعلا دون أن يتضخم العدد بمن يزيد سنهم (أو يقل) عن سن الدراسة .

ونسبة التلاميذ إلى المدرسين هي عدد التلاميذ المقبولين في المدارس في بلد ما ، مقسوما على عدد المدرسين في النظام التعليمي .

والمقاييس الموجزة الواردة في هذا الجدول ، هي معدلات القبول بالمدارس بالنسبة للبلد ، وقد تم ترجيحها بنصيب كل بلد من المجموع الكلي للسكان .

الجدول ٣٠ - توزيع الدخل وتقديرات برنامج المقارنات الدولية للنتائج المحلي الاجمالي

تشير بيانات هذا الجدول إلى تقديرات برنامج المقارنات الدولية للنتائج المحلي الاجمالي وتوزيع الدخل والمصروفات الذي تحققه مجموعات المئينات الأسرية ، مرتبة حسب جملة دخل الأسرة ، أو دخل الفرد ، أو مصروفاتها .

ويمثل العمود الأول للنتائج الأولية لبرنامج المقارنات الدولية ، المرحلة الخامسة ، لعام ١٩٨٥ . ويعد البرنامج الدولي صياغة الحسابات القومية التقليدية من خلال مجموعات سريعة خاصة ، ويعد تفصيل مفردات النتائج المحلي الاجمالي حسب مكونات المصروفات . ومن المتوقع أن تصبح نتائج البرنامج الأكثر شمولاً متاحة بحلول نهاية عام ١٩٩١ . والأرقام الواردة هنا عرضة للتغيير وينبغي اعتبارها إرشادية فحسب . ويتم اعداد تفاصيل المرحلة الخامسة من البرنامج الدولي من قبل المكاتب الإحصائية القومية ، ويتم تنسيق النتائج بواسطة المكتب الإحصائي للأمم المتحدة بدعم من الوكالات الدولية الأخرى ، خاصة المكتب الإحصائي للاتحادات الأوروبية ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي . ويسهم البنك الدولي واللجنة الاقتصادية لأوروبا واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لأميا والمحيط الهادئ في هذا العمل .

في المقارنة الدولية ، المستويات النسبية في الناتج المحلي الاجمالي الملحوظة في مقارنة المجموعات :

وقد تم تبني عملية الخطوتين ، لأن المستويات النسبية للناتج المحلي الاجمالي لبلدين وترتيبهما ، قد تتغير إذا ما أُنرج في المقارنة عدد أكبر من البلدان . وقد رأى أنه لا يجوز السماح بحدوث هذا داخل المنطقة الجغرافية الواحدة ؛ أي أنه يجب ألا تتأثر العلاقة بين غانا والسنغال مثلا ، بالأسعار السائدة في الولايات المتحدة . وهكذا يتم احتساب اجمالي مستويات نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار ، الاقليمية ، ثم تربط معا . ويتم الربط ، باعادة تقدير التوائج المحلية الاجمالية لجميع البلدان بمتوسط الأسعار العالمية ، واعادة تحديد أماكن الاجماليات الاقليمية الجديدة على أساس نصيب كل بلد في المقارنة الأصلية .

ولا يسمح هذا المنهج بمقارنة كميات أكثر تفصيلا (استهلاك الأغذية مثلا) . ولذلك يتم احتساب هذه الاجماليات الفرعية والفئات الأكثر تفصيلا للمصروفات بالأسعار العالمية . ومن ثم تصبح هذه الكميات قابلة حقا للمقارنة دوليا ، لكن مجموعها لا يساوي التوائج المحلية الاجمالية المبينة ، لأنها احتسبت بمجموعة أخرى من الأسعار .

وبعض البلدان ينتمي إلى مجموعات اقليمية عديدة . ويعرض هذه المجموعات لها أولوية ؛ في حين أن الأخرى متساوية . من ذلك مثلا أنه يتم الحفاظ دوما على الثبات بين أعضاء الاتحادات الأوروبية ، حتى عند المقارنة داخل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي أو عند المقارنة العالمية . ومع ذلك ، فيالنسبة لفرنلندا والنمسا ، فإن العلاقة الثنائية التي تسود داخل مقارنة منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، هي نفسها المستخدمة في المقارنة العالمية . غير أن ثمة علاقة مختلفة بصورة كبيرة (استنادا للأسعار في وسط أوروبا) تسود في المقارنة داخل هذه المجموعة ، وهي العلاقة المعروضة في مطبوع منفصل عن المقارنة الأوروبية .

وتم احتساب التقديرات الواردة في العمود الثاني من النتائج الفعلية لبرنامج المقارنات الدولية الواردة في العمود الأول ، باستخدام معدلات النمو السنوي المتوسط للناتج القومي الاجمالي محسوبة من ملفات البنك الدولي . والأعداد لا تعكس التغيير في معدلات التبادل التجاري . والتقديرات الواردة في العمود الثالث محسوبة من تلك الواردة في العمود الثاني معبرا عنها بالدولارات الدولية ، لعام ١٩٨٥ وضربها في معدل التضخم في الولايات المتحدة مقبضا بالكمشك الضمني للناتج القومي الاجمالي . وتقديرات برنامج المقارنات الدولية معبرا عنها بالدولارات الدولية ، التي لها نفس القوة الشرائية بالنسبة للناتج المحلي الاجمالي للولايات المتحدة التي للدولار الأمريكي في سنة

وقد اشترك أربعة وستون بلدا في المرحلة الخامسة من برنامج المقارنات الدولية ، والناتج الأولية متاحة الآن بالنسبة إلى سبعة وخمسين بلدا . ولم تكن البيانات الخاصة بمجموع الناتج المحلي الاجمالي متاحة بالنسبة لبلد واحد (نيبال) ، وأجريت المقارنات بالنسبة لاستهلاك فقط . وقد حذف من الجدول بلدان يقل عدد سكانها عن المليون نسمة . لوكسمبورغ التي بلغ فيها الرقم القياسي المقدر لنصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي ٨١,٣ ، وسوازيلند وبلغ فيها الرقم القياسي ١٣,٦ . ومن المتوقع الحصول قريبا على البيانات الخاصة بالبلدان السبعة الباقية ، وكلها من دول الكاريبي .

ورغم أن الأرقام المتعلقة بنصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي معروضة باعتبارها أرقاما قياسية بالنسبة للقيمة في الولايات المتحدة ، فإن البيانات الكامنة وراءها معبر عنها بدولارات الولايات المتحدة . ومع ذلك ، فإن هذه القيم الدولارية ، المختلفة عن تلك الواردة في الجدولين ١ و ٣ (أنظر الملاحظتين التفتيتين المتعلقةتين بهذين الجدولين) يتم الحصول عليها بمعاملات تحويل خاصة تهدف إلى مساواة القوة الشرائية للمعاملات في بلدان كل منها . ويعرف معامل التحويل هذا ، المعروف على نحو شائع بتكافؤ القوة الشرائية ، بأنه عدد الوحدات من عملة بلد ما المطلوبة لشراء نفس الكمية من السلع والخدمات في السوق المحلية التي يشتريها دولار واحد في الولايات المتحدة . ويتضمن احتساب تكافؤ القوة الشرائية الحصول على كميات ضمنية من بيانات مصروفات الحسابات القومية وصفة خاصة بيانات الأسعار التي تجميعها خصيصا ، واعادة تقييم الكميات الضمنية في كل بلد بمجموعة واحدة من الأسعار المتوسطة . وهكذا فإن معدل تكافؤ القوة الشرائية يساوي بين الأسعار الدولارية في كل بلد ، وتعكس مقارنات الناتج المحلي الاجمالي فيما بين البلدان المستندة اليها ، الفروق في كميات السلع والخدمات خالية من أي تفاوتات في مستوى السعر . ويهدف هذا الاجراء إلى جعل المقارنات فيما بين البلدان متماشيا مع مقارنات القيمة الحقيقية فيما بين الأزمان التي تستند إلى سلاسل الأسعار الثابتة .

والأرقام المعروضة هنا هي نتائج أفرزها أسلوب مكون من خطوتين . فالبلدان الواقعة في منطقة ما أو مجموعة ما ، مثل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، تتم مقارنتها أولا باستخدام الأسعار المتوسطة لمجموعتها نفسها . ويعد ذلك ، فانه نظرا لأن الأسعار المتوسطة للمجموعة قد تختلف عن المجموعات الأخرى ، مما يجعل البلدان التي تنتمي لمجموعات مختلفة غير قابلة للمقارنة ، فانه يتم تعديل أسعار المجموعات لجعلها قابلة للمقارنة على المستوى العالمي . وتستند التعديلات التي يجريها المكتب الاحصائي للأمم المتحدة ، على الفروق السعرية الملحوظة في شبكة بلدان ، حلقة الاتصال ، التي تمثل واحدة منها كل مجموعة . ومع ذلك ، فإن الربط يتم بطريقة تبقي

معينة ، وإن كانت قوتها الشرائية على الإجماليات الفرعية تحدهما
الأسعار الدولية المتوسطة وليس الأسعار النسبية للولايات
المتحدة .

والاطلاع على مزيد من التفاصيل عن إجراءات برنامج
المقارنات الدولية ، يمكن للقارئ الرجوع إلى المرحلة الرابعة
منه بعنوان المقارنات العالمية للتقارير الشرائية والإنتاج الحقيقي في
١٩٨٠ (نيويورك : الأمم المتحدة ، ١٩٨٦) .

وتغطي بيانات توزيع الدخل المناطق الريفية والحضرية
بالنسبة لكل البلدان . وتشير لسنوات مختلفة بين عامي ١٩٧٩ و
١٩٨٩ ، وهي مستمدة من طائفة متنوعة من المصادر ، منها
اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية والكاريبي ، ودراسة
لوكسمبورغ للدخل ، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان
الاقتصادي ، وإحصاءات الأمم المتحدة للحسابات القومية :
الخلاصة الوافية لإحصاءات توزيع الدخل ، ١٩٨٥ ، والبنك
الدولي ، والمصادر القومية . وقد تم تحديث البيانات بالنسبة لبلدان
كثيرة ، وتم حذف بعض بيانات توزيع الدخل التي نشرت من قبل
لأنها تشير لسنوات مضت منذ وقت طويل .

وعمليات جمع بيانات توزيع الدخل ليست منظمة بصورة
منهجية وليست متكاملة مع النظام الإحصائي الرسمي في كثير من
البلدان . ويستمد البيانات من مسح يراد بها أغراض أخرى ،
وهي في الأغلب مسح تتعلق بالمصروفات الاستهلاكية ، تجمع
فيها أيضا المعلومات عن الدخل . وتستخدم هذه المسوح طائفة
عريضة من مفاهيم الدخل وتصميمات العينة ، وتغطيها الجغرافية
في أحوال كثيرة أصغر من أن توفر تقديرات ثابتة لتوزيع الدخل
على نطاق الأمة . ورغم أن التقديرات المبينة هنا هي أفضل
المتاح ، فإنها لا تنفاد جميع هذه المشكلات ، ويتعين تفسيرها
بحذر .

كما أن نطاق المؤشر محدود بالنسبة لبلدان معينة ، وبيانات
البلدان الأخرى ليست قابلة للمقارنة بصورة كاملة . ونظرا لأن
الأسر تختلف في حجمها ، فإن التوزيع الذي ترتب فيه الأسر
حسب نصيب الفرد من دخل الأسرة بدلا من جملة دخل الأسرة ،
هو توزيع أفضل لكثير من الأغراض . وهذه التفرقة هامة لأن
الأسر التي ينخفض فيها نصيب الفرد من الدخل كثيرا ما تكون
أسرا كبيرة ، قد يكون دخلها الإجمالي مرتفعا ، في حين أنه قد
تكون أسر كثيرة دخلها الأسري منخفض ، ولكنها أسر صغيرة
الحجم ومن ثم يرتفع فيها نصيب الفرد من الدخل . وتتوافر
المعلومات المتعلقة بتوزيع نصيب الفرد من دخل الأسرة لثلة من
البلدان لا غير ، ولما تكون مستوفاة لآخر لحظة ، وحيثما
أمكن ، تم تركيب التوزيعات حسب نصيب الفرد من الدخل ، ولكن
ترتيبها كان في الأغلب حسب دخل الأسرة ، وفي حالات أخرى
حسب نصيب الفرد من المصروفات أو حسب مصروفات

الأسرة . وحيث أنه من المحتمل أن يكون حجم الأسرة صغيرا
بالنسبة للأسر منخفضة الدخل (مثلا الأسر المكونة من شخص
واحد أو من زوجين بلا أولاد) ، فإن توزيع دخل الأسرة قد يظهر
التفاوت في الدخل بكثير من حقيقته . كذلك ، فإنه نظرا لأن
مخبرات الأسر تميل إلى الزيادة بصورة أسرع عندما ترتفع
مستويات الدخل ، فإن توزيع المصروفات ينزح إلى إظهار
التفاوت في الدخل بأقل من حقيقته . والدراسة التي اضطلع بها
البنك الدولي لقياس مستويات المعيشة ومشروع تصحيح الأبعاد
الاجتماعية (وقد شمل الأخير بلدان أفريقيا جنوب الصحراء) ،
تستعين بهما بعض البلدان لكي تحسن البيانات التي تجمعها وتحللها
عن توزيع الدخل .

الجدول ٣١ . التحضر

استمدت بيانات سكان الحضر وتجمعاتهم في المدن الكبيرة من
مطبوع الأمم المتحدة توقعات التحضر العالمي ، واستكمل
بيانات من البنك الدولي . وجرى احتساب معدلات نمو سكان
الحضر من واقع تقديرات البنك الدولي للسكان ، واحتسبت
تقديرات حصص سكان الحضر من واقع المصدرين سائلي
الذكر .

ونظرا لأن التقديرات الواردة في هذا الجدول تستند إلى
التعاريف القومية المختلفة حول مايعا الحضر ، فلا بد من توخي
الحذر في تفسير المقارنات عبر البلدان .

وتم احتساب المقاييس الموجزة لسكان الحضر باعتبارهم نسبة
ملوية من جملة السكان ، من واقع النسب الملوية لكل بلد بعد
ترجيحها بحصة كل بلد من المجموع الكلي للسكان ، أما المقاييس
الموجزة الأخرى الواردة في هذا الجدول ، فقد رجحت بنفس
الطريقة ، باستخدام سكان الحضر .

الجدول ٣٢ . المرأة في التنمية

يعرض هذا الجدول بعض المؤشرات الأساسية مجزأة
لنمائها وذلك لبيان الفروق بين الجنسين لتصوير وضع المرأة
في المجتمع . ويتراعى في المقاييس ، وضع المرأة الديمغرافي
وفرصها في الحصول على الخدمات الصحية والتعليمية . وتتضح
حالات الشذوذ الإحصائي بصورة أكبر عند تحليل المؤشرات
الاجتماعية حسب الجنس ، وذلك لأن نظم الإبلاغ ضعيفة في
مجالات لها أهمية خاصة بالنسبة للمرأة . وتميل المؤشرات
المستمدة من التعدادات والمسوح ، كذلك الخاصة بالسكان ، إلى
أن تكون درجة ثباتها متساوية تقريبا بالنسبة للنساء والرجال ، لكن
المؤشرات التي تستند اعتمادا كبيرا للسجلات الإدارية ، مثل
سجلات وفيات الأمهات والأطفال ، أقل ثباتا . وفي الوقت
الزاهر ، يكثر قدر أكبر من الموارد لتطوير معلومات أفضل

حول هذه الموضوعات ، لكن ثبات البيانات ، حتى في السلاسل المعروضة ، لا يزال متفاوتاً تفاوتاً كبيراً .

وبين معدل الوفاة دون الخامسة مدى احتمال أن يموت طفل مولود حديثاً قبل أن يصل إلى الخامسة . والمعدلات مستمدة من جداول الحياة المستندة للتقدير الحالي للعمر المتوقع عند المولد ولمعدلات وفيات الرضع . وبصفة عامة يولد في جميع أنحاء العالم عدد من الذكور يفوق عدد الإناث . وفي ظل الظروف الطبية من حيث التغذية والصحة في أوقات السلم ، تكون نسبة الوفيات بين الأطفال الذكور دون الخامسة أعلى منها لدى الإناث . وبين هذان العמודان أن الفروق بين الإناث والذكور في التعرض لخطر الموت حتى الخامسة تتباين بصورة كبيرة . وفي اقتصادات السوق الصناعية ، فإن الأطفال الرضع من الإناث يقل تعرضهم لخطر الموت حتى الخامسة بنسبة ٢٣ في المائة عن الذكور ، على حين أن خطر الموت حتى الخامسة أعلى بالنسبة للإناث عنه بالنسبة للذكور في بعض البلدان الأدنى دخلاً ، مما يوحي بوجود تمييز في المعاملة بين الذكور والإناث بالنسبة للغذاء والرعاية الطبية .

وتؤثر هذه التفرقة بصورة خاصة على الفتيات الصغيرات جداً ، اللاتي قد يحصلن على حصة أصغر من الأغذية لتأدية أو يتلقين قدرًا أقل من العناية الطبية المعالجة المكلفة . ولا يرتبط نمط التفرقة هذا بالتنمية بصورة متجانسة . فهناك بلدان منخفضة الدخل ومتوسطة الدخل (ومناطق داخل البلدان) يقترب فيها الخطر النسبي للموت حتى الخامسة للإناث بالنسبة للذكور من النمط الموجود في البلدان الصناعية . ومع ذلك ، ففي كثير من البلدان الأخرى تبيّن الأعداد بصورة صارخة الحاجة إلى ربط المرأة بالتنمية بصورة أوثق . ومؤشرات الصحة والرعاية في كل من الجدول ٢٨ وفي عمود وفيات الأمهات في هذا الجدول تلفت الانتباه بصفة خاصة إلى الظروف المرتبطة بالحمل . فهذا النشاط لا يزال يتضمن أكبر خطر للموت بالنسبة للمرأة في من الانتجاب في البلدان النامية . والمؤشرات تعكس ، لكنها لا تقيس ، كلًا من توافر الخدمات الصحية للمرأة والرعاية العامة والوضع التغذوي للأم .

وقد ورد تعريف العمر المتوقع عند المولد في الملاحظة المتعلقة بالجدول ١ .

وتشير وفيات الأمهات إلى عدد وفيات الإناث التي تحدث أثناء الوضع بالنسبة لكل ١٠٠٠٠ مولود حي . ونظرًا لأن بعض البلدان يعرف « الوفاة خلال الوضع » تعريفًا أوسع ليشمل مضاعفات الحمل أو الفلاس ، أو الاجهاض ، ونظرًا لأن كثيرًا من النساء الحوامل يقضين نحبهن بسبب نقص الرعاية الصحية المناسبة ، فإنه من الصعب قياس وفيات الأمهات بصورة متجانسة وثابتة عبر البلدان . وقد استمدت البيانات الواردة في هاتين

السلسلتين من مصادر وطنية متباينة ، جمعتها منظمة الصحة العالمية ، وأن كان كثير من النظم الإدارية الوطنية ضعيفاً ولا يسجل الأحداث الحيوية بصورة نظامية ، والبيانات مستمدة في معظمها من التقارير الرسمية للمجتمعات المحلية ومن سجلات المستشفيات ، ويترأى في البعض منها الوفيات في المستشفيات والمؤسسات الطبية الأخرى فحسب . وفي بعض الأحيان ، تستبعد المستشفيات الخاصة والريفية الأصغر ، وفي بعض الأحيان يتم إدراج عدد حتى المرافق المحلية الابتدائية نسبياً . ومن ثم ، فإن هذه التغطية ليست شاملة دوماً ، وينبغي تناول الأرقام بأقصى درجة من الحذر .

ومن الواضح ، أن الكثير من وفيات الأمهات يمر دون تسجيل - وبصفة خاصة في البلدان التي يعيش فيها سكان الريف في مناطق نائية - ويفسر هذا بعض الأعداد شديدة الانخفاض المبينة في الجدول خاصة بالنسبة لبلدان أفريقية كثيرة . وبالإضافة إلى هذا ، ليس من الواضح ، ما إذا كانت زيادة عدد الأمهات في المستشفيات تعكس وجود رعاية طبية للنساء أوسع نطاقاً أو تعكس مزيداً من المضاعفات في الحمل والولادة بسبب قلة التغذية مثلاً (يحدو الجدول ٢٨ بيانات عن وزن الأطفال المنخفض عند المولد) .

وتحاول هذه السلاسل الزمنية أن تجمع معا المعلومات المتاحة بسهولة والتي لا ترد دائماً في المطبوعات الدولية . ونتيجة منظمة الصحة العالمية إلى أنه توجد بغير شك ثغرات في البيانات ، ودعت البلدان إلى تقديم أرقام أكثر شمولاً . وهي مستنسخة هنا من مطبوع لمنظمة الصحة العالمية في عام ١٩٨٦ بعنوان معدلات وفيات الأمهات ، واستكمل من مطبوع لليونيسيف بعنوان حالة أطفال العالم ١٩٨٩ ، وذلك كجزء من الجهد الدولي لاقتفاء الضوء على البيانات في هذا المجال . وتشير البيانات إلى أي عام من ١٩٧٧ إلى ١٩٨٤ .

وتبين مؤشرات التعليم المستندة إلى مصادر اليونسكو مدى توافر فرص متكافئة للإناث للالتحاق بالمدارس .

والنسبة المئوية للمجموعة التي تستمر حتى الصف الرابع هي النسبة المئوية من الأطفال الذين بدأوا الدراسة الابتدائية في ١٩٧٠ و ١٩٨٤ على التوالي ، واستمروا حتى الصف الرابع بحلول عامي ١٩٧٣ و ١٩٨٧ ، والأرقام المطبوعة بالبين الأسود تمثل مجموعات سابقة أو لاحقة . وتستند البيانات إلى سجلات اللقوول . ومعدلات الاستمرار الأعلى بصورة طفيفة للإناث في بعض البلدان الأفريقية قد تشير إلى مشاركة الذكور في أنشطة مثل رعى الماشية .

ولو تساوأت الأمور ، وكانت الفرص متعائلة ، وجب أن تكون نسبة الإناث لكل ١٠٠ للذكور قريبة من ١٠٠ . غير أن عدم المساواة قد يدفع النسب في اتجاهات مختلفة . فعلى سبيل المثال

الأشجار نسبة كبيرة من الأرض والتي لا يوجد فيها أى غطاء أرضى متصل . ومع ذلك فإن الغابات المغلقة بالنسبة لأعضاء اللجنة الاقتصادية لأوروبا ، معرفة باعتبارها مناطق الغابات التي تنوع فيها الأشجار ما يزيد على ٢٠ في المائة من المساحة . ولا تتضمن مناطق الأشجار الطبيعية هذه مزارع الأشجار .

ويشير اجمالى عملية إزالة الأشجار سنويا إلى الغابات المغلقة والمفتوحة على حد سواء . (تعرف الغابات المفتوحة باعتبارها غابات تتضمن غطاء شجرياً لا يقل عن ١٠ في المائة مع وجود غطاء أرضى متصل) . وفى بلدان اللجنة الاقتصادية لأوروبا ، تنوع الغابات المفتوحة غطاء يشمل ٥ - ٢٠ في المائة أو خليطاً من الشجيرات والأشجار القزمة . وتعرف إزالة الغابات باعتبارها العملية المستمرة لتحويل أراضي الغابات إلى استخدامات أخرى ، بما فى ذلك المراعى ، والزراعة المتنقلة ، والزراعة الممكنة ، أو استحداث البنية الأساسية . ومن الصعب تقييم حجم إزالة الغابات سنويا ، فى الغابات المفتوحة والمغلقة على حد سواء ، وغالبا ما يتم الاضطلاع به باعتباره دراسات خاصة . وقد حسبت التقديرات المبينة هنا عن الفترة ٨١ - ١٩٨٥ فى عام ١٩٨٠ ، وكانت قد وضعت تقديرا مستقبلياً لمعدل إزالة الغابات خلال السنوات الخمس الأولى من العقد . والأرقام المطبوعة بالإنط الأسود هي تقديرات من فترات أخرى وتستند إلى تقييمات أحدث أو أفضل من تلك التي استخدمت فى التقديرات المستقبلية لعام ١٩٨٠ .

ويبينى ايراد ملاحظة خاصة عن البرازيل . البلد الذى يضم أكبر غابات مدارية مغلقة فى العالم - والذى يضطلع حالياً بعمليات تقييم سنوية لإزالة الأشجار . ولا تتضمن المناطق التي تزال منها الغابات التي تقطع منها الأشجار ولكن يقصد تركها لتتو من جديد ، أو التي تدهورت بسبب جمع حطب الوقود ، أو تساقط الأحماض ، أو حرائق الغابات . وفى البلدان الصناعية المعتدلة المناخ ، يعد تحويل الغابات الباقية إلى استخدامات أخرى بشكل دائم ، أمراً نادراً نسبياً . والبرازيل فريدة فى أنها أجرت تقييمات كثيرة لنطاق الغابات وعمليات إزالة الغابات باستخدام منهجية مشتركة تقوم على صور مأخوذة من نوابع لتاحسسات الاصطناعية . ويقتد أن عملية إزالة الغابات فى منطقة الغابات المغلقة فى منطقة الأمازون القانونية فى البرازيل خلال ١٩٩٠ شملت ١٣٨٠٠ كيلو متر مربع ، بعد أن كانت تقدر بـ ١٧٩٠٠ كيلو متر مربع فى ١٩٨٩ . وفيما بين عامي ١٩٧٨ و ١٩٨٨ ، بلغ متوسط إزالة الغابات فى هذه المنطقة نحو ٢١٠٠٠ كيلو متر مربع ، وبلغت ثروتها فى ١٩٨٧ وانخفضت بصورة كبيرة منذ ذلك . وبحلول عام ١٩٩٠ ، بلغ اجمالى مجمع إزالة الغابات (الحديث والتاريخى على حد سواء) داخل منطقة الأمازون القانونية ٤١٥٠٠٠ كيلو متر مربع . كما تتم إزالة الغابات خارج منطقة الأمازون القانونية ، لكن المعلومات المتوافرة عن مداها

سيرتفع عدد الاناث لكل ١٠٠ من الذكور فى مستوى المدرسة الثانوية إذا ما خفض انتظام الذكور بصورة أسرع فى الصفوف النهائية ، بسبب فرص العمل الأوسع المتاحة لهم ، أو تجنيدهم فى الجيش ، أو هجرتهم بحثاً عن عمل . وبالإضافة إلى ذلك ، فإنه نظراً لأن الأعداد فى هذه الاعداء تشير أساساً للتعليم الثانوى العام ، فإنها لاتتضمن المعقدين فى المدارس التقنية والمهنية أو فى التلمذة الصناعية (ومعظمهم من الذكور) كما هو الحال فى أوروبا الشرقية .

وكل المعايير الموجزة هى بيانات فطرية مرجحة بنصيب كل بلد من اجمالى السكان .

الجدول ٣٣ - الغابات والمناطق المحمية والمياه

هذا الجدول الجديد الخاص بالموارد الطبيعية هو خطوة أولى نحو ادراج البيانات المتعلقة بالبيئة فى تقييم التنمية وفى تخطيط الاستراتيجيات الاقتصادية . وهو يقدم صورة جزئية عن حالة الغابات ، ونطاق المناطق المحمية لصون الطبيعة والأغراض الأخرى المتعلقة بالبيئة ، وتوافر المياه العذبة واستخدامها . والبيانات المقدمة هنا مستمدة من أكثر المصادر المتوافرة جدارة بالثقة ، المذكورة فى مطبوع معهد الموارد العالمية المعنون موارد العالم ٩٠ - ١٩٩١ . ومع ذلك ، فإن هذه البيانات ينبغي استخدامها بحذر ، ربما أكثر من أى بيانات أخرى فى هذا التقرير . وفى حين أنها تصور بدقة الفروق الأساسية فى الموارد والاستخدامات بين البلدان ، فإن قابليتها للمقارنة الحقيقية محدودة بسبب التباين فى جمع البيانات والمنهج الاحصائية والتعاريف والموارد الحكومية .

ولم يتم بحث الاتفاق على اطار مفاهيمى يحقق التكامل بين الموارد الطبيعية والبيانات الاقتصادية التقليدية . كما أن القصد من المعايير المبينة فى هذا الجدول لا يتمثل فى جعلها مؤشرات نهائية عن الثروة من الموارد الطبيعية ، أو الصحة البيئية ، أو نضوب الموارد . لقد اخيرت لأنها متوافرة بالنسبة لمعظم البلدان ، ولأنها قابلة للاختيار ، وتعكس بعض الظروف العامة للبيئة .

ويشير اجمالى مساحة الغابات إلى اجمالى مساحات الأشجار والنباتات الطبيعية المألوفة بالحياة النباتية الدخالية التي تسودها الأشجار . وهذه التقديرات مستمدة من منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (الفاو) فى ١٩٨٠ . ويستند البعض منها إلى عمليات جرد أحدث أو عمليات تقييم تقوم على استخدام التوابع الاصطناعية أجريت خلال الثمانينات . وستكمل الفاو فى ١٩٩٢ وتنتشر تقييماً عن نطاق الغابات العالمية وسلامتها سيؤدى إلى تعديل بعض هذه التقديرات بصورة كبيرة . ويشير اجمالى مساحة الغابات المغلقة إلى تلك المساحات من الغابات التي تغطى فيها

أقل كثيرا . وهناك تقدير تم وضعه في ١٩٨٠ ، بأن اجمالي إزالة الغابات في الغابات المفتوحة في البرازيل بلغ نحو ١,٠٥ مليون هكتار وهو أحدث تقدير متوافر .

ومساحات الأرض المحمية هي المساحات المحمية على النطاق القومى والتي لا تقل عن ١٠٠٠ هكتار وتقع ضمن فئة من فئات الإدارة الخمسة : الأرض المفردة للأغراض العلمية فقط ، والأرض المفردة لحماية الطبيعة بصورة حازمة ، والحدائق القومية ذات الأهمية القومية أو الدولية (والتي لا يؤثر عليها النشاط الإنسانى من الناحية المادية) ، والأثار الطبيعية ، ومناطق المناظر الطبيعية التي لها جوانب فريدة ، والأراضى المفردة لأغراض تتعلق بالطبيعة والخاصة لإدارة خاصة وملاذ الحياة البرية ، ومناطق المناظر الطبيعية المحمية والمناطق الخاصة بالمناظر البحرية المحمية (والتي قد تتضمن مناظر طبيعية ثقافية) . ولا يتضمن الجدول مناطق محمية بحكم القانون المحلى أو الاقليمى وحده أو المناطق التي يسمح فيها بالاستخدامات الاستهلاكية للحياة البرية . وهذه البيانات عرضة للتباين فى التعاريف وفى نظام الإبلاغ إلى المنظمات ، مثل مركز رصد حماية البيئة العالمى ، الذى يجمع هذه البيانات وينشرها .

وبيانات موارد المياه المتجددة الداخلية عرضة للتباين فى أساليب جمع البيانات والتقدير لكنها تبين بدقة حجم استخدام المياه من الزاوية الاجمالية ومن حيث نصيب الفرد على حد سواء . ومع ذلك ، فإن هذه البيانات تخفى ما يمكن أن يشكل تباينا كبيرا فى اجمالى موارد المياه المتجددة من سنة لأخرى . كما انها لا توضح التباين فى توافر المياه داخل بلد ما ، موسميا وجغرافيا على حد سواء . ونظرا لأن موارد المياه العذبة تستند إلى متوسطات طويلة

الأجل ، فإن تقديرها يستبعد صراحة دورات الجفاف والأمطار التي تستمر عنفا أو امدا . وقد تم جمع هذه البيانات من مطبوعات قومية ودولية ومهنية من مجموعة متنوعة من السنوات . ونظرا لعدم وجود مقاييس أخرى ، فإن تقديرات عمليات السحب القطاعى يتم وضع نماذج لها عند الاقتضاء (استنادا إلى المعلومات بشأن الصناعة وأساليب الرى ، وعدد الماشية ، وخليط المحاصيل ، ومعدل سقوط الأمطار) . ويعتقد أن البيانات المستمدة من البلدان الصغيرة والمناطق القاحلة أقل مصداقية من تلك المستمدة من البلدان الكبيرة ومن المناطق الأكثر رطوبة . ولا تتضمن هذه البيانات المياه العذبة الناتجة فى محطات التحلية .

ويشير السحب السنوى إلى متوسط التدفقات السنوية للأنهار والمياه الجوفية المستمدة من تساقط الأمطار داخل البلد . ويرد فى هذا الجدول الاجمالى المسحوب والنسبة المئوية المنحوبة من الموارد المتجددة الاجمالية . وقد يزيد اجمالى المياه المسحوبة من أجل الاستخدام عن اجمالى المورد المتجدد فى بلد ما لمسيبين . فقد يتم سحب المياه من بحيرة أو نهر يشترك فيهما بلد آخر ، أو قد يتم سحبها من مستودع مائى أرضى لا يشكل جزءا من الدورة المتجددة . ويتضمن الاستخدام المحلى مياه الشرب ، واستخدامات أو امدادات البلديات ، والاستخدامات من أجل الخدمات العامة ، والمؤسسات التجارية ، والبيوت . ودمج السحب المباشر من أجل الاستخدام الصناعى ، بما فى ذلك السحب من أجل تبريد محطات الكهرباء الحرارية ، فى العمود الأخير من هذا الجدول ، مع السحب من أجل الزراعة (الرى وتربية الماشية) . وتستند التقديرات الموضوعة عن نصيب الفرد من الاستخدام إلى تقديرات السكان فى ١٩٨٧ ، وهى سنة الأساس لمعظم تقديرات الموارد والسحب .

مصادر البيانات

-
- الاتساج والاستيعاب المحلي** UN Department of International Economic and Social Affairs. Various years. *Statistical Yearbook*. New York.
 —. Various years. *Energy Statistics Yearbook*. Statistical Papers, series J. New York.
 UN International Comparison Program Phases IV (1980) and V (1985) reports, and data from ECE, ESCAP, Eurostat, OECD, and UN.
 FAO, IMF, UNIDO, and World Bank data; national sources.
-
- الحسابات المالية والنقدية** International Monetary Fund. *Government Finance Statistics Yearbook*: Vol. 11. Washington, D.C.
 —. Various years. *International Financial Statistics*. Washington, D.C.
 UN Department of International Economic and Social Affairs. Various years. *World Energy Supplies*. Statistical Papers, series J. New York.
 IMF data.
-
- المعاملات التجارية الدولية الأساسية** International Monetary Fund. Various years. *International Financial Statistics*. Washington, D.C.
 UN Conference on Trade and Development. Various years. *Handbook of International Trade and Development Statistics*. Geneva.
 UN Department of International Economic and Social Affairs. Various years. *Monthly Bulletin of Statistics*. New York.
 —. Various years. *Yearbook of International Trade Statistics*. New York.
 FAO, IMF, UN, and World Bank data.
-
- التمويل الخارجي** Organisation for Economic Co-operation and Development. Various years. *Development Co-operation*. Paris.
 —. 1988. *Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries*. Paris.
 IMF, OECD, and World Bank data; World Bank Debtor Reporting System.
-
- الموارد البشرية والطبية** Bulatao, Rodolfo A., Eduard Bos, Patience W. Stephens, and My T. Vu. 1990. *World Population Projections, 1989-90 Edition*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
 Institute for Resource Development/Westinghouse. 1987. *Child Survival: Risks and the Road to Health*. Columbia, Md.
 Mauldin, W. Parker, and Holden J. Segal. 1988. "Prevalence of Contraceptive Use: Trends and Issues." *Studies in Family Planning* 19, 6: 335-53.
 Sivard, Ruth. 1985. *Women—A World Survey*. Washington, D.C.: World Priorities.
 UN Department of International Economic and Social Affairs. Various years. *Demographic Yearbook*. New York.
 —. Various years. *Population and Vital Statistics Report*. New York.
 —. Various years. *Statistical Yearbook*. New York.
 —. 1989. *Levels and Trends of Contraceptive Use as Assessed in 1988*. New York.
 —. 1988. *Mortality of Children under Age 5: Projections 1950-2025*. New York.
 —. 1989. *Prospects of World Urbanization*. New York.
 —. 1989. *World Population Prospects: 1988*. New York.
 UN Educational Scientific and Cultural Organization. Various years. *Statistical Yearbook*. Paris.
 —. 1988. *Compendium of Statistics on Illiteracy*. Paris.
 UNICEF. 1989. *The State of the World's Children 1989*. Oxford: Oxford University Press.
 World Health Organization. Various years. *World Health Statistics Annual*. Geneva.
 —. 1986. *Maternal Mortality Rates: A Tabulation of Available Information*, 2nd edition. Geneva.
 —. Various years. *World Health Statistics Report*. Geneva.
 World Resources Institute. 1990. *World Resources 1990-91*. New York.
 FAO and World Bank data.
-

رقم الإيداع بدار الكتب
١٩٩١ / ٥٤٢٤

طابع الإيداع التجاري - مصر



خلال الوقت الذي تستغرقه قراءة هذه الفقرة ، سيولد نحو مائة طفل - ستة منهم في البلدان الصناعية وأربعة وتسعون في البلدان النامية . وقد زاد بعض البلدان في العالم النامي مستوى معيشته بأكثر من خمسة أضعاف في الأربعين سنة الماضية ، لكن بلدانا أخرى كثيرة لم تحقق سوى تقدم ضئيل . و اليوم ، يعيش أكثر من بلون نسمة ، أو ربع سكان العالم للناس ، في فقر مدقع على ما يقل عن دولار يوميا . ومهما كانت التوقعات مشرقة في الاقتصادات الصناعية ، فإن يتوصل العالم إلى الازدهار والأمن الدائم إلا إذا تمكنت البلدان النامية من رفع مستوى المعيشة بها . ذلك هو تحدى التنمية ، وهو موضوع العدد السنوي الرابع عشر من تقرير عن التنمية في العالم .

إن مهمة التنمية هي مهمة مزوجة ، ومع ذلك فإن التاريخ يبين أن تحقيق التقدم السريع والمستمر أمر ممكن - حتى في البلدان التي لم تحاربها الطبيعة بالكثير فيما عدا الموارد البشرية . وقد كان هناك تباين كبير في أداء البلدان النامية ، وليست هناك صيغة وحيدة للتنمية . ومع ذلك ، فإن التقرير يوضح أن السياسات المتبعة على عدة جبهات - لدعم الاستثمار في البشر ، ووجود منظمي مشروعات ناجحين ، والانفتاح الأكبر للتجارة وللتكامل الاقتصادي العالمي ، وتوافر أساس اقتصادي كلي مستقر - قد أثبتت فاعليتها في البلدان التي تواجه ظروفًا جِد مختلفة .

وتشكل هذه السياسات أساسا لتوافق في الرأي أخذ في البروز بحيد الأخذ باستراتيجية للتنمية المشجعة للسوق . ويصف التقرير هذه الاستراتيجية ، وما الذي تستطيع أن تفعله البلدان النامية والصناعية على حد سواء ، وكذلك وكالات المعونة والتمويل متعددة الأطراف ، لضمان نجاحها . ويمضي لمدى أبعد : فيوضح الطرق المتكاملة التي تستطيع بها الأسواق والحكومات أن تتعاون معا .

وهناك موضوع رئيسي في التقرير هو كيف تتفاعل الجوانب المختلفة للتنمية المشجعة للسوق . إن الاستثمار في البشر يستحدث لنتائج منظمى المشروعات بأقوى صورة في الاقتصاد الذي تكون أسواقه المحلية غير مشوهة نسبيا - ذلك أن الأسواق المحلية الكفوة تزيد عائد الاستثمار في البشر . وقبام اقتصاد كلي أكثر استقرارا يجعل من الأيسر تحمل الصدمات الخارجية التي قد يتسبب فيها تكامل أكبر مع الاقتصاد العالمي - والروابط العالمية توفر فرصا للحصول على رأس المال ، مما يجعل من الأيسر الحفاظ على الاستقرار الاقتصادي الكلي عندما تلم به الصدمات الداخلية .

ويحتوي هذا التقرير ، مثل طباعته السابقة ، على مؤشرات التنمية العالمية التي توفر بيانات حالية شاملة عن التنمية الاجتماعية والاقتصادية فيما يزيد على ١٨٠ بلدا وإقليما . وهذه البيانات متاحة أيضا على أسطوانات صديرة لاستخدامها في الكمبيوتر الشخصي .